



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI HRVATSKOJ
ZA 2024. GODINU**



listopad 2025. godine

Sadržaj

1.	UVOD	7
2.	ANALIZA PODATAKA.....	9
2.1.	Ukupna vrijednost nabave.....	9
2.2.	Broj i vrijednost ugovora po vrsti naručitelja.....	10
2.3.	Broj i vrijednost objavljenih ugovora.....	14
2.4.	Vrijednost ugovora prema NUTS kodu.....	21
2.5.	Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji)	23
2.5.1.	Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	23
2.5.2.	Odnos naručitelja koji su proveli samo postupke MV i onih koji su proveli postupke MV i VV ..	25
2.5.3.	Deset najvećih naručitelja.....	25
2.5.4.	Deset najvećih ponuditelja s kojima je ugovorena najveća zbirna vrijednost ugovora	26
2.5.5.	Deset najvećih ugovora i okvirnih sporazuma	27
2.6.	Jednostavna nabava	28
2.7.	Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	29
2.8.	Društvene i druge posebne usluge.....	36
2.9.	Broj i vrijednost ugovora, OS i ugovora sklopljenih kroz DSN.....	38
2.10.	Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja	46
2.11.	Broj ponuda u postupcima javne nabave	48
2.14.	Strateška nabava	54
2.14.1.	Zelena javna nabava	54
2.14.2.	Društveno odgovorna javna nabava	59
2.14.3.	Inovativna javna nabava.....	65
2.15.	Središnja i zajednička nabava.....	68
2.16.	Razni indikatori	69
2.16.1.	Prosječno trajanje postupka	69
2.16.2.	Broj postupaka u kojem je izjavljena žalba	69
2.16.3.	Razlozi odbijanja ponuda	70
2.16.4.	Ponovno rangiranje – čl. 307. st. 7. ZJN 2016.....	70
2.16.5.	Omjer ugovorenih i poništenih postupaka	71
2.16.6.	Najčešće nabavljani predmeti nabave	72
2.16.7.	Izmjene ugovora tijekom njegovo trajanja	74
2.16.8.	Procijenjena vs. ugovorena vrijednost	74
2.16.9.	Prethodno savjetovanje	75
2.16.10.	Trend nabave po mjesecima.....	75
3.	EOJN RH.....	78
4.	Uprava za politiku javne nabave.....	78
	Popis tablica.....	82
	Popis slika.....	84

Popis kratica i pojmovnik

BDP – bruto domaći proizvod

CPV – Jedinstveni rječnik javne nabave – Common procurement vocabulary

CPC – Središnja klasifikacija proizvoda UN-a – Provisional Central Product Classifications of the United Nations

decentralizirani javni naručitelji – su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i tijela javnog prava ili njihova udruženja

Direktiva 2014/24/EZ – Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ

Direktiva 2014/25/EZ - Direktiva 2014/25/EU Europskoga parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetske i prometnog sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju van snage Direktive 2004/17/EZ

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

DMKU – Diplomatske misije i konzularni uredi

DON – Dokumentacija o nabavi

DSN – dinamički sustav nabave

EK – Europska komisija

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

EU pragovi u 2024. godini:

– **javni naručitelji:**

- a) 5.382.000 EUR za ugovore o javnim radovima
- b) 140.000 EUR za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelila tijela središnje državne uprave te za projektne natječajne koje su ta tijela organizirala; ako su ugovore o javnoj nabavi robe dodijelili javni naručitelji koji djeluju u području obrane, taj prag se primjenjuje samo na ugovore koji se odnose na proizvode obuhvaćene Prilogom III. B ZJN 2016
- c) 215.000 EUR za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelili JLP(R)S i pravne osobe (decentralizirani javni naručitelji) te projektne natječajne koje su ti naručitelji organizirali; taj prag se primjenjuje na ugovore o javnoj nabavi robe koje su dodijelila tijela središnje državne uprave koja djeluju u području obrane, ako ti ugovori obuhvaćaju proizvode koji nisu obuhvaćeni Prilogom III. B ZJN 2016
- d) 5.382.000 EUR za ugovore o javnim radovima koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% kada ti ugovori uključuju radove niskogradnje iz Priloga II. ZJN 2016 ili radove visokogradnje za bolnice, građevine namijenjene za sport, rekreaciju i odmor, školske i zgrade visokih učilišta te zgrade koje se koriste u administrativne svrhe
- e) 215.000 EUR za ugovore o javnim uslugama koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% za nabavu usluga za decentralizirane javne naručitelja i koje su u vezi s ugovorima o radovima navedenim pod d)

- f) 750.000 EUR za ugovore o javnim uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu X. ZJN 2016

- sektorski naručitelji:

- a) 5. 382.000 EUR za ugovore o javnim radovima
- b) 431.000 EUR za ugovore o robi i uslugama te za projektne natječaje
- c) 1.000.000 EUR za ugovore o uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu X. ZJN 2016

javni naručitelji – Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske, JLP(R)S, tijela javnog prava te udruženja koje je osnovalo jedno ili više prethodno navedenih (članak 6. stavak 1. ZJN 2016)

jednostavna nabava - nabava na koju se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje, a čija je procijenjena vrijednost (bez PDV-a) jednaka ili manja od 26.540,00 EUR za robu i usluge odnosno 66.540,00 EUR za radove

JLP(R)S – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MSP – mikro, malo ili srednje poduzeće sukladno Preporuci Komisije od 6. svibnja 2003. o definiciji mikro, malih i srednjih poduzeća (SL L 124, 20.5.2003, str. 36.)

mikro poduzeće – poduzeće koje ima manje od 10 zaposlenih i čiji godišnji iznos bilance ne prelazi 2 milijuna EUR

mala poduzeća - poduzeće koje ima manje od 50 zaposlenih i čiji godišnji iznos bilance ne prelazi 10 milijuna EUR

srednja poduzeća – poduzeća koja nisu mikro poduzeće ni mala poduzeća i koja imaju manje od 250 zaposlenih te čiji godišnji promet ne prelazi 50 milijuna EUR i/ili ukupni godišnji iznos bilance ne prelazi 43 milijuna EUR

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od EU pragova

OS – okvirni sporazum

Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu („Narodne novine“ broj 60/17)

Pravilnik o provedbi postupka nabave robe, usluga i radova za postupak obnove („Narodne novine“ broj 28/2023)

sektorski naručitelji – javni naručitelji koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti, trgovačka društva u kojima javni naručitelj ima ili može imati, izravno ili neizravno, prevladavajući utjecaj na temelju svojeg vlasništva, financijskog udjela ili na temelju pravila kojima je društvo uređeno i koja obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti te drugi subjekti koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti na temelju posebnih ili isključivih prava koja im je dodijelilo nadležno tijelo (članak 7. stavak 1. ZJN 2016)

sektorska djelatnost - djelatnost na području plina i toplinske energije, električne energije, vodnog gospodarstva, usluga prijevoza, zračnih, morskih i riječnih luka, poštanskih usluga te

vađenja nafte i plina te istraživanja ili vađenja ugljena ili drugih krutih goriva (članci 339. – 345. ZJN 2016)

Uprava – Uprava za politiku javne nabave Ministarstva gospodarstva

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od vrijednosti EU pragova

ZJN 2016 - Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16 i 114/22)

NAPOMENA:

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.hr> i <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2024. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2024. godine bez PDV-a. Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

U setu podataka iz starog EOJN RH izostavljaju se podaci o:

- tromjesečnoj evidenciji ugovora
- ugovorima sklopljenim na temelju okvirnih sporazuma

U setu podataka iz novog EOJN RH:

- uključeni su i ugovori po OS-u i po DPS-u
- okvirni sporazumi su izdvojeni od ugovora
- uključeni su ugovori koji imaju datum sklapanja u 2024

1. siječnja 2024. godine je započela s radom nova platforma za eNabavu u Republici Hrvatskoj (<https://eojn.hr>) koja je zamijenila „stari“ Elektronički oglasnik za javnu nabavu Republike Hrvatske (dalje u tekstu EOJN RH, <https://eojn.nn.hr>). Novi EOJN RH također koristi nove eObrasce, koji imaju određene klasifikacije drugačije od prethodnih obrazaca. Oko 40% objava sklapanja ugovora se objavilo na „starom“ EOJN RH, zbog toga u ovom izvješću se koriste podaci prikupljeni iz oba izvora koji se spajaju u jedinstveni skup podataka, gdje je primjenjivo. Uz određene pokazatelje gdje to nije primjenjivo stoji napomena da se analiziraju samo podaci iz „novog“ EOJN RH ili će paralelno biti prikazani podaci iz obje platforme.

Osim ekonomskog aspekta postizanja „vrijednosti za novac“, javna nabava se sve više koristi strateški – kroz promišljene odluke o tome kako trošiti novac poreznih obveznika i pružati javne usluge – kako bi se ostvarili strateški politički ciljevi, poput ublažavanja klimatskih promjena, poticanja inovacija ili promicanja socijalne uključenosti. U tu svrhu, u ovom izvješću se koriste nacionalni ključni pokazatelj uspješnosti (KPI) koji su izrađeni 2025. godine vodeći se pokazateljima navedenim u Prilogu A. OECD priručnika „Public procurement performance: A framework for measuring efficiency, compliance and strategic goals“. Popis KPI se također nalazi na Portalu javne nabave (https://www.javnanabava.hr/files/Datoteke/MINISTARSTVO%20GOSPODARSTVA_KPI.pdf)

1. UVOD

ZJN 2016 propisuje da se Zakon primjenjuje za nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 26.540,00 EUR, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 66.360,00 EUR, a pitanja nabave do tih vrijednosti naručitelj utvrđuje općim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog, postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u.

Uredbama Komisije broj 2023/2495, 2023/2496 i 2023/2510 od 15.11.2023. odgovarajuće vrijednosti pragova primjenjuju se od 1.1.2024. do 31.12.2025. godine.

Izvješće je izrađeno prema metodologiji usklađenoj s metodologijom obrade statističkih podataka EK.

EOJN naručiteljima omogućava „on-line“ unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup objavljenim objavama o javnoj nabavi.

EOJN, između ostalog:

1. omogućava naručiteljima sastavljanje, uređivanje, slanje na objavu ili povlačenje s objave obavijesti javne nabave na standardnim obrascima te stavljanje na raspolaganje pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade najkasnije do 18:00 sati na dan koji je određen kao dan slanja objave na objavljivanje
2. objavljuje obavijesti javne nabave na standardnim obrascima, uz naknadu, zajedno s pripadajućom dokumentacijom o nabavi na internetskim stranicama
3. omogućava svim zainteresiranim subjektima neograničen i neposredan pristup, pretraživanje, pregledavanje i preuzimanje objavljenih obavijesti javne nabave i pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade
4. omogućava gospodarskim subjektima sastavljanje i slanje zahtjeva za sudjelovanje i ponuda te planova i projekata, bez naknade
5. vodi evidenciju registriranih subjekata.

Elektronički prijenos i objava obavijesti javne nabave, dokumentacije o nabavi te elektronički prijenos i dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata provodi se putem EOJN.

Obveza izrade godišnjeg statističkog izvješća o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj definirana je člankom 441. stavkom 1. ZJN 2016.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi do 31. ožujka tekuće godine temeljem Upute o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2024. godinu koje je Uprava objavila na Portalu javne nabave u poveznici Statistička izvješća o javnoj nabavi, Uputa o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća, te je i putem EOJN-a prosljedila svim naručiteljima. Uputom je određeno da se izvješće o javnoj nabavi za 2024. godinu dostavlja putem EOJN-a. Iznimno, ukoliko je objavljen podatak koji nije moguće izmijeniti, naručitelji su mogli Upravi dostaviti bilješku. Ako vrijednosti u objavama iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u Izvješću.

Sve novčane vrijednosti u ovom Izvješću izražene su u eurima, bez PDV-a.

Vrijednosti ugovora sklopljene u drugim valutama preračunata je na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Valja napomenuti da se u obavijestima objavljuju i ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi. Naručitelji moraju naznačiti radi li se o ugovoru o javnoj nabavi, okvirnom sporazumu s jednim ili s više gospodarskih subjekata ili ugovoru sklopljenom u dinamičkom sustavu javne nabave. Stoga se za potrebe ovog Izvješća koristi termin broja i vrijednosti sklopljenog ugovora, a posebno su obrađeni podaci o učešću okvirnih sporazuma i ugovora sklopljenim u dinamičkom sustavu javne nabave.

2.ANALIZA PODATAKA

2.1. Ukupna vrijednost nabave

Ukupna vrijednost javne nabave u 2024. godini iznosi 14.340.590.803 EUR bez PDV-a.

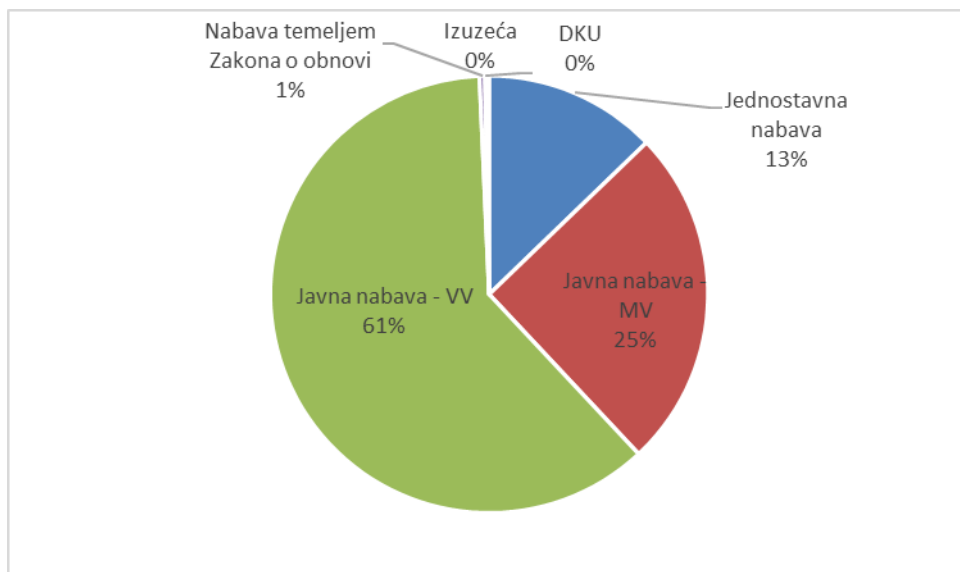
Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2024. godini iznosi 12.407.180.457 EUR bez PDV-a, vrijednost evidentirane jednostavne nabave iznosi 1.833.432.908 EUR bez PDV-a (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 12.875.249 EUR.

U području obrane i sigurnosti objavljeno je 233 ugovora u iznosu od 143.947.966 EUR bez PDV-a što je 5,51 % manje nego u 2023. (152.348.255 EUR). Sklopljeno je 135 ugovore o javnoj nabavi robe u iznosu od 72.762.219 EUR bez PDV-a, 9 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 4.555.081 EUR bez PDV-a te 89 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 66.630.666 EUR bez PDV-a. Vrijednosti ugovora iz područja obrane i sigurnosti uključeni su u iznos ukupne vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma.

U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi. U 2024. pokrenuto je 17 otvorenih postupaka za projektni natječaj i kao rezultat projektnog natječaja pokrenuto je 10 pregovaračkih postupaka bez prethodne objave poziva na nadmetanje.

Tablica 1: Ukupna vrijednost nabave u 2024. godini

	Vrijednost ugovora
Jednostavna nabava	1.833.432.908
Javna nabava - MV	3.620.252.599
Javna nabava - VV	8.786.323.438
Nabava temeljem Pravilnika o provedbi postupaka nabave roba, usluga i radova za postupke obnove	57.860.083
DMKU	12.875.249
Izuzeća	29.846.526
Ukupno	14.340.590.803



Slika 1: Udio vrijednosti u ukupnoj nabavi u 2024. godini

Ukupna vrijednost nabave 14.340.590.803 EUR porasla je 13,13% u odnosu na ukupnu vrijednost javne nabave u 2023. (12.676.389.627 EUR).

Udio vrijednosti jednostavne nabave u 2024. u ukupnoj vrijednosti javne nabave je 12,78%. Uspoređujući udio jednostavne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave u protekloj godini razvidno je da je manji za 1,46%. Udio jednostavne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave u 2023. bio je 14,21%, a u 2022. bio je 15,85%.

Prema Statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 28. svibnja 2025., BDP za 2024. godinu iznosio je 70.941 mil EUR (tablica 12.1.1.5.). Sukladno tome, **udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2024. je 20,09%**, što je povećanje za 0,55% u odnosu na 2023. u kojoj je udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2023. godinu 19,98%.

2.2. Broj i vrijednost ugovora po vrsti naručitelja

Podaci za javne naručitelje analizirani su prema vrsti javnog naručitelja. Raspodjela javnih naručitelja iz starog EOJN RH je:

- Ministarstva i druga tijela državne uprave;
- Državne agencije/uredi;
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- Lokalne i regionalne agencije/uredi;
- tijela javnog prava;
- Europska institucija/agencija ili međunarodna organizacija.

Raspodjela javnih naručitelja iz novog EOJN RH je:

- Institucija, tijelo ili agencija EU-a

- Javno poduzeće kojeg nadzire lokalno tijelo
- Lokalno tijelo
- Regionalno tijelo
- Središnje tijelo državne uprave
- Tijelo koje se uređuje javnim pravom
- Tijelo koje se uređuje javnim pravom, koje nadzire lokalno tijelo
- Tijelo koje se uređuje javnim pravom, koje nadzire regionalno tijelo
- Tijelo koje se uređuje javnim pravom, koje nadzire središnje tijelo državne uprave

Podaci za sektorske naručitelje analizirani su prema djelatnostima sektorskih naručitelja:

- Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije;
- Električna energija;
- Vađenje plina i nafte;
- Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- Vodoopskrba;
- Poštanske usluge;
- Željezničke usluge;
- Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa;
- Djelatnosti povezane s lukama;
- Djelatnosti povezane sa zračnim lukama;

Tablica 2: Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN po vrsti naručitelja (Stari EOJN RH)

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost bez PDV-a	%
JAVNI NARUČITELJI				
Ministarstva i druga tijela državne uprave	805	5,46	570.452.997	7,78
Državne agencije/uredi	173	1,17	86.701.376	1,18
JLP(R)S	2.456	16,66	997.189.475	13,60
Lokalne i regionalne agencije/uredi	17	0,12	665.097	0,01
Tijela javnog prava	9. 696	65,82	3.387.881.525	46,19

Europske institucije/agencije ili međunarodne organizacije	1	0,01	157.560	0,00
Ukupno javni naručitelji	13.148	89,26	5.043.048.031	68,75
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	55	0,37	11.981.129	0,16
Električna energija	433	2,94	279.101.294	3,80
Vađenje nafte i plina	73	0,50	124.241.545	1,69
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00	0	0,00
Vodoopskrba	629	4,27	1.377.668.506	18,78
Poštanske usluge	72	0,49	24.369.761	0,33
Željezničke usluge	168	1,14	355.129.489	4,84
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	31	0,21	29.560.340	0,40
Djelatnosti povezane s lukama	17	0,12	27.530.809	0,38
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	57	0,39	41.783.411	0,57
Druga djelatnost	49	0,33	20.437.237	0,28
Ukupno sektorski naručitelji	1.584	10,76	2.291.803.521	31,25
SVEUKUPNO	14.732	100,0	7.334.851.553	100,0

Tablica 3: Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN po vrsti naručitelja (Novi EOJN RH)

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost bez PDV-a	%
JAVNI NARUČITELJI				

Institucija, tijelo ili agencija EU-a	83	0,42	24.027.294,06	0,47
Javno poduzeće kojeg nadzire lokalno tijelo	11	0,06	1.113.823,20	0,02
Lokalno tijelo	2.466	12,41	726.107.859,18	14,32
Regionalno tijelo	1.560	7,85	550.317.505,23	10,85
Središnje tijelo državne uprave	3.334	16,78	531.244.051,16	10,47
Tijelo koje se uređuje javnim pravom	4.074	20,50	764.350.828,51	15,07
Tijelo koje se uređuje javnim pravom, koje nadzire lokalno tijelo	1.302	6,55	202.388.490,56	3,99
Tijelo koje se uređuje javnim pravom, koje nadzire regionalno tijelo	1.105	5,56	158.303.005,17	3,12
Tijelo koje se uređuje javnim pravom, koje nadzire središnje tijelo državne uprave	3.476	17,49	535.546.893,21	10,56
Ukupno javni naručitelji	17.411	87,61	3.493.399.750	68,88
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Djelatnosti povezane s lukama	14	0,07	400.382.879	7,89
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	60	0,30	35.616.236	0,70
Električna energija	768	3,86	234.859.182	4,63
Poštanske usluge	95	0,48	25.582.285	0,50
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	573	2,88	226.911.763	4,47
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa i autobusa	89	0,45	6.707.860	0,13
Vađenje plina i nafte	40	0,20	5.373.901	0,11
Vodoopskrba	657	3,31	358.743.623	7,07
Željezničke usluge	167	0,84	284.147.007	5,60
Ukupno sektorski naručitelji	2.463	12,39	1.578.324.734	31,12
SVEUKUPNO	19.874	100,0	5.071.724.485	100,0

Tablica 4: Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u novom EOJN po djelatnosti javnog naručitelja

Prema djelatnosti javnog naručitelja	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Gospodarstvo i financije	3.368	436.798.992

Javni red i sigurnost	319	97.043.336
Obrana	172	46.288.937
Obrazovanje	866	142.860.771
Okoliš	323	38.063.672
Opće javne usluge	5.806	2.040.387.305
Rekreacija, kultura i religija	267	149.153.459
Socijalna skrb	275	27.577.969
Stambeno i komunalno gospodarstvo i usluge	524	63.005.715
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa i autobusa	11	1.113.823
Zdravstvo	5.480	451.105.773
Ukupno	17.411	3.493.399.750

2.3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

U 2023. godini objavljena su ukupno 34.606 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 12.406.576.037 EUR bez PDV-a.

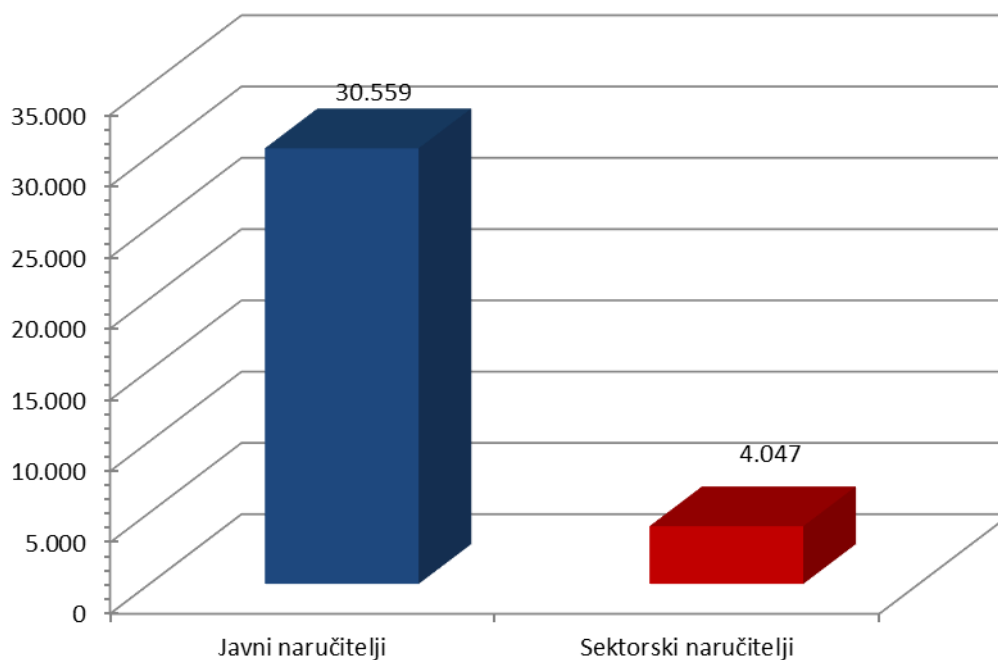
Javni naručitelji objavili su 30.559 ugovora u vrijednosti 8.536.447.782 EUR bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 4.047 ugovora u vrijednosti 3.870.128.256 EUR bez PDV-a.

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2024. godini s brojem sklopljenih ugovora u 2023. godini (30.972) razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2024. godini veći za 11,73%. Javni naručitelji sklopili su 10,26% ugovora više, dok su sektorski naručitelji sklopili 24,29% ugovora više nego u 2023. godini.

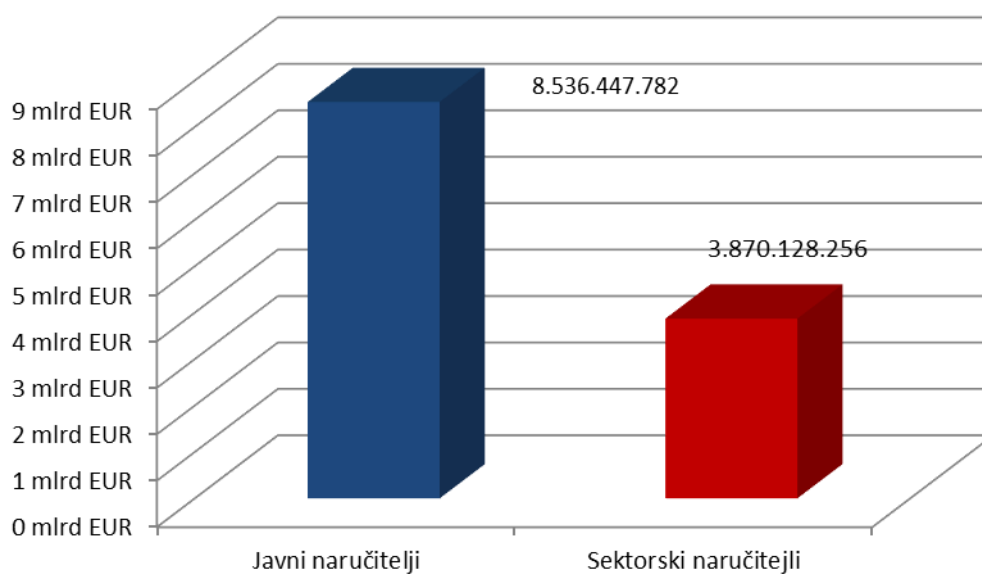
U 2024. godini ukupna vrijednost objavljenih ugovora bilježi povećanje od 14,22% u odnosu na 2023. godinu (10.862.122.074 EUR) i to javni naručitelji 7,06% više, a sektorski 33,97% više (u 2023. javni naručitelji objavili su ugovore u iznosu od 7.973.345.132 EUR, a sektorski 2.888.776.942 EUR).

Tablica 5: Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u starom i novom EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost nabave	%
Javni naručitelji	30.559	88,31%	8.536.447.782	68,81
Sektorski naručitelji	4.047	11,69%	3.870.128.256	31,19
Ukupno	34.606	100,00%	12.406.576.037	100,00



Slika 2: Broj ugovora po vrsti naručitelja



Slika 3: Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja bez PDV-a

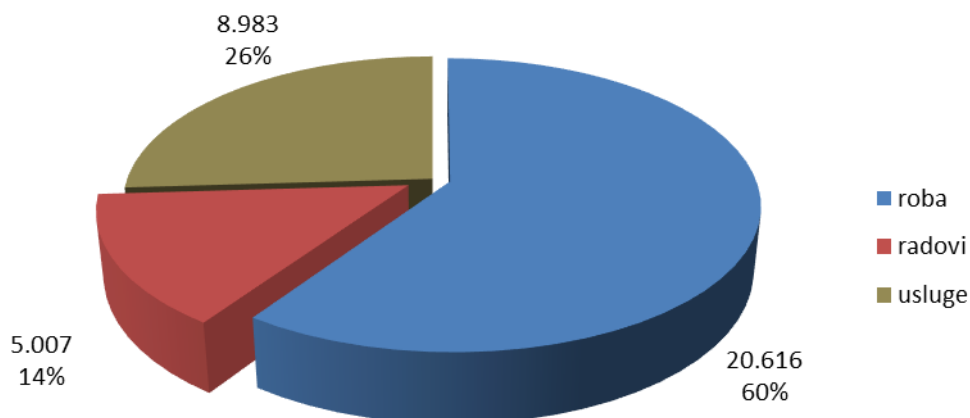
U ukupnom broju objavljenih ugovora (34.606), roba sudjeluje s 20.616 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 3.026.510.186 EUR bez PDV-a, radovi sudjeluju s 5.007 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 7.362.712.182 EUR bez PDV-a, a usluge sudjeluju s 8.983 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 2.017.353.669 EUR bez PDV-a.

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2024. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2023. (19.012) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2024. veći za 8,43%. Broj ugovora o javnoj nabavi radova veći je za 7,82% (u 2023. objavljeno je 4.644 ugovora), a broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama veći je za 22,78 % (u 2023. bilo je objavljeno 7.316 ugovora).

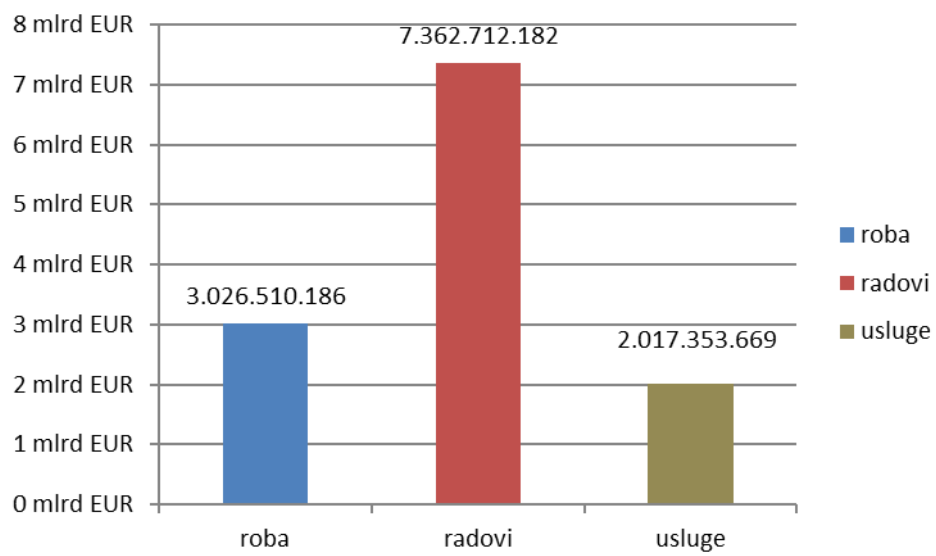
Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 24,39% odnosi se na robu, udio radova je 59,35%, a udio usluga je 16,26%. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi robe manja je u odnosu na 2023. (3.320.479.752 EUR) za 8,85%, vrijednost ugovorenih radova veća je za 26,13% u odnosu na 2023. (5.837.201.094 EUR), dok je vrijednost usluga veća za 18,36% u odnosu na 2023. (1.704.441.228 EUR).

Tablica 6: Broj i vrijednost objavljenih ugovora

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
roba	20.616	59,57	3.026.510.186	24,39
radovi	5.007	14,47	7.362.712.182	59,35
usluge	8.983	25,96	2.017.353.669	16,26
ukupno	34.606	100,00	12.406.576.037	100,00



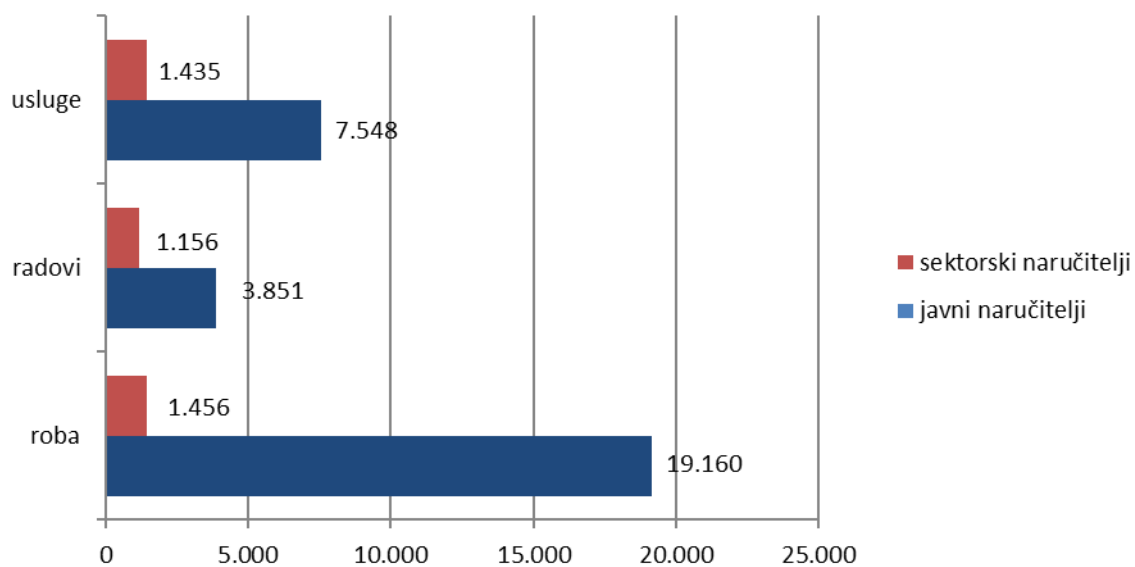
Slika 4: Broj ugovora po predmetu nabave



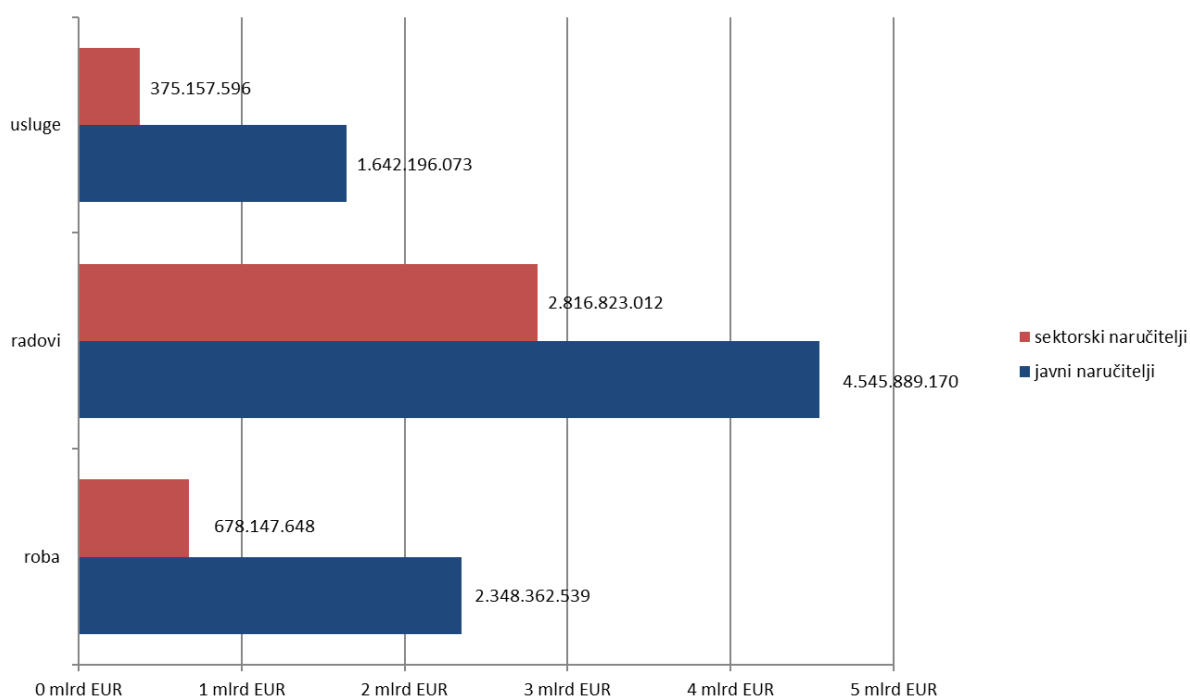
Slika 5: Vrijednost ugovora po predmetu nabave bez PDV-a

Tablica 7: Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

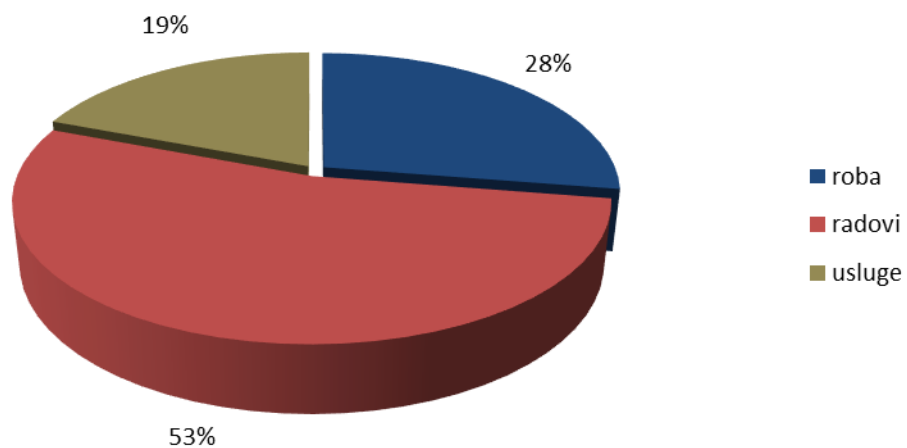
Vrsta naručitelja	ROBA		RADOVI		USLUGE		UKUPNO	
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora
javni naručitelji	19.160	2.348.362.539	3.851	4.545.889.170	7.548	1.642.196.073	30.559	8.536.447.782
sektorski naručitelji	1.456	678.147.648	1.156	2.816.823.012	1.435	375.157.596	4.047	3.870.128.256
ukupno	20.616	3.026.510.186	5.007	7.362.712.182	8.983	2.017.353.669	34.606	12.406.576.037



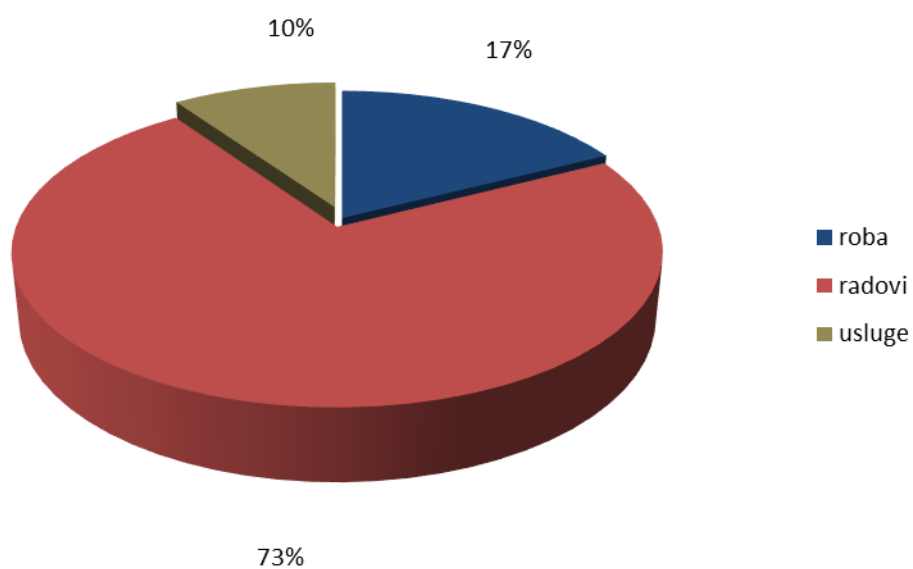
Slika 6: Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Slika 7: Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave bez PDV-a



Slika 8: Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje bez PDV-a



Slika 9: Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje bez PDV-a

2.4. Vrijednost ugovora prema NUTS kodu

Naručitelji u objavi navode svoj NUTS kod koji označava nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku koju određuje Državni zavod za statistiku. Statistički je standard koji se koristi za prikupljanje, upisivanje, obradu i analizu podataka regionalne statistike prema razinama prostorne podjele Republike Hrvatske i koristi se za svrhe regionalne statistike. Prema NUTS kodu razvidno je da je vrijednosno najviše sklopljenih ugovora u Gradu Zagrebu, zatim slijedi Splitsko-dalmatinska županija, Primorsko-goranska županija itd.

Tablica 8: Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a objavljeni u EOJN RH prema NUTS kodu

Oznaka županije	NUTS Kod	Područje	Financijska vrijednost ugovora bez PDV-a	Postotni udio
	HR0	Hrvatska	12.406.576.037 EUR	100,00%
1	HR050	Grad Zagreb	5.506.062.108 EUR	44,38%
19	HR035	Splitsko-dalmatinska ž.	1.612.717.177 EUR	13,00%
15	HR031	Primorsko-goranska ž.	668.221.491 EUR	5,39%
6	HR065	Zagrebačka županija	524.221.737 EUR	4,23%
17	HR033	Zadarska ž.	514.537.897 EUR	4,15%
21	HR037	Dubrovačko-neretvanska ž.	386.644.781 EUR	3,12%
4	HR063	Koprivničko-križevačka ž.	328.013.052 EUR	2,64%
14	HR028	Sisačko-moslavačka ž.	327.173.371 EUR	2,64%
11	HR025	Osječko-baranjska ž.	317.883.583 EUR	2,56%
22	Extra-Regio NUTS 3 ¹		279.291.897 EUR	2,25%
20	HR036	Istarska ž.	275.194.914 EUR	2,22%
3	HR062	Varaždinska ž.	226.244.204 EUR	1,82%
5	HR064	Krapinsko-zagorska ž.	211.955.630 EUR	1,71%
18	HR034	Šibensko-kninska ž.	205.538.575 EUR	1,66%
10	HR024	Brodsko-posavska ž.	201.373.806 EUR	1,62%
12	HR026	Vukovarsko-srijemska ž.	175.779.006 EUR	1,42%
7	HR021	Bjelovarsko-bilogorska ž.	165.199.118 EUR	1,33%
16	HR032	Ličko-senjska ž.	136.239.756 EUR	1,10%
13	HR027	Karlovačka ž.	119.242.869 EUR	0,96%
2	HR061	Međimurska ž.	103.331.812 EUR	0,83%
8	HR022	Virovitičko-podravsko ž.	75.082.688 EUR	0,61%
9	HR023	Požeško-slavonska ž.	46.626.564 EUR	0,38%

¹ Extra-Regio NUTS 3 obilježava nabavu naručitelja koji su izvan prostora RH



Slika 10: Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a prema NUTS kodu izraženi u %

2.5. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji)

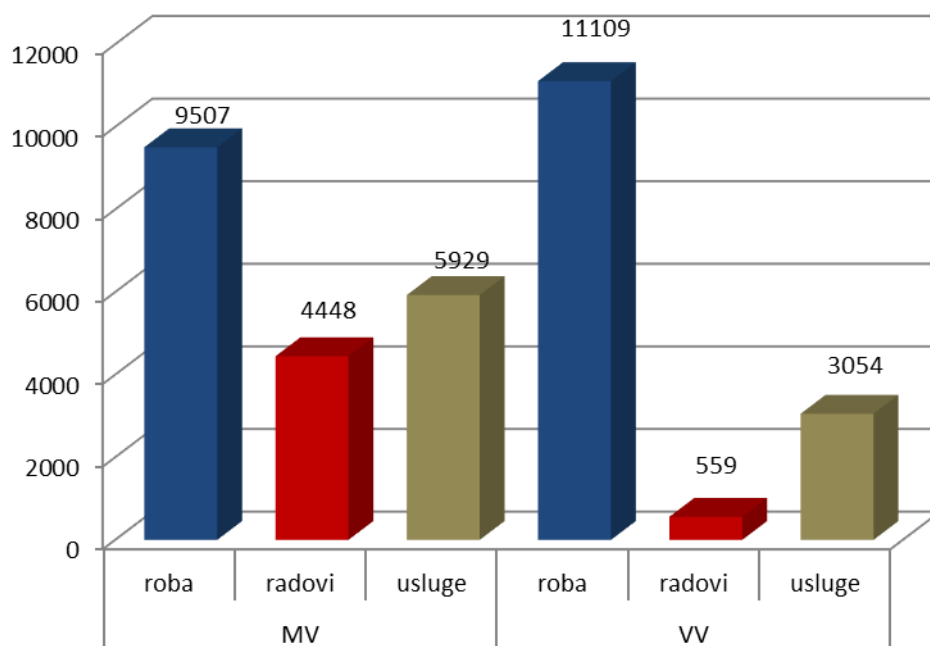
2.5.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

U Tabeli 8. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima.

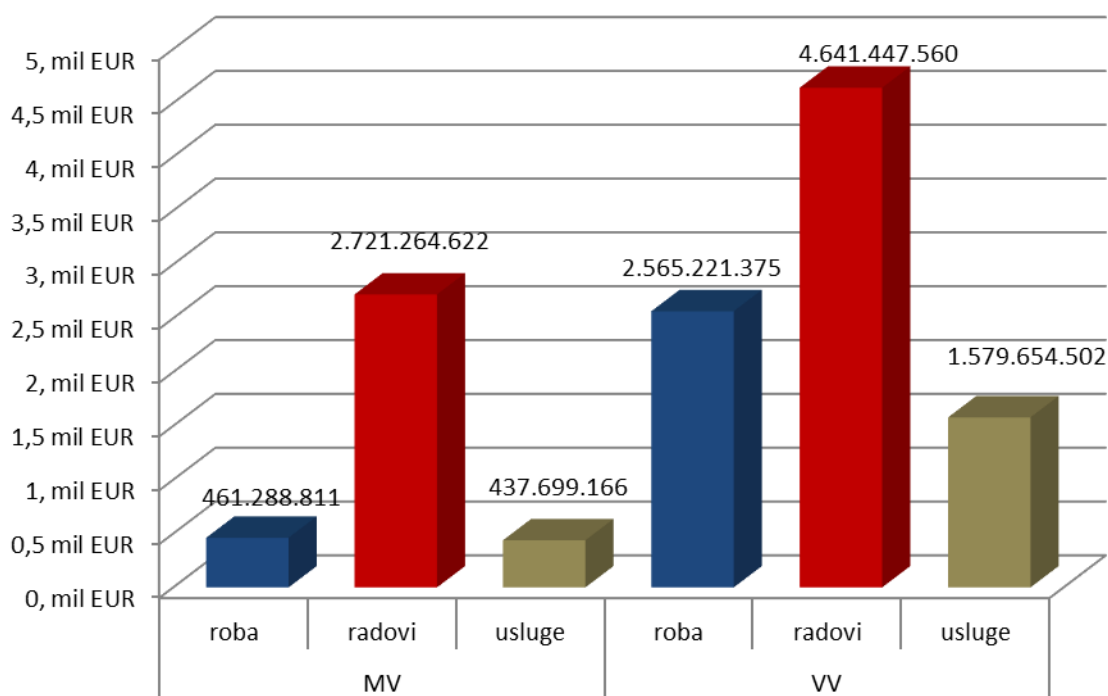
Tablica 9: Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	ukupno				broj/sveukupno %	vrijednost/sveukupno %
		broj	%	vrijednost	%		
MV	roba	9.507	47,81	461.288.811	12,74	27,47	3,72
	radovi	4.448	22,37	2.721.264.622	75,17	12,85	21,93
	usluge	5.929	29,82	437.699.166	12,09	17,13	3,53
ukupno MV		19.884	100,00	3.620.252.599	100,00	57,46	29,18
VV	roba	11.109	75,46	2.565.221.375	29,20	32,10	20,68
	radovi	559	3,80	4.641.447.560	52,83	1,62	37,41
	usluge	3.054	20,74	1.579.654.502	17,98	8,83	12,73
ukupno VV		14.722	100,00	8.786.323.438	100,00	42,54	70,82
sveukupno		34.606	100,00	12.406.576.037	100,00	100,00	100,00

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (57,46%), njihova ukupna vrijednost bez PDV-a je 29,18% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, dok je udio vrijednosti ugovora bez PDV-a kod nabave velike vrijednosti 70,82%. Postupci izuzeti od primjene ZJN 2016 se ne prikazuju u ovoj tablici.



Slika 11: Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Slika 12: Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

2.5.2. Odnos naručitelja koji su proveli samo postupke MV i onih koji su proveli postupke MV i VV

Za prikaz odnosa naručitelja koji su proveli samo postupke MV i onih koji su proveli postupke i MV i VV koriste isključivo podaci iz novog EOJN RH.

Tablica 10: Odnos naručitelja prema provedenim postupcima MV i VV

	VV i MV	%	samo MV	%	Ukupno
Javni naručitelj	330	23,17%	1094	76,83%	1424
Sektorski naručitelj	60	48,78%	63	51,22%	123
Ukupno	390	25,21%	1157	74,79%	1547

2.5.3. Deset najvećih naručitelja

Prikaz 10 najvećih naručitelja temelji isključivo na podacima iz novog EOJN RH, s obzirom na to da zbog metodoloških razlika nije moguće povezivanje s podacima iz starog sustava.

Tablica 11: Deset najvećih naručitelja po ugovorenoj vrijednosti ugovora

Naručitelj	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost	% udio u uk. ug. vr.
GRAD ZAGREB	688	426.250.249,32	8,40%
Lučka uprava Splitsko-dalmatinske županije	14	400.382.878,65	7,89%
AGENCIJA ZA OBALNI LINIJSKI POMORSKI PROMET	16	232.926.041,39	4,59%
HŽ INFRASTRUKTURA d.o.o.	138	222.234.993,69	4,38%
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	2.445	220.300.882,19	4,34%
PLINACRO d.o.o.	119	169.308.562,24	3,34%
Klinički bolnički centar Zagreb	1.316	144.030.887,89	2,84%
HEP d.d.	111	112.660.980,06	2,22%
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	196	83.592.295,74	1,65%
HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o.	449	74.866.899,47	1,48%

2.5.4. Deset najvećih ponuditelja s kojima je ugovorena najveća zbirna vrijednost ugovora

Prikaz 10 najvećih ponuditelja s kojima je ugovoreno najveća zbirna vrijednost sklopljenih ugovora temelji isključivo na podacima iz novog EOJN RH, s obzirom na to da nije moguće povezivanje s podacima iz starog sustava.

Tablica 12: Deset najvećih ponuditelja s kojima je ugovorena najveća zbirna vrijednost ugovora

Naziv ponuditelja	Ugovorena vrijednost	Broj ugovora
STRABAG d.o.o.	469.890.647	39
JADROLINIJA	228.781.725	11
HEP-Opskrba d.o.o.	187.692.250	749
SWIETELSKY d.o.o.	182.912.204	11
KONČAR - Električna vozila d.d.	98.183.196	3
HP - Hrvatska pošta d.d.	81.713.808	834
Umran Celik Boru Sanayii A.S.	72.865.093	2
RADNIK d.d.	69.953.526	10
MEDIKA, d.d.	57.816.434	807
OKTAL PHARMA d.o.o.	52.059.855	719

Tablica 13: Pet najvećih ponuditelja s kojima je ugovorena najveća zbirna vrijednost ugovora po vrsti predmeta nabave

Radovi	Ugovorena vrijednost	Broj ugovora
STRABAG d.o.o.	469.545.301	37
SWIETELSKY d.o.o.	182.912.204	11
RADNIK d.d.	69.953.526	10
Zajed. ponud.: MONTER-STROJARSKE MONTAŽE d.d. - nositelj, FEROMIHIN d.o.o. - član, S.C.A.N. d.o.o. - član, MONTING d.o.o. - član, MACEL PLIN d.o.o. - član	51.835.453	1
GP KRK d. d.	49.540.231	16
Roba		
HEP-Opskrba d.o.o.	187.582.274	747
KONČAR - Električna vozila d.d.	97.296.246	2
Umran Celik Boru Sanayii A.S.	72.865.093	2
MEDIKA, d.d.	57.816.434	807
OKTAL PHARMA d.o.o.	52.059.855	719
Usluge		
JADROLINIJA	228.781.725	11
HP - Hrvatska pošta d.d.	81.713.808	834
RESALTA d.o.o.	36.443.720	3
KING ICT d.o.o.	27.380.870	66

Zajed. ponud.: REOMA GRUPA d.o.o. - nositelj, EKO-FLOR PLUS d.o.o. - član	17.600.000	1
---	------------	---

2.5.5. Deset najvećih ugovora i okvirnih sporazuma

Tablica 14: Deset najvećih sklopljenih ugovora

Naručitelj	Predmet nabave	EU fond	Vrijednost	Udio
Lučka uprava Splitsko-dalmatinske županije	Uređenje postojećih parkirno manipulativnih površina u luci Supetar	NE	397.981.460,00	7,85%
AGENCIJA ZA OBALNI LINIJSKI POMORSKI PROMET	Obavljanje javne usluge javnog obalnog linijskog pomorskog prijevoza na državnoj trajektnoj liniji 604 Lastovo/Ubli - Vela Luka - Hvar - Split i obratno	NE	95.592.010,38	1,88%
PLINACRO d.o.o.	Nabava čeličnih plinovodnih cijevi za magistralne plinovode Bosiljevo-Sisak DN 800/100 i Kozarac-Sisak DN 800/100	NE	60.928.664,80	1,20%
HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o.	Nabava 6 (šest) elektrodizelskih motornih vlakova za daljinski promet (EDMV DP)	NE	57.336.246,00	1,13%
PLINACRO d.o.o.	Izgradnja magistralnog plinovoda Zabok - Lučko DN 700/75 po sistemu "ključ u ruke"	DA	51.835.453,41	1,02%
AGENCIJA ZA OBALNI LINIJSKI POMORSKI PROMET	Obavljanje javne usluge javnog obalnog linijskog pomorskog prijevoza na državnim trajektnim linijama 401 433 435	NE	47.624.271,72	0,94%
Sveučilište u Zagrebu Fakultet elektrotehnike i računarstva	Izvođenje radova cjelovite obnove objekata Fakulteta elektrotehnike i računarstva (FER)	DA	45.925.830,47	0,91%
TERME BJELOVAR d.o.o.	Nabava radova za građenje bazenskog kompleksa u Velikom Korenovu TERME BJELOVAR	DA	41.505.858,71	0,82%
GRAD ZAGREB	Tramvajska vozila	NE	39.960.000,00	0,79%
GRAD ZAGREB	Opskrba električnom energijom	NE	32.808.467,27	0,65%

Tablica 15: Deset najvećih sklopljenih okvirnih sporazuma

Naručitelj	Predmet nabave	EU fond	Vrijednost	Udio
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	Usluge osiguranja za potrebe zdravstvenih ustanova	NE	78.129.597,88	5,90%
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Poštanske usluge	NE	59.407.259,64	4,49%
GRAD ZAGREB	Rezervni dijelovi i popravak građevinskih strojeva – JCB.	NE	36.469.196,21	2,75%
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Opskrba električnom energijom	NE	29.164.409,31	2,20%
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Opskrba električnom energijom	NE	25.302.070,89	1,91%
Koprivničko-križevačka županija	Usluga javnog prijevoza na području KKŽ	NE	24.097.839,08	1,82%
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Opskrba električnom energijom	NE	23.209.528,10	1,75%
HEP d.d.	Poštanske usluge	NE	21.971.121,52	1,66%
GRAD ZAGREB	Preuzimanje i daljnja obrada neopasnog otpada postupcima oporabe R1 - R12	NE	19.084.000,00	1,44%
ISTARSKI VODOVOD d. o. o.	Električna energija za razdoblje 2025. - 2028. Godine	NE	17.078.207,90	1,29%

2.6. Jednostavna nabava

Za potrebe izrade godišnjeg Statističkog izvješća o javnoj nabavi u RH, od 2021. godine prikupljaju se i podaci vezani za:

- jednostavnu nabavu (u koju nije uključena vrijednost jednostavne nabave financirane iz EU fondova i nije uključena vrijednost jednostavne nabave u postupku obnove objekata oštećenih potresom u skladu Pravilnikom o provedbi postupka nabave robe, usluga i radova za postupak obnove)
- jednostavnu nabavu koja se financirana iz EU fondova
- „jednostavnu“ nabavu koju su naručitelji proveli u postupku obnove u skladu sa Pravilnikom o provedbi postupka nabave robe, usluga i radova za postupak obnove.

U ukupnoj vrijednosti jednostavne nabave (1.833.549.324 EUR), jednostavna nabava u koju nije uključena vrijednost jednostavne nabave financirane iz EU fondova i nije uključena vrijednost jednostavne nabave u postupku obnove objekata oštećenih potresom sudjeluje s

1.785.716.781 (97,39%), jednostavna nabava financirana iz EU fondova sudjeluje s 36.736.098 EUR (2,00%), jednostavna nabava sukladno Zakonu o obnovi zgrada oštećenih potresom i Pravilnikom o provedbi postupaka nabave roba, usluga i radova za postupke obnove sudjeluje s 11.096.445 EUR (0,61%).

Tablica 16: jednostavna nabava

Jednostavna nabava	Vrijednost nabave bez PDV-a	%
roba	728.640.269	39,74%
radovi	348.505.100	19,01%
usluge	708.571.413	38,64%
ukupno	1.785.716.781	97,39%
Jednostavna nabava financirana iz EU fondova		
roba	8.349.416	0,46%
radovi	5.398.376	0,29%
usluge	22.988.305	1,25%
ukupno	36.736.098	2,00%
Jednostavna nabava sukladno Pravilniku o provedbi postupaka nabave roba, usluga i radova za postupke obnove		
roba	1.522.553	0,08%
radovi	6.905.546	0,38%
usluge	2.668.346	0,15%
ukupno	11.096.445	0,61%
Ukupna jednostavna nabava		
roba	738.512.238	40,28%
radovi	360.809.022	19,68%
usluge	734.228.064	40,04%
ukupno	1.833.549.324	100,00%

2.7. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

U 2024. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok su, po broju ugovora, najmanje korišteni natjecateljski postupak uz pregovore i natjecateljski dijalog.

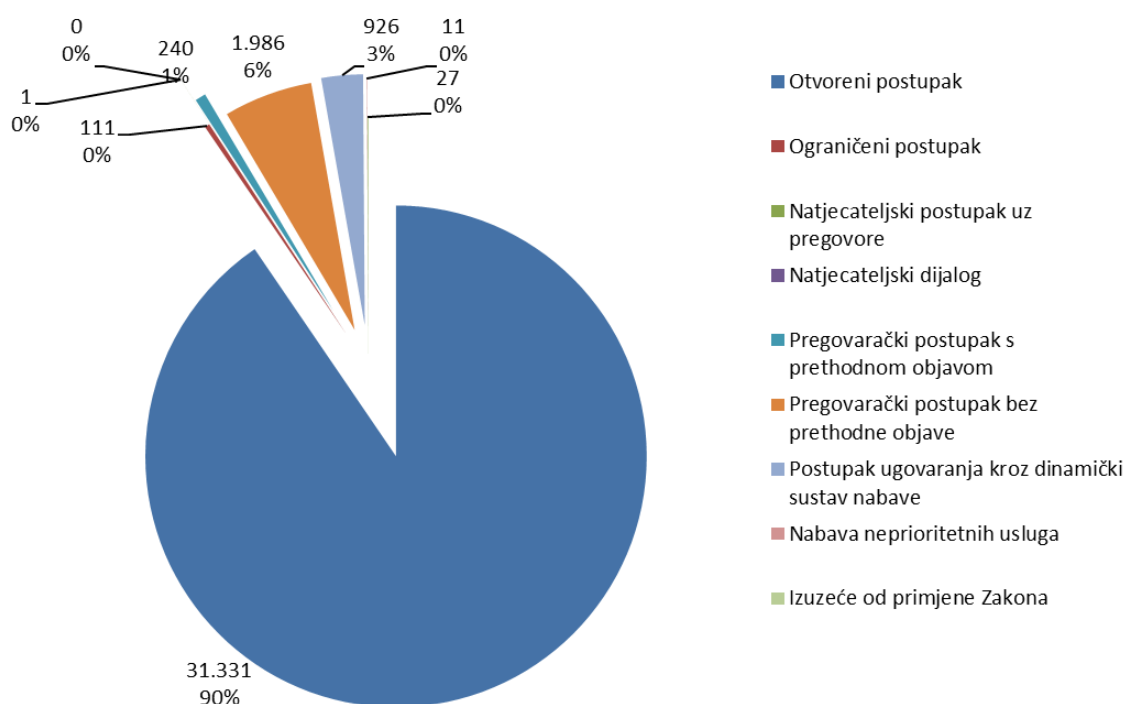
Naručitelji su u 2024. godini sklopili 31.331 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2023. godini koristili za sklapanje 27.668 ugovora. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 1.986 ugovora, dok je u prethodnoj 2023. godini sklopljeno 2.227 ugovora.

U 2024. godini uspostavom dinamičkog sustava javne nabave ugovoren je 926 ugovor, a u 2023 godini sklopljena su 772 ugovora.

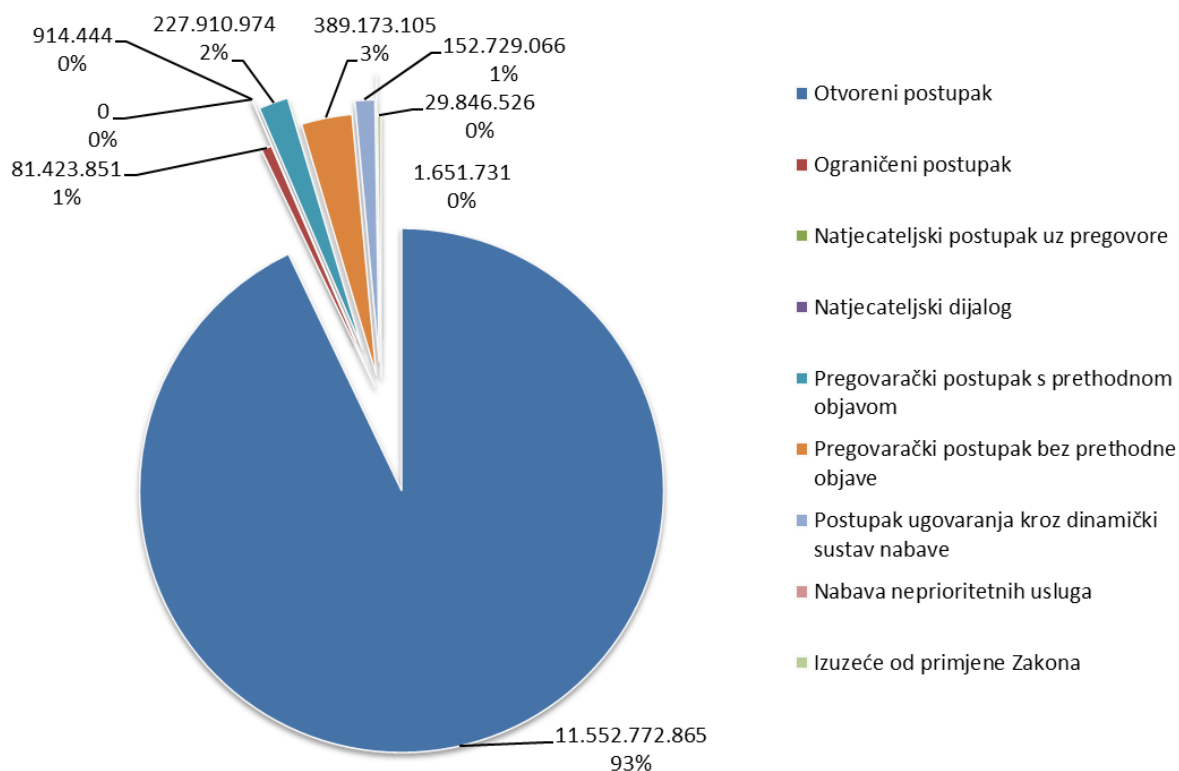
Temeljem izuzeća od primjene ZJN 2016 naručitelji su objavili 27 ugovora.

Tablica 17: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka

Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
Otvoreni postupak	31.331	90,47%	11.552.772.865	92,89%
Ograničeni postupak	111	0,32%	81.423.852	0,65%
Natjecateljski postupak uz pregovore	1	0,00%	914.444	0,01%
Natjecateljski dijalog	0	0,00%	0	0,00%
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	240	0,69%	227.910.974	1,83%
Pregovarački postupak bez prethodne objave	1.986	5,73%	389.173.105	3,13%
Postupak ugovaranja kroz dinamički sustav nabave	926	2,67%	152.729.066	1,23%
Nabava neprioritetnih usluga	11	0,03%	1.651.731	0,01%
Izuzeće od primjene Zakona	27	0,08%	29.846.526	0,24%
UKUPNO	34.633	100,00%	12.436.422.563	100,00%



Slika 13: Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno

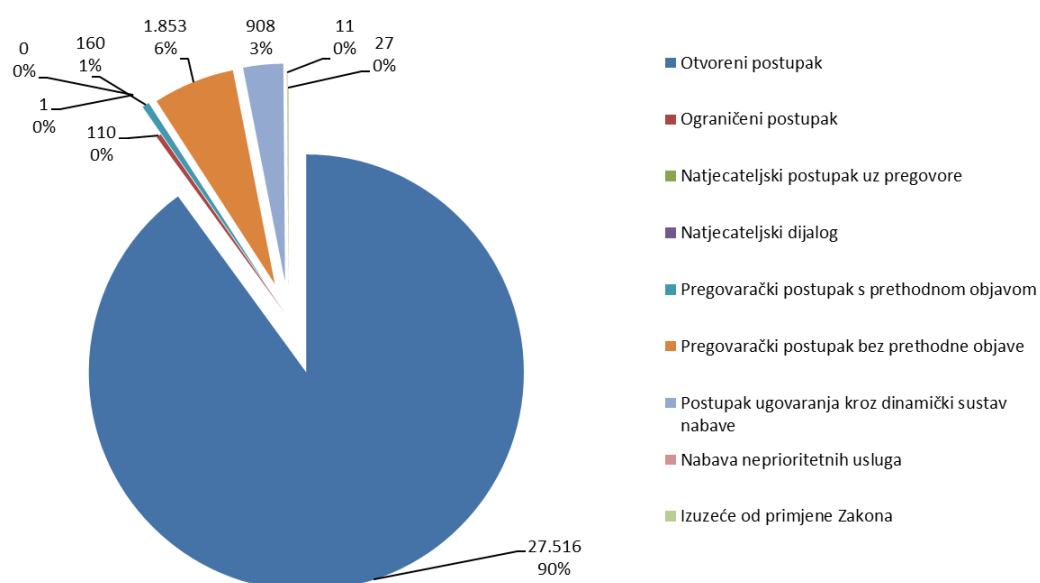


Slika 14: Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – ukupno

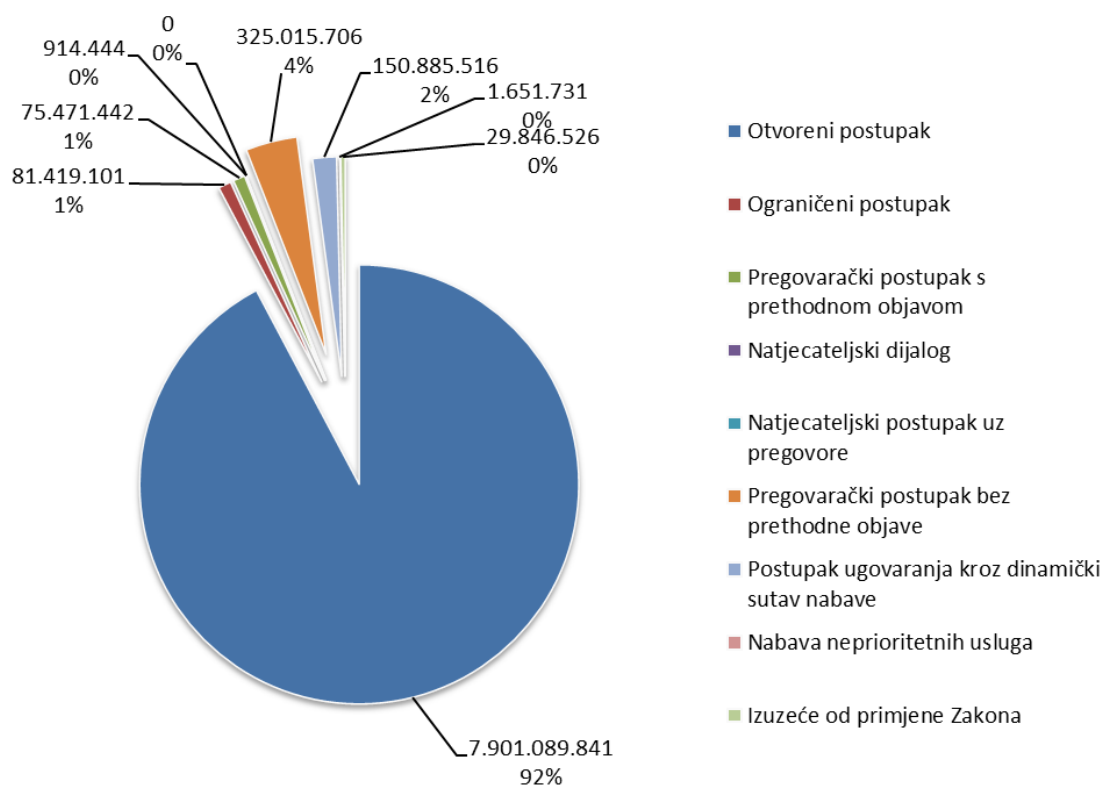
Tablica 18: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
Otvoreni postupak	27.516	90,0	7.901.089.841	92,2
Ograničeni postupak	110	0,4	81.419.101	1,0
Natjecateljski postupak uz pregovore	1	0,0	914.444	0,0
Natjecateljski dijalog	0	0,0	0	0,0
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	160	0,5	75.471.442	0,9
Pregovarački postupak bez prethodne objave	1.853	6,1	325.015.706	3,8
Postupak ugovaranja kroz dinamički sustav nabave	908	3,0	150.885.516	1,76
Nabava neprioritetnih usluga ²	11	0,0	1.651.731	0,02
Izuzeće od primjene Zakona	27	0,1	29.846.526	0,3
UKUPNO	30.586	100,0	8.566.294.308	100,0

² Postupak specifičan za obranu i sigurnost



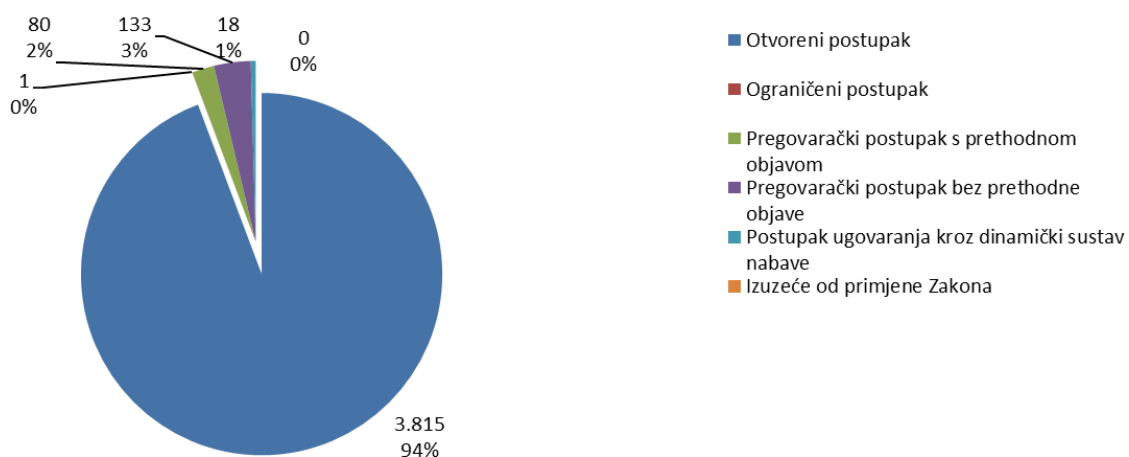
Slika 15: Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



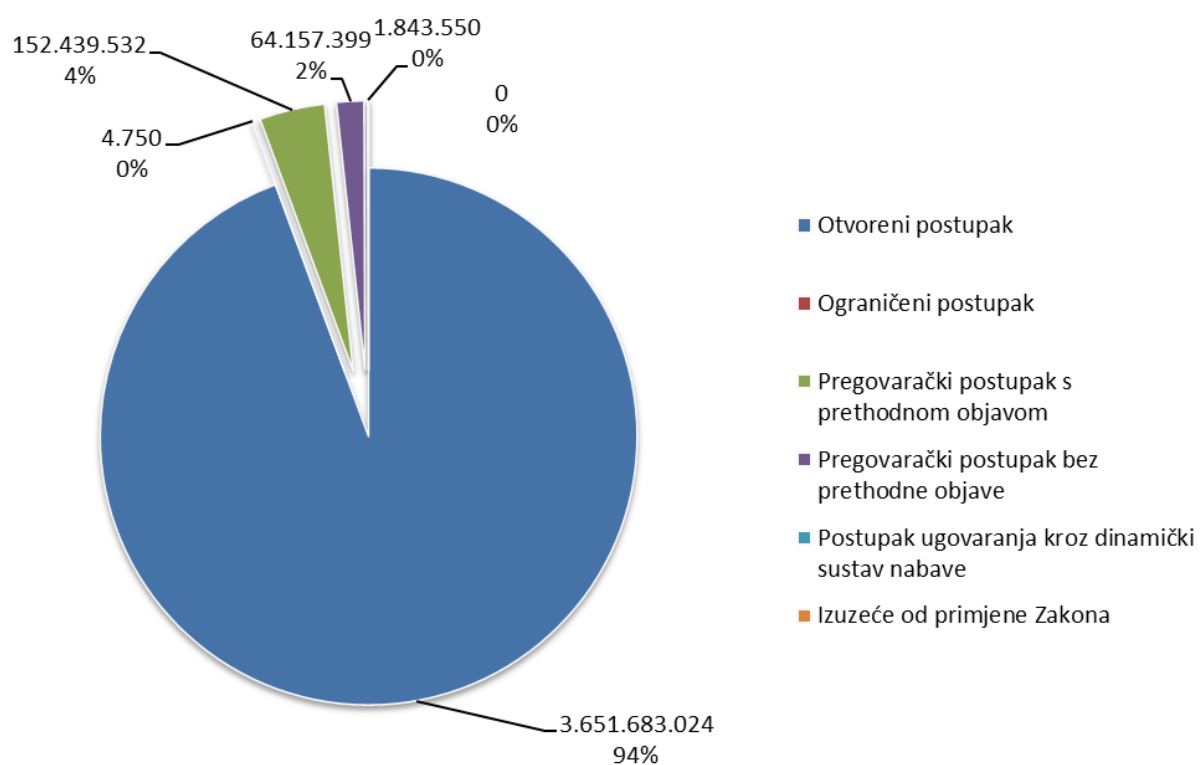
Slika 16: Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 19: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka SEKTORSKI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
Otvoreni postupak	3.815	94,3	3.651.683.024	94,4
Ograničeni postupak	1	0,0	4.750	0,0
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	80	2,0	152.439.532	3,9
Pregovarački postupak bez prethodne objave	133	3,3	64.157.399	1,7
Postupak ugovaranja kroz dinamički sustav nabave	18	0,4	1.843.550	0,0
Izuzeće od primjene Zakona	0	0,0	0	0,0
UKUPNO	4.047	100,0	3.870.128.256	100,0



Slika 17: Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Slika 18: Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Tablica 20: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka i predmetu nabave

Postupak	ROBA		RADOVI		USLUGE		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Otvoreni postupak	19.035	2.722.102.103	4.861	7.243.171.751	7.435	1.587.499.012	31.331	11.552.772.865
Ograničeni postupak	66	41.705.572	3	1.625.215	42	38.093.065	111	81.423.852
Natjecateljski postupak uz pregovore	0	0	0	0	1	914.444	1	914.444
Natjecateljski dijalog	0	0	0	0	0	0	0	0
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	152	116.041.264	11	31.407.523	77	80.462.187	240	227.910.974
Pregovarački postupak bez prethodne objave	1.064	118.504.017	107	84.774.408	815	185.894.681	1.986	389.173.105
Postupak ugovaranja kroz dinamički sustav nabave	299	28.157.230	25	1.733.286	602	122.838.550	926	152.729.066
Nabava neprioritetnih usluga	0	0	0	0	11	1.651.731	11	1.651.731
Izuzeće od primjene Zakona	6	7.157.175	0	0	21	22.689.351	27	29.846.526
UKUPNO	20.622	3.033.667.361	5.007	7.362.712.182	8.993	2.038.391.289	34.633	12.436.422.563

2.8. Društvene i druge posebne usluge

Nabava društvenih i drugih posebnih usluga posebni je režim nabave. Naručitelji, sukladno odredbi članka 324. stavku 3. ZJN 2016, obvezni su objaviti obavijest o dodjeli ugovora za društvene i druge posebne usluge navodeći oblik postupka. Broj objava o dodjeli ugovora i vrijednost ugovora uključeni su u ukupan broj i ukupnu vrijednost sklopljenih ugovora o nabavi usluga.

U ukupnom broju sklopljenih ugovora o nabavi usluga (8.983) društvene i druge posebne usluge sudjeluju s 1.392 ugovora (15,50%), a u ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora o nabavi usluga (2.017.353.669 EUR) sudjeluju s 8,62%.

Tablica 21: Broj i vrijednost ugovora za društvene i druge posebne usluge bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrsti postupka

Postupak	JAVNI		SEKTORSKI		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Pregovarački postupak bez prethodne obavijesti	14	1.311.545	7	408196	21	1.719.741
Ograničeni	6	52.946	0	0	6	52.946
Otvoreni	1.256	131.982.870	109	40.193.010	1.365	172.175.880
Ukupno	1276	133.347.362	116	40.601.206	1392	173.948.568

Društvene i druge posebne usluge podijeljene su u 15 kategorija. U nastavku se daje pregled ugovora o javnoj nabavi društvenih i drugih posebnih usluga koje su sklopili javni i sektorski naručitelji.

Tablica 22: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema kategoriji društvenih i posebnih usluga

Kategorija	JAVNI		SEKTORSKI		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Zdravstvene, društvene i povezane usluge	110	4.915.150	45	4.411.214	155	9.326.364
Administrativne, društvene, obrazovne, zdravstvene usluge i usluge vezane uz kulturu	2	98.238	1	498.906	3	597.144

Usluge obveznog socijalnog osiguranja, osim ako se radi o negospodarskim uslugama od općeg interesa s obzirom na to da su države članice slobodne organizirati pružanje obveznih društvenih usluga ili drugih usluga kao usluge od općeg interesa ili kao negospodarske usluge od općeg interesa.	1	28.227	0	0	1	28.227
Usluge vezane uz naknade	0	0	0	0	0	0
Druge usluge zajednice, društvene i osobne usluge, uključujući usluge sindikata, političkih organizacija, udruženja mladih i drugih organizacija s članstvom	0	0	0	0	0	0
Vjerske usluge	0	0	0	0	0	0
Hotelijerske i ugostiteljske usluge	123	9.208.115	4	518.705	127	9.726.820
Pravne usluge, u mjeri u kojoj one nisu izuzete na temelju članka 29. stavka 1. točaka 5.-9. ZJN 2016	0	0	0	0	0	0
Druge administrativne usluge i državne usluge	5	733.574	0	0	5	733.574
Pružanje usluga za zajednicu	136	13.521.592	1	56.248	137	13.577.840
Zatvorske usluge, usluge javne sigurnosti i spasilačke usluge, u mjeri u kojoj one nisu isključene na temelju članka 29. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona	0	0	2	313.715	2	313.715
Istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti	54	18.994.240	39	13.695.690	93	32.689.931
Međunarodne usluge	0	0	0	0	0	
Poštanske usluge	845	85.848.225	23	21.066.228	868	106.914.453
Razne usluge	0	0	1	40.500	1	40.500
Ukupno	1.276	133.347.362	116	40.601.206	1.392	173.948.568

2.9. Broj i vrijednost ugovora, OS i ugovora sklopljenih kroz DSN

ZJN 2016 propisuje tehnike javne nabave – okvirni sporazum, dinamički sustav javne nabave te elektroničku dražbu.

Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan ZJN 2016, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o dodjeli ugovora. U obavijesti o dodjeli ugovora naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se najveća vrijednost ponude sukladno odredbi V.2.4. obrasca.

Naručitelji pri nabavi u okviru dinamičkog sustava javne nabave primjenjuju pravila ograničenog postupka javne nabave na odgovarajući način.

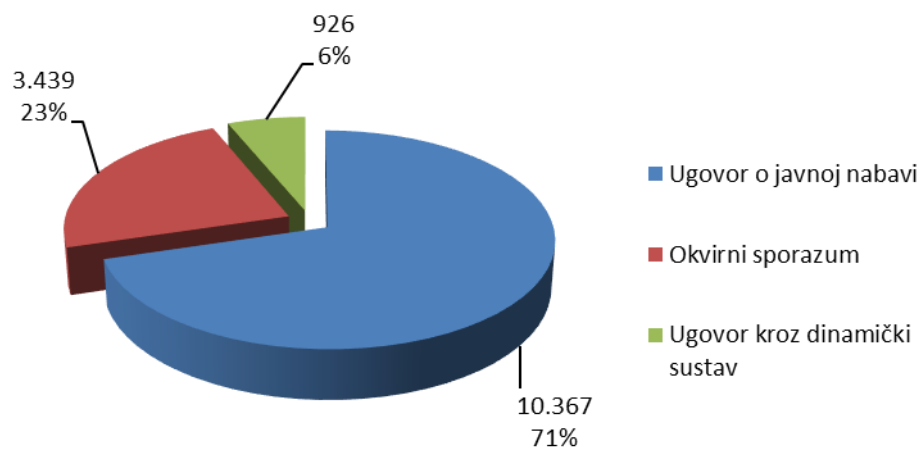
Elektroničke dražbe nisu provođene.

Zbog temeljnih razlika u načinu evidentiranja okvirnih sporazuma i dinamičkih sustava nabave između stare i nove platforme, povezivanje njihovih skupova podataka nije moguće povezati na učinkovit i smislen način. Sukladno tome, podaci će biti prikazani odvojeno.

Slijedeće tablice i slike prikazuju podatke iz starog EOJN RH.

Tablica 23: Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi objavljenom na starom EOJN RH

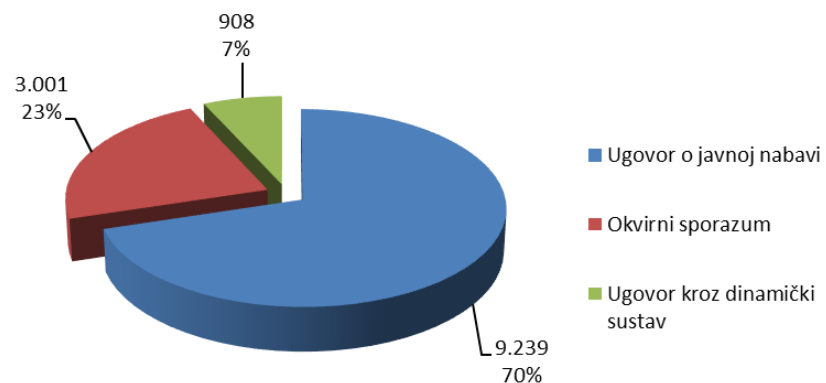
	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi	10.367	70,37	5.641.787.609	76,92
Okvirni sporazum	3.439	23,34	1.540.334.878	21,00
Ugovor kroz dinamički sustav	926	6,29	152.729.066	2,08
UKUPNO	14.732	100,00	7.334.851.553	100,00



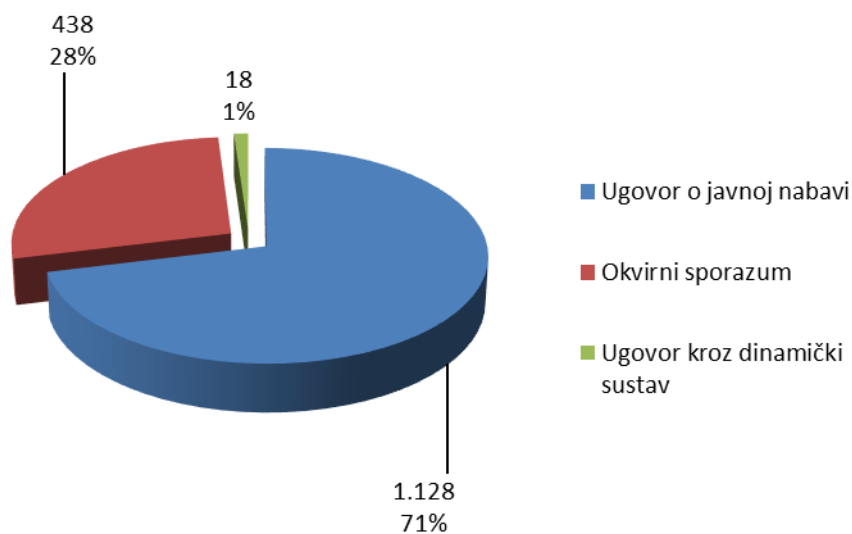
Slika 19: Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi (Stari EOJN RH)

Tablica 24: Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja (Stari EOJN RH)

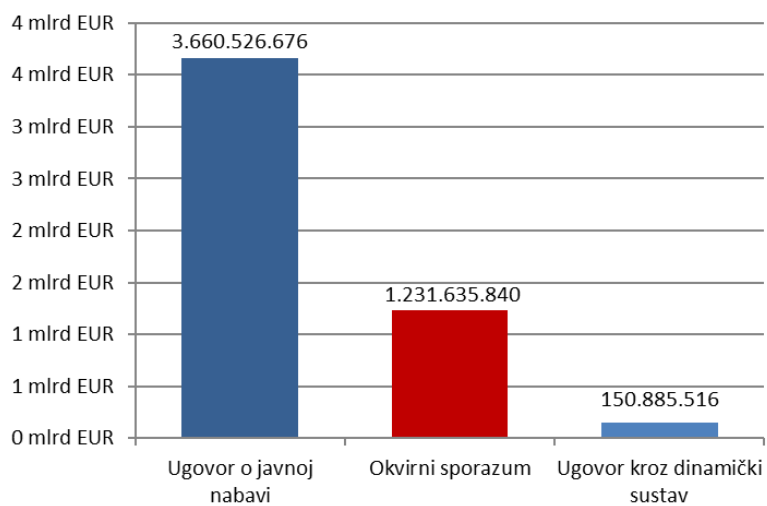
Vrsta naručitelja	Ugovor o javnoj nabavi				Okvirni sporazum				Ugovor kroz dinamički sustav			
	Broj	%	Vrijednost	%	Broj	%	Vrijednost	%	Broj	%	Vrijednost	%
Javni	9.239	89,12	3.660.526.676	64,88	3.001	87,26	1.231.635.840	79,96	908	98,06	150.885.516	98,79
Sektorski	1.128	10,88	1.981.260.933	35,12	438	12,74	308.699.038	20,04	18	1,94	1.843.550	1,21
Ukupno	10.367	100,00	5.641.787.609	100,00	3.439	100,00	1.540.334.878	100,00	926	100,00	152.729.066	100,00



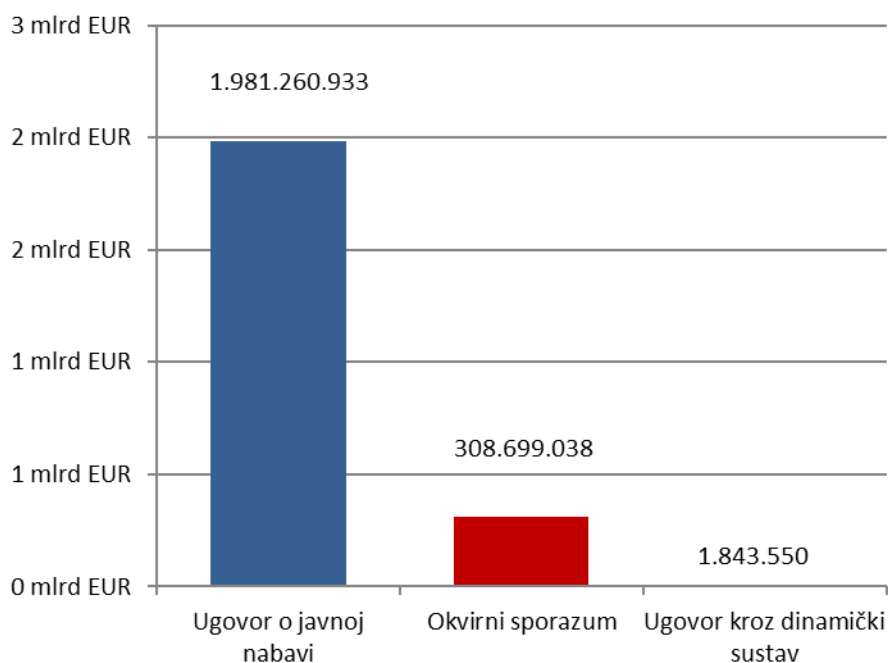
Slika 20: Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - javni naručitelji (Stari EOJN RH)



Slika 21: Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji (Stari EOJN RH)



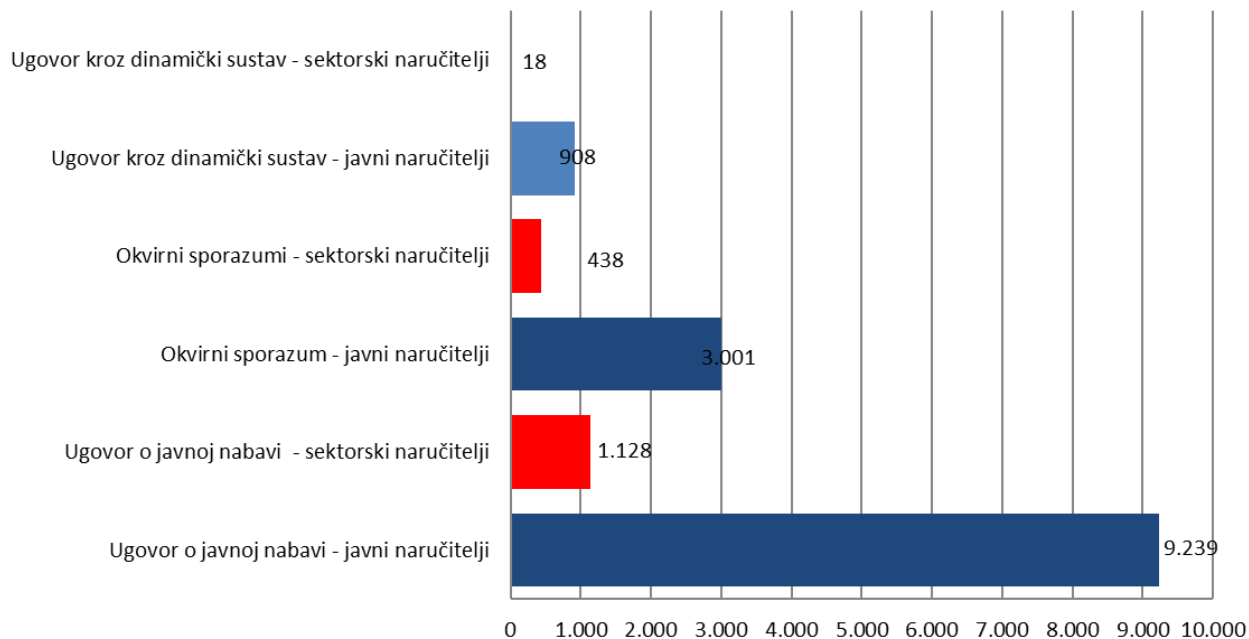
Slika 22: Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a - javni naručitelji (Stari EOJN RH)



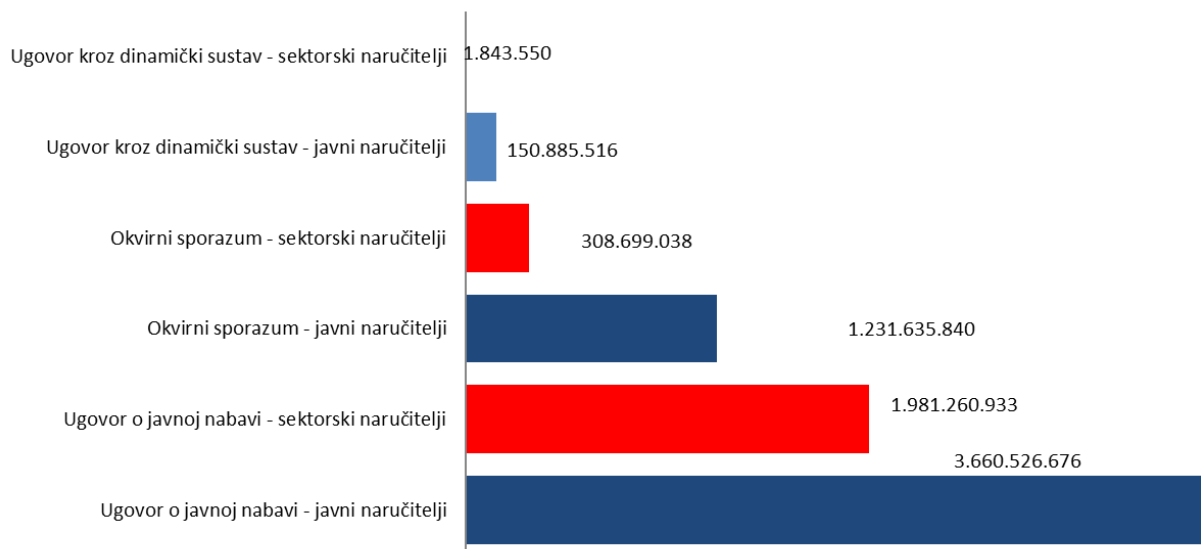
Slika 23: Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji (Stari EOJN RH)

Tablica 25: Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja (Stari EOJN RH)

	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi - javni naručitelji	9.239	62,71	3.660.526.676	49,91
Ugovor o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	1.128	7,66	1.981.260.933	27,01
Okvirni sporazum - javni naručitelji	3.001	20,37	1.231.635.840	16,79
Okvirni sporazumi - sektorski naručitelji	438	2,97	308.699.038	4,21
Ugovor kroz dinamički sustav - javni naručitelji	908	6,16	150.885.516	2,06
Ugovor kroz dinamički sustav - sektorski naručitelji	18	0,12	1.843.550	0,03
UKUPNO	14.732	100,00	7.334.851.553	100,00



Slika 24: Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja (Stari EOJN RH)



Slika 25: Udio vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi bez PDV-a (Stari EOJN RH)

Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i ugovora kroz DSN te njihovih vrijednosti, daljnjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

Tablica 26: Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja (Stari EOJN RH)

Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi	9.239	3.660.526.676	1.128	1.981.260.933	10.367	70,4	5.641.787.609	76,9
Roba	5.682	469.094.573	314	137.959.331	5.996	40,7	607.053.904	8,3
Radovi	1.723	2.880.676.680	478	1.749.941.216	2.201	14,9	4.630.617.895	63,1
Usluge	1.834	310.755.423	336	93.360.387	2.170	14,7	404.115.810	5,5
Okvirni sporazum	3.001	1.231.635.840	438	308.699.038	3.439	23,3	1.540.334.878	21,0
Roba	2.539	855.827.427	185	183.536.607	2.724	18,5	1.039.364.034	14,2
Radovi	68	69.709.479	50	34.407.685	118	0,8	104.117.164	1,4
Usluge	394	306.098.934	203	90.754.746	597	4,1	396.853.680	5,4
Ugovor kroz dinamički sustav	908	150.885.516	18	1.843.550	926	6,3	152.729.066	2,1
Roba	281	26.313.680	18	1.843.550	299	2,0	28.157.230	0,4
Radovi	25	1.733.286	0	0	25	0,2	1.733.286	0,0
Usluge	602	122.838.550	0	0	602	4,1	122.838.550	1,7
Ukupno	13.148	5.043.048.031	1.584	2.291.803.521	14.732	100,0	7.334.851.553	100,0

Tablica 27: Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave (vrijednosti uključuju stari i novi EOJN RH)

Vrsta okvirnog sporazuma	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum s 1 gospodarskim subjektom	4.150	1.848.825.175	937	514.275.550	5.087	90,6	2.363.100.725	82,5
Roba	3.246	1.038.251.127	350	214.062.899	3.596	64,0	1.252.314.026	43,7
Radovi	122	111.198.113	125	84.926.444	247	4,4	196.124.556	6,8
Usluge	782	699.375.935	462	215.286.208	1.244	22,1	914.662.143	31,9
Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata	452	361.546.170	78	139.622.757	530	9,4	501.168.927	17,5
Roba	295	208.963.199	64	104.147.387	359	6,4	313.110.586	10,9
Radovi	25	37.419.296	2	521.971	27	0,5	37.941.267	1,3
Usluge	132	115.163.675	12	34.953.399	144	2,6	150.117.074	5,2
Ukupno	4.602	2.210.371.345	1.015	653.898.307	5.617	100,0	2.864.269.652	100,0

Slijedeće tablice i grafovi prikazuju podatke iz novog EOJN RH.

Tablica 28: Udio ugovora temeljem DSN u javnoj nabavi

Ugovor temeljem DSN	Broj Ugovora	Ugovorena Vrijednost	Broj Ugovora (% u ukupnom broju ugovora)	Ugovorena Vrijednost (% u uk. ug vr.)
DA	5.812	686.992.049,90	29,24%	13,55%
NE	14.062	4.384.732.434,85	70,76%	86,45%
Ukupno	19.874	5.071.724.484,75	100,00%	100,00%

Tablica 29: Udio ugovora temeljem DSN u javnoj nabavi prema predmetu nabave

	Vrsta Ugovora	Broj Ugovora	Ugovorena Vrijednost	Broj Ugovora (% u ukupnom broju ugovora)	Ugovorena Vrijednost (% u ukupnoj ugovorenoj vrijednosti)
Javni	Radovi	92	28.596.477,03	0,46%	0,56%
	Robe	3.408	321.245.749,88	17,15%	6,33%
	Usluge	1.481	187.103.821,24	7,45%	3,69%
Sektorski	Radovi	273	13.403.612,54	1,37%	0,26%
	Robe	259	54.691.117,62	1,30%	1,08%
	Usluge	299	81.951.271,59	1,50%	1,62%
	Ukupno	5.812	686.992.049,90	29,24%	13,55%

2.10. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o dodjeli ugovora je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2024. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 939.616.352 EUR bez PDV-a ili 7,57% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 11.106.092.615 EUR bez PDV-a ili 89,52%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 2,86%.

Od zemalja EU, najviše ugovora (181) sklopljeno je s Republikom Slovenijom koja ima i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (37,81%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a sa zemljama EU, Republiku Sloveniju slijede Republika Njemačka s 10,59%, Kraljevina Španjolska s 14,62% te Republika Austrija s 12,62%.

Zemlje izvan Europske unije su podijeljene na zemlje koje su potpisale Stabilizacijsko-pridružni sporazum (SAA), WTO Sporazum o javnoj nabavi (GPA) i na zemlje koje nisu potpisale sporazum o jednakom pristupu tržištu javne nabave. Iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše je sklopljenih ugovora (21) s ponuditeljima iz Srbije, a vrijednosno najveći iznos sklopljenih ugovora je s ponuditeljima iz Republike Turske (44,25% ugovora sklopljenih s ponuditeljima iz ostalog dijela svijeta).

Tablica 30: Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja					Ukupno	
	JAVNI		SEKTOR				
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	%
Europska unija							
Austrija	12	11.045.167	12	107.562.965	24	118.608.131	0,96
Belgija	10	393.965	1	162.725	11	556.690	0,00
Bugarska	2	35.000	2	4.590.171	4	4.625.171	0,04
Češka	6	4.644.800	0	0	6	4.644.800	0,04
Danska	2	20.100.000	1	124.558	3	20.224.558	0,16
Finska	0	0	0	0	0	0	0,00
Francuska	5	11.712.284	1	119.943	6	11.832.227	0,10
Grčka	2	1.175.805	0	0	2	1.175.805	0,01
Irska	5	1.858.887	0	0	5	1.858.887	0,01
Italija	21	9.299.426	5	4.124.999	26	13.424.425	0,11
Latvija	1	48.048	0	0	1	48.048	0,00
Mađarska	4	674.284	7	11.060.605	11	11.734.889	0,09
Nizozemska	6	10.922.059	3	4.500.324	9	15.422.383	0,12
Njemačka	42	18.550.806	8	80.987.066	50	99.537.872	0,80
Poljska	1	104.090	3	7.220.180	4	7.324.270	0,06
Portugal	1	42.957	1	35.491	2	78.448	0,00
Rumunjska	2	165.637	8	28.261.643	10	28.427.280	0,23
Slovačka	10	81.923.094	0	0	10	81.923.094	0,66
Slovenija	121	109.520.440	60	245.790.745	181	355.311.185	2,86
Španjolska	6	2.981.000	5	134.415.966	11	137.396.966	1,11
Švedska	6	25.421.907	1	39.315	7	25.461.222	0,21
EU	265	310.619.654	118	628.996.698	383	939.616.352	7,57
Hrvatska							
HR	31.050	8.123.644.154	3.073	2.982.448.461	34.123	11.106.092.615	89,52
Izvan Europske unije							
Zemlje sa sporazuma o jednakom pristupu tržištu javne nabave ³							
Albanija	1	2.811.010	0	0	1	2.811.010	0,02

³ Izvor podataka je Access2market

(<https://webgate.ec.europa.eu/procurementbuyers/#/procurementlocation>)

BiH	14	33.601.004	2	2.252.969	16	35.853.973	0,29
Srbija	15	101.343.694	6	3.961.658	21	105.305.352	0,85
Izrael	1	1.691.867	0	0	1	1.691.867	0,01
Norveška	1	686.725	1	168.867	2	855.592	0,01
Novi Zeland	1	44.000	0	0	1	44.000	0,00
Singapur	1	6.050.000		0	0	0	0,00
Švicarska	11	740.122	2	7.270.750	13	8.010.872	0,06
Sjedinjene Američke Države	8	21.738.250	2	197.400	10	21.935.650	0,18
Velika Britanija	5	212.424	9	21.082.199	14	21.294.623	0,17
Zemlje bez sporazuma o jednakom pristupu tržištu javne nabave							
Turska	17	83.712.262	3	73.301.869	20	157.014.131	1,27
UKUPNO	75	252.631.357	25	108.235.713	99	354.817.070	2,86
SVEUKUPNO	31.390	8.686.895.165	3.216	3.719.680.872	34.606	12.406.576.037	100,00

2.11. Broj ponuda u postupcima javne nabave

S obzirom na metodološke razlike u prikupljanju podataka između stare i nove platforme, njihovo objedinjavanje nije izvedivo, te će se podaci prikazati odvojeno.

Slijedeća tablica prikazuje podatke iz starog EOJN RH.

Tablica 31: Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja iz starog EOJN RH

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Broj ponuda	Prosječan broj ponuda
Javni	13.154	65.131	4,95
Sektorski	1.584	3.702	2,34
UKUPNO	14.738	68.833	4,67

Slijedeće tablice prikazuje podatke iz novog EOJN RH.

U 2024. godini u postupcima male vrijednosti pokrenuto je ukupno 12.899 postupaka, u kojima je zaprimljeno 38.510 ponuda, što daje prosjek od 2,99 ponuda po postupku. Postupci velike vrijednosti, kojih je bilo 3.085, privukli su ukupno 20.248 ponuda, s prosjekom od 6,56 ponuda po postupku. Ukupno je pokrenuto 15.984 postupaka, s ukupno 58.758 ponuda, što daje prosječan broj od 3,68 ponuda po postupku.

Ovi podaci pokazuju da postupci velike vrijednosti, iako rjeđi, privlače znatno više ponuditelja, što ukazuje na veću konkurenciju i interes tržišta za veće projekte. Nasuprot tome, postupci male vrijednosti su češći, ali s manjim brojem ponuda.

Tablica 32: Prosječan broj ponuda po vrijednosti javne nabave (MV i VV)

	Broj postupaka	Broj ponuda	Pros. ponuda po postupku
MV	12.899	38.510	2,98
VV	3.085	20.248	6,56
Ukupno	15.984⁴	58.758	3,68

Od javnih naručitelja, najviše postupaka pokrenuli su subjekti koji se uređuju javnim pravom (3.549 postupaka), dok su tijela lokalne samouprave pokrenula 3.177 postupaka. Najveći prosječan broj ponuda po postupku zabilježen je kod tijela koja se uređuju javnim pravom, a nadzire ih središnje tijelo državne uprave (5,33).

Od sektorskih naručitelja, najviše postupaka pokrenula su javna poduzeća (1.940), no prosječan broj ponuda po postupku u toj skupini iznosi svega 2,44. Javna poduzeća koje nadzire središnje tijelo državne uprave su imali najveći prosječan broj ponuda po postupku (3,24).

Ukupno je pokrenuto 15.984 postupaka, u okviru kojih je zaprimljeno 58.758 ponuda, s prosječnim brojem od 3,68 ponuda po postupku.

Tablica 33: Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Broj postupaka	Broj grupa	Broj ponuda	Pros. br. ponuda po postupku
Javni				
Institucija, tijelo ili agencija EU-a	42	99	224	5,33
Javno poduzeće kojeg nadzire lokalno tijelo	6	8	15	2,50
Lokalno tijelo	3.177	3.606	8.970	2,82
Međunarodna organizacija	1	1	3	3,00
Regionalno tijelo	1.603	2.737	7.000	4,37
Središnje tijelo državne uprave	957	1.758	3.209	3,35
Tijelo koje se uređuje javnim pravom	3.549	6.752	13.470	3,80
Tijelo koje se uređuje javnim pravom, koje nadzire lokalno tijelo	1.308	1.959	3.694	2,82
Tijelo koje se uređuje javnim pravom, koje nadzire regionalno tijelo	843	1.693	3.679	4,36

⁴ Broj postupaka koji su započeti u 2024. godini

Tijelo koje se uređuje javnim pravom, koje nadzire središnje tijelo državne uprave	1.809	6.130	11.780	6,51
Sektorski				
Javno poduzeće	1.940	2.616	4.736	2,44
Javno poduzeće kojeg nadzire lokalno tijelo	676	800	1.744	2,58
Javno poduzeće kojeg nadzire regionalno tijelo	1	1	1	1,00
Javno poduzeće kojeg nadzire središnje tijelo državne uprave	72	108	233	3,24
Ukupno	15.984	2.8268	58.758	3,68

Tablica 34: Prosječan broj ponuda prema vrsti predmeta nabave

	Broj postupaka	Broj grupa	Broj ponuda	Pros. ponuda po postupku
Radovi	3.791	4.443	12.067	3,18
Robe	6.879	16.439	31.885	4,64
Usluge	5.314	7.386	14.806	2,79
Ukupno	15.984	28.268	58.758	3,68

Najveći udio postupaka, njih 40,27%, zaprimio je samo jednu ponudu. Postupci s dvije ponude čine 21,03%, dok je 10,91% postupaka zaprimilo tri ponude.

Značajan je i podatak da je 4,22% postupaka provedeno bez ijedne ponude.

Tablica 35: Distribucija broja ponuda po postupku

Broj ponuda	Broj postupaka
0	4,22%
1	40,27%
2	21,03%
3	10,91%
4	7,17%
5	4,13%
6	3,16%
7	1,86%
8	1,32%
9	0,89%

Tablica 36: Broj ponuda u OS s 1 g.s, s više g.s. te u DSN

	Broj postupaka	Broj grupa	Broj ponuda	Ponuda / postupak
Dinamički sustav nabave	38	114	663	17,45
Okvirni sporazum s jednim gospodarskim subjektom	1.487	4.313	7.688	5,17
Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata				
Bez ponovne provedbe nadmetanja	68	197	322	4,74
Djelomično bez ponovne provedbe nadmetanja, djelomično s ponovnom provedbom nadmetanja	16	363	734	45,88
Ponovnom provedbom nadmetanja između gospodarskih subjekata	73	128	269	3,68
Ukupni zbroj	1.682	5.115	9.676	5,75

Najveći broj ponuda, ukupno 56.532, podnijele su pravne osobe. Slijede zajednice ponuditelja, koje su podnijele 2.479 ponuda.

Obrti su sudjelovali s 1.864 ponude, dok su fizičke osobe podnijele 93 ponude.

Tablica 37: Broj ponuda prema vrsti ponuditelja/subjekta

Vrsta ponuditelja	Br. Ponuda ⁵	%
Pravna osoba	56.532	92,72%
Fizička osoba	93	0,15%
Obrt	1.864	3,06%
Zajednica ponuditelja	2.479	4,07%

2.12.MSP-ovi u postupcima javne nabave

Analiza se temelji isključivo na podacima iz novog EOJN RH zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

⁵ ukupno (javna, jednostavna, obnova)

Tablica 38: Broj sklopljenih ugovora MSP-ova prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

Prema vrsti naručitelja i vrsti predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Javni		
Radovi	1.633	927.611.387,90
Robe	6.060	585.411.750,74
Usluge	2.729	344.819.674,05
Sektorski		
Radovi	301	397.882.991,70
Robe	717	146.886.319,88
Usluge	661	101.439.703,90
Ukupno	12.101	2.504.051.828,17

Od ukupno 4.542 podugovaratelja koji su osvojili ugovore iz javne nabave u postupcima javne nabave, jednostavne nabave i postupcima po Zakonu o obnovi i Pravilniku o provedbi postupaka nabave roba, usluga i radova za postupke obnove, gdje je datum sklapanja u 2024. godini, 89,80% je bilo MSP.

Tablica 39: Broj podugovaratelja koji su MSP

MSP podugovaratelj	4.079
Nije određeno	322
Ukupno podugovaratelja	4.542

2.13. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova

U 2024. godini objavljeno je 4.649 ugovora financiranih iz EU fondova u vrijednosti 4.603.734.644 EUR bez PDV-a. Javni naručitelji objavili su 4.062 ugovora u vrijednosti 2.711.760.370 EUR bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 587 ugovora u vrijednosti 1.891.974.274 EUR bez PDV-a.

Ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju s 1.727 ugovora u ukupnoj vrijednosti 346.084.937 EUR bez PDV-a, objavljeno je 1.178 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 3.974.186.020 EUR bez PDV-a, a sklopljeno je 1.744 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 283.463.687 EUR bez PDV-a.

Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2024. godini u odnosu na broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2023. godini (4.170) porastao je 11,49%, dok je financijski zabilježen rast 13,21% (u 2023. godini vrijednosno je ugovoreno 4.066.513.480 EUR bez PDV-a).

Udio broja ugovora financiranih iz EU fondova (4.649) u odnosu na broj objavljenih ugovora (34.606) je 13,43%, dok je vrijednost ugovora financiranih iz EU fondova (4.603.734.644 EUR) u vrijednosti objavljenih ugovora (12.406.576.037 EUR) 37,11%.

Tablica 40: Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova

Vrsta naručitelja	Vrsta ugovora	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Javni	Radovi	846	2.177.627.702
	Robe	1.677	296.410.145
	Usluge	1.539	237.722.523
Sektorski	Radovi	332	1.796.558.317
	Robe	50	49.674.793
	Usluge	205	45.741.164
Ukupno		4.649	4.603.734.644

Tablica 41: Najviše korišteni fondovi (novi EOJN RH)

EU Program	Broj ugovora	%	Ugovorena vrijednost	%
Instrument Europske unije za oporavak (EURI)	513	47,11%	690.867.781	59,89%
Program potpore reformama (uključujući instrument za provedbu reformi i instrument za konvergenciju)	139	12,76%	176.448.538	15,30%
Fond solidarnosti Europske unije (FSEU) 2021.	32	2,94%	96.206.182	8,34%
Fond za integrirano upravljanje granicama (IBMF) – Instrument za upravljanje granicama i vize (BMVi)	25	2,30%	40.373.028	3,50%
Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) 2021.	37	3,40%	37.207.565	3,23%
Europski fond za regionalni razvoj (EFRR)	42	3,86%	30.750.105	2,67%
Kohezijski fond (CF) 2021.	8	0,73%	26.482.150	2,30%
Kohezijski fond (CF)	13	1,19%	10.202.710	0,88%
Europski socijalni fond plus (ESF+)	100	9,18%	8.255.203	0,72%
Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR) 2021.	21	1,93%	6.951.921	0,60%
Europski fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu (EFPRA)	2	0,18%	6.403.500	0,56%
Mehanizam Unije za civilnu zaštitu — Države članice	4	0,37%	3.855.342	0,33%
Program Digitalna Europa	23	2,11%	3.201.823	0,28%
Instrument pretprijetne pomoći (IPA III)	7	0,64%	3.081.908	0,27%
Instrument za povezivanje Europe (CEF 2021)	6	0,55%	2.949.667	0,26%
Program za okoliš i klimatske aktivnosti (LIFE 2021)	7	0,64%	1.846.171	0,16%

Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (nakon prijenosa između EFJP-a i EPFRR-a)	54	4,96%	1.680.554	0,15%
Fond za unutarnju sigurnost (FUS) 2021.	7	0,64%	1.598.950	0,14%
Mehanizam Unije za civilnu zaštitu (rescEU)	5	0,46%	1.067.209	0,09%
Fond za azil, migracije i integraciju (FAMI)	2	0,18%	849.167	0,07%
Instrument za hitnu potporu unutar Unije (ESI)	5	0,46%	578.290	0,05%
Obzor Europa – okvirni program za istraživanje i inovacije	9	0,83%	517.892	0,04%
Program Unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport (Erasmus+)	1	0,09%	455.650	0,04%
Erasmus+	11	1,01%	437.177	0,04%
Fond za unutarnju sigurnost (FUS)	2	0,18%	367.280	0,03%
Fond za pravednu tranziciju	1	0,09%	237.552	0,02%
Europske snage solidarnosti (ESC)	4	0,37%	223.649	0,02%
Europski fond za održivi razvoj (EFOR)	1	0,09%	175.860	0,02%
Europska teritorijalna suradnja	3	0,28%	169.965	0,01%
Program „EU za zdravlje”	1	0,09%	81.286	0,01%
Instrument pretprijetne pomoći (IPA II)	1	0,09%	61.200	0,01%
Inovacijski fond (IF)	2	0,18%	34.395	0,00%
Europski socijalni fond (ESF)	1	0,09%	10.000	0,00%

2.14. Strateška nabava

2.14.1. Zelena javna nabava

Zbog različitih metodologija prikupljanja podataka na staroj i novoj platformi, podaci će se prikazati odvojeno. U starom EOJN RH naručitelji su sklopili 2.825 ugovora u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 1.263.767.543 EUR bez PDV-a i to javni naručitelji u 2.703 ugovora u iznosu od 956.088.737 EUR bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 122 ugovora u iznosu od 307.678.805 EUR bez PDV-a.

U novom EOJN RH u 2024. godini pokrenut je 1.561 postupak u kojima je utjecaj na okoliš kroz zaštitu o obnovu bioraznolikosti i ekosustava odabrano je 203 puta, prijelaz na kružno gospodarstvo odabrano je 216 puta, prilagodba klimatskim promjenama odabrano je 414 puta, ublažavanje klimatskih promjena odabrano je 660 puta, sprečavanje i kontrola onečišćenja odabrano je 809 puta, održiva uporaba i zaštita vodnih i morskih resursa odabrano je 199 puta i ostalo odabrano je 344 puta. Sklopljeno je 2.818 ugovora gdje predmet nabave obuhvaća ekološke aspekte u iznosu od 1.060.864.893,75 EUR bez PDV-a. Ekološki aspekti u kategoriji „Posebni uvjeti za izvršenje ugovora” primijenjeno je na 872 ugovora, što čini 30,9 % ukupnog broja, s ugovorenom vrijednošću od 102.341.298,21 EUR, odnosno 9,6 % ukupne vrijednosti. Tehničke specifikacije korištene su u 718 ugovora (25,5 %), s ukupnom vrijednošću od 560.082.586,86 EUR, što predstavlja 52,8 % ukupne vrijednosti. Kombinacija tehničkih specifikacija i posebnih uvjeta za izvršenje ugovora primijenjena je u 45 ugovora (1,6 %),

ukupne vrijednosti 86.413.732,25 EUR (8,1 %). Kriteriji za odabir ponude sadržavali su ekološke aspekte u 497 ugovora (17,6 %), ukupne vrijednosti 84.045.066,66 EUR (7,9 %). Kombinacija kriterija za odabir ponude i posebnih uvjeta za izvršenje ugovora primijenjena je u 19 ugovora (0,7 %), s vrijednošću od 4.722.172,40 EUR (0,4 %). Kombinacija kriterija za odabir ponude i tehničkih specifikacija primijenjena je u 231 ugovoru (8,2 %), ukupne vrijednosti 26.584.603,15 EUR (2,5 %). Konačno, kombinacija svih triju elemenata – kriterija za odabir ponude, tehničkih specifikacija i posebnih uvjeta za izvršenje ugovora – primijenjena je u 436 ugovora (15,5 %), ukupne vrijednosti 196.675.434,22 EUR (18,5 %).

Najveći udio u ukupnoj vrijednosti ima kategorija tehničkih specifikacija, s 560.082.586,86 EUR, što čini 52,8 % ukupne vrijednosti.

Tablica 42: Dijelovi DON-a u kojima se primjenjuje ekološki aspekt (Novi EOJN RH)

Primjena ekoloških aspekata na:	Broj ugovora	Ugovorena Vrijednost
Posebne uvjete za izvršenje ugovora	872	102.341.298,21
Tehničke specifikacije	718	560.082.586,86
Tehničke specifikacije + Posebne uvjete za izvršenje ugovora	45	86.413.732,25
Kriterije za odabir ponude	497	84.045.066,66
Kriterije za odabir ponude + Posebne uvjete za izvršenje ugovora	19	4.722.172,40
Kriterije za odabir ponude + Tehničke specifikacije	231	26.584.603,15
Kriterije za odabir ponude + Tehničke specifikacije + Posebne uvjete za izvršenje ugovora	436	196.675.434,22
UKUPNO	2.818	1.060.864.893,75

Najveći udio u ukupnoj vrijednosti čine radovi, s 334 ugovora i ukupnom vrijednošću od 630.258.693,32 EUR, što predstavlja 59,4 % ukupne vrijednosti. Slijede robe, s 1.495 ugovora i vrijednošću od 285.249.693,62 EUR (26,9 %), dok usluge obuhvaćaju 989 ugovora u vrijednosti od 145.356.506,81 EUR (13,7 %).

Tablica 43: Zelena javna nabava po predmetu nabave (Novi EOJN RH)

	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Radovi	334	630.258.693,32
Robe	1.495	285.249.693,62
Usluge	989	145.356.506,81
UKUPNO	2.818	1.060.864.893,75

Tablica 44: Najčešći predmeti nabave zelene javne nabave (Novi EOJN RH)

CPV (kod kojih je označena zelena nabava)	Broj ugovora	Ugovorena Vrijednost
---	--------------	----------------------

64000000	Poštanske i telekomunikacijske usluge	744	55.872.447,42
09000000	Naftni proizvodi, gorivo, električna energija i ostali izvori energije	593	164.587.938,86
45000000	Građevinski radovi	334	630.258.693,32
30000000	Uredski i računalni strojevi, oprema i potrepštine osim namještaja i paketa programske podrške	301	16.368.117,91
15000000	Hrana, piće, duhan i srodni proizvodi	216	9.621.359,93
34000000	Oprema i pomoćni proizvodi u prijevozu	126	80.611.622,83
33000000	Medicinske naprave, lijekovi i proizvodi za osobnu njegu	97	1.875.172,63
71000000	Arhitektonske, građevne, tehničke i inspekcije usluge	86	61.228.326,08
39000000	Namještaj (uključujući uredski namještaj), unutarnja oprema, kućanske naprave (osim rasvjete) i sredstva za čišćenje	70	3.785.374,26
90000000	Usluge u području otpadnih voda, otpada, čišćenja i okoliša	69	11.954.349,00
50000000	Usluge popravaka i održavanja	41	2.410.062,34
03000000	Poljoprivredni proizvodi, proizvodi stočarstva, ribarstva, šumarstva i srodni proizvodi	23	1.892.364,69
44000000	Građevinske konstrukcije i materijali; pomoćni proizvodi u građevinarstvu (osim električnih aparata)	20	1.777.779,39
60000000	Prijevozne usluge (osim prijevoza otpada)	11	3.071.784,18
66000000	Financijske i osigurateljne usluge	11	1.964.908,22
79000000	Poslovne usluge: pravo, marketing, savjetovanje, zapošljavanje, tiskanje i sigurnost	10	1.358.646,40
31000000	Električni strojevi, aparati, oprema i potrošni materijal; rasvjeta	9	498.388,72
37000000	Glazbeni instrumenti, proizvodi za sport, igre, igračke, proizvodi ručnog obrta, materijali za umjetnost i pribor	7	341.787,75
42000000	Industrijski strojevi	5	507.186,77
24000000	Kemijski proizvodi	5	241.438,21
22000000	Tiskani materijal i srodni proizvodi	4	189.855,03
16000000	Poljoprivredni strojevi	4	255.418,00
55000000	Usluge hotela, restorana i trgovine na malo	4	439.351,18
38000000	Laboratorijska, optička i precizna oprema (osim naočala)	4	651.520,41
72000000	Usluge informacijske tehnologije: savjetovanje, razvoj programske podrške, internet i podrška	3	157.106,00
43000000	Strojevi za rudarstvo, kamenolome, oprema za građevinarstvo	3	191.348,75
32000000	Radijska, televizijska, komunikacijska i srodna oprema	3	1.704.647,89
18000000	Odjeća, obuća, prtljaga i pribor	3	41.271,59
48000000	Programski paketi i informacijski sustavi	2	107.100,00
73000000	Usluge na području istraživanja i razvoja i s tim povezane usluge savjetovanja	2	55.426,32
65000000	Komunalne usluge	2	67.131,03

77000000	Usluge na području poljoprivrede, šumarstva, hortikulture, akvakulture i pčelarstva	2	110.403,00
98000000	Ostale javne, društvene i osobne usluge	1	126.500,00
70000000	Usluge poslovanja nekretninama	1	1.930.454,00
63000000	Prateće ili pomoćne usluge prijevoza; usluge putnih agencija	1	4.563.711,64
80000000	Usluge obrazovanja i osposobljavanja	1	45.900,00
Ukupni zbroj		2.818	1.060.864.893,75

Tablica 45: Najveći zeleni ugovori (Novi EOJN RH)

Naručitelj	Naziv predmeta nabave / grupe	Ugovorena Vrijednost
HŽ PUTNIČKI PRIJEVOZ d.o.o.	Nabava 6 (šest) elektrodizelskih motornih vlakova za daljinski promet (EDMV DP)	57.336.246,00
TERME BJELOVAR d.o.o.	Nabava radova za građenje bazenskog kompleksa u Velikom Korenovu TERME BJELOVAR	41.505.858,71
GRAD ZAGREB	Gradnja stambeno - poslovne građevine "A11" u Podbrežju	41.200.000,00
Agencija za ugljikovodike	1 - Grupa 1 – Velika Gorica	11.243.342,00
Agencija za ugljikovodike	2 - Grupa 2 – Zaprešić	10.466.893,00
Agencija za ugljikovodike	3 - Grupa 3 – Osijek	8.128.243,00
Agencija za ugljikovodike	4 - Grupa 4 - Vinkovci	9.866.716,00
GRAD ZAGREB	Opskrba električnom energijom	32.808.467,27
Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o.	Izgradnja i rekonstrukcija vodnocomunalne infrastrukture na distributivnom području Vinkovačkog vodovoda i kanalizacije d.o.o. - odvodnja	30.861.082,52
GRAD ZAGREB	Izvođenje radova cjelovite i energetske obnove	24.209.727,50
Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o.	Izgradnja i rekonstrukcija vodnocomunalne infrastrukture na distributivnom području Vinkovačkog vodovoda i kanalizacije d.o.o. - vodoopskrba	21.493.562,42
AGENCIJA ZA PRAVNI PROMET I POSREDOVANJE NEKRETNINAMA	Pružanje energetske usluge u svrhu poboljšanja energetske učinkovitosti Zgrade „Opća županijska bolnica Vinkovci“ (zgrade: A, B, C, D, E, F, H, I), Zvonarska 57, Vinkovci u okviru Projekta „Energetska obnova zgrada javnog sektora ugovaranjem energetske usluge“	21.221.537,21

OPĆINA KOSTRENA	Izgradnja centra za starije osobe Kostrena - Građevinsko - obrtnički radovi	17.485.900,64
GRAD DUBROVNIK	Izgradnja Centra za starije osobe Dubrovnik - Doma za starije i nemoćne	17.384.652,56
DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica	Nabava radova i opremanje	15.741.124,09
GRAD ZAGREB	Izvođenje radova cjelovite obnove zgrade Gradske uprave - Ulica grada Vukovara 56 - 60	15.559.358,32
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Javni naručitelji iz Oduke Vlade RH 2017	14.151.085,76
AGENCIJA ZA PRAVNI PROMET I POSREDOVANJE NEKRETNINAMA	Pružanje energetske usluge u svrhu poboljšanja energetske učinkovitosti Zgrade „Dom za starije osobe Trešnjevka“, Trg Slavoljuba Penkale 1, Zagreb	13.479.266,53
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Grupa 1 - Pismovne i ostale pošiljke te paketi do 10 kg u unutarnjem i međunarodnom prometu	13.317.363,25
GRAD ZAGREB	Rekonstrukcija dijela Sarajevske ulice s komunalnom infrastrukturom od Avenije Dubrovnik do Ranžirnog kolodvora	12.450.291,42
KOPRIVNIČKO- KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	Radovi rekonstrukcije i dogradnje dvorca Inkey u funkciji wellness turizma	11.361.807,85
Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice	Gradnja bazena i hotela - faza II	10.757.094,92

Tablica 46: Naručitelji koji su najčešće nabavljali zeleno (Novi EOJN RH)

Naručitelj	Broj ugovora	Ugovorena Vrijednost
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	1.411	163.432.070,55
GRAD ZAGREB	83	191.973.868,93
Primorsko-goranska županija	57	1.646.214,55
Studentski centar Rijeka	39	1.505.955,15
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	38	1.778.019,84

OPĆA BOLNICA DR. TOMISLAV BARDEK KOPRIVNICA	33	215.957,57
Sveučilište u Splitu, STUDENTSKI CENTAR SPLIT	29	3.506.705,43
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	24	1.126.507,99
Javna ustanova Nacionalni park Plitvička jezera	20	1.192.963,60

Tablica 47: Čista vozila (Novi EOJN RH)

Korištenje Zakona o promicanju čistih vozila u cestovnom prijevozu (NN br. 52/21) u smislu:	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
kupnja	198	42.600.027,12
cestovni prijevoz	27	6.589.813,34
ostalo	768	72.318.060,61

2.14.2. Društveno odgovorna javna nabava

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

Tablica 48: Uvjeti pristupačnosti (Novi EOJN RH)

Uvjeti pristupačnosti	Broj postupaka ⁶	Udio
U obzir su uzeti uvjeti pristupačnosti za osobe s invaliditetom	3.857	24,41%
Uvjeti pristupačnosti za osobe s invaliditetom nisu uzeti u obzir jer javna nabava nije namijenjena fizičkim osobama	10.246	64,85%
Uvjeti pristupačnosti za osobe s invaliditetom nisu uzeti u obzir zbog sljedećeg obrazloženja	1.696	10,73%
Ukupno	15.799	100,00%

U 2024. godini je pokrenuto 512 postupaka u kojima predmet nabave obuhvaća društveno odgovorne aspekte. Najčešće su se ti aspekti integrirali kroz tehničke specifikacije, u 391 postupku, što čini 76,4 % svih slučajeva primjene. Posebni uvjeti za izvršenje ugovora korišteni su u 116 postupaka (22,7%), dok su kriteriji za odabir ponuda sadržavali društveno odgovorne elemente u 66 postupaka (12,9%).

⁶ Postupci koji za započeti u 2024. godini

Tablica 49: Društveno odgovorna javna nabava (Novi EOJN RH)

Predmet nabave obuhvaća društveno odgovorne aspekte	Broj postupaka ⁶	Udio
DA	512	3,20%
NE	15.472	96,80%
Ukupno	15.984	100,00%

Tablica 50: Primjena društveno odgovornih aspekata (Novi EOJN RH)

Primjena društveno odgovornih aspekata na	Broj postupaka ⁶
Kriteriji za odabir	66
Tehničke specifikacije	391
Posebni uvjeti za izvršenje ugovora	116
Ukupno	512

Tablica 51: Primjena društvenog cilja (Novi EOJN RH)

Primjena društvenog cilja na:	Broj postupaka ⁶
(prazno)	1
Dužna pažnja u pogledu ljudskih prava u globalnim lancima opskrbe	4
Etnička ravnopravnost	1
Mogućnosti zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih osoba, osoba u nepovoljnom položaju i/ili osoba s invaliditetom	19
Ostalo	120
Pravedni radni uvjeti	47
Pristupačnost za sve	311
Rodna ravnopravnost	9
Ukupno	512

U 2024. godini je sklopljeno 412 ugovora gdje predmet nabave obuhvaća društveno odgovorne aspekte u iznosu od 341.494.882,61 EUR bez PDV-a. Primjena društveno odgovornih aspekata u kategoriji „Tehničke specifikacije” primijenjeno je na 225 ugovora, što čini 54,6 % ukupnog broja, s ugovorenom vrijednošću od 252.252.681,60 EUR, odnosno 73,9 % ukupne vrijednosti. U kategoriji „Posebni uvjeti za izvršenje ugovora” primijenjeno je na 113 ugovora, što čini 27,4 % ukupnog broja, s ugovorenom vrijednošću od 23.035.246,81 EUR, odnosno 6,7 % ukupne vrijednosti. Kriteriji za odabir ponude sadržavali su društveno odgovorne aspekte u 29 ugovora, što čini 7,0 % ukupnog broja, s vrijednošću od 5.368.085,49 EUR, odnosno 1,6 % ukupne vrijednosti. Kombinacija kriterija za odabir ponude i tehničkih specifikacija primijenjena je u 18 ugovora, što čini 4,4 % ukupnog broja, s ugovorenom vrijednošću od 41.240.179,57 EUR, odnosno 12,1 % ukupne vrijednosti. Kombinacija kriterija za odabir ponude, tehničkih specifikacija i posebnih uvjeta za izvršenje ugovora primijenjena je u 15 ugovora, što čini 3,6 % ukupnog broja, s vrijednošću od 6.137.288,20 EUR, odnosno

1,8 % ukupne vrijednosti. Kombinacija tehničkih specifikacija i posebnih uvjeta za izvršenje ugovora primijenjena je u 12 ugovora, što čini 2,9 % ukupnog broja, s ugovorenom vrijednošću od 13.461.400,94 EUR, odnosno 3,9 % ukupne vrijednosti.

Najveći udio u ukupnoj vrijednosti ima kategorija „Tehničke specifikacije”, s 252.252.681,60 EUR, što čini 73,9 % ukupne vrijednosti.

Tablica 52: Dijelovi DON-a u kojima se primjenjuje društveno odgovorni aspekt (Novi EOJN RH)

Primjena društveno odgovornih aspekata na:	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Posebne uvjete za izvršenje ugovora	113	23.035.246,81
Tehničke specifikacije	225	252.252.681,60
Tehničke specifikacije + Posebne uvjete za izvršenje ugovora	12	13.461.400,94
Kriterije za odabir ponude	29	5.368.085,49
Kriterije za odabir ponude + Tehničke specifikacije	18	41.240.179,57
Kriterije za odabir ponude + Tehničke specifikacije + Posebne uvjete za izvršenje ugovora	15	6.137.288,20
UKUPNO	412	341.494.882,61

Najveći udio u ukupnoj vrijednosti čine radovi, s 151 ugovorom i ukupnom vrijednošću od 254.040.181,78 EUR, što predstavlja 74,4% ukupne vrijednosti. Slijede robe, s 140 ugovora i vrijednošću od 68.374.299,19 EUR (20,0%), dok usluge obuhvaćaju 121 ugovor u vrijednosti od 19.080.401,64 EUR (5,6%).

Tablica 53: Društveno odgovorna nabava po predmetu nabave (Novi EOJN RH)

	Broj ugovora	Ugovorena Vrijednost
RADOVI	151	254.040.181,78
ROBE	140	68.374.299,19
USLUGE	121	19.080.401,64
UKUPNO	412	341.494.882,61

Tablica 54: Najčešći predmeti nabave društveno odgovorne nabave (Novi EOJN RH)

CPV (kod kojih je označena društveno odgovorna nabava)		Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
45000000	Građevinski radovi	151	254.040.181,78
71000000	Arhitektonske, građevne, tehničke i inspekcije usluge	45	3.315.818,00
39000000	Namještaj (uključujući uredski namještaj), unutarnja oprema, kućanske naprave (osim rasvjete) i sredstva za čišćenje	35	2.425.712,36
34000000	Oprema i pomoćni proizvodi u prijevozu	31	61.151.659,81
15000000	Hrana, piće, duhan i srodni proizvodi	18	901.854,66

38000000	Laboratorijska, optička i precizna oprema (osim naočala)	15	1.470.576,62
79000000	Poslovne usluge: pravo, marketing, savjetovanje, zapošljavanje, tiskanje i sigurnost	14	1.325.022,44
30000000	Uredski i računalni strojevi, oprema i potrepštine osim namještaja i paketa programske podrške	12	214.386,40
60000000	Prijevozne usluge (osim prijevoza otpada)	11	1.900.860,89
90000000	Usluge u području otpadnih voda, otpada, čišćenja i okoliša	10	2.990.686,94
85000000	Usluge u području zdravstva i socijalne skrbi	10	519.979,56
33000000	Medicinske naprave, lijekovi i proizvodi za osobnu njegu	10	633.641,65
50000000	Usluge popravaka i održavanja	8	961.901,18
55000000	Usluge hotela, restorana i trgovine na malo	6	421.225,84
09000000	Naftni proizvodi, gorivo, električna energija i ostali izvori energije	5	394.655,78
66000000	Financijske i osigurateljne usluge	5	441.266,15
03000000	Poljoprivredni proizvodi, proizvodi stočarstva, ribarstva, šumarstva i srodni proizvodi	4	357.034,40
37000000	Glazbeni instrumenti, proizvodi za sport, igre, igračke, proizvodi ručnog obrta, materijali za umjetnost i pribor	3	129.849,90
73000000	Usluge na području istraživanja i razvoja i s tim povezane usluge savjetovanja	2	102.735,32
44000000	Građevinske konstrukcije i materijali; pomoćni proizvodi u građevinarstvu (osim električnih aparata)	2	222.213,47
31000000	Električni strojevi, aparati, oprema i potrošni materijal; rasvjeta	2	169.595,51
64000000	Poštanske i telekomunikacijske usluge	2	288.004,13
63000000	Prateće ili pomoćne usluge prijevoza; usluge putnih agencija	2	4.618.527,76
65000000	Komunalne usluge	2	67.131,03
77000000	Usluge na području poljoprivrede, šumarstva, hortikulture, akvakulture i pčelarstva	1	23.600,00
18000000	Odjeća, obuća, prtljaga i pribor	1	50.122,80
32000000	Radijska, televizijska, komunikacijska i srodna oprema	1	208.995,83
70000000	Usluge poslovanja nekretninama	1	1.930.454,00
98000000	Ostale javne, društvene i osobne usluge	1	126.500,00
48000000	Programski paketi i informacijski sustavi	1	44.000,00
72000000	Usluge informacijske tehnologije: savjetovanje, razvoj programske podrške, internet i podrška	1	46.688,40
Ukupni zbroj		412	341.494.882,61

Tablica 55: Najveći društveno odgovorni ugovori (Novi EOJN RH)

Naručitelj	Naziv predmeta nabave / grupe	Ugovorena vrijednost
------------	-------------------------------	----------------------

GRAD ZAGREB	Gradnja stambeno - poslovne građevine "A11" u Podbrežju	41.200.000,00
GRAD ZAGREB	Tramvajska vozila	39.960.000,00
GRAD ZAGREB	Izvođenje radova cjelovite i energetske obnove	24.209.727,50
GRAD DUBROVNIK	Izgradnja Centra za starije osobe Dubrovnik - Doma za starije i nemoćne	17.384.652,56
GRAD ZAGREB	Izvođenje radova cjelovite obnove zgrade Gradske uprave - Ulica grada Vukovara 56 - 60	15.559.358,32
GRAD ZAGREB	Rekonstrukcija dijela Sarajevske ulice s komunalnom infrastrukturom od Avenije Dubrovnik do Ranžirnog kolodvora	12.450.291,42
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	Radovi rekonstrukcije i dogradnje dvorca Inkey u funkciji wellness turizma	11.361.807,85
GRAD ZAGREB	1 - izvođenje radova	10.312.865,33
GRAD ZAGREB	Izgradnja VI. Faze GREENWAY-a - državna biciklistička ruta br. li.	7.611.635,30
GRAD KARLOVAC	Izvođenje radova cjelovite obnove zgrade iz područja obrazovanja oštećene u seriji potresa - OŠ Dragojle Jarnević	6.982.520,97
SISAČKO - MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	Izgradnja nove Ekonomske škole u Sisku	6.901.532,60
GRAD ZAGREB	1 - izvođenje radova	6.835.952,05
GRAD KARLOVAC	1 - Radovi	6.781.250,44
GRAD ZAGREB	1 - izvođenje radova	6.702.853,18
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA	1 - Radovi na cjelovitoj i energetskej obnovi dvorca Stubički Golubovec	6.482.888,86
Sveučilište u Zagrebu Pravni fakultet	Izvođenje radova - Ćirilometodska 4	5.738.590,20
GRAD ZAGREB	2 - Rabljeni zglobovi gradski niskopodni autobus	5.097.500,00
ZRAČNA LUKA SPLIT d.o.o.	Usluga ispomoći radne snage u procesima opsluživanja zrakoplova u Zračnoj luci Split d.o.o.	4.563.711,64
GRAD KOPRIVNICA	Projektiranje i rekonstrukcija dviju zgrada znanstveno - inovacijskog parka u Koprivnici u sklopu ITU mehanizma	4.278.000,00
Gradski stanovi	Građevinski radovi na građevini k.č.br. 13153/1, k.o. Varaždin, Zgrada 2, Ulica Ivana Nepomuka Petrovića	3.987.179,24

DRŽAVNI ARHIV U BJELOVARU	Izvođenje građevinskih radova na izgradnji arhivskog spremišta Državnog arhiva u Bjelovaru, Trg Eugena Kvaternika 6, Bjelovar	3.664.723,15
------------------------------	--	--------------

Tablica 56: Naručitelji koji su najčešće nabavljali društveno odgovorno (Novi EOJN RH)

Naručitelj	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
GRAD ZAGREB	97	192.276.818,94
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	37	1.743.279,84
PSIHIJATRIJSKA BOLNICA UGLJAN	15	841.244,27
GRAD BJELOVAR	12	3.574.866,46
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	12	711.446,57
Sveučilište u Zagrebu Fakultet kemijskog inženjerstva i tehnologije	11	769.895,57
ZRAČNA LUKA SPLIT d.o.o.	11	9.657.352,19
Dubrovačko-neretvanska županija	10	1.766.880,23
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA	7	6.946.203,64
Pomorski fakultet u Rijeci - PFRI	7	85.121,25

Sukladno članku 51. stavku 1. ZJN 2016, naručitelj može rezervirati pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave za:

1. zaštitne radionice
2. gospodarske subjekte čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom
3. gospodarske subjekte čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba u nepovoljnom položaju, ili
4. može odrediti za takve ugovore da se izvršavaju u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja.

Tablica 57: Rezervirani ugovori

	Broj ugovora	Vrijednost ugovora
Zaštićene radionice	33	2.263.092,72
Zaštićena radna mjesta	15	2.868.067,46

2.14.3. Inovativna javna nabava

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

U novom EOJN RH zabilježeno je 84 puta da u postupku javne nabave predmet nabave obuhvaća inovativne aspekte. Inovativni aspekti su se primjenjivali na kriterije za odabir ponude 13 puta, na tehničke specifikacije 72 puta i na posebne uvjete za izvršenje ugovora 9 puta.

Naznačilo se da se inovativno stjecanje ostvaruje kroz inovacije procesa 29 puta, kroz inovacije proizvoda 30 puta i da je povezano s aktivnostima istraživanja i razvoja 16 puta.

Primjena inovativnih aspekata u kategoriji „Tehničke specifikacije” primijenjeno je na 53 ugovora, što čini 71,6 % ukupnog broja, s ugovorenom vrijednošću od 45.236.171,67 EUR, odnosno 96,8 % ukupne vrijednosti. U kategoriji „Posebni uvjeti za izvršenje ugovora” primijenjena su na 3 ugovora (4,1 %), ukupne vrijednosti 362.371,92 EUR (0,8 %). Kombinacija tehničkih specifikacija i posebnih uvjeta za izvršenje ugovora primijenjena je u 1 ugovoru (1,4 %), s vrijednošću od 20.400,00 EUR (0,04 %). Kriteriji za odabir ponude sadržavali su inovativne aspekte u 5 ugovora (6,8 %), ukupne vrijednosti 268.650,81 EUR (0,6 %). Kombinacija kriterija za odabir ponude i tehničkih specifikacija primijenjena je u 11 ugovora (14,9 %), s ugovorenom vrijednošću od 759.096,57 EUR (1,6 %). Kombinacija svih triju elemenata – kriterija za odabir ponude, tehničkih specifikacija i posebnih uvjeta za izvršenje ugovora – primijenjena je u 1 ugovoru (1,4 %), ukupne vrijednosti 76.500,00 EUR (0,2 %).

Najveći udio u ukupnoj vrijednosti ima kategorija „Tehničke specifikacije”, s 45.236.171,67 EUR, što čini 96,8 % ukupne vrijednosti.

Tablica 58: Dijelovi DON-a u kojima se primjenjuje inovativni aspekt (Novi EOJN RH)

Primjena inovativnih aspekata na:	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Posebne uvjete za izvršenje ugovora	3	362.371,92
Tehničke specifikacije	53	45.236.171,67
Tehničke specifikacije + Posebne uvjete za izvršenje ugovora	1	20.400,00
Kriterije za odabir ponude	5	268.650,81
Kriterije za odabir ponude + Tehničke specifikacije	11	759.096,57
Kriterije za odabir ponude + Tehničke specifikacije + Posebne uvjete za izvršenje ugovora	1	76.500,00
UKUPNO	74	46.723.190,97

Najveći udio u ukupnoj vrijednosti čine robe, s 33 ugovora i ukupnom vrijednošću od 44.231.096,54 EUR, što predstavlja 49,8% ukupne vrijednosti. Slijede radovi, s 18 ugovora i vrijednošću od 42.014.129,24 EUR (47,4%), dok usluge obuhvaćaju 23 ugovora u vrijednosti od 2.492.094,43 EUR (2,8%).

Tablica 59: Nabava inovativnih rješenja po predmetu nabave (Novi EOJN RH)

	Broj ugovora	Ugovorena Vrijednost
RADOVI	18	42.014.129,24
ROBE	33	44.231.096,54
USLUGE	23	2.492.094,43
UKUPNO	74	88.737.320,21

Tablica 60: Najčešći predmeti nabave inovativnih rješenja (Novi EOJN RH)

CPV (kod kojih je označena inovativna nabava)		Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
45000000	Građevinski radovi	18	42.014.129,24
38000000	Laboratorijska, optička i precizna oprema (osim naočala)	14	961.701,57
71000000	Arhitektonske, građevne, tehničke i inspekcije usluge	7	866.800,00
30000000	Uredski i računalni strojevi, oprema i potrepštine osim namještaja i paketa programske podrške	7	85.121,25
72000000	Usluge informacijske tehnologije: savjetovanje, razvoj programske podrške, internet i podrška	5	883.914,42
34000000	Oprema i pomoćni proizvodi u prijevozu	5	388.367,40
66000000	Financijske i osigurateljne usluge	4	402.349,98
09000000	Naftni proizvodi, gorivo, električna energija i ostali izvori energije	3	201.519,78
50000000	Usluge popravaka i održavanja	2	158.100,00
65000000	Komunalne usluge	2	67.131,03
44000000	Građevinske konstrukcije i materijali; pomoćni proizvodi u građevinarstvu (osim električnih aparata)	1	163.781,47
16000000	Poljoprivredni strojevi	1	134.880,00
73000000	Usluge na području istraživanja i razvoja i s tim povezane usluge savjetovanja	1	74.399,00
79000000	Poslovne usluge: pravo, marketing, savjetovanje, zapošljavanje, tiskanje i sigurnost	1	2.000,00
90000000	Usluge u području otpadnih voda, otpada, čišćenja i okoliša	1	37.400,00
32000000	Radijska, televizijska, komunikacijska i srodna oprema	1	208.995,83
33000000	Medicinske naprave, lijekovi i proizvodi za osobnu njegu	1	72.600,00
Ukupni zbroj		74	46.723.190,97

Tablica 61: Naručitelji koji su najčešće nabavljali inovativna rješenja (Novi EOJN RH)

Naručitelj	Naziv predmeta nabave / grupe	Ugovorena vrijednost
GRAD ZAGREB	Izvođenje radova cjelovite i energetske obnove	24.209.727,50
GRAD ZAGREB	Izgradnja VI. faze GREENWAY-a - državna biciklistička ruta br. II.	7.611.635,30
DRŽAVNI ARHIV U BJELOVARU	Izvođenje građevinskih radova na izgradnji arhivskog spremišta Državnog arhiva u Bjelovaru, Trg Eugena Kvaternika 6, Bjelovar	3.664.723,15
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE I DIGITALNE TRANSFORMACIJE	2 - Projektiranje i izgradnja modularnih aneksa za kaznionicu u Lipovici/Popovači	1.898.620,00
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE I DIGITALNE TRANSFORMACIJE	1 - Projektiranje i izgradnja modularnih aneksa za zatvor u Varaždinu	1.868.920,00
GRAD ĐURĐEVAC	Radovi na realizaciji pilot projekta razvoja zelene infrastrukture	786.958,00
GRAD OSIJEK	Usluga programske podrške za provođenje gradskih procesa i transparentno upravljanje gradom Osijekom	566.000,00
GRAD ZAGREB	Usluge izrade studijsko-projektne dokumentacije za izgradnju Centra za gospodarenje otpadom Zagreb (CGO ZAGREB)	474.800,00
Dubrovačko-neretvanska županija	Uređenje okoliša zgrade Javne ustanove za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Dubrovačko-neretvanske županije	317.751,76
Sveučilište u Osijeku, Prehrambeno-tehnološki fakultet Osijek	1 - Separator	66.150,00
Sveučilište u Osijeku, Prehrambeno-tehnološki fakultet Osijek	2 - Spektrofluorometar	14.800,00
Sveučilište u Osijeku, Prehrambeno-tehnološki fakultet Osijek	3 - Nadogradnja Brabender ekstrudera	179.990,00

Sveučilište u Osijeku, Prehrambeno- tehnološki fakultet Osijek	4 - Uređaj za pročišćivanje	5.265,00
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE I DIGITALNE TRANSFORMACIJE	3 - Specijalno vozilo za prijevoz visoko rizičnih osoba lišenih slobode – kombi	249.267,00
OPĆINA DONJI KRALJEVEC	Rekonstrukcija Vatrogasnog doma Sveti Juraj u Trnju	235.978,78
GRAD BJELOVAR	Radovi energetske obnove Informativno-edukacijskog centra Barutana na adresi Barutanska 10, Bjelovar	214.996,60
Sveučilište u Zagrebu Agronomski fakultet	Proširenje poslovne mreže i IP komunikacijskog sustava	208.995,83
GRAD ĐURĐEVAC	Energetska obnova Područne škole na adresi Mičetinac 69, Mičetinac NPOO.C6.1.R1-I1.04.0023	206.540,30
Studentski centar u Varaždinu	Radovi - energetska obnova potkrovlja studentskog doma „objekt A“	189.503,05

2.15. Središnja i zajednička nabava

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom. Nije bilo ugovorenih postupaka povremene zajedničke nabave na novom EOJN RH.

Središnja nabava obuhvaća 2.445 ugovora u vrijednosti od 220.300.882,19 EUR, što čini 4,3 % ukupne vrijednosti. Napominje se da ovi ugovori nisu samo koji su sklopljeni u postupcima koje je proveo Središnji državni ured za središnju javnu nabavu već svih postupaka javne nabave gdje je naručitelj evidentirao da se radi o središnjoj nabavi.

Tablica 62: Središnja nabava

Središnja Nabava	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
DA	2.445	220.300.882,19
NE	17.429	4.851.423.602,56
Ukupno	19.874	5.071.724.484,75

2.16. Razni indikatori

2.16.1. Prosječno trajanje postupka

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

Tablica 63: Prosječno trajanje postupka od otvaranja ponuda do prve odluke u postupku po vrijednosti MV/VV

Prag	Broj postupaka	Ukup. razlika od otvaranja do prve odluke (dan)	Pros. trajanje po postupku (dan)
Mala vrijednost	12.679	337.922	26,65
Velika vrijednost	3.021	134.673	44,58
Ukupno	15.700	472.595	30,10

2.16.2. Broj postupaka u kojem je izjavljena žalba

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

Obveza izjavljivanja žalbe elektroničkim putem u modulu EOJN RH „e-Žalba“ u postupcima javne nabave u Republici Hrvatskoj uvedena je izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi objavljenima u Narodnim novinama br. 114/22.

Obveza elektroničkog podnošenja žalbi putem modula „e-Žalba“ postala je obvezna od 1. siječnja 2023. godine. Od tog datuma, žalbe se moraju podnositi elektroničkim putem, a žalba koja nije dostavljena putem sustava e-Žalba odbacuje se kao nepravilna.

Tablica 64: Broj postupaka u kojem su izjavljene žalbe

Vrste postupaka	Broj postupaka	Broj žalbi
Nabava neprioritetnih usluga	1	0
Natjecateljski dijalog	3	0
Natjecateljski postupak uz pregovore	3	0
Ograničeni postupak	67	6
Otvoreni postupak	14.869	643
Otvoreni postupak za projektni natječaj	17	6
Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje	849	1
Pregovarački postupak s prethodnim pozivom na nadmetanje	175	6
Ukupno	15.984	662

2.16.3. Razlozi odbijanja ponuda

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

Prema članku 295. stavku 1. ZJN 2016 javni naručitelj obavezan je odbiti ponudu za koju, na temelju rezultata pregleda i ocjene ponuda i provjere uvjeta iz članka 291. ovoga Zakona, utvrdi da je nepravilna, neprikladna ili neprihvatljiva te na temelju kriterija za odabir ponude odabire ponudu ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu.

Prema definicijama iz članka 3. ZJN 2016:

- nepravilna ponuda je svaka ponuda koja nije sukladna dokumentaciji o nabavi, ili je primljena izvan roka za dostavu ponuda, ili postoje dokazi o tajnom sporazumu ili korupciji, ili nije rezultat tržišnog natjecanja, ili je naručitelj utvrdio da je izuzetno niska, ili ponuda ponuditelja koji nije prihvatio ispravak računske pogreške
- neprihvatljiva ponuda je svaka ponuda čija cijena prelazi planirana, odnosno osigurana novčana sredstva naručitelja za nabavu ili ponuda ponuditelja koji ne ispunjava kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta
- neprikladna ponuda je svaka ponuda koja nije relevantna za ugovor o javnoj nabavi jer bez značajnih izmjena ne može zadovoljiti potrebe i zahtjeve naručitelja propisane dokumentacijom o nabavi

Tablica 65: Razlozi odbijanja ponude – nepravilna, neprihvatljiva, neprikladna

Neprikladna	1.483
Neprihvatljiva	7.097
Nepravilna	8.126

2.16.4. Ponovno rangiranje – čl. 307. st. 7. ZJN 2016

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom. Razlozi za ponovno rangiranje su uzimani iz teksta obrazloženja.

Prema članku 307. stavku 7. ZJN 2016 ako odabrani ponuditelj nakon izvršnosti odluke o odabiru

1. nije dostavio izjavu o produženju roka valjanosti ponude i jamstvo za ozbiljnost ponude sukladno stavcima 5. i 6. ovoga članka
2. u roku valjanosti odustane od svoje ponude
3. odbio je potpisati ugovor o javnoj nabavi odnosno okvirni sporazum, ili
4. nije dostavio jamstvo za uredno ispunjenje ugovora ili okvirnog sporazuma ako okvirni sporazum obvezuje na izvršenje, ako je zahtijevano u dokumentaciji o nabavi

naručitelj ponovno rangira ponude, izvršava provjeru sukladno članku 263. ZJN 2016, ne uzimajući u obzir ponudu prvotno odabranog ponuditelja, te na temelju kriterija za odabir ponude donosi novu odluku o odabiru ili, ako postoje razlozi, poništava postupak javne nabave.

Tablica 66: Razlozi za korištenje čl. 307. stavka 7. ZJN 2016

Razlog	Broj postupaka
ponuditelj je odustao od svoje ponude	58
Odbio potpisati ugovor o javnoj nabavi odnosno okvirni sporazum	39
Ukupno	97

2.16.5. Omjer ugovorenih i poništenih postupaka

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

U 2024. godini, prema podacima iz novog EOJN RH, evidentirano je da je 1.505 postupaka javne nabave (što čini 11,21% svih okončanih postupaka) poništeno odlukom o poništenju, dok je dodatnih 584 postupaka (4,35%) poništeno nakon prethodno donesene odluke o odabiru. Ukupno, 15,56% postupaka javne nabave okončanih u 2024. godini nije rezultiralo sklapanjem ugovora ili okvirnog sporazuma. Najčešći razlozi za poništenje postupka su bili da nije pristigla nijedna ponuda i da nakon isključenja ponuditelja ili odbijanja ponuda nije preostala nijedna valjana ponuda.

Tablica 67: Omjer ugovorenih i poništenih postupaka javne nabave

Broj postupaka koji imaju poništenje	Odluka o odabiru				Ukupno
	DA	DA	NE	NE	
DA	584	4,35%	1.505	11,21%	15,56%
NE	11.336	84,44%		0,00%	84,44%
Ukupno	11.920	88,79%	1.505	11,21%	100,00%
U tijeku (od ukupno 15.976 započetih u 2024)	2.542				

Tablica 68: Razlozi za poništenje postupka

Broj postupaka koji imaju poništenje (djelomično ili u cijelosti)	Broj postupaka
Članak 298. stavak 1. točka 1. ZJN2016	82
Članak 298. stavak 1. točka 2. ZJN2016	132
Članak 298. stavak 1. točka 3. ZJN2016	43
Članak 298. stavak 1. točka 4. ZJN2016	15

Članak 298. stavak 1. točka 5. ZJN2016	27
Članak 298. stavak 1. točka 7. ZJN2016	793
Članak 298. stavak 1. točka 8. ZJN2016	673
Članak 298. stavak 1. točka 9. ZJN2016	321
Poništen postupak u cijelosti - DKOM	3
Ukupno	2.089

2.16.6. Najčešće nabavljani predmeti nabave

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

Tablica 69: Najčešće nabavljani predmeti nabave prema CPV-u (za postupke javne nabave)

	CPV - najviši nivo	CPV - najviši nivo - Naziv	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Radovi	45000000	Građevinski radovi	2.663	2.626.243.837,23
Robe	33000000	Medicinske naprave, lijekovi i proizvodi za osobnu njegu	4.126	240.156.920,24
	9000000	Naftni proizvodi, gorivo, električna energija i ostali izvori energije	2.063	276.884.048,24
	15000000	Hrana, piće, duhan i srodni proizvodi	1.154	38.860.467,92
	34000000	Oprema i pomoćni proizvodi u prijevozu	801	282.888.633,80
	30000000	Uredski i računalni strojevi, oprema i potrepštine osim namještaja i paketa programske podrške	581	48.149.232,00
	39000000	Namještaj (uključujući uredski namještaj), unutarnja oprema, kućanske naprave (osim rasvjete) i sredstva za čišćenje	477	43.549.419,17
	31000000	Električni strojevi, aparati, oprema i potrošni materijal; rasvjeta	313	66.264.550,67
	44000000	Građevinske konstrukcije i materijali; pomoćni proizvodi u građevinarstvu (osim električnih aparata)	305	109.651.410,70
	38000000	Laboratorijska, optička i precizna oprema (osim naočala)	287	28.132.589,65
	48000000	Programski paketi i informacijski sustavi	214	69.883.710,55
	24000000	Kemijski proizvodi	191	7.208.392,37
	3000000	Poljoprivredni proizvodi, proizvodi stočarstva, ribarstva, šumarstva i srodni proizvodi	152	9.304.330,50
	32000000	Radijska, televizijska, komunikacijska i srodna oprema	141	38.600.136,88
	42000000	Industrijski strojevi	140	28.061.676,73
	22000000	Tiskani materijal i srodni proizvodi	115	17.065.264,45

	18000000	Odjeća, obuća, prtljaga i pribor	113	5.361.329,23
	35000000	Sigurnosna, vatrogasna policijska i obrambena oprema	113	17.030.284,16
	16000000	Poljoprivredni strojevi	107	11.744.820,03
	37000000	Glazbeni instrumenti, proizvodi za sport, igre, igračke, proizvodi ručnog obrta, materijali za umjetnost i pribor	73	4.783.271,61
	14000000	Rudarstvo, obične kovine i pripadajući proizvodi	45	3.783.963,91
	43000000	Strojevi za rudarstvo, kamenolome, oprema za građevinarstvo	44	3.546.142,34
	19000000	Koža i tekstilne tkanine, plastični i gumeni materijali	39	762.052,48
	41000000	Dobavljena i pročišćena voda	3	262.370,76
Usluge	64000000	Poštanske i telekomunikacijske usluge	1.070	92.038.381,82
	71000000	Arhitektonske, građevne, tehničke i inspekcije usluge	968	149.937.632,77
	50000000	Usluge popravaka i održavanja	860	128.625.707,66
	72000000	Usluge informacijske tehnologije: savjetovanje, razvoj programske podrške, internet i podrška	731	138.399.582,53
	90000000	Usluge u području otpadnih voda, otpada, čišćenja i okoliša	530	114.184.227,34
	79000000	Poslovne usluge: pravo, marketing, savjetovanje, zapošljavanje, tiskanje i sigurnost	399	58.592.803,17
	66000000	Financijske i osigurateljne usluge	238	48.034.279,67
	60000000	Prijevozne usluge (osim prijevoza otpada)	185	282.140.720,13
	85000000	Usluge u području zdravstva i socijalne skrbi	182	12.533.925,74
	55000000	Usluge hotela, restorana i trgovine na malo	129	10.662.633,16
	77000000	Usluge na području poljoprivrede, šumarstva, hortikulture, akvakulture i pčelarstva	86	8.294.765,81
	98000000	Ostale javne, društvene i osobne usluge	57	4.561.053,75
	63000000	Prateće ili pomoćne usluge prijevoza; usluge putnih agencija	51	20.073.374,10
	80000000	Usluge obrazovanja i osposobljavanja	29	1.987.718,16
	92000000	Usluge u području rekreacije, kulture i sporta	24	2.542.014,60
	65000000	Komunalne usluge	18	2.571.224,60
	73000000	Usluge na području istraživanja i razvoja i s tim povezane usluge savjetovanja	18	1.255.266,02
	51000000	Usluge instaliranja (osim programske podrške)	17	6.061.316,02
	75000000	Usluge javne uprave, obrane i socijalnog osiguranja	12	3.329.603,90
	70000000	Usluge poslovanja nekretninama	6	4.946.508,80
	76000000	Usluge povezane s naftnom i plinskom industrijom	4	2.772.889,38
Ukupno			19.874	5.071.724.484,75

2.16.7. Izmjene ugovora tijekom njegova trajanja

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

Izmjene ugovora o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj regulirane su člancima 314. do 321. ZJN 2016.

Kao pravna osnova za izmjenom ugovora tijekom njegova trajanja najviše se koristio (795 puta) članak 317. ZJN 2016, koji kaže da se Ugovor o javnoj nabavi može izmijeniti bez provođenja novog postupka ako su izmjene uzrokovane nepredvidivim okolnostima koje pažljiv naručitelj nije mogao predvidjeti, pri čemu se ne smije mijenjati narav ugovora, a ukupna vrijednost izmjena ne smije premašiti 50% izvorne vrijednosti ugovora.

Članak 224. stavak 1. ZJN 2016, koji navodi da ugovaratelj tijekom izvršenja ugovora može tražiti promjenu postojećeg podugovaratelja, uvođenje novih podugovaratelja do 30 % vrijednosti ugovora (bez PDV-a) ili preuzimanje dijela ugovora koji je ranije dao u podugovor, se koristio 148 puta.

Tablica 70: Izmjene ugovora – broj i pravna osnova

Pravna osnova	Broj izmjena
Članak 224. stavak 1. ZJN2016	148
Članak 313. stavak 3. ZJN2016	20
Članak 315. ZJN2016	362
Članak 316. ZJN2016	561
Članak 317. ZJN2016	795
Članak 318. ZJN2016	28
Članak 320. ZJN2016	254
izmjene ugovora temeljem okvirnog sporazuma	93

2.16.8. Procijenjena vs. ugovorena vrijednost

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

Ukupno je ugovorena vrijednost javne nabave 0,71% viša od procijenjene vrijednosti (4,384 mlrd. € ugovoreno prema 4,353 mlrd. € procijenjeno), što upućuje na malo pozitivno ukupno odstupanje.

Javni naručitelji su ukupno ugovorili iznose ispod procijenjene vrijednosti (–9,6%). Radovi su gotovo u ravni s procjenom (+0,22%), dok su roba (–14,11%) i usluge (–22,25%) znatno niže od procjene.

Sektorski naručitelji su ukupno ugovorili iznose iznad procijenjene vrijednosti (+31,6%), ponajprije zbog kategorije radovi koja jako odskače (+67,63%), dok su roba (–16,39%) i usluge (–7,75%) ispod.

Iako je ukupna razlika mala i pozitivna, ona prikriva strukturne razlike: procijenjene vrijednosti za sektorske radove su bile podcijenjene, a za robe i usluge (osobito kod javnih naručitelja) precijenjene.

Tablica 71: Procijenjena vs. ugovorena vrijednost

Prema vrsti naručitelja i vrsti predmeta	Broj ugovora	Ukupna ugovorena vrijednost	Ukupna procijenjena vrijednost	Ugovoreno/procijenjeno	
Javni					
Radovi	1.943	1.565.173.248,94	1.561.720.593,55	1,0022	0,22%
Robe	7.250	675.881.108,54	786.906.060,29	0,8589	-14,11%
Usluge	3.237	715.338.555,05	920.062.609,78	0,7774	-22,25%
Sektorski					
Radovi	355	1.019.070.498,72	607.930.521,12	1,6762	67,63%
Robe	680	300.117.042,35	358.938.269,58	0,8361	-16,39%
Usluge	597	108.689.809,55	117.818.815,69	0,9225	-7,75%
Ukupni zbroj	14.062	4.384.270.263,15	4.353.376.870,01	1,0071	0,71%

2.16.9. Prethodno savjetovanje

Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

Tablica 72: Broj provedenih prethodnih savjetovanja , prosječno trajanje po danima te prosječni broj zaprimljenih komentara

Broj prethodnih savjetovanja objavljenih u 2024	6.586
Prosječno trajanje u danima	6,53
Prosječan broj zaprimljenih komentara (8900)	1,35

2.16.10. Trend nabave po mjesecima

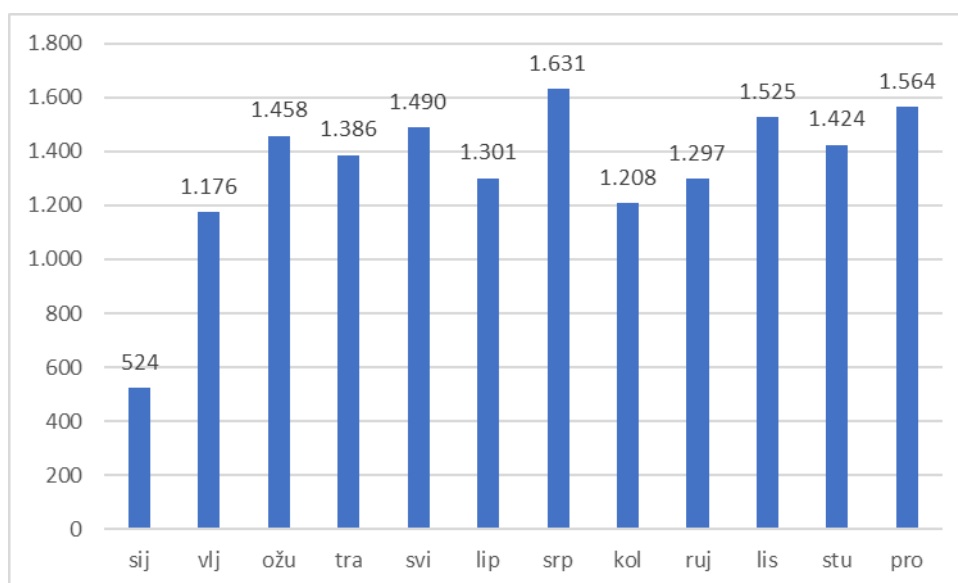
Analiza se temelji isključivo na podacima iz nove EOJN RH platforme zbog neusklađenosti metodologije sa starim sustavom.

Ukupno je tijekom 2024. godine pokrenuto je 15.984 postupaka javne nabave s procijenjenom vrijednošću od 12,34 milijarde eura, što odgovara prosječnoj vrijednosti od približno 0,77 milijuna eura po postupku. Aktivnost je bila najniža u siječnju, kada je zabilježeno 524 postupka u vrijednosti od 227,8 milijuna eura, dok je prvi značajniji porast ostvaren u ožujku,

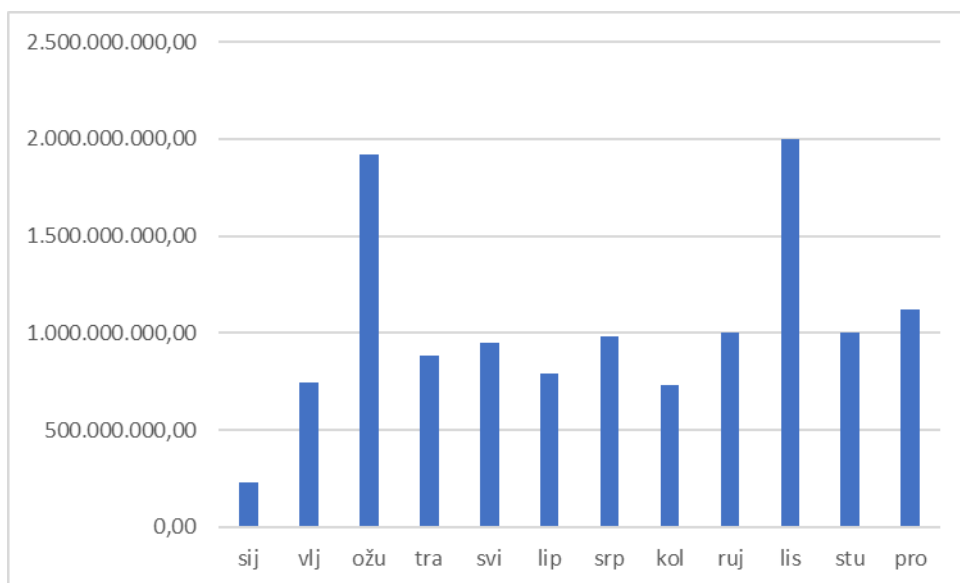
s procijenjenom vrijednošću od 1,92 milijarde eura i prosječnom vrijednošću po postupku od oko 1,32 milijuna eura. Tijekom proljetnih i ljetnih mjeseci (travanj–kolovoz) broj postupaka ostaje relativno visok, no prosječna vrijednost po postupku smanjuje se na približno 0,60 do 0,64 milijuna eura, uz najnižu ukupnu vrijednost u kolovozu (729,4 milijuna eura). Najveći godišnji vrhunac zabilježen je u listopadu, kada je procijenjena vrijednost dosegla gotovo 2 milijarde eura, uz ponovno povećanje prosječne vrijednosti po postupku na oko 1,31 milijun eura. Kraj godine obilježen je stabilizacijom, pri čemu studeni i prosinac bilježe povišene volumene i vrijednosti između 1,00 i 1,12 milijardi eura. Najveći broj postupaka evidentiran je u srpnju (1.631), no uz nižu prosječnu vrijednost po postupku (oko 0,60 milijuna eura), što upućuje na povećani udio manjih nabava tijekom ljetnih mjeseci.

Tablica 73: Ukupni broj i procijenjena vrijednost pokrenutih postupaka po mjesecima

2024.	Broj postupaka	Proc. vrijednost
sij	524	227.815.359,84
velj	1.176	745.222.467,78
ožu	1.458	1.918.562.596,54
tra	1.386	882.571.677,47
svi	1.490	950.818.417,00
lip	1.301	787.979.224,48
srp	1.631	982.933.190,93
kol	1.208	729.399.523,44
ruj	1.297	999.029.019,94
lis	1.525	1.999.006.546,81
stu	1.424	1.003.324.979,42
pro	1.564	1.117.874.151,98
Ukupni zbroj	15.984	12.344.537.155,63



Slika 26: Broj pokrenutih postupaka javne nabave po mjesecima



Slika 27: Procijenjena vrijednost pokrenutih postupaka po mjesecima

3.EOJN RH

Tijekom 2024. godine implementirana su slijedeća unaprjeđenja i razvoj sustava EOJN RH:

- Poboljšanja i nadogradnje na modulu „Plan nabave“
- Izmjene u modulu „Pitanja i odgovori“
- Poboljšanja i nadogradnje na procesorima za objavu i provođenje postupaka javne nabave
- Poboljšanja i nadogradnje na modulu „Registar ugovora“
- Poboljšanja i nadogradnje na modulu „e-Žalba“
- Implementacija modula za objave postupaka prema „Pravilniku o provedbi postupaka nabave roba, usluga i radova za postupke obnove“
- Implementacija modula za provođenje jednostavne nabave
- Implementacija Uredbe 2023/2884 o izmjeni Provedbene uredbe (EU) 2019/1780 o utvrđivanju standardnih obrazaca za objavljivanje obavijesti u području javne nabave i migracija na TED shemu verzije 1.13
- Implementacija Uredbe o stranim subvencijama 2022/2560 (FSR)
- Ostalo

Objavljeno je 6.586 prethodnih savjetovanja i analiza tržišta.

Objavljena su 4.042 plana nabave.

U „novom“ EOJN RH izjavljeno je 499 elektronički žalbi u 421 postupaka javne nabave. A u „starom“ EOJN RH izjavljeno je 233 elektronički žalbi u 187 postupaka javne nabave.

U „novom“ EOJN RH 69 puta je prijavljena nedostupnost, a proglašena je nedostupnost u 1 postupku javne nabave. U „starom“ EOJN RH 26 puta je prijavljena nedostupnost, a proglašena je nedostupnost u 3 postupku javne nabave.

U EOJN RH prijavljeno je 634 korisnika iz 25 institucija koji imaju proširene ovlasti koje koriste za vršenje nadzora iz djelokruga institucija u kojima rade.

4.Uprava za politiku javne nabave

Uprava provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovite primjene svih zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave kroz davanje mišljenja i uputa (pisanih i usmenih), davanje informacija i savjeta iz područja javne nabave (utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati – dežurni savjetnik), održavanje dana otvorenih vrata, održavanje niza radionica s naručiteljima i ponuditeljima. Uprava je nadležna i za nadzor nad provedbom ZJN 2016 i podzakonskih propisa. U slučaju da se tijekom provođenja nadzora utvrdi jedna ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 443. ZJN 2016, Uprava pokreće prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

Uprava je tijekom 2024. godine izradila 181 mišljenje, odgovorila na 1.601 upit putem elektroničke pošte te su održana 9 otvorena vrata na kojima je prisustvovalo 13 ljudi iz 9 institucija. Tijekom 2024. nabavljen je i pripremljen za produkciju novi Portal javne nabave koji je u punoj funkciji od 1. siječnja 2025.

Nadalje, Uprava je zaprimila 50 zahtjeva za provođenja nadzora nad provedbom ZJN 2016 i podzakonskih propisa, podnijela 4 optužnih prijedloga pred nadležnim prekršajnim sudom za nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 443. ZJN 2016. Uprava je provela i 149 nadzora uvidom u EOJN od kojih je u tri nadzora naručiteljima prosljedila uputu o postupanju.

Osim toga, Uprava je nadležna i za izdavanje certifikata u području javne nabave radi učinkovite provedbe postupaka javne nabave na svim razinama koji se izdaju temeljem završenog specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave i položenog pisanog ispita.

Tijekom 2024. godine proveden je 81 ispit. Ispitu su pristupile 844 osobe, od kojih je njih 614 uspješno položilo pisani ispit. 2.224 certificirane osobe obnovile su certifikat iz područja javne nabave.

Evidentirano je 56 ovlaštenih nositelja programa izobrazbe, odnosno stručnog usavršavanja, od kojih su aktivna 42 nositelja.

Održano je 55 specijalističkih programa izobrazbe u području javne nabave koja je pohađalo 733 polaznika. Provedeno je 461 program redovitog usavršavanja s 9.667 polaznika.

Tijekom 2024. u suradnji s Državnom školom za javnu upravu Uprava je održala pet specijalističkih programa izobrazbe u području javne nabave sa 106 polaznika. Uprava je također održala 11 programa redovitog usavršavanja u DŠJU i dva programa redovitog usavršavanja u Američkoj gospodarskoj komori u Hrvatskoj na kojima je sudjelovalo 442 polaznika.

Zaposlenici Uprave članovi su većeg broja radnih skupina u području javne nabave te su aktivno sudjelovali u raspravama koje su se vodile o modernizaciji, pojednostavljenju i reformi politika javne nabave te o izmjenama važećih direktiva iz tog područja.

U dijelu izvršavanja mjera koje su dio Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (dalje u tekstu: NPOO), a koje su u nadležnosti ove Uprave (C2.3. R3-I9 Uspostava nove platforme EOJN i C2.9. Jačanje okvira za javnu nabavu), u odnosu na iskorake ostvarene tijekom 2024. godine, važno je istaknuti da je u dijelu provedbe reforme sustava elektroničke javne nabave Republike Hrvatske završen razvoj nove platforme EOJN RH te stabilizacija novog sustava, koji je u potpunosti usklađen s Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2019/1780 od 23. rujna 2019. o e-obrascima, kao i s njezinim izmjenama. Održane su i radionice za gospodarske subjekte i naručitelje na temu primjene novog EOJN RH.

Dionici u sustavu javne nabave moraju imati potrebne vještine, znanja i integritet kako bi osigurali učinkovitu javnu nabavu. Stoga je alat ProcurCompEU prilagođen hrvatskom sustavu javne nabave, a što je bilo jedan od ciljeva NPOO-a. ProcurCompEU upitnik nalazi se na Portalu javne nabave, kao i Priručnik za ocjenjivanje i razvoj kompetencija u području javne nabave te Smjernice za primjenu okvira ProcurCompEU. U sklopu ove mjere donesen je novi Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave („Narodne novine“, broj 154/2023), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2024. godine.

Za mjeru C2.9. R3 „Inovativna javna nabava“ koja je dio NPOO--a, a ista je djelom bila i predmet Ugovora o tehničkoj pomoći koji se izvršava od kraja 2022. do početka 2025. godine. Kao dio projekta, izrađen je Priručnik javne nabave inovativnih rješenja prilagođen specifičnostima hrvatskog sustava javne nabave. Održan je i trening trenera, u Ministarstvu

gospodarstva od 13. do 16. veljače 2024. godine, gdje su predstavnici OECD-a i njihovi vanjski konzultanti iz Norveške agencije za javno i financijsko upravljanje (DFØ) održali edukaciju predstavnicima Ministarstva gospodarstva, Uprave za politiku javne nabave, HAMAG-BICRO-a, Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu te Središnje agencije za financiranje i ugovaranje EU programa i projekata, koji su nakon završetka programa dobili certifikate za trenere. Edukacija je osmišljena kao učenje kroz primjere, uključujući praktične zadatke kroz uspješno provedene postupke javne nabave inovativnih rješenja strukturiranih u devet koraka. Nakon treninga trenera uslijedile su pilot edukacije naručitelja, temeljene na materijalima razvijenim tijekom ovog projekta, a održane su u Zadru 3. i 4. lipnja te u Zagrebu 5. i 6. lipnja 2024. godine. Edukacije naručitelja nastavili su provoditi certificirani treneri HAMAG-BICRO-a i Ministarstva gospodarstva, a sadržaj i program temelje se na razvijenim materijalima. Osim edukacija naručitelja, održane su dvije online radionice za ponuditelje s ciljem jačanja svijesti o javnoj nabavi inovativnih rješenja na kojima je sudjelovalo 396 predstavnika ponuditelja. Nadalje, Uprava je na Portalu javne nabave objavila Putokaz kroz devet koraka - Kako planirati i uspješno provesti inovativnu nabavu – lipanj 2024. Dokument sadrži osnovne informacije o nabavi inovacija te u svojstvu putokaza ukazuje naručiteljima kako kroz devet koraka uspješno provesti inovativnu nabavu. Koraci obuhvaćaju razdoblje prije, tijekom i nakon provedbe postupka. Dokument ukazuje na važnosti svih faza ciklus nabave. One su povezane i ključne za zadovoljenje stvarne potrebe te provedbu učinkovite javne nabave.

Tijekom 2024. Europska komisija (DG GROW) provodila je projekt „Dijalozi s ciljem poticanja strateške javne nabave“. Cilj projekta bila je organizacija radionica u državama članicama kako bi se omogućili dijalozi među dionicima o korištenju javne nabave kao strateškog alata za razvoj inovativnih i održivih javnih politika. Kako bi se ostvario taj cilj, bilo je potrebno identificirati prepreke s kojima se suočavaju naručitelji, predložiti odgovarajuća rješenja i, u suradnji s ključnim dionicima, izraditi dokument koji će imati za cilj poticanje razvoja strateške javne nabave na nacionalnim razinama država članica. Ministarstvo gospodarstva, Uprava za politiku javne nabave, kao nositelj projekta, organiziralo je radionice s ciljem poticanja dijaloga o strateškom korištenju javne nabave. U sklopu projekta, 5. ožujka 2024. godine održana je jednodnevna radionica u Ministarstvu gospodarstva, a 2. listopada 2024. godine organizirana je popratna online radionica. Rezultat dijaloga bio je interni dokument naziva „Plan aktivnosti za razvoj strateške javne nabave u Republici Hrvatskoj“ izrađen 20. prosinca 2024. godine.

S obzirom na to da je jedan od vanjskopolitičkih ciljeva Vlade Republike Hrvatske pridruživanje OECD-u, Uprava je aktivno sudjelovala i doprinosila tom procesu kroz razne radne skupine koje su se doticale područja javne nabave. U rujnu 2024. godine Radna skupina vodećih praktičara javne nabave (LPP), koja je ocjenjivala Hrvatsku u području javne nabave s ciljem procjene spremnosti i sposobnosti zemlje za provedbu pravnih instrumenata iz nadležnosti LPP-a te procjene njezinih politika i praksi u usporedbi s najboljim politikama i praksama OECD-a u javnoj nabavi, dala je pozitivno mišljenje o usklađenosti sustava s praksama OECD-a. Odbor je pritom identificirao područja u kojima bi Hrvatska mogla razmotriti dodatne mjere za daljnje usklađivanje sa standardima i najboljim praksama OECD-a, no ta područja ne utječu na sam proces pristupanja OECD-u.

U razdoblju od 9. do 11. listopada 2024. godine održan je posjet predstavnika Republike Moldavije u vezi s profesionalizacijom i certificiranjem u području javne nabave – Moldova Public Procurement Professionalization and Certification Study Visit. Događaj je organizirao

Commercial Law Development Program (CLDP) pri Ministarstvu trgovine Sjedinjenih Američkih Država, a domaćin je bilo Ministarstvo gospodarstva Republike Hrvatske. Tema događanja bio je sustav izobrazbe i stručnog usavršavanja u području javne nabave, dok je cilj bio prijenos znanja i iskustava predstavnicima Republike Moldavije, koji su u procesu uspostave vlastitog sustava izobrazbe u području javne nabave.

RAVNATELJ

Danijel Drlić

Popis tablica

Tablica 1: Ukupna vrijednost nabave u 2024. godini.....	9
Tablica 2: Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN po vrsti naručitelja (Stari EOJN RH) .	11
Tablica 3: Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN po vrsti naručitelja (Novi EOJN RH)...	12
Tablica 4: Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u novom EOJN po djelatnosti javnog naručitelja	13
Tablica 5: Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u starom i novom EOJN-u.....	14
Tablica 6: Broj i vrijednost objavljenih ugovora	16
Tablica 7: Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	18
Tablica 8: Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a objavljeni u EOJN RH prema NUTS kodu	21
Tablica 9: Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima	23
Tablica 10: Odnos naručitelja prema provedenim postupcima MV i VV	25
Tablica 11: Deset najvećih naručitelja po ugovorenoj vrijednosti ugovora	25
Tablica 12: Deset najvećih ponuditelja s kojima je ugovorena najveća zbirna vrijednost ugovora.....	26
Tablica 13: Pet najvećih ponuditelja s kojima je ugovorena najveća zbirna vrijednost ugovora po vrsti predmeta nabave.....	26
Tablica 14: Deset najvećih sklopljenih ugovora	27
Tablica 15: Deset najvećih sklopljenih okvirnih sporazuma	28
Tablica 16: jednostavna nabava	29
Tablica 17: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka	30
Tablica 18: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji	31
Tablica 19: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji	33
Tablica 20: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka i predmetu nabave .	35
Tablica 21: Broj i vrijednost ugovora za društvene i druge posebne usluge bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrsti postupka	36
Tablica 22: Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema kategoriji društvenih i posebnih usluga	36
Tablica 23: Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi objavljenoj na starom EOJN RH.....	38
Tablica 24: Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja (Stari EOJN RH)	40
Tablica 25: Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja (Stari EOJN RH).....	42
Tablica 26: Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja (Stari EOJN RH)	44
Tablica 27: Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave (vrijednosti uključuju stari i novi EOJN RH).....	45
Tablica 28: Udio ugovora temeljem DSN u javnoj nabavi	46
Tablica 29: Udio ugovora temeljem DSN u javnoj nabavi prema predmetu nabave	46
Tablica 30: Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja	47
Tablica 31: Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja iz starog EOJN RH	48
Tablica 32: Prosječan broj ponuda po vrijednosti javne nabave (MV i VV).....	49
Tablica 33: Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja	49
Tablica 34: Prosječan broj ponuda prema vrsti predmeta nabave	50

Tablica 35: Distribucija broja ponuda po postupku.....	50
Tablica 36: Broj ponuda u OS s 1 g.s, s više g.s. te u DSN	51
Tablica 37: Broj ponuda prema vrsti ponuditelja/subjekta	51
Tablica 38: Broj sklopljenih ugovora MSP-ova prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave	52
Tablica 39: Broj podugovaratelja koji su MSP.....	52
Tablica 40: Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova	53
Tablica 41: Najviše korišteni fondovi (novi EOJN RH)	53
Tablica 42: Dijelovi DON-a u kojima se primjenjuje ekološki aspekt (Novi EOJN RH).....	55
Tablica 43: Zelena javna nabava po predmetu nabave (Novi EOJN RH).....	55
Tablica 44: Najčešći predmeti nabave zelene javne nabave (Novi EOJN RH).....	55
Tablica 45: Najveći zeleni ugovori (Novi EOJN RH)	57
Tablica 46: Naručitelji koji su najčešće nabavljali zeleno (Novi EOJN RH)	58
Tablica 47: Čista vozila (Novi EOJN RH).....	59
Tablica 48: Uvjeti pristupačnosti (Novi EOJN RH)	59
Tablica 49: Društveno odgovorna javna nabava (Novi EOJN RH)	60
Tablica 50: Primjena društveno odgovornih aspekata (Novi EOJN RH).....	60
Tablica 51: Primjena društvenog cilja (Novi EOJN RH)	60
Tablica 52: Dijelovi DON-a u kojima se primjenjuje društveno odgovorni aspekt (Novi EOJN RH)	61
Tablica 53: Društveno odgovorna nabava po predmetu nabave (Novi EOJN RH)	61
Tablica 54: Najčešći predmeti nabave društveno odgovorne nabave (Novi EOJN RH).....	61
Tablica 55: Najveći društveno odgovorni ugovori (Novi EOJN RH).....	62
Tablica 56: Naručitelji koji su najčešće nabavljali društveno odgovorno (Novi EOJN RH)....	64
Tablica 57: Rezervirani ugovori	64
Tablica 58: Dijelovi DON-a u kojima se primjenjuje inovativni aspekt (Novi EOJN RH).....	65
Tablica 59: Nabava inovativnih rješenja po predmetu nabave (Novi EOJN RH)	66
Tablica 60: Najčešći predmeti nabave inovativnih rješenja (Novi EOJN RH)	66
Tablica 61: Naručitelji koji su najčešće nabavljali inovativna rješenja (Novi EOJN RH).....	67
Tablica 62: Središnja nabava	68
Tablica 63: Prosječno trajanje postupka od otvaranja ponuda do prve odluke u postupku po vrijednosti MV/VV.....	69
Tablica 64: Broj postupaka u kojem su izjavljene žalbe	69
Tablica 65: Razlozi odbijanja ponude – nepravilna, neprihvatljiva, neprikladna	70
Tablica 66: Razlozi za korištenje čl. 307. stavka 7. ZJN 2016.....	71
Tablica 67: Omjer ugovorenih i poništenih postupaka javne nabave.....	71
Tablica 68: Razlozi za poništenje postupka	71
Tablica 69: Najčešće nabavljeni predmeti nabave prema CPV-u (za postupke javne nabave)	72
Tablica 70: Izmjene ugovora – broj i pravna osnova	74
Tablica 71: Procijenjena vs. ugovorena vrijednost	75
Tablica 72: Broj provedenih prethodnih savjetovanja , prosječno trajanje po danima te prosječni broj zaprimljenih komentara	75
Tablica 73: Ukupni broj i procijenjena vrijednost pokrenutih postupaka po mjesecima	76

Popis slika

Slika 1: Udio vrijednosti u ukupnoj nabavi u 2024. godini	10
Slika 2: Broj ugovora po vrsti naručitelja.....	15
Slika 3: Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja bez PDV-a	15
Slika 4: Broj ugovora po predmetu nabave.....	16
Slika 5: Vrijednost ugovora po predmetu nabave bez PDV-a	17
Slika 6: Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave	19
Slika 7: Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave bez PDV-a	19
Slika 8: Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje bez PDV-a	20
Slika 9: Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje bez PDV-a ..	20
Slika 10: Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a prema NUTS kodu izraženi u % ...	22
Slika 11: Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	24
Slika 12: Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave.....	24
Slika 13: Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno.....	30
Slika 14: Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – ukupno.....	31
Slika 15: Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	32
Slika 16: Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji	32
Slika 17: Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji	33
Slika 18: Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji	34
Slika 19: Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi (Stari EOJN RH)	39
Slika 20: Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - javni naručitelji (Stari EOJN RH)	40
Slika 21: Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji (Stari EOJN RH).....	41
Slika 22: Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a - javni naručitelji (Stari EOJN RH).....	41
Slika 23: Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji (Stari EOJN RH)	42
Slika 24: Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja (Stari EOJN RH).....	43
Slika 25: Udio vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi bez PDV-a (Stari EOJN RH)	43
Slika 26: Broj pokrenutih postupaka javne nabave po mjesecima	76
Slika 27: Procijenjena vrijednost pokrenutih postupaka po mjesecima	77