



# NOVINE U OKVIRNOM SPORAZUMU

Teja Kolar

***“NOVINE U SUSTAVU JAVNE NABAVE –  
IZMJENE I DOPUNE ZAKONA O JAVNOJ NABAVI I ZAKON O JAVNO-PRIVATNOM  
PARTNERSTVU”***

*30. listopada 2008. godina*



## NAČINI JAVNE NABAVE

- OKVIRNI SPORAZUM
- ELEKTRONIČKA DRAŽBA
- DINAMIČKI SUSTAV NABAVE



- ✓ *OKVIRNI SPORAZUM - sporazum između jednog ili više naručitelja i jednog ili više gospodarskih subjekata svrha kojega je utvrditi uvjete pod kojima se sklapaju ugovori tijekom određenog razdoblja, posebice u pogledu cijene i, prema potrebi, predviđenih količina*
- okvirni sporazum u trenutku njegova sklapanja uspostavlja poseban režim poslovanja između konkretnog naručitelja i gospodarskog subjekta
- ključni elementi koji će biti određeni u njemu za buduće ugovore su:
  - predmet nabave
  - uvjeti provedbe, u pogledu:
    - ✓ cijene
    - ✓ predviđenih količina (prema potrebi)



- ✓ okvirni sporazum nije ugovor o javnoj nabavi
- ✓ *NIJE ugovor s financijskim interesom sklopljen u pisanom obliku između jednog ili više ponuditelja i jednog ili više naručitelja i čiji je predmet nabave izvođenje radova, isporuka robe ili pružanje usluga*
- ✓ ne obvezuje naručitelja na narudžbu od gospodarskog subjekta koji je strana okvirnog sporazuma
- okvirni sporazum sam po sebi ne utvrđuje ugovor o isporuci bilo čega
- ako naručitelju bude potrebno nešto što je predmet okvirnog sporazuma naručitelj će s dotičnim gospodarskim subjektom sklopiti ugovor o isporuci određene količine onoga što je predmet okvirnog sporazuma, pod uvjetima koji su utvrđeni u okvirnom sporazumu



- okvirni sporazum može se sklopiti za razdoblje do četiri godine, a iznimno na duže razdoblje iz opravdanih razloga, uz obvezu obrazloženja naručitelja vezano uz predmet nabave
- razdoblje trajanja okvirnog sporazuma mora biti fiksno određeno, iako bi se *izvršenje pojedinih ugovora na temelju okvirnog sporazuma moglo realizirati i nakon roka na koji je sam okvirni sporazum sklopljen*
- strane okvirnog sporazuma ni pod kojim okolnostima ne mogu vršiti bitne izmjene uvjeta sporazuma
- okvirni sporazum ne smije se zlorabiti ili primjenjivati na način kojim bi se tržišno natjecanje spriječilo, ograničilo ili krivotvorilo





- naručitelj mora prije sklapanja okvirnog sporazuma poštivati sva formalna pravila koja se odnose na izabrani postupak
- ✓ opći i/ili posebni uvjeti za početak postupka
- ✓ objave i rokovi
- ✓ dokumentacija za nadmetanje (tehničke specifikacije)
- ✓ uvjeti i dokazi sposobnosti
- ✓ kriteriji za odabir ponude (najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda)
- ✓ odabir jedne ili više najbolje ocijenjenih ponuda
- ✓ rok mirovanja,
- ✓ njegov formalni završetak - sklapanje okvirnog sporazuma
- naručitelj posljedično ima pravo tijekom razdoblja trajanja okvirnog sporazuma sklapati ugovore sa odabranim ponuditeljem bez primjene postupaka javne nabave



## **početak postupka javne nabave koji se provodi za sklapanje okvirnog sporazuma**

- izračun procijenjene vrijednosti nabave za okvirni sporazum nabave sastoji se od procijenjene vrijednosti nabave svih ugovora, za koje se predviđa da će se sklopiti na osnovi tog okvirnog sporazuma za ukupno trajanje njihova razdoblja - ukupni iznos, bez PDV-a
- upućuje naručitelja na primjenu odgovarajućih odredaba velike ili male vrijednosti



✓ članak 13.

1. planirana sredstva za nabavu

2. odluka o početku postupka javne nabave

✓ **NOVINA** - iznimka kod okvirnog sporazuma

✓ ***javni naručitelj smije započeti postupak javne nabave i kada nisu planirana sredstva za nabavu, u cijelosti ili djelomično, i to kada postupak javne nabave završava sklapanjem okvirnog sporazuma kojim se ne stvara ugovorna obveza***

✓ ***ali za svaki ugovor o javnoj nabavi koji se sklapa na temelju okvirnog sporazuma morati imati planirana (osigurana) sredstva jer tada nastaje financijska obveza***



- dva tipa okvirnih sporazuma (članak 102.):
  1. okvirni sporazum u kojem su određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi
  2. okvirni sporazum u kojem nisu određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi



## 1. tip

- unaprijed određuje sve uvjete pod kojima će se izvršiti budući ugovori o javnoj nabavi koji se temelje na tom okvirnom sporazumu
- ne zahtijeva nikakve naknadne dogovore između strana okvirnog sporazuma (dopunjeni uvjeti, drugi uvjeti) već su svi uvjeti ustanovljeni u samom okvirnom sporazumu
- u praksi najčešće za nabavu detaljno specificirane robe/radova/usluga čije se tehničke specifikacije s protekom vremena ne mijenjaju i koje se plaćaju na temelju unaprijed odredivih parametara



## 2. tip

- ne uređuje sve uvjete budućih ugovora o javnoj nabavi koji će se temeljiti na tom okvirnom sporazumu, već samo postavlja okvir unutar kojeg će se oni izvršavati
- okvirni sporazum tog tipa je po svojoj prirodi nepotpun i pretpostavlja da neki uvjeti nisu određeni ili da svi uvjeti nisu određeni na obvezujući način - strane okvirnog sporazuma će neke uvjete dogovoriti naknadno
- iz dokumentacije za nadmetanje mora biti potpuno razvidno da će pojedini uvjeti za sklapanje ugovora na temelju okvirnog sporazuma biti kasnije određeni
- u praksi najčešće za nabavu robe i/ili usluga čiji su tehnički opisi i/ili cijene podložni čestim promjenama na tržištu



- okvirni sporazum može se sklopiti s jednim ili više gospodarskih subjekata
- ✓ četiri moguće kombinacije okvirnog sporazuma:
  - a) **okvirni sporazum s jednim gospodarskim subjektom u kojem su određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi,**
  - b) **okvirni sporazum s jednim gospodarskim subjektom u kojem nisu određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi,**
  - c) **okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata u kojem su određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi,**
  - d) **okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata u kojem nisu određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi**



- za svaku od navedenih mogućih kombinacija okvirnog sporazuma, Zakon predviđa različito postupanje za sklapanje ugovora o javnoj nabavi na temelju tako sklopljenog okvirnog sporazuma
- takvo postupanje dopušteno je samo između onog odnosno onih naručitelja i onog odnosno onih gospodarskih subjekata koji su strane okvirnog sporazuma
- **naručitelj može periodično provjeravati sposobnost gospodarskih subjekata s kojima je sklopio okvirni sporazum**
- ✓ sloboda naručitelju da ponovo provjeri sposobnost gospodarskih kada ocijeni da je to oportuno



a)

✓ ***ako je okvirni sporazum sklopljen s jednim gospodarskim subjektom i u njemu su određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovor o javnoj nabavi može se sklopiti neposredno na temelju tih izvornih uvjeta i ponude dostavljene prije sklapanja okvirnog sporazuma (članak 102. stavak 3.)***

- u praksi najjednostavniji
- nikakve naknadne izmjene i dopune nisu dozvoljene
- u navedenim slučajevima niti nema potrebe za dopunama ili izmjenama početne ponude ponuditelja ili za dostavom „nove“ ponude te se takvi ugovori sklapaju neposredno na temelju okvira i uvjeta određenih u samom okvirnom sporazumu



b)

- ✓ ***ako je okvirni sporazum sklopljen s jednim gospodarskim subjektom i u njemu nisu određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovor o javnoj nabavi može se sklopiti na temelju pisanog zahtjeva javnog naručitelja gospodarskom subjektu da dostavi novu ponudu*** (članak 102. stavak 4.)
- elementi koji nedostaju, a koji su potrebni za konkretnu isporuku, naručitelj detaljno dogovara s ponuditeljem svaki puta kada nastane potreba
- *pisani zahtjev gospodarskom subjektu da dostavi novu ponudu*
- prije sklapanja svakog pojedinog ugovora na temelju okvirnog sporazuma dolazi do konzultacije između naručitelja i ponuditelja
- preciziranje onih elemenata nabave, koji su doduše pri sklapanju okvirnog sporazuma bili ugovoreni, ali ne u toj mjeri da bi ugovor o javnoj nabavi bilo moguće sklopiti neposredno na temelju njih



c)

- ✓ ***ako je okvirni sporazum sklopljen s više gospodarskih subjekata i u njemu su određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovor o javnoj nabavi može se sklopiti neposredno na temelju tih izvornih uvjeta i ponuda dostavljenih prije sklapanja okvirnog sporazuma bez ponovljenog poziva na dostavu ponuda (članak 102. stavak 5.)***
  - uključuje primjenu kriterija odabira u dvije faze
  - identificirati nekoliko najboljih ponuda, a potom odabrati najbolju za konkretnu narudžbu – *kaskadna metoda*
  - konkurencija se odvija u vrijeme kada se sklapa okvirni sporazum, a ne u vrijeme primjene sporazuma kao osnove sklapanja ugovora na temelju njega



d)

✓ ***ako je okvirni sporazum sklopljen s više gospodarskih subjekata i u njemu nisu određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovor o javnoj nabavi može se sklopiti nakon ponovljenog poziva na dostavu ponuda stranama okvirnog sporazuma (članak 102. stavak 6.)***

- potrebno da gospodarski subjekti koji su strane okvirnog sporazuma ponovo međusobno konkuriraju – “*mini nadmetanje*”
- ***ponovljeni poziv na dostavu ponuda može sadržavati:***
  1. ***osim izvornih i, ako je to nužno, preciznije definirane uvjete za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, i***
  2. ***ako je prikladno, druge uvjete navedene u dokumentaciji za nadmetanje kod okvirnog sporazuma (ispravak, dopuna ili izmjena)***



- u ovom trenutku naručitelj određuje sve konkretne uvjete za sklapanje ugovora o javnoj nabavi:
  - 1. pisanim putem poziva strane okvirnog sporazuma koje su sposobne izvršiti ugovor na dostavu novih ponuda u pisanom obliku,**
  - 2. određuje primjereni rok za dostavu novih ponuda za svaki pojedini ugovor o javnoj nabavi,**
  - 3. čuva u tajnosti sadržaj ponuda do isteka roka za dostavu ponuda, i**
  - 4. donosi odluku o odabiru najbolje ponude sukladno kriteriju/kriterijima za odabir određenima u dokumentaciji za nadmetanje kod okvirnog sporazuma,**
  - 5. nakon dostave odluke o odabiru svim ponuditeljima sklapa ugovor o javnoj nabavi**



- prije sklapanja svakog pojedinog ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma naručitelj mora donijeti odluku o odabiru i dostaviti je svim ponuditeljima koji su sudjelovali u ovoj fazi provedbe okvirnog sporazuma
- novina
- ✓ ***rok mirovanja ne primjenjuje se prije sklapanja ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma iz članka 102.***
- naručitelj smije sklopiti ugovor o javnoj nabavi odmah nakon dostave odluke o odabiru svim ponuditeljima, bez čekanja roka mirovanja
- ova iznimka obuhvaća sklapanje ugovora o javnoj nabavi bez obzira o kojem se tipu okvirnog sporazuma radi, s koliko je gospodarskih subjekata sklopljen te koliko je ponuditelja sudjelovalo u postupku prije sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma



- ***ugovor o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma sklapa u pisanom obliku, a isti učinak može imati i narudžbenica, nalog, zaključnica, zahtjevnica i sl. ako sadrži sve bitne sastojke ugovora***
- naručitelj nije obvezan u Elektroničkom oglasniku javne nabave objaviti obavijest o svakom pojedinom ugovoru o javnoj nabavi koji je sklopljen temeljem okvirnog sporazuma
- samo obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu



# HVALA NA POZORNOSTI !

TEJA KOLAR

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva

e-mail: [teja.kolar@mingorp.hr](mailto:teja.kolar@mingorp.hr)