

Klasa: 022-03/06-02/19  
Urbroj: 50440-06-01

**IZVJEŠĆE O RADU  
UREDA ZA JAVNU NABAVU  
VLADE REPUBLIKE HRVATSKE  
U 2005. GODINI**

prosinač, 2006.

## Uvod

Ured za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske ( u daljnjem tekstu: Ured za javnu nabavu), je stručna služba Vlade Republike Hrvatske ovlaštena za provedbu, nadzor i primjenu Zakona o javnoj nabavi i podzakonskih propisa u području nabave.

Do osnivanja Ureda za javnu nabavu, temeljem Uredbe o osnivanju Ureda za javnu nabavu koja je donesena 2003. godine, poslove iz djelokruga Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj: 117/01) obavljala je Uprava za javnu nabavu Ministarstva financija. U skladu s novonastalim potrebama i zahtjevima, početkom godine bilo je potrebno riješiti materijalne i kadrovske uvjete za rad pa je Ured za javnu nabavu iz Ministarstva financija 1. rujna 2005. godine, preselio na novu lokaciju. Na sjednici održanoj dana 4. kolovoza 2005. godine, Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o izmjenama i dopuni Uredbe o osnivanju Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 98/05, u daljnjem tekstu: Uredba), kojom Uredbom se za obavljanje poslova iz djelokruga Ureda, ustrojavaju unutarnje ustrojstvene jedinice i to: Odjel za nadzor javne nabave, Odjel za razvoj i unapređenje sustava javne nabave i Odjel za međunarodne odnose.

Sukladno navedenoj Uredbi, Odjel za nadzor javne nabave obavlja poslove nadzora nad primjenom zakona i podzakonskih akata u području javne nabave, sustavno prati pravilnost primjene propisa, pruža stručnu pomoć radi jedinstvenog postupanja u provođenju nadzora, te u tom smislu daje upute i mišljenja obveznicima primjene Zakona o javnoj nabavi, podnosi prekršajnom sudu zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno, prijedlog za pokretanje kaznenog postupka Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

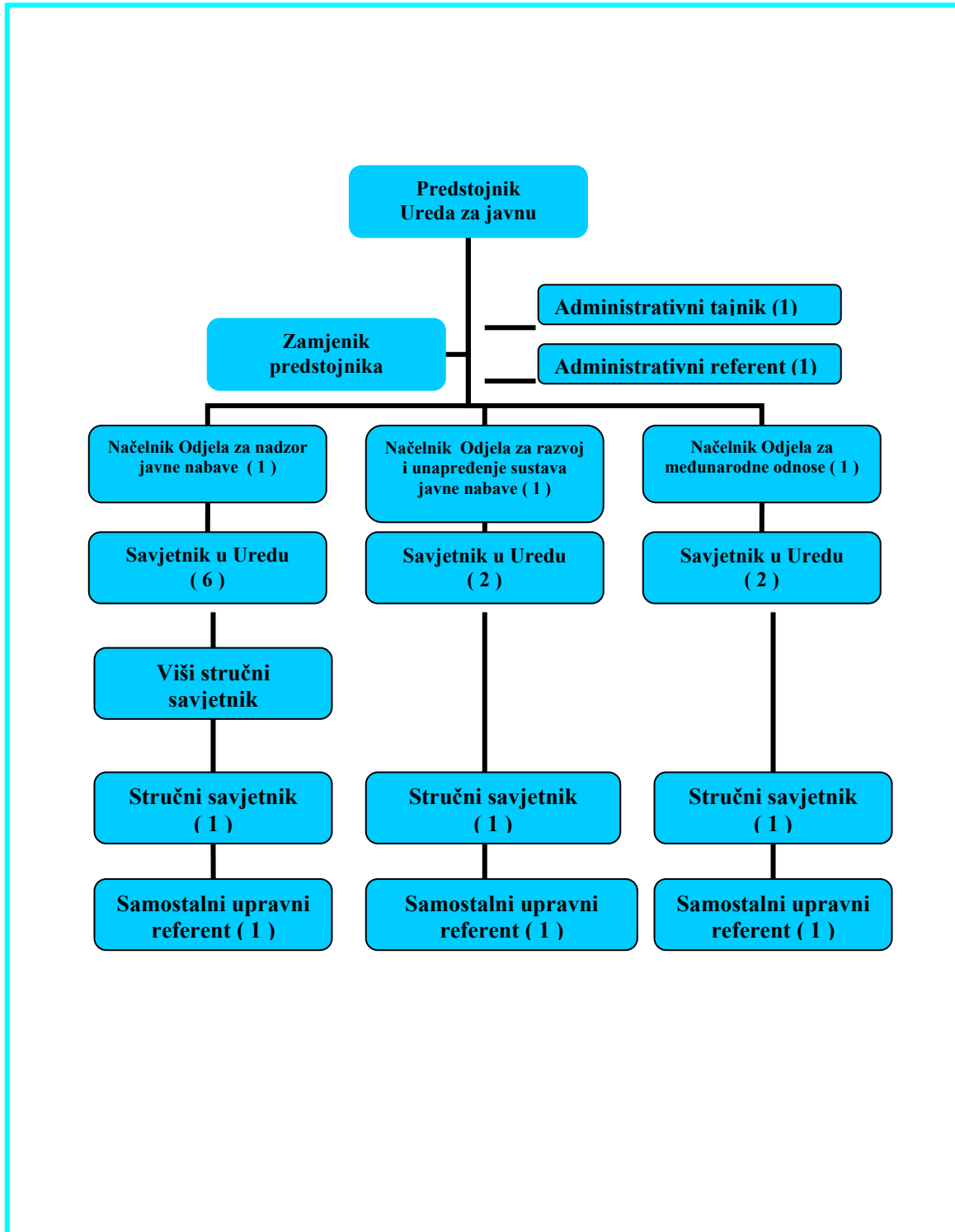
Odjel za razvoj i unapređenje sustava javne nabave prikuplja, evidentira, obrađuje i analizira podatke o javnoj nabavi, priprema i održava web stranicu Ureda, vodi bazu podataka, priprema i provodi programe izobrazbe subjekata, te promovira sustav javne nabave u obliku seminara i stručnih savjetovanja.

Odjel za međunarodne odnose sudjeluje u radu međunarodnih institucija u području javne nabave, izravno i u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske obavlja poslove međunarodne suradnje, organizira, priprema, provodi i koordinira međunarodne projekte iz područja javne nabave, koordinira i prati stanje usklađenja hrvatskog zakonodavstva iz područja javne nabave s pravnim stečevinama Europske unije te izrađuje potrebna izvješća, kontaktira s međunarodnim institucijama i organizacijama akreditiranim u Republici Hrvatskoj.

U svrhu obavljanja navedenih aktivnosti tijekom 2005. godine, pokrenut je postupak prijema službenika i žurna izgradnja informatičkog sustava Ureda. Informatički i telekomunikacijski sustav je zahtijevao cjelovitu infrastrukturu, budući je Ured u prethodnom razdoblju koristio infrastrukturu Ministarstva

financija. Izgradnja nove informatičko telekomunikacijske mreže izvedena je u kratkom vremenu čime se osigurao kontinuiran i nesmetan rad.

## ORGANIGRAM UREDA ZA JAVNU NABAVU



Radi potrebe budućeg preustroja Ureda za javnu nabavu u Središnji državni ured za javnu nabavu, tijekom 2006. godine zaposleno je 6 novih djelatnika pa je ukupan broj službenika u Uredu za javnu nabavu 19. Struktura zaposlenih je slijedeća:

- 8 ekonomista
- 8 pravnika
- 1 inženjer
- 2 tajnice

Tijekom 2005. god., sukladno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, nastavljen je postupak započet prethodne godine s ciljem daljnjeg usuglašavanja nacionalnog zakonodavstva Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije. U tu svrhu predložen je Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi koji je uključivao gotovo sve promjene koje su propisale najnovije direktive Europske zajednice iz 2004.godine. Izmjene i dopune Zakona o javnoj nabavi u primjeni su od 1. listopada 2005. godine i objavljene u Narodnim novinama broj 92/05. Novelirane odredbe obuhvatile su određene pojmovne izmjene, brisane su odredbe koje su Vladi Republike Hrvatske davale pravo utvrđivanja posebnog interesa za nabavu, ukinuta je obveza davanja prethodne suglasnosti Ureda za javnu nabavu za izravnu pogodbu, smanjen je broj subjekata koji su obvezni primjenjivati zakonodavstvo u području javne nabave na subjekte sukladno direktivama Europske zajednice. U svrhu podizanja transparentnosti za izravne pogodbe i kao zamjena prethodnoj suglasnosti Ureda za javnu nabavu, uvedena je obveza javne objave izravne pogodbe u Oglasniku javne nabave Narodnih novina i uvedena je mogućnost osporavanja takvog načina nabave od strane svakog zainteresiranog gospodarskog subjekta čija bi prava bila, ili mogla biti, povrijeđena takvim načinom nabave.

Izmjene i dopune Zakona o javnoj nabavi uvjetovale su donošenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o objavama i evidenciji javne nabave.

## I. Poslovi Odjela za nadzor u 2005. godini

Odjel za nadzor javne nabave ustrojen je kao unutarnja ustrojstvena jedinica Ureda za javnu nabavu Uredbom o osnivanju Ureda za javnu nabavu Vlade RH („Narodne novine“, broj: 179/03 i 98/05).

Sistematizacija radnih mjesta Odjela, utvrđena je Pravilnikom o unutarnjem redu Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske od 24.10.2005. godine. Prema sistematizaciji, Odjel ima slijedeće službenike: načelnik, 6 savjetnika, 1 viši stručni savjetnik, 1 stručni savjetnik i 1 samostalni upravni referent.

Odjel za nadzor javne nabave obavlja nadzor temeljem čl. 69. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 117/01 i 92/05) i Uredbe o osnivanju Ureda za javnu nabavu Vlade RH („Narodne novine“, broj 179/03 i 98/05).

Uredba o osnivanju Ureda za javnu nabavu, koja je donesena 2003. godine izmijenjena je i dopunjena Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o osnivanju Ureda za javnu nabavu koja je stupila na snagu 10. 08. 2005. godine i njome su čl. 5a definirani poslovi Odjela za nadzor javne nabave:

- provodi nadzor nad primjenom zakona i podzakonskih akata u području javne nabave
- sustavno prati pravilnost primjene propisa
- vodi propisane očevidnike
- priprema prijedlog upravnih akata
- pruža stručnu pomoć, radi jedinstvenog postupanja u provođenju nadzora, te u tom smislu, daje upute i mišljenja obveznicima primjene Zakona o javnoj nabavi
- podnosi prekršajnom sudu zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka Državnom odvjetništvu, odnosno, prijedlog za pokretanje kaznenog postupka Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske
- sudjeluje u izradi nacрта prijedloga zakona i podzakonskih akata u području javne nabave
- sudjeluje u pripremi i provedbi programa izobrazbe subjekata te promovira sustav javne nabave u obliku seminara i stručnih savjetovanja
- obavlja i druge poslove iz nadležnosti Ureda

Pored navedenih poslova, Ured za javnu nabavu je do stupanja na snagu izmjenjena i dopuna Zakona o javnoj nabavi 01. listopada 2005. godine, temeljem čl. 13. Zakona, davao prethodnu suglasnost za početak postupka nabave nadmetanjem po pozivu i izravnom pogodbom.

## Prethodne suglasnosti

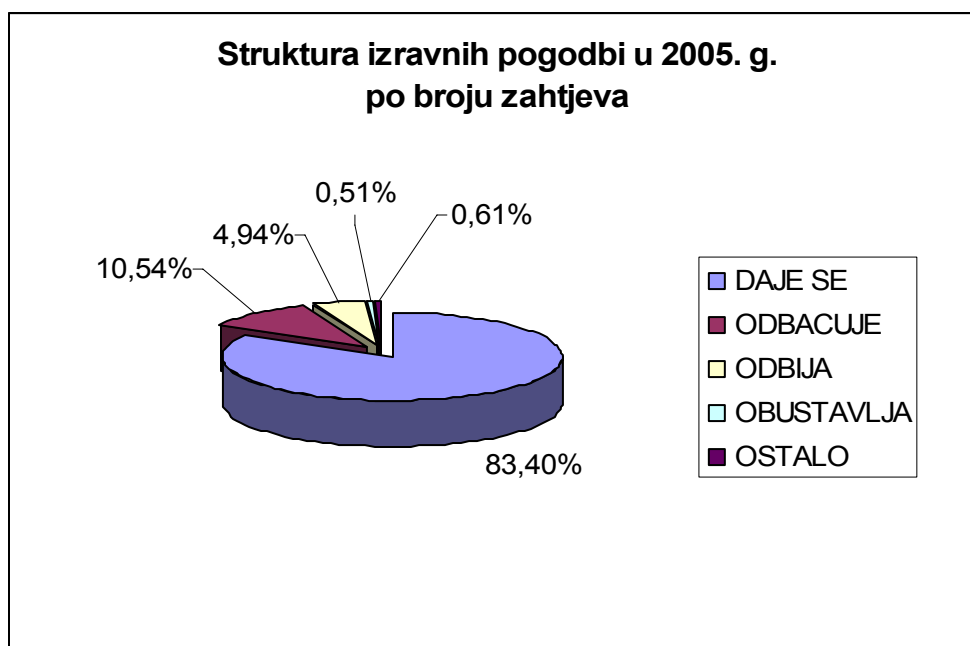
Ured za javnu nabavu je tijekom 2005. godine obradio 1964 predmeta izravne pogodbe temeljem čl. 13. Zakona, ukupne vrijednosti nabave za koju su tražene prethodne suglasnosti u iznosu od 4.391.669.838,78 kn.

U 1638 predmeta je pozitivno odlučeno i dana je prethodna suglasnost, 207 zahtjeva je odbačeno, 97 je odbijeno, 10 obustavljeno i 12 riješeno na drugi način. (Tabela 1., Grafikoni 1. i 2.)

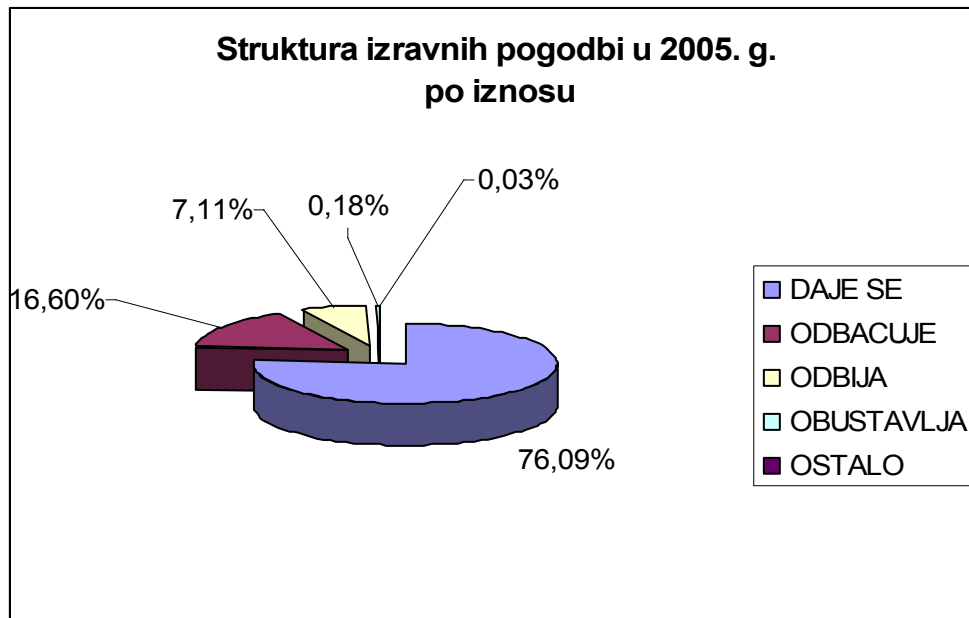
Pored zahtjeva za dobivanje prethodne suglasnosti za izravnu pogodbu, zaprimljeno je 23 zahtjeva za nadmetanje po pozivu.

Zahtjevi za izravnu pogodbu u 2005. godini				
NAČIN RJEŠAVANJA ZAHTJEVA	BROJ	STRUKTURA (%)	IZNOS (KN)	STRUKTURA (%)
DAJE SE	1638	83,40	3.342.997.372,83	76,12
ODBACUJE	207	10,54	729.368.310,38	16,61
ODBIJA	97	4,94	312.263.421,42	7,11
OBUSTAVLJA	10	0,51	7.873.953,00	0,18
OSTALO	12	0,61	1.261.705,94	0,03
<b>UKUPNO</b>	<b>1964</b>	<b>100</b>	<b>4.391.669.838,78</b>	<b>100,00</b>

Tabela 1.



Grafikon 1.



*Grafikon 2.*

### **Upute i mišljenja obveznicima primjene Zakona o javnoj nabavi**

Obrađeno je 525 predmeta davanja uputa i mišljenja obveznicima primjene Zakona o javnoj nabavi na temelju upita dostavljenih u pisanom obliku Uredu za javnu nabavu, te je obveznicima odgovoreno u pisanom obliku.

Odjel je kontinuirano pružao upute i mišljenja obveznicima primjene Zakona i putem telefonske linije. Radi davanja mišljenja složenije problematike, Odjel je organizirao sastanke sa podnositeljima upita kako bi se i usmeno pojasnila sva sporna pitanja radi jedinstvene primjene Zakona.

### **Nadzor javne nabave**

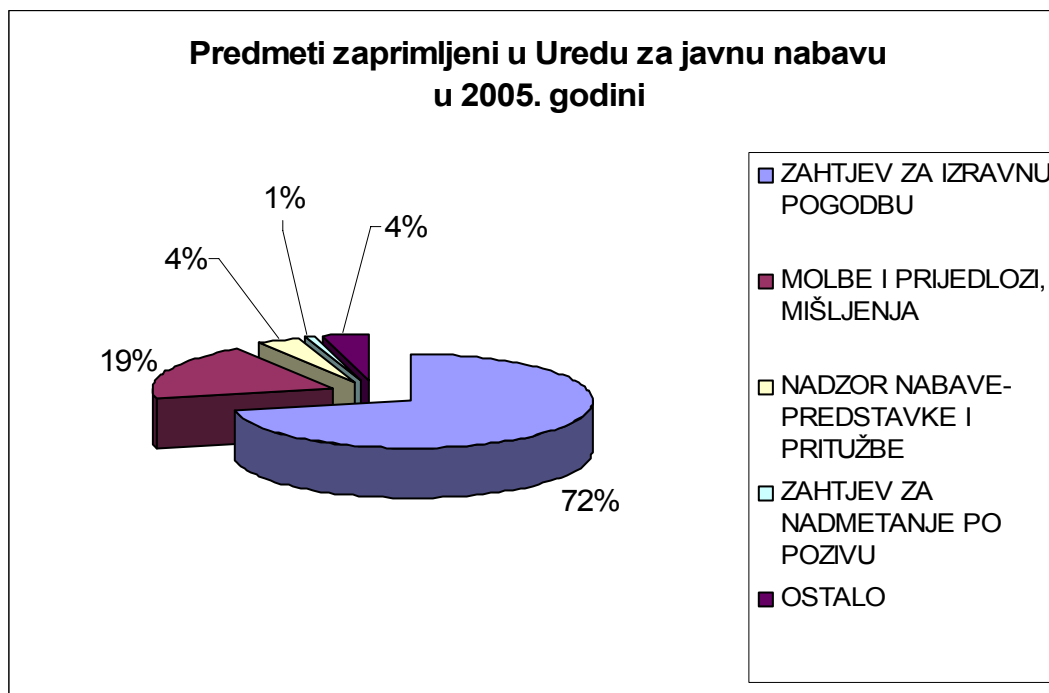
Odjel je proveo 109 postupaka nadzora javne nabave povodom zaprimanja predstavlki i pritužbi od strane sudionika u postupcima javne nabave u kojima je na temelju uvida u dokumentaciju naručitelja, koju Ured za javnu nabavu može tražiti od naručitelja u skladu s čl. 69. st. 2. Zakona, utvrđivao da li je došlo do povreda propisa o javnoj nabavi u provedenim postupcima javne nabave. U slučajevima povrede propisa, koje su odredbama čl. 74. Zakona o javnoj nabavi kvalificirane kao prekršaj, podnesene su prekršajne prijave.

Temeljem provedenih postupaka nadzora i obrađenih predmeta davanja uputa i mišljenja, kao i kroz druge aktivnosti, Odjel je sustavno pratio pravilnost primjene propisa iz područja javne nabave, utvrđivao gdje su najčešće nepravilnosti u provođenju postupaka javne nabave s ciljem predlaganja izmjena propisa i poduzimanja drugih mjera kako bi se stvorili preduvjeti za jedinstvenu primjenu propisa kod obveznika.

U nastavku su prikazani svi predmeti zaprimljeni u Uredu za javnu nabavu u 2005. godini po vrsti i strukturi predmeta. (Tabela 2., Grafikon 3)

VRSTA PREDMETA	ZAPRIMLJENI PREDMETI	
	BROJ	STRUKTURA (%)
ZAHTJEV ZA IZRAVNU POGODBU	1.964	72
MOLBE I PRIJEDLOZI, MIŠLJENJA	525	19
NADZOR NABAVE-PREDSTAVKE I PRITUŽBE	109	4
ZAHTJEV ZA NADMETANJE PO POZIVU	23	1
OSTALO	115	4
<b>UKUPNO</b>	<b>2.736</b>	<b>100</b>

Tabela 2.



Grafikon 3.

### Ostale aktivnosti

Odjel je aktivno sudjelovao u izradi izmjena Zakona o javnoj nabavi i donošenju i izmjeni drugih propisa tijekom 2005. godine.

Djelatnici Odjela su sudjelovali kao predavači i instruktori u radionicama i seminarima organiziranim s temom iz područja primjene Zakona o javnoj nabavi i drugih propisa.

## II. Poslovi Odjela za međunarodne odnose

Kako je Uredba o preustroju Ureda za javnu nabavu Vlade RH u odjele stupio na snagu u mjesecu listopadu 2005. godine aktivnosti vezano za odnose sa međunarodnim institucijama i s tim povezane aktivnosti obavljali su do tada tri službenika a u mjesecu listopadu je broj povećan za još jednog službenika te je na ovim poslovima do kraja 2005. godine ukupno radilo četiri. Aktivnosti koje su djelatnici zaduženi za međunarodne odnose obavljali u 2005. godini su slijedeće:

### **CARDS projekt**

Od početka 2005. godine pa do mjeseca lipnja intenzivno se radilo na izradi tehničke specifikacije za odobravanje nabave opreme za potrebe Ureda za javnu nabavu od strane CARDS projekta. Oprema je realizirana u vrijednosti od 142.890,00 EURA. Drugi dio aktivnosti odnosio se na finalizaciju radnog plana i odobrenje CARDS Twinning Projekta pod radnim nazivom „Jačanje sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj“. Ugovor sa Delegacijom Europske komisije u Zagrebu potpisan je u mjesecu lipnju te je u srpnju operativno započet projekt. Partneri u Twinning projektu su konzultanti iz Slovenije i SR Njemačke. Stalni rezident projekta sa njemačke strane došao je u Zagreb u mjesecu srpnju te mu je od strane Ureda osiguran prostor i oprema.

Do kraja godine a na osnovu radnog plana projekta započete su, a neke su i dovršene, slijedeće aktivnosti:

- Sudjelovanje u izradi analitičkog pregleda i izvještaja o zakonodavnom i institucionalnom okviru javne nabave u Republici Hrvatskoj. U suradnji sa konzultantima CARDS projekta i djelatnika Ureda za javnu nabavu sastavljena je analiza zakonodavnog i institucionalnog okvira javne nabave te su dati prijedlozi o poboljšanju istog (od zakonodavstva do reorganizacije Ureda). Aktivnost je završena do kraja 2005. godine.
- Sudjelovanje u izradi Nacrta zakonskih i podzakonskih akata iz područja javne nabave. Obavljena je analiza postojećeg Zakona o javnoj nabavi te se zajednički radilo na izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, a vezano za prvu fazu usklađenja Zakona o javnoj nabavi s pravnom stečevinom Europske unije. Druga faza biti će prijedlog novog Zakona o javnoj nabavi kao logičan slijed ove aktivnosti s kojom će se nastaviti u 2006. godini.
- Sudjelovanje u razradi organizacionog razvojnog plana Ureda za javnu nabavu, analizi i davanju prijedloga novog ustrojstva Ureda za javnu nabavu u cilju jačanja administrativnog i institucionalnog kapaciteta Ureda za javnu nabavu.
- Sudjelovanje u razradi konkretnih prijedloga o osnivanju ustrojstvenih jedinica nabave kod obveznika primjene zakona o javnoj nabavi - započet rad na elaboraciji prijedloga organizacije jedinica javne nabave kod naručitelja. U svrhu analize stanja i izrade prijedloga organizacije, u suradnji sa slovenskim konzultantima izrađeni su upitnici (4 tipa upitnika)

te su definirane ciljane skupine za anketiranje. Pripremljeno je cca 350 omotnica sa upitnicima za otpremu.

## **CEFTA**

Kao član radne skupine Pakta o stabilizaciji za jugoistočnu Europu za izmjene i dopune pristupanju Srednjoeuropskom ugovoru o slobodnoj trgovini (CEFTA) – prisustvovanje i rad na redovnim sastancima u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva (MINGORP) radi usuglašavanja i pripreme dokumentacije za izmjene i dopune CEFTE. Osim na sastancima u MINGORP sudjelovalo se i na redovnim sastancima u Bruxellesu.

## **TAIEX**

Za potrebe država kandidata iz srednje i istočne Europe razvijen je TAIEX (engl. Technical Assistance Information Exchange Office) - Ured tehničke pomoći za razmjenu informacija, osnovan s ciljem pružanja tehničke pomoći u procesu usklađivanja te provedbe zakonodavstva Europske unije.

Kontakt osoba za Taiex Progress Editor za svoj rad odgovorna je Predstojniku Ureda i EU koordinatoru. Nadalje, kontakt osoba snosi odgovornost za instalaciju i popunjavanje navedene baze na način da se u istu upišu sve izmjene u statusu već upisanih zakonskih i podzakonskih akata (npr. usvajanje propisa, broj NN, stupanj usklađenosti i sl.) te za sve propise koji se unose u bazu podataka potrebno je naznačiti odnosno povezati navedene propise s pojedinim propisima EU s kojima se obavlja usklađenje.

Tijekom 2005. godine Ured za javnu nabavu je redovito ažurirao bazu Taiex Progress Editor (TPE) koja se odnosi na zakonske i podzakonske akte vezane za područje javne nabave, rokove izrade i usvajanja te njihove povezanosti sa pravnom stečevinom EU. Baza se ažurira tromjesečno.

U 2005. godine Taiex ( Bruxelles) je prihvatio aplikaciju Ureda za javnu nabavu kao organizatora seminara iz područja javne nabave (pravna stečevina EU- novi postupci javne nabave) u kojem su glavni predavači bili eminentni stručnjaci iz područja javne nabave iz zemalja članica EU.

## **PHARE**

Slijedom obveza navedenih u analizi zadanoj u sklopu programa PHARE Ured za javnu nabavu izradio je analitičko izvješće za 2005. godinu pod ranim nazivom " EU Assistance in Public Procurement Sector". U navedenom izvješću taksativno su navedeni postojeći problemi u sustavu javne nabave, te mjere kojima se isti otklanjaju u sklopu CARDS 2002 Twinning projekta: "Jačanje sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj" i CARDS Twinning projekta: "Jačanje sposobnosti Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave".

## **WTO (Svjetska trgovinska organizacija)**

Sudjelovanje na međunarodnim skupovima u Genevi u sjedištu WTO-a radi sagledavanja i razmatranja mogućnosti pristupanja GPA (General Procurement Agreement) te sudjelovanje u Istanbulu na radionici javne nabave i razmjeni najbolje prakse.

## **WORLD BANK (Svjetska banka)**

Redovni kontakti sa Predstavništvom Svjetske banke u Zagrebu te aktivno sudjelovanje u pripremi Izvješća od strane Svjetske banke o stanju javne nabave u Republici Hrvatskoj. Upravo zbog aktivne uloge djelatnika za međunarodne odnose na zajedničkom usuglašavanju Izvješća, isto je sastavljeno uz obostrano uvažavanje mišljenja.

Sudjelovanje na radionicama o javnoj nabavi u organizaciji Svjetske banke.

## **SIGMA – project (OECD)**

Održavanje stalnih kontakata sa programom SIGMA koji je financiran od strane Europske komisije u cilju pomoći zemljama u procesu pridruživanja Europskoj Uniji. Konzultanti SIGMA-e aktivno su sudjelovali u izradi mišljenja na predložene izmjene i dopune Zakona o javnoj nabavi te na taj način pridonijeli kvalitetnijoj izradi istih.

Sudjelovanje na radionicama o javnoj nabavi koje je organizirano od strane SIGMA-e. U rad ovih radionica aktivno se uključilo sa prezentacijama daljnjeg razvoja sustava javne nabave u RH u procesu pridruživanja EU. Sa konzultantima SIGMA-e uspostavljeni su odnosi temeljem kojih se uvijek može zatražiti stručna pomoć.

## **Savjetodavni odbor za javne nabave u Bruxellesu**

Savjetodavni odbor za javne nabave je savjetodavno tijelo Europske Komisije kojem je zadatak analize, razvoj, prijedlozi u sustavu javne nabave. Republika Hrvatska sudjeluje u radu ovog odbora koji se sastaje četiri puta godišnje kao član sa statusom promatrača. Sudjeluje u radu, može se uključiti u raspravu ali ne može glasati.

## **Pododbor za unutarnje tržište i tržišno natjecanje**

Sudjelovanje u radu navedenog pododbora održanog u Bruxellesu u mjesecu prosincu 2005. godine. Priprema materijala ( na hrvatskom i engleskom jeziku).

## **PPN (Public procurement network)**

Republika Hrvatska je član neformalne mreže javne nabave koje čine sve zemlje članice europske Unije te zemlje kandidati. Ova mreža podržana je i od Europske komisije koja sudjeluje i prati njen rad. Ovo je vrlo korisna mreža kojom se razna pitanja i problemi razmjenjuju među članovima po sistemu- pitanja i odgovora. Jednom godišnje održava se konferencija PPN-a svaki puta u drugoj državi članici. Članovi Ureda zaduženi za međunarodne odnose aktivno sudjeluju u radu međunarodnih konferencija. U 2005. godini održana je u Republici Sloveniji u Ljubljani.

## **Proces screeninga za Poglavlje 5. - javne nabave**

Stjecanjem statusa kandidata Republika Hrvatska je započela zahtjevni proces screeninga te je Ured za javnu nabavu određen kao glavni koordinator ovog procesa za poglavlje 5 - javne nabave. U dva postupka- explanatorni screening održanog 7.11.2005. i bilateralni screening održanog 25.11.2005. godine završen je vrlo zahtjevan proces dubinskog snimanja zakonodavnog sustava te institucionalnog i administrativnog kapaciteta sustava javne nabave. Djelatnici zaduženi za međunarodne odnose aktivno su sudjelovali u zahtjevnoj pripremi dokumentacije što se posebno odnosi na bilateralni screening – kada se Europskoj Komisiji prezentiralo trenutno stanje usklađenja pravne stečevine u Republici Hrvatskoj u području javne nabave u cjelini.

Osim navedenih aktivnosti vezano za odnose sa međunarodnim institucijama djelatnici su radili i na slijedećim aktivnostima:

## **Izrada proračuna Ureda za javnu nabavu**

Sudjelovanje u izradi prijedloga proračuna Ureda za javnu nabavu za 2006. godinu. Ustrojen je operativni način mjesečnog planiranja proračuna i praćenja ostvarenja mjesečnog plana proračuna Ureda za javnu nabavu prema stavkama računskog plana i proračuna.

## **Izrada dokumenta nacionalni program Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji za 2006. godinu**

U suradnji s Ministarstvom europskih integracija izrađen je prijedlog navedenog dokumenta kojeg čini set dokumenata vezano za stanje i predložene provedbene mjere (kratkoročne i srednjoročne) za područje zakonodavstva javne nabave te institucionalnog i administrativnog razvoja Ureda za javnu nabavu i Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.

## **Izrada dokumenata za predpristupni ekonomski program (PEP) za razdoblje od 2006.-2008. godine**

U suradnji s Ministarstvom financija izrađeni su dokumenti u kojima je prikazano sadašnje stanje u području javne nabave odnosno predložene kratkoročne i srednjoročne provedbene mjere sa fiskalnim učinkom.

### **Unutarnja revizija**

Na zahtjev Ureda Vlade Republike Hrvatske za unutarnju reviziju napravljen opis procesa rada u Uredu za javnu nabavu Vlade RH. Dano je očitovanje na Nacrt potpunosti, točnosti i pravovremenosti tijeka i razmjene informacija između Ureda za opće poslove Hrvatskog Sabora i Vlade RH i ostalih ureda Vlade.

### **III. Poslovi Odjela za razvoj i unapređenje sustava javne nabave**

Odjel za razvoj i unapređenje sustava javne nabave obavlja sljedeće poslove:

- prikuplja, evidentira, obrađuje i analizira podatke o javnoj nabavi,
- priprema i održava web stranicu Ureda,
- vodi bazu podataka Ureda,
- priprema i provodi programe izobrazbe subjekata, te promovira sustav javne nabave u obliku seminara i stručnih savjetovanja,
- sudjeluje u izradi nacrtu prijedloga zakona i podzakonskih akata u području javne nabave,
- obavlja i druge poslove iz nadležnosti ovog Ureda.

Radi potrebe potpune transparentnosti i javnosti, Ured za javnu nabavu izradio je Internet stranicu u punom sadržaju ([www.javnabava.hr](http://www.javnabava.hr)), koja sadržava sve potrebne podatke kao što su: podaci o Uredu, Oglasnik javne nabave, žalbene postupke, korisne informacije, zakonodavne odredbe, kontakt centar Ureda za pomoć korisnicima - svakodnevno otvorenu telefonsku liniju od 9 -15 sati, korisne linkove itd.

Tijekom 2005. godine, u organizaciji stručnih udruga i izdavača stručnih publikacija od strane Ureda za javnu nabavu, objavljeni su stručni članci i održano je 35 seminara i 5 radionica o promjeni zakonodavstva u području javne nabavi i primjeni novih zakonskih odredbi nastalih kao posljedica izmjena i dopuna Zakona o javnoj nabavi. Procjenjuje se, da je stručne seminare pohađalo preko 3.000 sudionika.

Poslovi Odjela za razvoj i unapređenje sustava javne nabave, tijekom 2005. godine, odnosili su se i na poslove u svezi pripreme standardne natječajne dokumentacije kao i izradu Vodiča za naručitelje, za pripremu natječajne dokumentacije.

Rad na pripremi izradi Vodiča, započeo je osnivanjem radne grupe za izradu Priručnika za naručitelje, u čijem radu su unutar „male skupine“ aktivno sudjelovali djelatnici Ureda za javnu nabavu, dok su u radnu grupu tj. „veliku skupinu“, bili imenovani i predstavnici svih relevantnih tijela i institucija u Republici Hrvatskoj (obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi) te je u rad uključen i predstavnik USAID-a, temeljem uspostavljenih kontakata i dogovora o suradnji.

## Statističko izvješće o javnoj nabavi u RH u 2005. godini

Na temelju čl. 24. st. 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 117/01 i 92/05) i čl. 11. st. 2. Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti („Narodne novine“, broj: 14/02), naručitelji su, prema Popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 18/06) dužni Uredu za javnu nabavu dostaviti godišnje izvješće o sklopljenim ugovorima o nabavi u prethodnoj godini.

Tijekom mjeseca lipnja ove godine, Ured je radio na formiranju baze podataka odnosno ustroju elektroničkog registra svih korisnika državnog i lokalnih proračuna te ostalih obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi. Baza podataka obveznika primjene Zakona također je predstavljala temelj za izradu aplikacije dostupne na [www.javnanabava.hr](http://www.javnanabava.hr), kojom su se na jednostavniji i brži način dostavljali podaci o sklopljenim ugovorima o javnoj nabavi u 2005. godini. Na ovaj način korisnicima se olakšala i omogućila dostava i izmjena podataka, kako bi se krenulo korak naprijed u postizanju cilja javne nabave, a to je djelotvorno korištenje proračunskih i drugih sredstava te poticanje tržišnog nadmetanja, u smislu čl. 1. Zakona o javnoj nabavi.

Prije analize podataka potrebno je još jednom naglasiti da se u Republici Hrvatskoj od 01. listopada 2005. godine primjenjuje Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi koji Zakon je unio bitne izmjene u način objavljivanja postupaka javne nabave. Obzirom na navedeno, potrebno je razlikovati dva razdoblja u 2005. godini:

- razdoblje od 01.01.2005. do 01.10.2005. godine, u kojem razdoblju nisu javno objavljivane izravne pogodbe u pregovaračkom postupku, a koje je odobravao Ured za javnu nabavu
- razdoblje od 01.10.2005. godine do 31.12.2005. godine, u kojem razdoblju se objavljuju sve izravne pogodbe u pregovaračkom postupku u Oglasniku javne nabave.<sup>1</sup>

Radi ujednačavanja evidencije, u sklopu ovog izvješća od obveznika su se tražili podaci o broju i vrijednosti sklopljenih ugovora u otvorenom, ograničenom kao i pregovaračkom postupku. Međutim, nabave temeljem čl. 6. Zakona o javnoj nabavi (izuzeća), kao i nabave do 20.000,00 kn nisu bile predmet ovog izvješća.

Obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi podnosili su izvješća na način da su najprije registrirali svoje podatke u obrascu na internetskoj stranici (naziv, matični broj, adresa, šifra djelatnosti, kontakt podaci), nakon toga su, radi provjere autentičnosti, dobivali korisničko ime i zaporku, a zatim unosili podatke o broju i vrijednosti sklopljenih ugovora prema vrstama postupaka i predmetu nabave, te

---

<sup>1</sup> Do 01.10.2005. godine javne nabave u izravnoj pogodbi u pregovaračkom postupku nisu javno objavljivane i njih je odobravao Ured za javnu nabavu. Izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi od 01.10.2005. godine Ured za javnu nabavu ne daje odobrenja za izravnu pogodbu, ali su svi subjekti obvezni najmanje 15 dana prije sklapanja ugovora objaviti taj postupak, odnosno namjeru sklapanja ugovora i na taj način omogućiti pravo žalbe svim zainteresiranim gospodarskim subjektima.

određenim vrijednosnim pragovima. Nakon objave iz aplikacije, automatski se generirala potvrda o ispunjenom izvješću, koju je trebalo ovjeriti, potpisati i dostaviti Uredu za javnu nabavu radi dodatne validacije upisanih podataka.

Poziv za dostavu izvješća upućen je na 4200 adresa, te je objavljen na internetskim stranicama Ureda za javnu nabavu i Narodnih novina. Ured za javnu nabavu je oformio "helpdesk", za podršku korisnicima telefonom i e-mailom, te su na internetskim stranicama objavljene upute za ispunjavanje izvješća i odgovori na često postavljena pitanja.

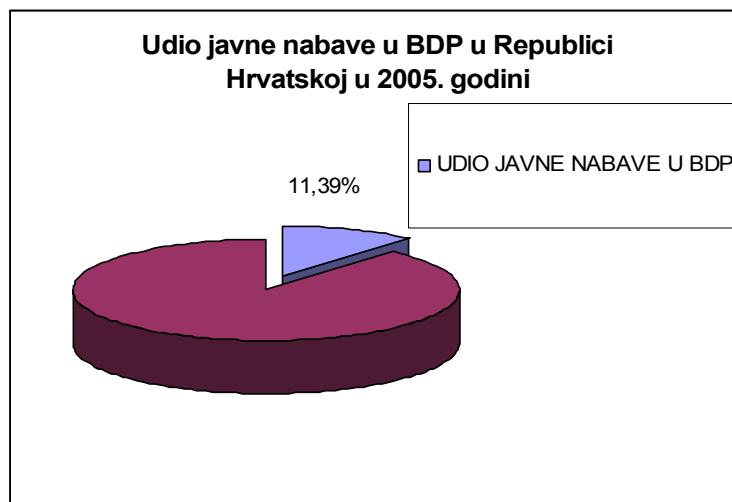
Ured za javnu nabavu, u internetskoj aplikaciji zaprimio je izvješće od 3560 registriranih obveznika. Osim toga, 180 obveznika je podatke u Ured dostavilo u obliku dopisa klasičnom poštom, a 51 obveznik je svoje podatke dostavio faxom.

Podaci o broju i vrijednosti sklopljenih ugovora prema vrstama postupka i predmetu nabave upisivali su se u 3 tablice.

- Tablica 1. Nabave od 20.000 do 200.000,00 Kn – nabave male vrijednosti
- Tablica 2. Nabave od 200.000,00 kn do 1.460.000,00 kn (200.000,00 EUR) za robe i usluge, te od 200.000,00 kn do 36.500.000,00 kn (5.000.000,00 EUR) za radove
- Tablica 3. Nabave iznad 1.460.000,00 kn (200.000,00 EUR) za robe i usluge te 36.500.000,00 kn (5.000.000,00 EUR) za radove, te su dobiveni podaci kako je prikazano u tablicama na stranici 24. i 25. ovoga Izvješća.

#### **Javna nabava u odnosu na bruto društveni proizvod u RH u 2005. g.**

Ukupna vrijednost evidentiranih javnih nabava na temelju dostavljenih izvješća u razdoblju 01.01.2005. - 31.12.2005. godine iznosila je 26.085.502.247,00 kn (bez PDV-a), što predstavlja 11,39 % BDP-a. (BDP u 2005. godini iznosio je 229.031.000.000,00 kn<sup>2</sup>).



Grafikon 4.

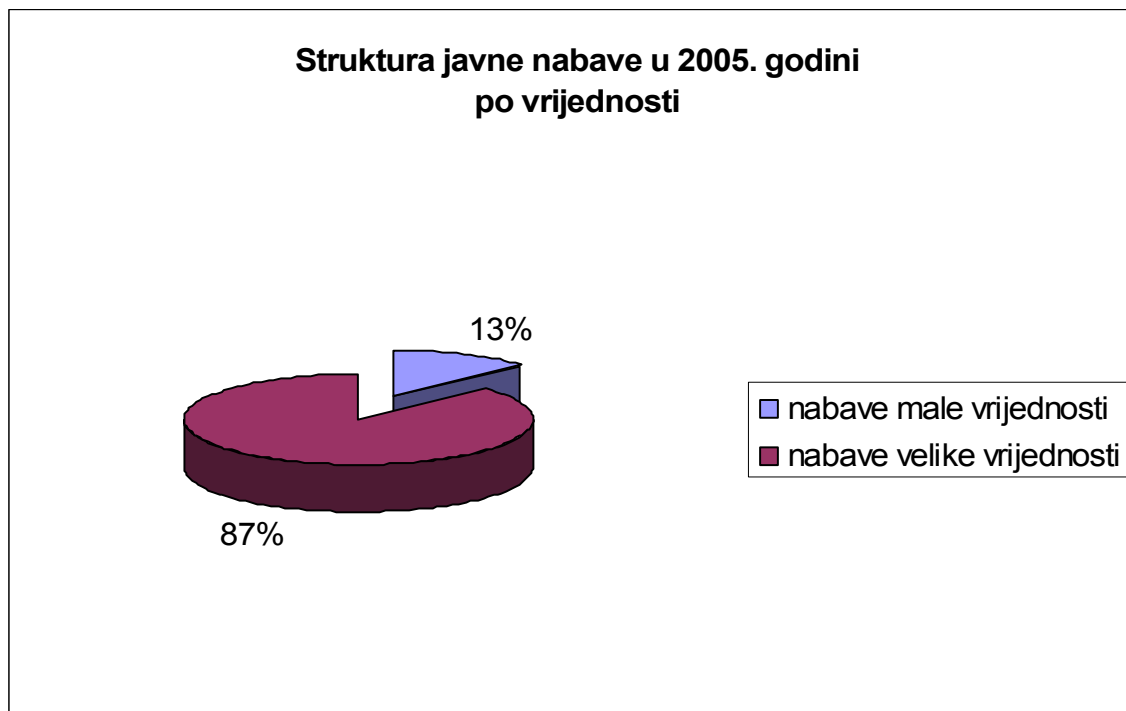
<sup>2</sup> Izvor: [http://www.hnb.hr/statistika/h-ekonomski\\_indikatori.htm](http://www.hnb.hr/statistika/h-ekonomski_indikatori.htm)

## Javna nabava u 2005. godini po vrijednosti sklopljenih ugovora

U nastavku su navedeni ukupni iznosi koji se odnose na javne nabave u 2005. godini, po vrijednosti sklopljenih ugovora. U vrijednosti zaključenih ugovora, 87% su ugovori velike vrijednosti koji su sklopljeni po Zakonu o javnoj nabavi, a ostatak čine nabave male vrijednosti (ispod 200.000,00 kn), koje se provode po Uredbi o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti.

<b>Javna nabava velike i male vrijednosti u 2005. godini</b>		
	<b>Iznos u kunama</b>	<b>%</b>
Nabave male vrijednosti	3.422.303.343,00	13
Nabave velike vrijednosti	22.663.198.904,00	87
<b>Ukupno</b>	<b>26.085.502.247,00</b>	<b>100</b>

Tabela 3.



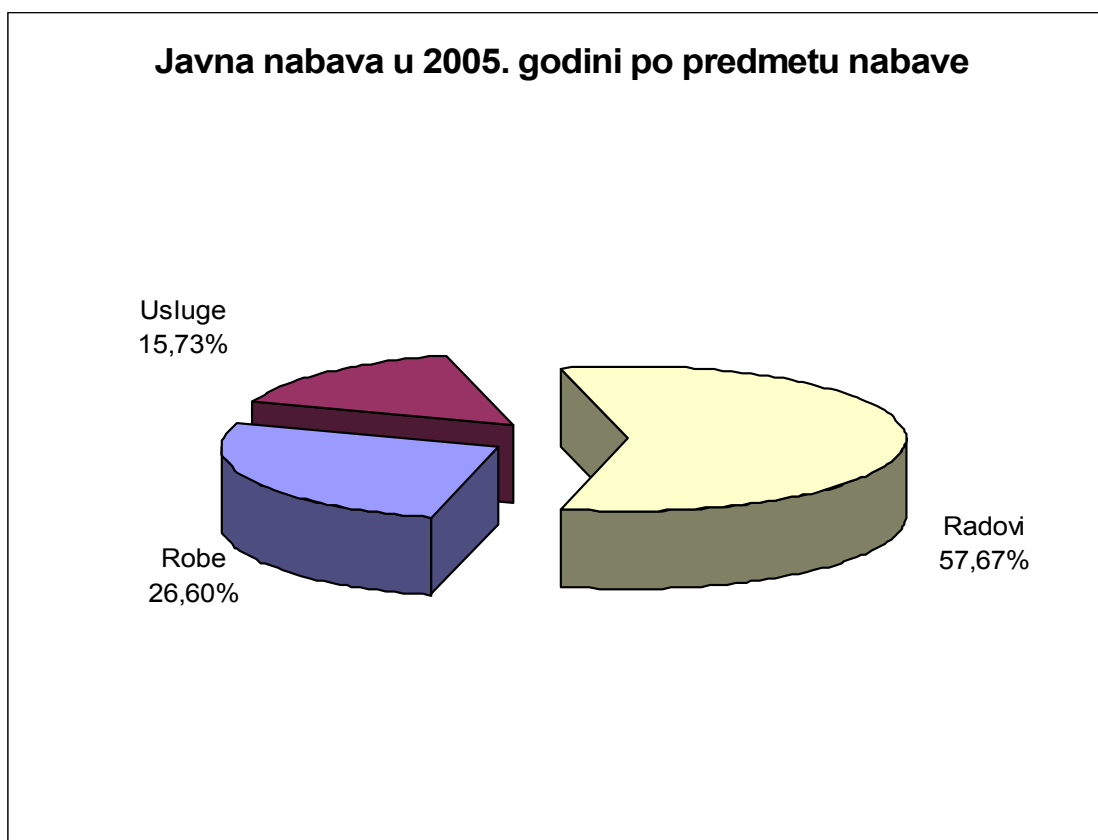
Grafikon 5.

## Javna nabava u 2005. godini po predmetu nabave

Vrijednost javne nabave po predmetu nabave prikazana je u sljedećoj tabeli. Iz podataka se može iščitati da se najveći postotak (57%) odnosi na nabavu radova, zatim slijedi nabava roba (27%), dok na usluge otpada 16% ukupne javne nabave. (Grafikon 6.)

Vrijednost javne nabave po predmetu nabave u 2005. godini		
Predmet nabave	Iznos u kunama	%
Robe	6.937.837.636,00	26,60
Usluge	4.103.177.591,00	15,73
Radovi	15.044.487.020,00	57,67
<b>Ukupno</b>	<b>26.085.502.247,00</b>	<b>100,00</b>

Tabela 4.



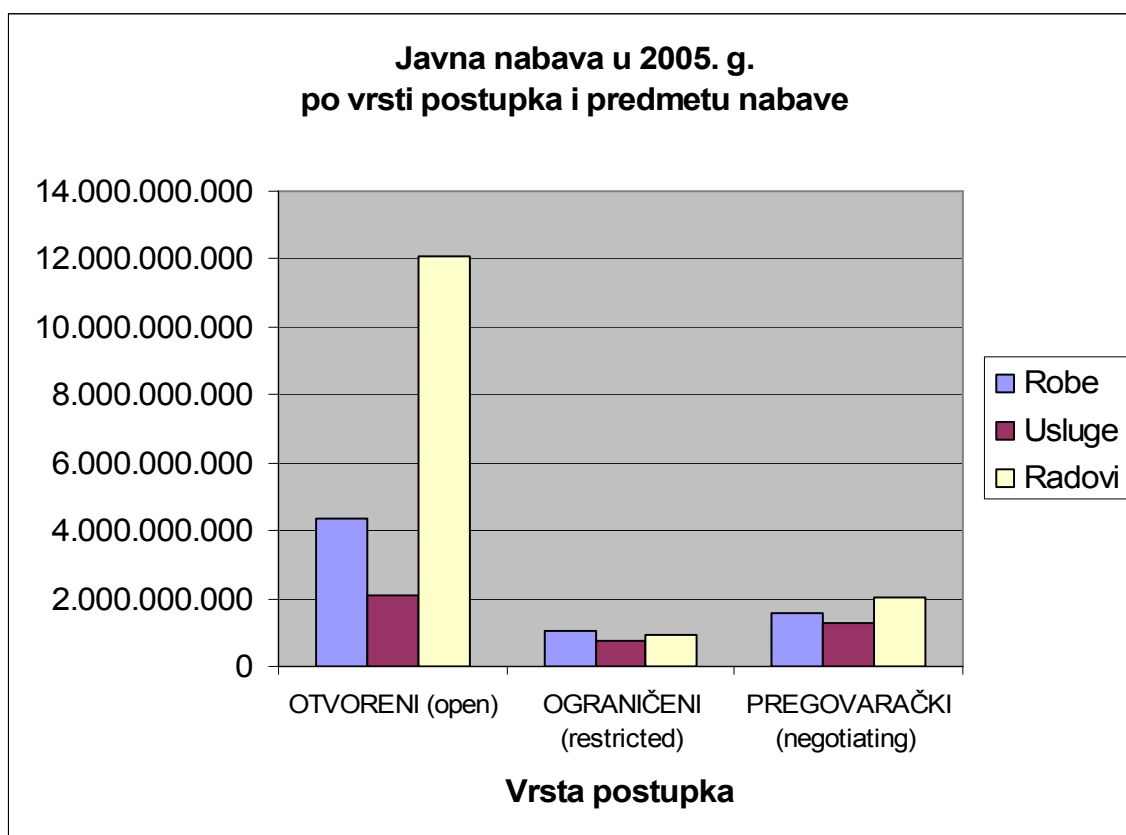
Grafikon 6.

## Javna nabava u 2005. godini po vrsti postupka i predmetu nabave

Prema vrsti postupka, najveći broj nabava realiziran je u otvorenom postupku, u iznosu od ukupno 18.495.190.149,00 kuna, zatim pregovaračkom postupku u iznosu od 4.901.190.718,00 kuna, te u ograničenom postupku u iznosu od 2.689.121.380,00 kuna. (Grafikon 7.)

Javna nabava u 2005. godini po vrsti postupka i predmetu nabave						
Predmet nabave	OTVORENI (open)		OGRANIČENI (restricted)		PREGOVARAČKI (negotiating)	
	Iznos u kunama	%	Iznos u kunama	%	Iznos u kunama	%
<b>Robe</b>	4.340.503.338	16,64	1.018.301.373	3,90	1.579.032.925	6,05
<b>Usluge</b>	2.078.315.279	7,97	731.958.096	2,81	1.292.904.216	4,96
<b>Radovi</b>	12.076.371.532	46,30	938.861.911	3,60	2.029.253.577	7,78
<b>Ukupno</b>	18.495.190.149	70,90	2.689.121.380	10,31	4.901.190.718	18,79

Tabela 5.



Grafikon 7.

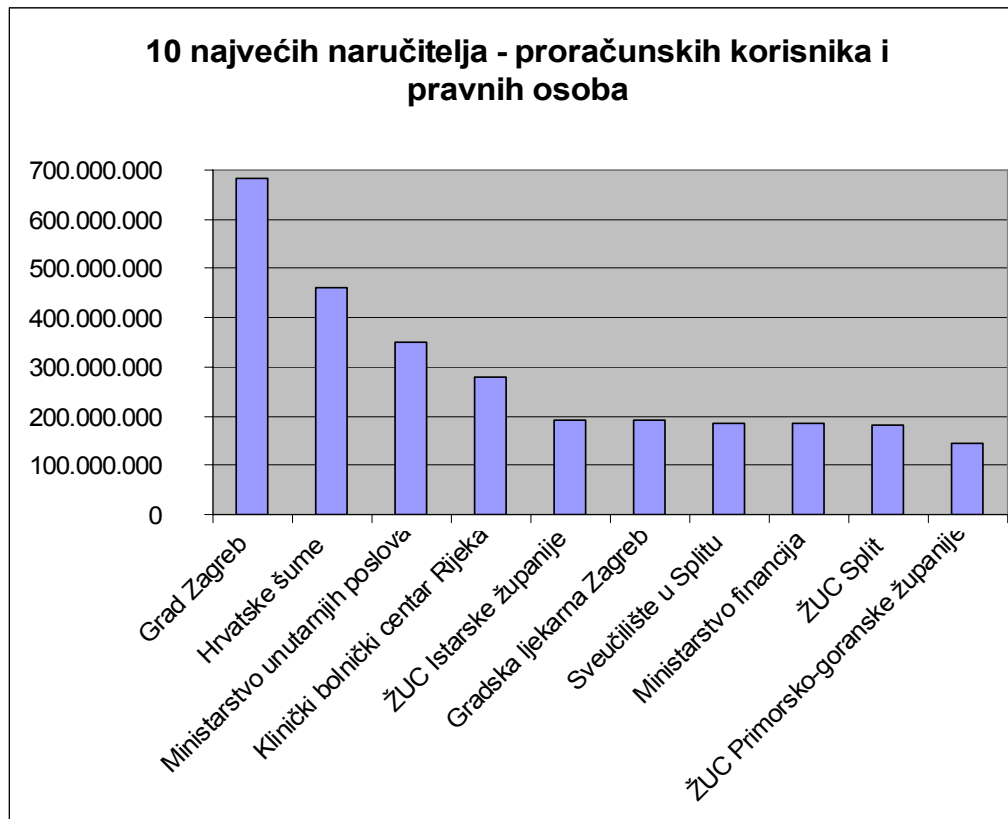
## Najveći naručitelji po vrijednosti sklopljenih ugovora u 2005. godini

Najveći naručitelji po vrijednosti sklopljenih ugovora o javnoj nabavi u 2005. godini prikazani su u sljedećim tablicama, te su razvrstani po grupama iz čl. 4. Zakona o javnoj nabavi.

- Državna i druga tijela koja su korisnici proračuna, i pravne osobe (čl. 4. točka 1. i 2. Zakona o javnoj nabavi (Tabela 6., Grafikon 8.))
- Sektorski naručitelji (čl. 4. točka 3. ZJN) (Tabela 7., Grafikon 9.)

<b>10 najvećih naručitelja - proračunskih korisnika i pravnih osoba</b>	
<b>Naziv</b>	<b>Iznos u kunama</b>
Grad Zagreb	684.767.863,00
Hrvatske šume	461.103.890,00
Ministarstvo unutarnjih poslova	349.884.630,00
Klinički bolnički centar Rijeka	277.814.189,00
ŽUC Istarske županije	191.426.526,00
Gradska ljekarna Zagreb	190.460.253,00
Sveučilište u Splitu	186.610.335,00
Ministarstvo financija	186.541.960,00
ŽUC Split	181.992.481,00
ŽUC Primorsko-goranske županije	143.234.094,00

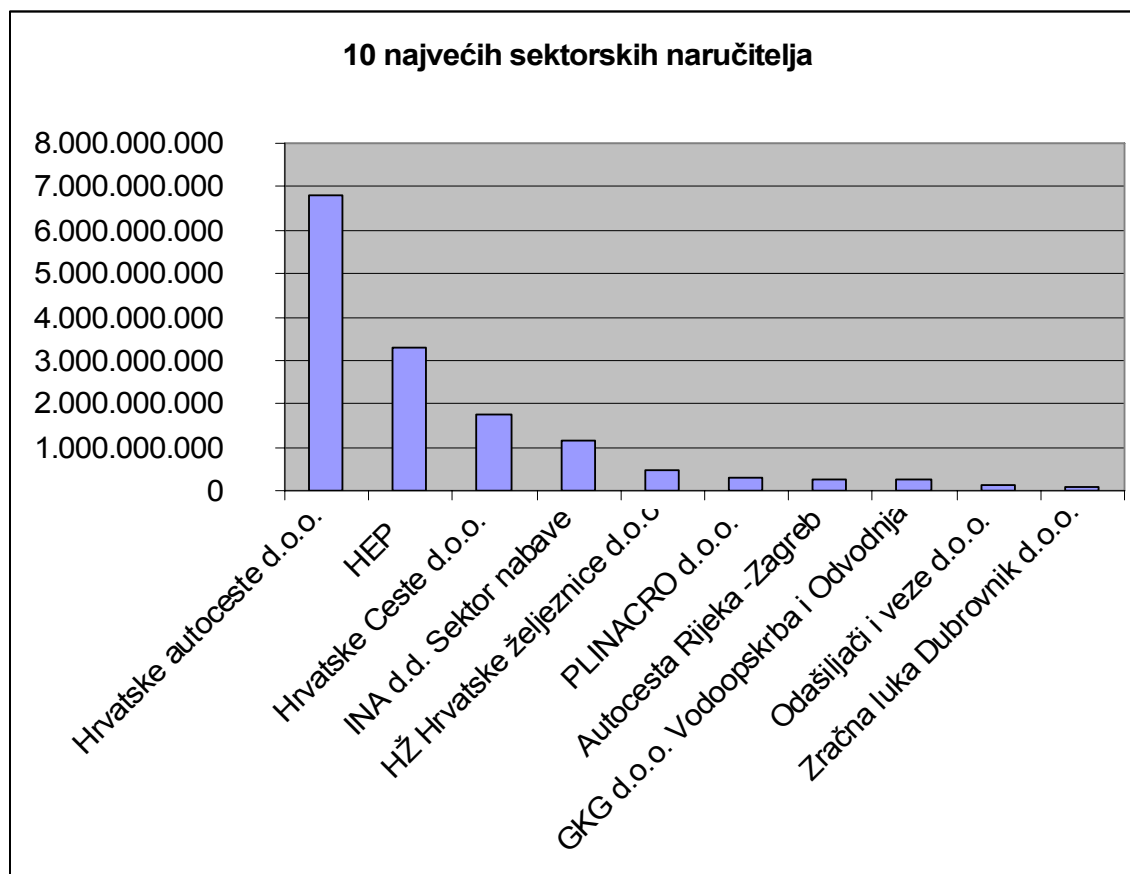
Tabela 6.



Grafikon 8.

10 najvećih sektorskih naručitelja	
Naziv	Iznos u kunama
Hrvatske autoceste d.o.o.	6.810.393.659,00
HEP	3.293.735.407,00
Hrvatske Ceste d.o.o.	1.772.843.080,00
INA d.d. Sektor nabave	1.174.368.436,00
HŽ Hrvatske željeznice d.o.o	463.275.344,00
PLINACRO d.o.o.	291.466.169,00
Autocesta Rijeka -Zagreb	269.417.157,00
GKG d.o.o. Vodoopskrba i Odvodnja	238.285.886,00
Odašiljači i veze d.o.o.	120.939.288,00
Zračna luka Dubrovnik d.o.o.	100.633.958,00

Tabela 7.



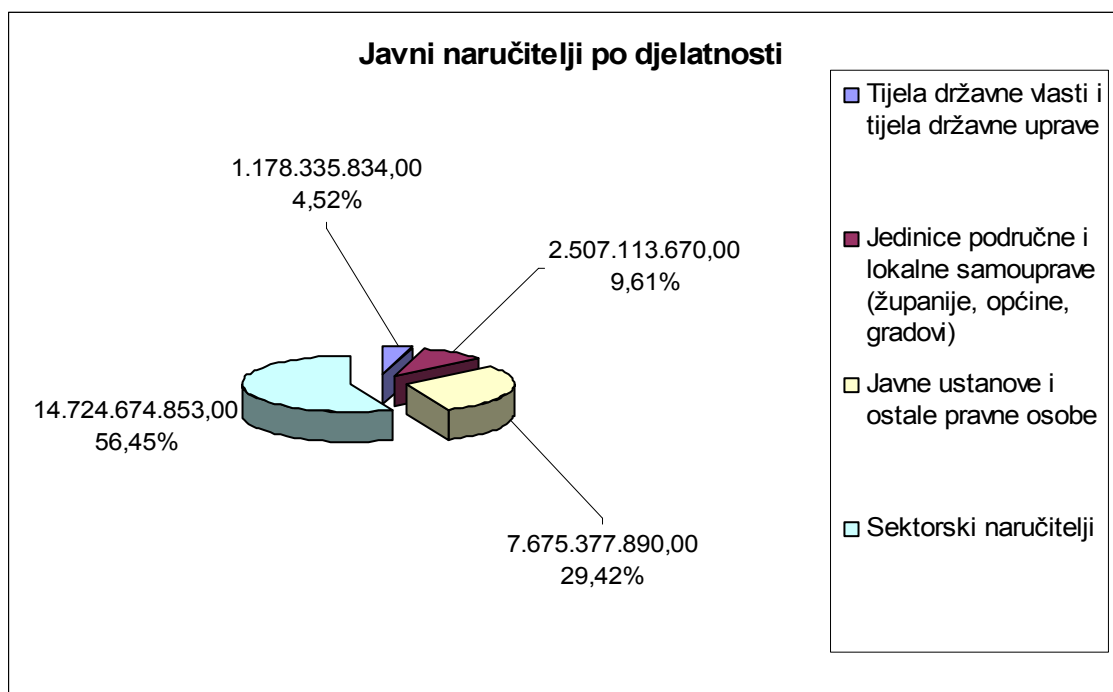
Grafikon 9.

## Javni naručitelji u 2005. godini po djelatnosti

U nastavku slijedi prikaz javnih naručitelja po djelatnosti. Prilikom registracije matičnih podataka, obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi su upisivali šifre djelatnosti prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti. Analizom ovih podataka mogu se odrediti udjeli pojedinih grupa naručitelja u ukupnom iznosu javne nabave u 2005. godini. Najveći udio u javnoj nabavi imali su naručitelji iz područja vodoopskrbe, prometa i energetike, tzv. sektorski naručitelji.<sup>3</sup>

Javni naručitelji u 2005. godini po djelatnosti		
	Iznos u kunama	%
Tijela državne vlasti i tijela državne uprave	1.178.335.834,00	4,52
Jedinice područne i lokalne samouprave (županije, općine, gradovi)	2.507.113.670,00	9,61
Javne ustanove i ostale pravne osobe	7.675.377.890,00	29,42
Sektorski naručitelji	14.724.674.853,00	56,45
<b>UKUPNO</b>	<b>26.085.502.247,00</b>	<b>100,00</b>

Tabela 8.



Grafikon 10.

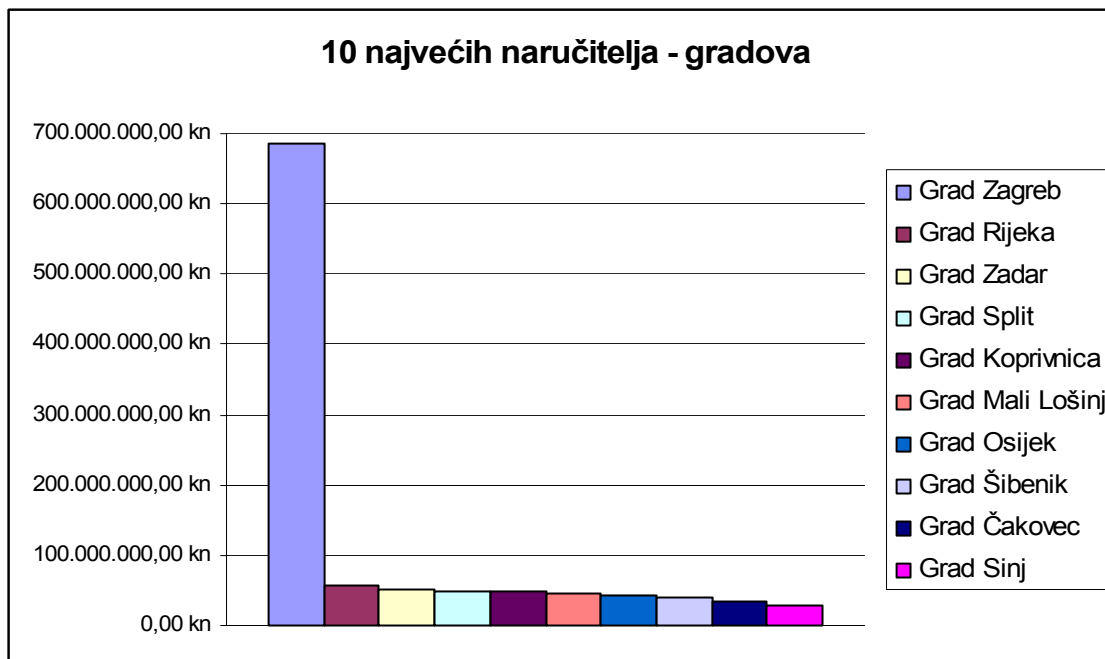
<sup>3</sup> INA d.d., zračne luke, lučke uprave, HŽ, ZET, Odašiljači i veze, HEP, Plinacro, Janaf, Hrvatska pošta, Hrvatske ceste, Hrvatske autoceste, Plovput...

## Najveći naručitelji kod jedinica područne i lokalne samouprave

Kod jedinica područne i lokalne samouprave, zanimljivo je istaknuti najveće naručitelje, i oni su prikazani u grafikonima 11. (gradovi) i 12. (županije)

10 najvećih naručitelja – gradova	
Grad Zagreb	684.767.863,00 kn
Grad Rijeka	57.977.480,00 kn
Grad Zadar	49.948.761,00 kn
Grad Split	49.542.332,00 kn
Grad Koprivnica	47.128.867,00 kn
Grad Mali Lošinj	46.884.101,00 kn
Grad Osijek	42.672.676,00 kn
Grad Šibenik	38.758.226,00 kn
Grad Čakovec	33.773.926,00 kn
Grad Sinj	29.018.973,00 kn

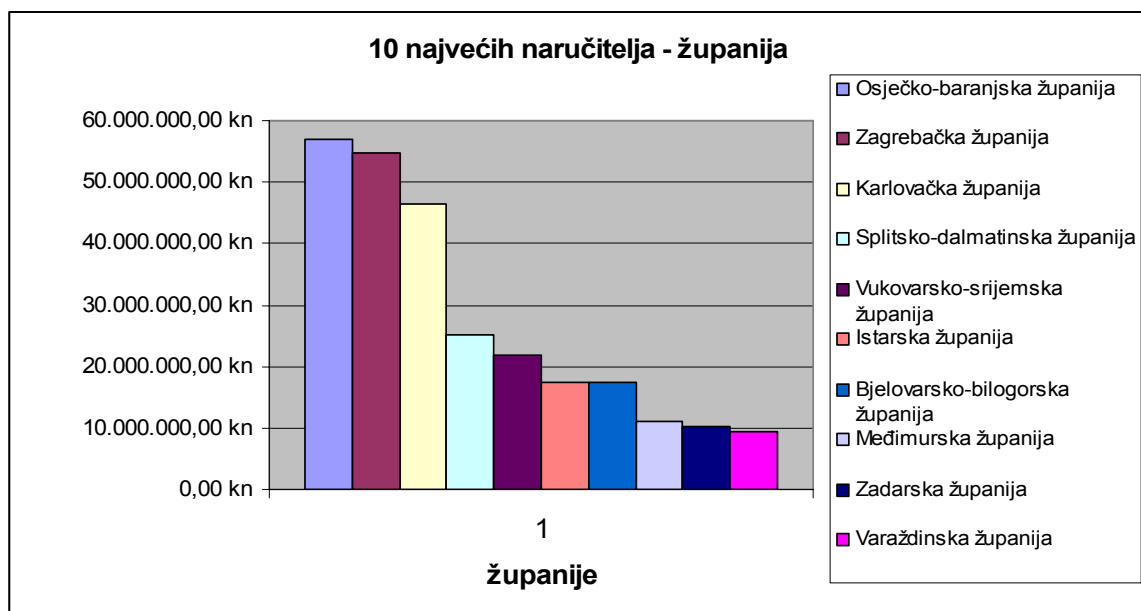
Tabela 9.



Grafikon 11.

<b>10 najvećih naručitelja – županija</b>	
Osječko-baranjska županija	56.974.937,00 kn
Zagrebačka županija	54.826.454,00 kn
Karlovačka županija	46.390.438,00 kn
Splitsko-dalmatinska županija	25.159.753,00 kn
Vukovarsko-srijemska županija	21.760.463,00 kn
Istarska županija	17.450.000,00 kn
Bjelovarsko-bilogorska županija	17.281.733,00 kn
Međimurska županija	11.188.702,00 kn
Zadarska županija	10.348.251,00 kn
Varaždinska županija	9.410.069,00 kn

Tabela 10.



Grafikon 12.

## STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U 2005. GODINI

### SVEUKUPNO

Predmet nabave	VRSTA POSTUPKA						Ukupan broj ugovora velike vrijednosti	UKUPNO
	OTVORENI		OGRANIČENI		PREGOVARAČKI			
	Broj sklopljenih ugovora	Iznos	Broj sklopljenih ugovora	Iznos	Broj sklopljenih ugovora	Iznos		
Robe	4.408	4.340.503.338 kn	102	1.018.301.373 kn	939	1.579.032.925 kn	5.449	<b>6.937.837.636 kn</b>
Usluge	1.249	2.078.315.279 kn	29	731.958.096 kn	605	1.292.904.216 kn	1.883	<b>4.103.177.591 kn</b>
Radovi	3.331	12.076.371.532 kn	93	938.861.911 kn	449	2.029.253.577 kn	3.873	<b>15.044.487.020 kn</b>
<b>Ukupno</b>	<b>8.988</b>	<b>18.495.190.149 kn</b>	<b>224</b>	<b>2.689.121.380 kn</b>	<b>1.993</b>	<b>4.901.190.718 kn</b>	<b>11.205</b>	<b>26.085.502.247 kn</b>

**TABLICA 1 - OD 20.000,00 DO 200.000,00 KN**

Predmet nabave	VRSTA POSTUPKA						Ukupan broj ugovora	UKUPNO
	OTVORENI		OGRANIČENI		PREGOVARAČKI			
	Broj sklopljenih ugovora	Iznos	Broj sklopljenih ugovora	Iznos	Broj sklopljenih ugovora	Iznos		
Robe		220.258.040 kn		1.000.789.298 kn		213.260.613 kn	0	<b>1.221.047.338 kn</b>
Usluge		106.494.452 kn		656.223.903 kn		173.247.416 kn	0	<b>762.718.355 kn</b>
Radovi		113.494.197 kn		870.247.133 kn		68.288.291 kn	0	<b>983.741.330 kn</b>
<b>Ukupno</b>	<b>0</b>	<b>440.246.689 kn</b>	<b>0</b>	<b>2.527.260.334 kn</b>	<b>0</b>	<b>454.796.320 kn</b>	<b>0</b>	<b>3.422.303.343 kn</b>

**TABLICA 2 - OD 200.000,00 DO 1.460.000,00 KN (ROBE I USLUGE) ODNOSNO 36.500.000,00 KN (RADOVI)**

Predmet nabave	VRSTA POSTUPKA						Ukupan broj ugovora	UKUPNO
	OTVORENI		OGRANIČENI		PREGOVARAČKI			
	Broj sklopljenih ugovora	Iznos	Broj sklopljenih ugovora	Iznos	Broj sklopljenih ugovora	Iznos		
Robe	3.517	1.351.843.012 kn	102	17.512.075 kn	790	284.536.049 kn	4.409	<b>1.653.891.136 kn</b>
Usluge	1.091	513.277.604 kn	21	8.355.804 kn	497	242.082.069 kn	1.609	<b>763.715.477 kn</b>
Radovi	3.192	4.336.819.159 kn	93	68.614.778 kn	434	1.006.868.946 kn	3.719	<b>5.412.302.883 kn</b>
<b>Ukupno</b>	<b>7.800</b>	<b>6.201.939.775 kn</b>	<b>216</b>	<b>94.482.657 kn</b>	<b>1.721</b>	<b>1.533.487.064 kn</b>	<b>9.737</b>	<b>7.829.909.496 kn</b>

**TABLICA 3 - IZNAD 1.460.000,00 KN (ROBE I USLUGE) ODNOSNO 36.500.000,00 KN (RADOVI)**

Predmet nabave	VRSTA POSTUPKA						Ukupan broj ugovora	UKUPNO
	OTVORENI		OGRANIČENI		PREGOVARAČKI			
	Broj sklopljenih ugovora	Iznos	Broj sklopljenih ugovora	Iznos	Broj sklopljenih ugovora	Iznos		
Robe	891	2.768.402.286 kn			149	1.081.236.263 kn	1.040	<b>3.849.638.549 kn</b>
Usluge	158	1.458.543.223 kn	8	67.378.389 kn	108	877.574.731 kn	274	<b>2.403.496.343 kn</b>
Radovi	139	7.626.058.176 kn			15	954.096.340 kn	154	<b>8.580.154.516 kn</b>
<b>Ukupno</b>	<b>1.188</b>	<b>11.853.003.685 kn</b>	<b>8</b>	<b>67.378.389 kn</b>	<b>272</b>	<b>2.912.907.334 kn</b>	<b>1.468</b>	<b>14.833.289.408 kn</b>

## Zaključak

Institucionalni okvir do 2003. godine bio je uređen na način da su se sve aktivnosti vezane za javnu nabavu odvijale u okviru Ministarstva financija, Uprave za javnu nabavu. Slijedom potrebe za usklađivanjem sustava javne nabave u institucionalnom dijelu te jačanja cjelokupne sposobnosti djelovanja Ureda kao cjeline, krajem 2003. godine Ured za javnu nabavu izdvojen je iz ustroja Ministarstva financija i postao samostalna stručna služba Vlade RH.

Tijekom 2004. godine Ured za javnu nabavu je započeo s kadrovskim ekipiranjem. Uslijed povećanja opsega i složenosti poslova iz nadležnosti Ureda za javnu nabavu kao i preporuke za jačanjem administrativnog kapaciteta na svim razinama, sukladno smjernicama Europske zajednica iskazala se potreba za brojem zaposlenih čime su posljedično nastali i novi rashodi. U skladu s tim u 2005. godini, broj djelatnika Ureda za javnu nabavu je porastao na njih 13.

Proračun za 2005. godinu iznosio je 4.243.170,00 kn, čime se bile obuhvaćene 3 aktivnosti: administracija i upravljanje, informatizacija Ureda i opremanje Ureda za javnu nabavu. U 2005. godini Ured za javnu nabavu također je primio donaciju informatičke opreme u iznosu od 91.943,52 kn. U navedenom razdoblju najznačajniji rashodi su bili upravo na pozicijama: opremanje Ureda, zakupnine i najamnine, te rashodi za zaposlene.

Izvršenje proračuna Ureda za javnu nabavu u 2005. godini iznosilo je 2.783.386,00 kn, što predstavlja 64% proračuna za 2005.godinu.

Budući da opseg javne nabave iznosi znatan postotak BDP-a, pred Uredom za javnu nabavu stoje intenziviranje aktivnosti vezane za razvoj IT sustava i elektroničke nabave. Naime, Ured za javnu nabavu će nastaviti izradu projektnih rješenja baze podataka u svrhu obrade podataka o javnoj nabavi, aplikaciju sustava obrade podataka i integriranje baza podataka o korisnicima državnog i lokalnih proračuna te ostalih obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi.

Ured za javnu nabavu, u skladu s Nacionalnim programom suzbijanja korupcije 2006.-2008. u narednom razdoblju treba izvršiti sve pripreme i započeti s uvođenjem sustava elektroničke javne nabave. Naime, Ured za javnu nabavu sukladno Nacionalnom programu suzbijanja korupcije 2006.-2008. kontinuirano i sustavno izvještava Ministarstvo pravosuđa o svim aktivnostima navedenim u Akcijskom planu Ureda za javnu nabavu vezano za suzbijanje korupcije i to po mjesečno utvrđenim i izvršenim aktivnostima.

Navedeni poslovi Ureda za javnu nabavu navedeni u ovom Izvješću, imaju opravdano uporište u Izvješću Europske komisije, kako bi se u daljnjem razdoblju osigurao funkcionalni sustav javne nabave te ispunila mjerila (benchmarks) Europske komisije.

U Zagrebu, 14.12.2006.

PREDSTOJNIK UREDA  
Mato Regvar