



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE**

**Statističko izvješće o javnoj nabavi inovativnih rješenja u 2024.
godini**

Prosinac 2025.

UVOD

Projekt „Supporting implementation of innovation procurement in Croatia“, kojeg je proveo OECD u suradnji s Europskom komisijom (DG REFORM) na zahtjev Hrvatske, financiran kroz Instrument za tehničku podršku (TSI), za cilj je imao potaknuti primjenu inovativne javne nabave u Hrvatskoj.

U okviru ovog projekta OECD je izradio prijedlog za uspostavu sustava praćenja i evaluacije inovativne javne nabave u Republici Hrvatskoj. Cilj projekta br. 4 je definirati skup pokazatelja koji će omogućiti mjerenje učinkovitosti i djelotvornosti inovativnih postupaka nabave, u skladu s analizom postojećeg stanja i međunarodnim dobrim praksama. Predložena su 33 ključna pokazatelja uspješnosti za mjerenje uspješnosti nabave inovacija u Hrvatskoj. Ovih 33 pokazatelja grupirano je u 8 kategorija: (i) Opća statistika, (ii) Prije natječaja, (iii) Natječaj, (iv) Nakon natječaja (upravljanje ugovorima), (v) Ex-ante kontrole, (vi) Ex-post kontrole, (vii) Pravni lijek i (viii) Profesionalizacija. Temeljem prijedloga ključnih pokazatelja uspješnosti (KPI) u projektu definiran je konačni popis nacionalnih KPI-jeva. Ovi pokazatelji koji pokrivaju cijeli ciklus nabave od planiranja do upravljanja ugovorima (radnje prije postupka, postupak i izvršenje ugovora) omogućuju mjerenje učinkovitosti i djelotvornosti postupaka javne nabave inovacija u Republici Hrvatskoj te služe kao osnova za uspostavu sustava praćenja i izvještavanja.

Napominje se da u ovom statističkom izvješću koriste podaci prikupljeni iz novog Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (www.eojn.hr).

1. Broj i vrijednost postupaka

1.1. Broj i vrijednost nabave inovativnih rješenja po vrsti postupka

U 2024. godini sklopljeno je ukupno 74 ugovora temeljem javne nabave inovativnih rješenja, čija je ukupna vrijednost iznosila 46.723.191 EUR. Od toga je 68 postupaka provedeno kao otvoreni postupak, s ukupnom vrijednošću ugovora od 46.208.497 EUR, što čini 98,9% ukupne vrijednosti. Preostalih 6 postupaka provedeno je kao pregovarački postupak bez prethodne objave, s vrijednošću od 514.693,83 EUR, odnosno 1,1% ukupne vrijednosti.

Postupak	Broj	Vrijednost ugovora
Otvoreni postupak	68	46.208.497,14
Ograničeni postupak	0	0
Natjecateljski postupak uz pregovore	0	0
Natjecateljski dijalog	0	0
Partnerstvo za inovacije	0	0
Projektni natječaj	0	0
Pregovarački postupak bez prethodne objave	6	514.693,83
Pretkomercijalna nabava (PCP)	0	0
UKUPNO	74	46.723.190,97

Provedeno je ukupno 84 postupaka nabave inovativnih rješenja, s ukupnom procijenjenom vrijednošću od 148.902.664 EUR. Najveći udio čine otvoreni postupci, kojih je bilo 77, s procijenjenom vrijednošću od 147.426.259 EUR, što predstavlja približno 99% ukupne vrijednosti. Pregovarački postupak bez prethodne objave proveden je u 6 slučajeva, s procijenjenom vrijednošću od 696.405 EUR (oko 0,5%), dok je projektni natječaj proveden jednom, s procijenjenom vrijednošću od 780.000 EUR (oko 0,5%).

Tablica 1: Broj i procijenjena vrijednost pokrenutih postupaka nabave inovativnih rješenja po vrsti postupka

Postupak	Broj	Procijenjena vrijednost
Otvoreni postupak	77	147.426.259
Projektni natječaj	1	780.000
Pregovarački postupak bez prethodne objave	6	696.405
UKUPNO	84	148.902.664

1.2. Udio nabave inovativnih rješenja u ukupnoj javnoj nabavi

U 2024. godini sklopljeno je ukupno 19.895 ugovora, od čega je 74 ugovora sklopljeno temeljem postupaka nabave inovativnih rješenja. Udio takvih ugovora u ukupnom broju iznosi svega 0,37%.

Tablica 2: Udio postupaka nabave inovativnih rješenja u ukupnoj javnoj nabavi

Ukupan broj ugovora	Broj ugovora temeljem postupaka nabave inovativnih rješenja	Udio (%)
19.895	74	0,37%

Pokrenuto je ukupno 15.984 postupaka javne nabave, od čega je 84 postupaka u kojima su naručitelji tijekom pokretanja postupaka javne nabave naveli da se radi o nabavi inovacija/inovativnih rješenja. Udio postupaka nabave inovacija u ukupnom broju postupaka iznosi 0,53%.

U 84 pokrenutih postupaka inovacijski elementi najčešće su prisutni u tehničkim specifikacijama (85,71 %), dok se rjeđe pojavljuju u kriterijima za odabir (15,48 %) i izvršenju ugovora (10,71 %). Među vrstama inovacijskih aktivnosti, najzastupljenije su inovacije procesa (35,71 %) i novi/poboljšani proizvodi/usluge (34,52 %), zatim inovacije proizvoda (26,19 %) i aktivnosti istraživanja i razvoja (19,05 %).

Tablica 3: Udio pokrenutih postupaka nabave inovativnih rješenja u ukupnoj javnoj nabavi (broj pokrenutih postupaka)

Ukupan broj postupaka	Broj postupaka nabave inovacija	Udio (%)
15.984	84	0,53%

Ukupna vrijednost sklopljenih ugovora iznosila je 5.100.966.591 EUR, dok je vrijednost ugovora proizašlih iz postupaka nabave inovacija iznosila 46.723.191 EUR. Udio postupaka nabave inovacija u ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora iznosi 0,92%.

Tablica 4: Udio vrijednosti javne nabave inovativnih rješenja u ukupnoj javnoj nabavi

Ukupna vrijednost ugovora	Vrijednost postupaka nabave inovacija	Udio (%)
5.100.966.591	46.723.191	0,92%

Ukupna procijenjena vrijednost pokrenutih postupaka javne nabave iznosila je 12.344.537.156 EUR, dok je procijenjena vrijednost postupaka javne nabave inovacija iznosila 148.902.664 EUR. Udio postupaka nabave inovacija u ukupnoj procijenjenoj vrijednosti sklopljenih ugovora iznosi 1,21%.

Tablica 5: Udio procijenjene vrijednosti javne nabave inovativnih rješenja u ukupnoj procijenjenoj vrijednosti pokrenutih postupaka

Ukupna procijenjena vrijednost ugovora	Procijenjena vrijednost postupaka nabave inovacija	Udio (%)
12.344.537.156	148.902.664	1,21%

Promatrajući razdoblje od isteka roka za dostavu ponuda do dana donošenja prve odluke o odabiru, prosječno vrijeme potrebno za donošenje prve odluke iznosi 30,66 dana. U većini postupaka (74,7 %) odluka o odabiru/poništenju donesena je u roku kraćem od 60 dana.

1.3. Broj, vrijednost i udio nabave inovacija dodijeljenih MSP-u

U 2024. godini MSP-ovima je temeljem postupaka javne nabave dodijeljeno ukupno 12.101 ugovor, od čega su 63 ugovora sklopljena temeljem postupaka javne nabave inovacija, što čini 0,52% ukupnog broja.

Tablica 6: Broj ugovora temeljem postupaka javne nabave inovacija dodijeljenih MSP-u

Broj ugovora postupaka temeljem javne nabave dodijeljeno MSP-ovima	Broj ugovora temeljem javne nabave inovacija dodijeljeno MSP-ovima	Udio (%)
12.101	63	0,52%

Ukupna vrijednost sklopljenih ugovora iznosila je 2.504.051.828 EUR, dok je vrijednost ugovora temeljem postupaka javne nabave inovacija iznosila 41.617.552 EUR. Udio inovacijskih postupaka u ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora iznosi 1,66%.

Tablica 7: Vrijednost ugovora temeljem postupaka javne nabave inovacija dodijeljenih MSP-u

Ukupna vrijednost ugovora	Vrijednost postupaka nabave inovacija	Udio (%)
2.504.051.828	41.617.552	1,66%

1.4. Broj, vrijednost i udio nabave inovacija financirano iz EU fondova

U 2024. godini evidentirano su ukupno 74 ugovora javne nabave inovativnih rješenja, od čega je 26 financirano iz EU fondova, što čini 35,14% ukupnog broja.

Tablica 8: Broj ugovora temeljem postupaka javne nabave inovacija financirano iz EU fondova

Ukupan broj ugovora temeljem postupaka javne nabave inovacija	Broj postupaka nabave inovacija financiranih iz EU fondova	Udio (%)
74	26	35,14%

Ukupna vrijednost sklopljenih ugovora iznosila je 5.100.966.591,00 EUR, dok je vrijednost ugovora temeljem postupaka javne nabave inovacija financiranih iz EU fondova iznosila 30.767.862 EUR. Udio ovih postupaka u ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora iznosi 0,60%.

Tablica 9: Vrijednost ugovora temeljem postupaka javne nabave inovacija financirano iz EU fondova

Ukupna vrijednost ugovora	Vrijednost postupaka nabave inovacija financiranih iz EU fondova	Udio (%)
5.100.966.591,00	30.767.862	0,60%

U 2024. godini pokrenuto je ukupno 15.984 postupaka javne nabave, od čega je 25 postupaka javne nabave inovacija financirano iz EU fondova, što čini udio od svega 0,16%.

Tablica 10: Broj pokrenutih postupaka javne nabave inovacija financirano iz EU fondova

Ukupan broj postupaka	Broj postupaka nabave inovacija financiranih iz EU fondova	Udio (%)
15.984	25	0,16%

Ukupna procijenjena vrijednost svih postupaka javne nabave iznosila je 12.344.312.156 EUR, dok je procijenjena vrijednost postupaka nabave inovacija financiranih iz EU fondova iznosila 94.929.307 EUR. Udio navedenih postupaka u ukupnoj procijenjenoj vrijednosti iznosi 0,77%.

Tablica 11: Procijenjena vrijednost pokrenutih postupaka javne nabave inovacija financirano iz EU fondova

Ukupna procijenjena vrijednost postupaka	Procijenjena vrijednost postupaka nabave inovacija financiranih iz EU fondova	Udio (%)
12.344.312.156	94.929.307	0,77%

2. Ponude

Napomena: u ovom poglavlju analiziraju se postupci javne nabave s rokom za podnošenje ponuda u godini za koju se radi statistika, postupci u kojima je definirana e-dostava i u kojima je izvršeno otvaranje ponuda.

U 2024. godini u postupcima nabave inovacija zaprimljeno je ukupno 258 ponuda, u 82 postupaka, što daje prosječan broj od 3,15 ponuda po postupku.

Tablica 12: Prosječan broj ponuditelja koji su sudjelovali u postupcima javne nabave inovacija

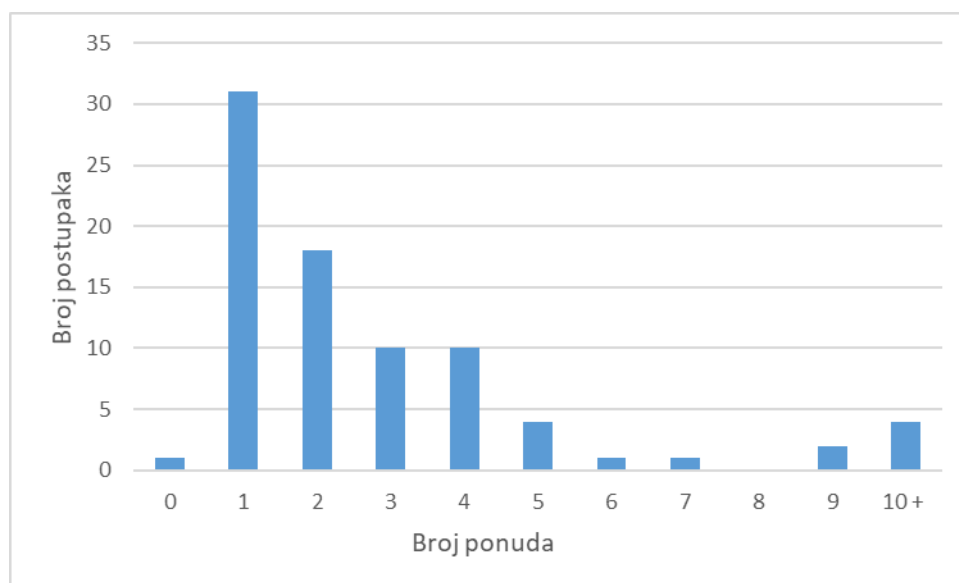
Broj ponuda	Broj postupaka	Prosječni broj ponuda
258	82	3,15

Raspodjela broja ponuda po postupku nabave inovacija pokazuje da je 37,80% postupaka zaprimilo jednu ponudu, dodatnih 21,95% dvije ponude, dok je udio postupaka bez ponuda 1,22%. Medijan je 2, a najčešće je u postupcima javne nabave inovacija bila 1 ponuda. Dodatno, distribucija je primarno koncentrirana u rasponu 1–4 ponude (ukupno 84,15% postupaka).

Tablica 13: Distribucija broja ponuda po postupku javne nabave

Broj ponuda	Broj postupaka	Udio (%)
0	1	1,22%

1	31	37,80%
2	18	21,95%
3	10	12,20%
4	10	12,20%
5	4	4,88%
6	1	1,22%
7	1	1,22%
8	0	0,00%
9	2	2,44%
10 +	4	4,88%



Slika 1: Distribucija broja ponuda po postupku javne nabave

3. Izmjena ugovora

U 2024. godini evidentirano je ukupno 2.168 ugovora s izmjenama sklopljenog ugovora, od čega je 7 ugovora klasificirano kao ugovori kojima se nabavlja inovacija, što čini udio od 0,32%.

Tablica 14: Broj i udio ugovora u kojima je bila izmjena ugovora

Ukupan broj ugovora s izmjenama	Broj ugovora s izmjenama kojima se nabavlja inovacija	Udio (%)
2168	7	0,32%

4. Profesionalizacija

U 2024. godini edukaciju za nabavu inovativnih rješenja u okviru projekta „Supporting implementation of innovation procurement in Croatia“ prošlo je ukupno 109 osoba, raspoređenih prema vrsti naručitelja kako slijedi: tijela državne uprave – 16 osoba, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLP(R)S) – 6 osoba, tijela javnog prava – 87 osoba, dok sektorski naručitelji nisu sudjelovali u edukaciji.

Tablica 15: Broj osoba koje su prošle edukaciju u okviru projekta „Supporting implementation of innovation procurement in Croatia“, prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Broj osoba
Tijelo državne uprave	51
Sektorski naručitelj	5
JLP(R)S	9
Tijelo javnog prava	99
Ukupno	164

U Republici Hrvatskoj uspostavljen je sustav usavršavanja osoba koje posjeduju certifikat iz područja javne nabave, a tijekom 2024. godine na programima usavršavanja čija je tematska cjelina obuhvaćala nabavu inovativnih rješenja sudjelovalo je ukupno 37 osoba.

5. Nadzor

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU) kao tijelo u sustavu upravljanja i kontrole EU fondova provodi ex post kontrolu kao naknadnu provjeru zakonitosti i pravilnosti cjelokupnog postupka nabave, uključujući pregled dokumentacije, provjeru sukoba interesa i analizu primjene kriterija pregleda i ocjene ponuda. Nadalje, SAFU provjerava usklađenost sklopljenog ugovora i njegovih izmjena s pravilima ZJN-a i EU fondova te prihvatljivost i opravdanost nastalih troškova. Ex post kontrolom utvrđuje se je li postupak nabave proveden transparentno, pravilno i u skladu s propisima te postoje li osnove za financijske korekcije. Ovakva kontrola provodi se na temelju kompletne dokumentacije korisnika i obuhvaća sve faze postupka nabave i izvršenja ugovora.

U 2024. godini nije bilo postupaka javne nabave inovacija nad kojima je izvršena ex post kontrola.

6. Pravna zaštita

U 2024. godini evidentirano je ukupno 8 postupaka javne nabave inovacija u kojima je izjavljena žalba pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM). Struktura žalbi pokazuje da se 0 postupaka (0,0%) odnosilo na uvjete u dokumentaciji o nabavi (DON), 6 postupaka (75,0%) na odluke o odabiru, dok je 2 postupka (25,0%) svrstano u kategoriju ostalo.

Od osam postupaka u kojima je izjavljena žalba, u pet slučajeva žalba je rezultirala poništenjem Odluke o odabiru odnosno poništenjem postupka, u dva slučaja žalba je odbijena kao neosnovana, a u jednom slučaju poništena je Odluka o rezultatima projektnog natječaja.

U dva slučaja je izjavljena i tužba Visokom upravnom sudu, pri čemu je jednom Sud presudio u korist DKOM-a, a drugi put je tužbu odbacio kao nepravodobnu.

Tablica 16: Broj postupaka javne nabave inovacija u kojima je izjavljena žalba pred DKOM-om

U odnosu na:	Broj postupaka
Uvjete u DON-u	0
Odluke o odabiru	6
Ostalo	2
Ukupno	8

Evidentirano je ukupno 662 postupka javne nabave u kojima je izjavljena žalba, od čega se 8 postupaka odnosi na nabavu inovacija, što čini udio od 1,21%.

Tablica 17: Žalbe u postupcima javne nabave inovacija u odnosu na ukupni broj žalbi

Broj postupaka javne nabave u kojima je izjavljena žalba	Broj postupaka javne nabave inovacija u kojima je izjavljena žalba	Udio (%)
662	8	1,21%