



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE**

**KLJUČNI POKAZATELJI USPJEŠNOSTI SUSTAVA
(KPI INDIKATORI)**

Listopad 2025.



O ključnim pokazateljima uspješnosti (KPI)

Ključni pokazatelji uspješnosti (KPI) sustava javne nabave osiguravanja transparentnost te pružaju pregled načina korištenja javne nabave i njezinih učinaka na društvo. Prikupljanje podataka mora biti učinkovito, dosljedno i pouzdano, jer samo na temelju kvalitetnih i pravovremenih informacija moguće je sagledati učinkovitost sustava, identificirati područja koja zahtijevaju poboljšanja i planirati buduće reforme. Takvi podaci nisu važni isključivo za statističko praćenje, već su temelj za izgradnju boljih politika te jačanje sustava javne nabave kako na razini pojedinog naručitelja, tako i na nacionalnoj razini. Statistika temeljena na pouzdanim podacima omogućava kreiranje preciznijih i učinkovitijih javnih politika.

Na godišnjoj razini Uprava za politiku javne nabave izrađuje godišnje statističko izvješće koje od 2025. godine, sadrži minimalno ključne pokazatelje uspješnosti sustava. Kroz te pokazatelje sagledava se učinkovitost javne nabave, usklađenost s nacionalnim strateškim ciljevima, utjecaj na tržište naročito na mala i srednja poduzeća te pregled ponude i potražnje u postupcima javne nabave.

Uloga digitalizacije i EOJN RH

Poseban značaj u modernizaciji i digitalizaciji postupaka javne nabave ima novi Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH). Sustav je usklađen s Provedbenom uredbom 2023/2884 i temelji se na principu „samo jednom“, što smanjuje administrativno opterećenje i rizik od pogrešaka za naručitelje i ponuditelje. EOJN RH omogućuje veću kvalitetu prikupljenih podataka, proširenje broja statističkih pokazatelja i učinkovitije praćenje te vrednovanje provedbe postupaka javne nabave.

Strateška uloga KPI-a

Ključni pokazatelji uspješnosti sustava:

- omogućuju praćenje učinkovitosti, djelotvornosti i zakonitosti postupaka,
- pružaju uvid u transparentnost i dostupnost podataka,
- mjere konkurentnost tržišta i sudjelovanje malih i srednjih poduzeća,
- procjenjuju doprinos javne nabave strateškim ciljevima, uključujući društvenu odgovornost, zelenu i inovativnu nabavu,
- te omogućuju praćenje održivosti sustava u cjelini.

Praćenje ovih pokazatelja omogućava pravovremeno prepoznavanje izazova, smanjenje rizika i donošenje mjera kojima se potiče transparentnija, pravednija i učinkovitija javna nabava.

Nacionalni KPI pokazatelji

Zbog svega navedenog izrađeni su nacionalni KPI pokazatelji, koji omogućuju dosljedno i sustavno praćenje učinkovitosti i transparentnosti sustava javne nabave. Oni služe kao osnova za donošenje boljih politika, unaprjeđenje postupaka i dugoročno jačanje sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj.

Kroz praćenje nacionalnih KPI-a stvara se preduvjet za sustav javne nabave koji ne samo da zadovoljava formalne propise, već aktivno doprinosi gospodarskom razvoju, jačanju konkurentnosti i ostvarivanju ciljeva održivog razvoja.

KPI indikatori nastali su po uzoru na pokazatelje navedene u Prilogu A OECD-ova priručnika „Public Procurement Performance: A Framework for Measuring Efficiency, Compliance and Strategic Goals“ te procjenom njihove usklađenosti sa sustavom javne nabave u Republici Hrvatskoj.

Tablični prikaz ključnih pokazatelja uspješnosti (KPI)

Kategorija	Pokazatelji
Opći pregled sustava	- Udio javne nabave u BDP-u RH - Vrijednost i broj ugovora (jednostavna, MV, VV, obnova, DMKU) - Trend nabave po mjesecima (postupci, proc. vrijednost) - Prosječno trajanje postupka (od otvaranja ponuda do odluke, MV/VV) - Odnos procijenjene i ugovorene vrijednosti - Omjer ugovorenih i poništenih postupaka - Broj pokrenutih, ugovorenih, poništenih postupaka (s razlozima odbijanja ponuda), postupci u tijeku - Udio kriterija odabira (po broju i vrijednosti objava)
Struktura javne nabave	- Ugovori u EOJN RH po vrsti naručitelja (JN, SN, ukupno) - Broj i vrijednost ugovora o javnoj nabavi po djelatnosti naručitelja - Broj i vrijednost ugovora po vrsti postupka i po predmetu nabave (roba, radovi, usluge) - Naručitelji koji provode samo male ili i velike postupke - Odnos javnog i sektorskog naručitelja prema predmetu nabave - Vrijednost ugovora o javnoj nabavi prema NUTS kodu - Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima
	- Deset najvećih naručitelja po ugovorenoj vrijednosti ugovora - Deset najvećih sklopljenih ugovora - Deset najvećih sklopljenih okvirnih sporazuma - Najčešće nabavljeni predmeti (CPV) - Deset najvećih ponuditelja s kojima je ugovorena najveća zbirna vrijednost ugovora

Jednostavna nabava	- Pet najvećih ponuditelja s kojima je ugovorena najveća zbirna vrijednost ugovora po vrsti predmeta nabave
	- Financiranje: državni proračun, EU fondovi, obnova
Javna nabava (MV i VV)	- Vrijednost i broj ugovora po pragovima i predmetu nabave - Vrijednost i broj ugovora po vrsti naručitelja (JN, SN) - Struktura ugovora po djelatnostima
	- Prosječan broj ponuda u EOJN RH - Prosječan broj ponuda po vrsti naručitelja i predmetu nabave - Broj ponuda po vrijednosti nabave (MV, VV) - Broj ponuda u OS s 1 g.s, s više g.s. te u DSN - Distribucija broja ponuda po postupku - Deset najvećih ponuditelja - Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja (EU, zemlje sa sporazumima, treće zemlje) - Broj ponuda prema vrsti ponuditelja/subjekta (fizičke, obrti, pravne osobe, zajednica ponuditelja)
Ponuda	- Broj i vrijednost ugovora po vrsti postupka (otvoreni, ograničeni, DSN, izuzeća) - Broj i vrijednost ugovora prema kategoriji društvenih i posebnih usluga, prema vrsti naručitelja i vrsti postupka - Projektni natječaji i pregovarački postupci - Okvirni sporazumi (s jednim ili više GS) - Broj ponuda u OS i DSN - Broj i vrijednost ugovora, OS i ugovora sklopljenih kroz DSN - Udio ugovora temeljem DSN u javnoj nabavi prema predmetu nabave - Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave
	- Broj i vrijednost ugovora po fondu, predmetu i naručitelju
Postupci i tehnike	
EU fondovi	

	- Najviše korišteni fondovi
Priprema postupaka	- Broj prethodnih savjetovanja - Prosječno trajanje i broj zaprimljenih komentara
Izmjene ugovora	- Broj i vrijednost izmjena - Pravna osnova izmjena
Žalbe i odluke	- Broj postupaka u kojima je izjavljena žalba - Razlozi odbijanja ponuda (nepravilne, neprihvatljive, neprikladne) - Primjena čl. 307. st. 7. ZJN - Razlozi za ponovno rangiranje ponuda - Razlozi za poništenje postupka
Strateška nabava	Zelena javna nabava: - Naručitelji koji su najčešće nabavljali zeleno - Najveći zeleni ugovori - Najčešći predmeti nabave zelene javne nabave - Zelena javna nabava po predmetu nabave - Dijelovi DON-a u kojima se primjenjuje ekološki aspekt - Sektorski dosjei: Čista vozila Inovativna nabava: - Naručitelji koji su najčešće nabavljali inovativna rješenja - Najčešći predmeti nabave inovativnih rješenja - Nabava inovativnih rješenja po predmetu nabave - Dijelovi DON-a u kojima se primjenjuje inovativni aspekt Društveno odgovorna nabava : - Naručitelji koji su najčešće nabavljali društveno odgovorno - Najveći društveno odgovorni ugovori - Najčešći predmeti nabave društveno odgovorne nabave

	- Dijelovi DON-a u kojima se primjenjuje društveno odgovorni aspekt - Uvjeti pristupačnosti - Rezervirani ugovori
MSP-ovi u postupcima javne nabave	- Broj sklopljenih ugovora MSP-ova prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave - Broj podugovaratelja koji su MSP
Središnja i zajednička nabava	- Broj i vrijednost ugovora
Rad Uprave za politiku javne nabave i EOJN RH	- Pregled ključnih aktivnosti i posebnih pokazatelja uspješnosti - Pregled implementiranih unaprjeđenja i razvoj sustava EOJN RH - Prijavljena i proglašena nedostupnost EOJN RH - Broj korisnika koji imaju proširene ovlasti da vrše nadzor nad postupcima javne nabave iz djelokruga institucija u kojima rade

Rad Službe za praćenje, analitiku i izvješćivanje

Osim KPI indikatora koji čine osnovu za statističko izvješće Uprava za politiku javne nabave prati i :

- Indikatore potrebne za EU statistiku
- Indikatore koje su rezultat mjere inovativna javne nabava
- Jesu li odabirani ponuditelji na crnoj listi svjetskih banaka
- Interne pokazatelje uspješnosti sustava