



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
UPRAVA ZA SUSTAV JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI
HRVATSKOJ
ZA 2014. GODINU**

lipanj 2015. godine

SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik	3
1. Uvod	5
2. Analiza podataka.....	6
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	6
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	10
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora.....	11
2.2.2. Bagatelna nabava	17
2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji).....	18
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	18
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu	20
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti.....	24
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	29
2.3.5. Usluge II.B.....	34
2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja	35
2.3.7. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma	36
2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja	46
2.3.9. Broj ponuda u postupcima javne nabave	47
3. Zaključak	48
Popis tablica	51
Popis grafikona	52

POPIS KRATICA I POJMOVNIK

Bagatelna nabava - nabava na koju se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje, a čija je procijenjena vrijednost (bez PDV-a) jednaka ili manja od 200.000,00 kn za robu i usluge odnosno 500.00,00 kn za radove

BDP – bruto domaći proizvod

Direktiva 2004/17/EZ - Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga

Direktiva 2004/18/EZ – Direktiva Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

CPV – Jedinstveni rječnik javne nabave – Common procurement vocabulary

CPC – Središnja klasifikacija proizvoda UN-a – Provisional Central Product Classificationa of the United Nations

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

EU pragovi:

- za javne naručitelje: 1.008.913,00 kn za robu i usluge koje nabavljaju TDU, 1.558.544,00 kn za robu, usluge i natječaje koje nabavljaju JLPRS i pravne osobe, 1.558.544,00 kn za ugovore o javnim uslugama i natječaje za usluge istraživanja i razvoja iz kategorije 8. Dodatka II. A Zakona, telekomunikacijske usluge iz kategorije 5. Dodatka II. A Zakona čije su pozicije u CPV-u ekvivalentne brojevima nomenklature CPC 7524, 7525 i 7526 i/ili za usluge iz Dodatka II. B Zakona, 39.046.431,00 kn za ugovore o javnim radovima i koncesije za javne radove
- za sektorske naručitelje: 3.117.089,00 kn za ugovore o javnoj nabavi robe, ugovore o javnim uslugama i natječaje 39.046.431,00 kn za ugovore o javnim radovima
- za koncesionare javnih radova koji nisu javni naručitelji u smislu Zakona: 39.046.431,00 kn za ugovore o radovima
- za subjekte koji nisu naručitelji u smislu Zakona: 39.046.431,00 kn za ugovore o javnim radovima koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% kada ti ugovori uključuju djelatnosti u graditeljstvu u smislu Dodatka I. Zakona za gradnju bolnica, objekata namijenjenih za sport, rekreaciju, odmor i kulturu, školskih i sveučilišnih zgrada i zgrada koje se koriste u administrativne svrhe, 1.558.544,00 kn za ugovore o javnim uslugama koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% i koji su u vezi s gore navedenim ugovorima o javnim radovima
- za naručitelje koji primjenjuju Uredbu o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti: 3.117.089,00 kn za ugovore o javnoj nabavi robe i ugovore o javnim uslugama, 39.046.431,00 kn za ugovore o javnim radovima

javni naručitelji – Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske, JLP(R)S i pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem

interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od uvjeta propisanih Zakonom (članak 5. Zakona o javnoj nabavi)

JLP(R)S – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od EU pragova

Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu („Narodne novine“ broj 22/12)

sektorski naručitelji - naručitelji koji obavljaju djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (članak 6. Zakona o javnoj nabavi)

TDU – tijelo/a državne uprave

Uprava – Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva

Uredba o objavama javne nabave („Narodne novine“ broj 10/12)

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od vrijednosti EU pragova

Zakon, ZJN – Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14)

1. Uvod

Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14) propisuje da se Zakon ne primjenjuje za nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog, postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u.

EOJN naručiteljima omogućava *on-line* unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup objavljenim objavama o javnoj nabavi.

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na sklopljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2014.

Standardni obrasci za objave o javnoj nabavi propisani su Uredbom o objavama javne nabave, a unutar ovih standardnih obrazaca nalaze se obrasci koje koriste javni naručitelji ili sektorski naručitelji.

Za ovo izvješće su korišteni svi podaci iz obrazaca sljedećih objava:

- Obavijest o sklopljenim ugovorima;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima – Sektor;
- Obavijest o rezultatima natječaja;
- Obavijest o namjeri davanja koncesije za javne radove;
- Obavijest o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima u području obrane i sigurnosti.

Obveza izrade godišnjih izvješća za javne i sektorske naručitelje definirana je Zakonom na način da naručitelji dostavljaju izvješće putem EOJN-a.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi i dostaviti do 31. ožujka tekuće godine. Ako vrijednosti u obavijesti o sklopljenim ugovorima iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u izvješću.

Sve novčane vrijednosti u ovom Izvješću izražene su u kunama, s PDV-om.

Valja napomenuti da se u obrascu obavijest o sklopljenim ugovorima objavljaju i ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi. Naručitelji moraju naznačiti radi li se o ugovoru o javnoj nabavi ili okvirnom sporazumu s jednim ili s više gospodarskih subjekata. Stoga se za potrebe ovog Izvješća koristi termin broja i vrijednosti sklopljenog ugovora, a posebno su obrađeni podaci o učešću okvirnih sporazuma u objavama.

2. ANALIZA PODATAKA

2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA

Podaci za javne naručitelje su analizirani prema vrsti javnog naručitelja:

- Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi i jedinice;
- Državne agencije/uredi;
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- Lokalne i regionalne agencije/uredi;
- Pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu;
- Europska institucija/agencija ili međunarodna organizacija;
- Ostalo.

Podaci za sektorske naručitelje analizirani su prema djelatnostima sektorskih naručitelja:

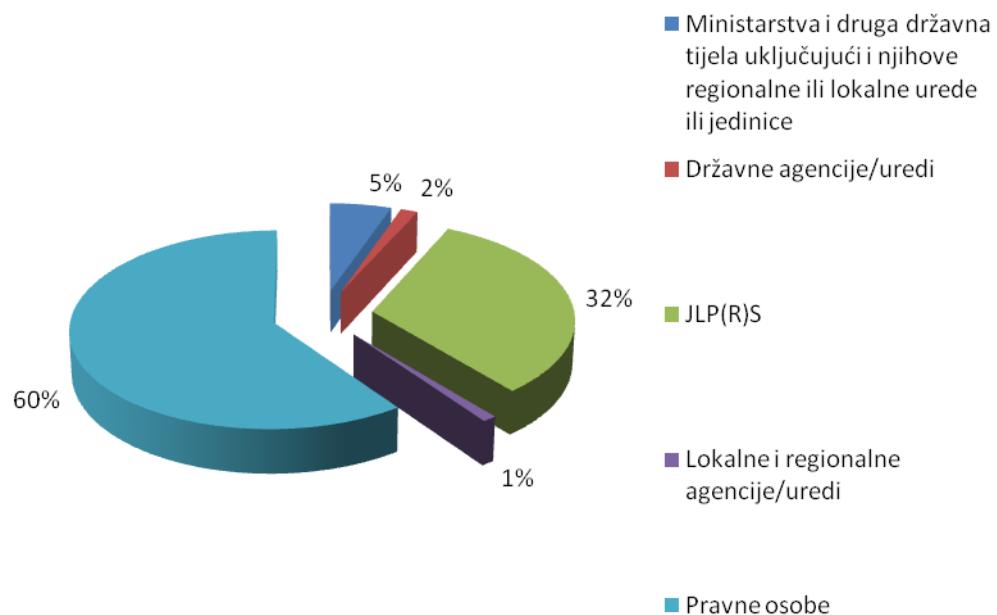
- Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije;
- Električna energija;
- Istraživanje i vađenje plina i nafte;
- Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- Vodoopskrba;
- Poštanske usluge;
- Željezničke usluge;
- Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa;
- Djelatnosti povezane s lukama;
- Djelatnosti povezane sa zračnim lukama;
- Ostalo.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2014. prikazana je u Tablici 1.

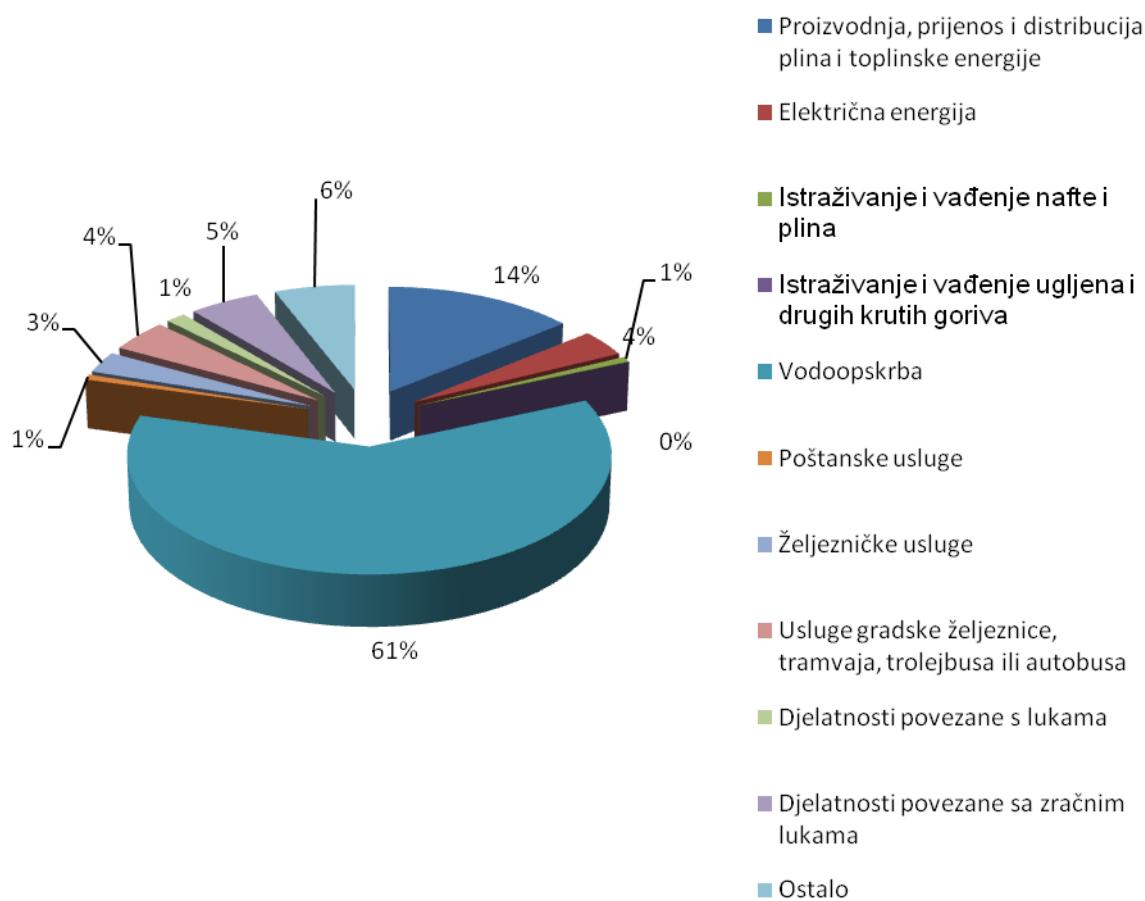
Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	57	5,35
Državne agencije/uredi	16	1,50
JLP(R)S	342	32,11
Lokalne i regionalne agencije/uredi	11	1,03
Pravne osobe	639	60,00
JAVNI NARUČITELJI	1065	88,75
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	19	14,07
Električna energija	5	3,70
Istraživanje i vađenje nafte i plina	1	0,74
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00
Vodoopskrba	82	60,74
Poštanske usluge	1	0,74
Željezničke usluge	4	2,96
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	6	4,44
Djelatnosti povezane s lukama	2	1,48
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	7	5,19
Ostalo	8	5,93
SEKTORSKI NARUČITELJI	135	11,25
SVEUKUPNO	1200	100,00

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali ugovore u 2014. godini



Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u



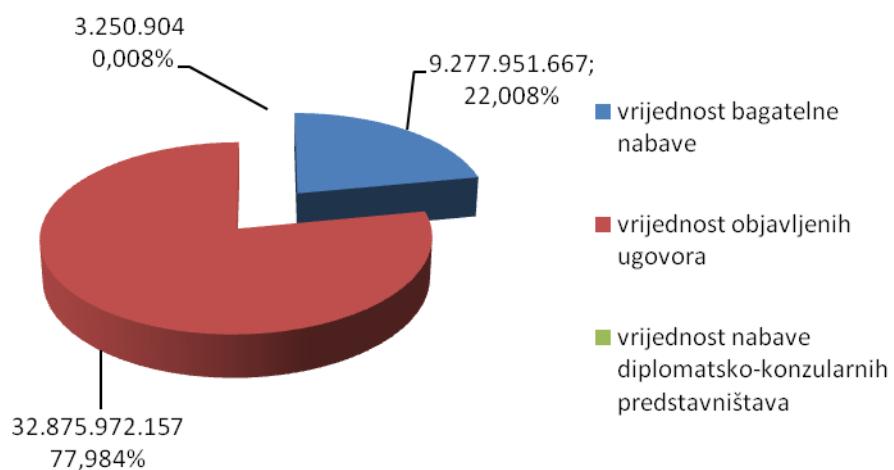
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvješćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2014. godine objavljeni u EOJN.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2014. godini iznosi 42.157.174.728 kn.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2014. godini iznosi 32.875.972.157 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave iznosi 9.277.951.667 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 3.250.904 kn. U području obrane i sigurnosti objavljena 54 ugovora u iznosu od 80.028.897 kn i to 2 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 5.639.341 kn, 11 ugovora o javnoj nabavi roba u iznosu od 8.177.197 kn te 41 ugovor o javnoj nabavi usluga u iznosu od 66.212.359 kn. U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane pobjednicima natječaja. U 2014. samo su javni naručitelji provodili natječaje. Od 32 objavljena natječaja u njih 29 dodijeljene su nagrade u iznosu od 2.098.088 kn. Nije bilo objava obavijesti o namjeri davanja koncesije za javne radove niti obavijesti o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji, kao niti obavijesti o sklopljenim ugovorima.



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema Mjesečnom statističkom izvješću br. 4/2015 Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske, BDP za 2014. godinu iznosio je 328 927 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2014. je 12,82%.

2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora

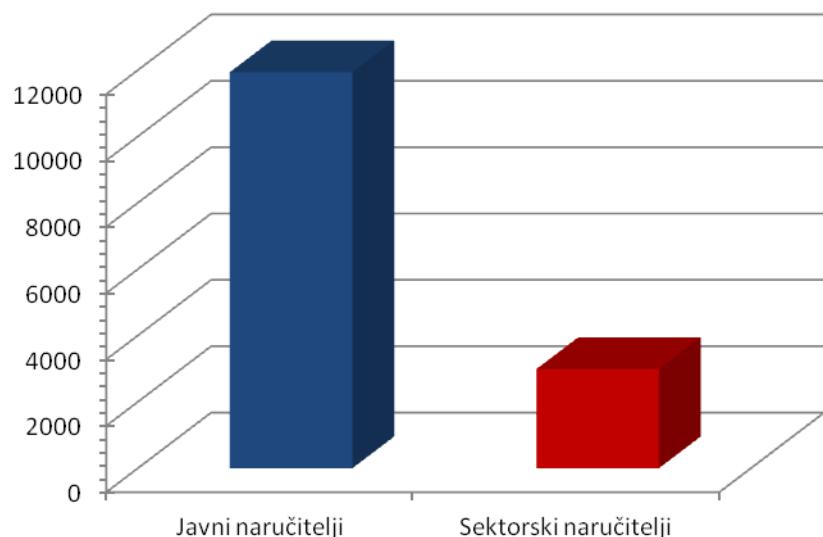
U 2014. godini objavljena su ukupno 14924 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 32.875.972.157 kn.

Javni naručitelji objavili su 11937 ugovora u vrijednosti 21.360.007.158 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 2987 ugovora u vrijednosti 11.515.964.999 kn.

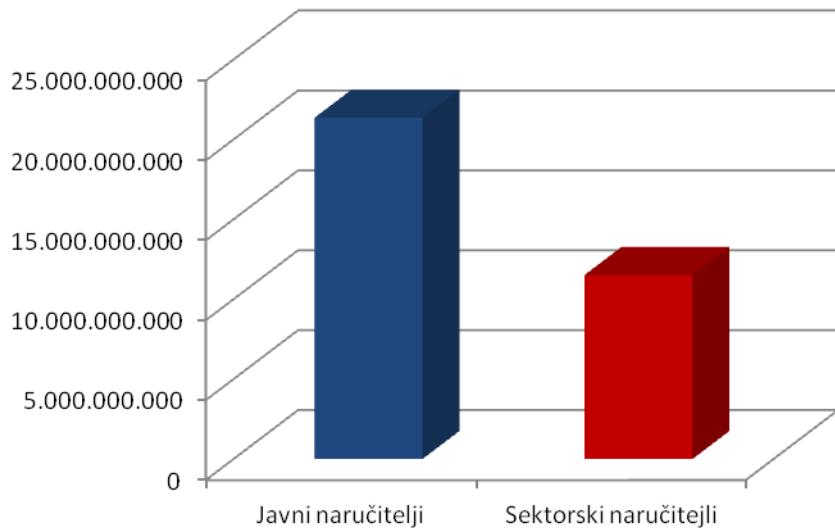
Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2013. godini (22025) s brojem sklopljenih ugovora u 2014. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2014. godini manji za 32,25%. Javni naručitelji sklopili su 33,05% ugovora manje, dok su sektorski naručitelji sklopili 28,81% ugovora manje nego u 2013. godini.

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost nabave	%
Javni naručitelji	11937	70,99	21.756.902.454	64,97
Sektorski naručitelji	2987	20,01	11.391.133.171	35,03
Ukupno	14924	100,00	32.875.972.157	100,00



Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja

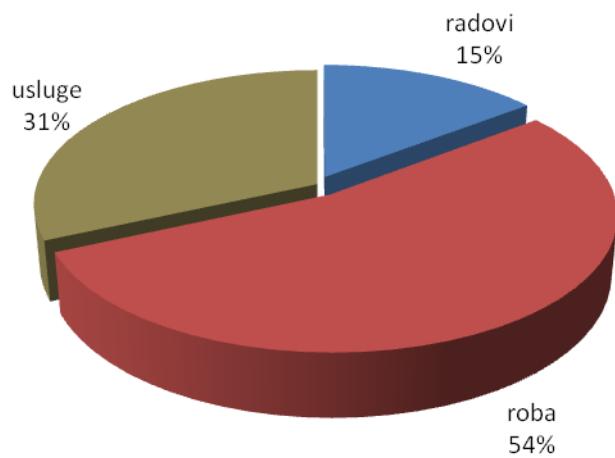
U ukupnom broju objavljenih ugovora, radovi sudjeluju s 2185 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 11.550.943.018 kn, roba sudjeluje s 8018 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 13.395.240.661 kn, a usluge sudjeluju sa 4721 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 7.929.788.478 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 35,14% odnosi se na radove, udio roba je 40,75% a udio usluga je 24,12%.

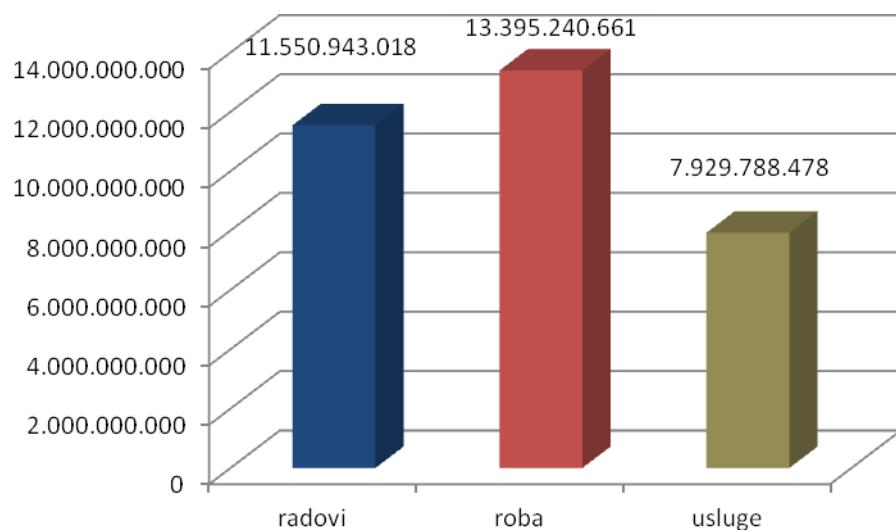
Usapoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2014. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2013. (4093) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2014. manji za 46,62%. Broj ugovora o javnoj nabavi roba manji je za 29,75% (u 2013. bila su objavljena 11414 ugovora), dok je broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama manji je za 27,57% (u 2013. bilo je objavljeno 6518 ugovora).

Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
radovi	2185	14,64	11.550.943.018	35,13
roba	8018	53,73	13.395.240.661	40,75
usluge	4721	31,63	7.929.788.478	24,12
Ukupno	14924	100,00	32.875.972.157	100,00



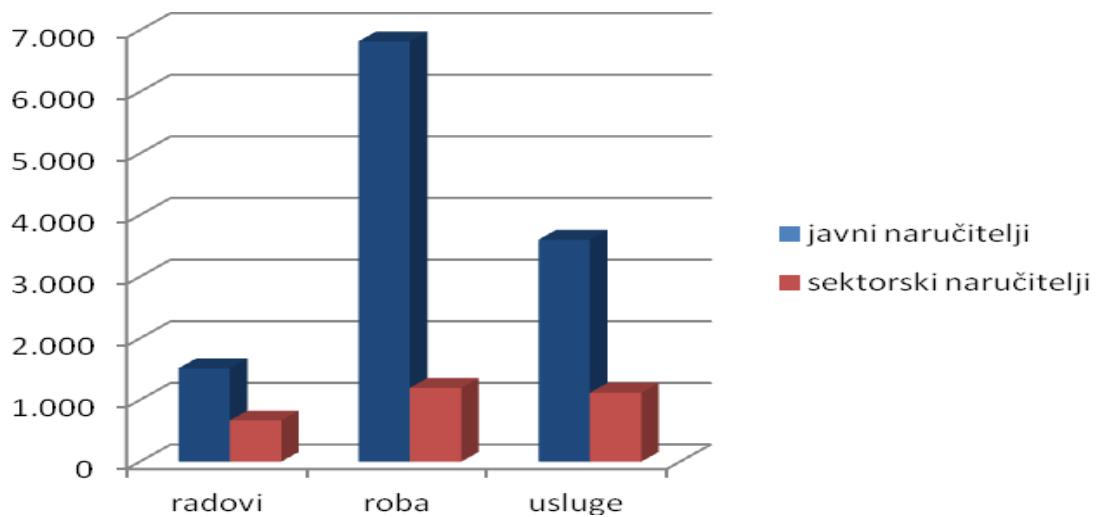
Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave



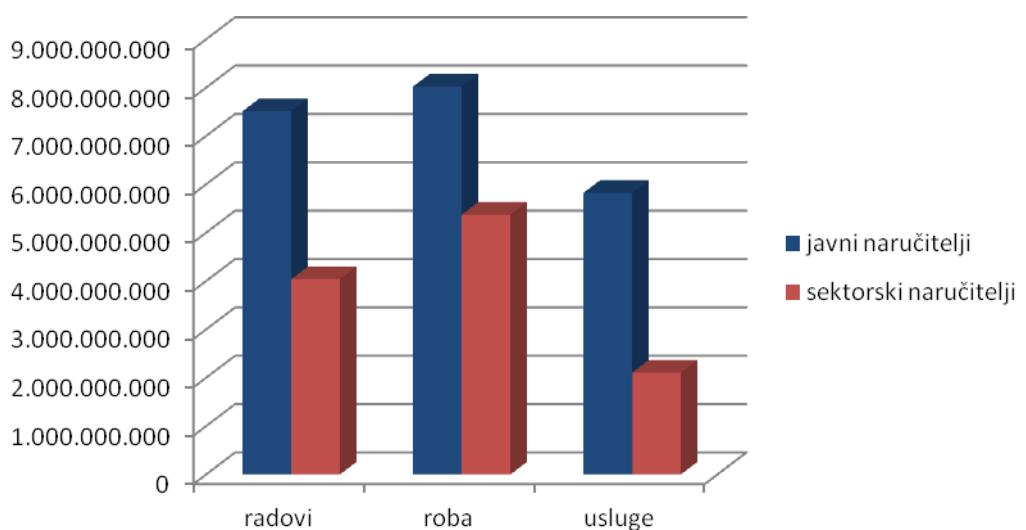
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave

Tablica 4. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

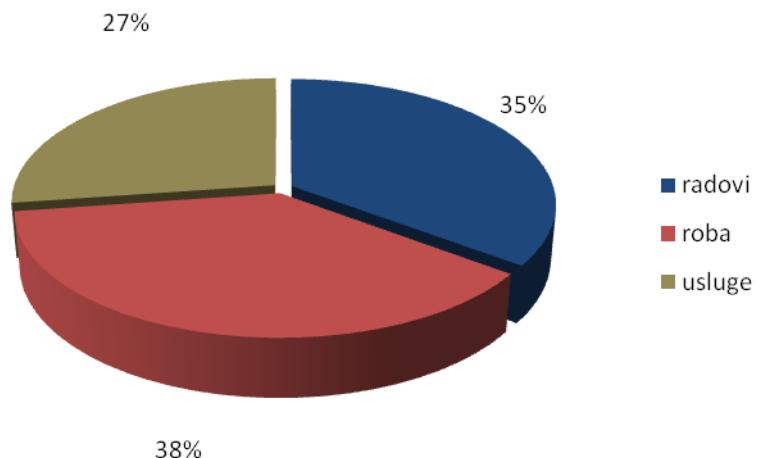
Vrsta naručitelja	RADOVI		ROBA		USLUGE			
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora						
javni	1515	7.512.589.063	6820	8.023.047.434	3602	5.824.370.661	11937	21.360.007.158
sektorski	670	4.038.353.955	1198	5.372.193.227	1119	2.105.417.817	2987	11.515.964.999
Ukupno	2185	11.550.943.018	8018	13.395.240.661	4721	7.929.788.478	14924	32.875.972.157



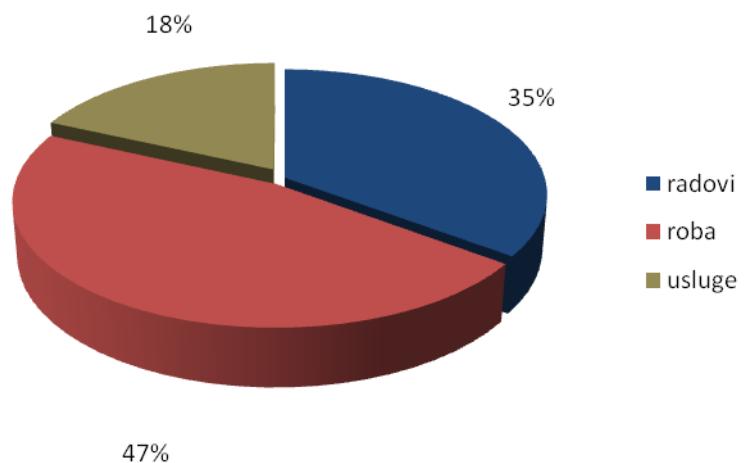
Grafikon 8. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 9. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje

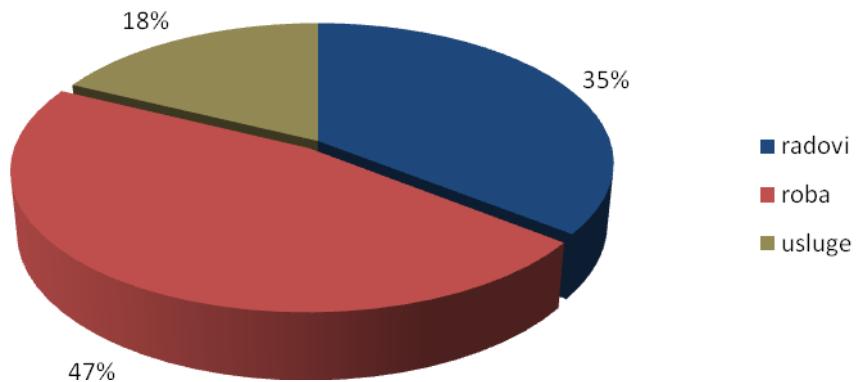


Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje

2.2.2. Bagatelna nabava

Tablica 5. Bagatelna nabava

Predmet nabave	Ukupna vrijednost nabave (s PDV-om)
Radovi	3.302.205.606
Roba	4.328.965.611
Usluge	1.646.780.450
Ukupno	9.277.951.667



Grafikon 12. Bagatelna nabava

Ukupna vrijednost bagatelne nabave bilježi značajan rast i to od 46,45% u odnosu na 2013. uz napomenu da je krajem 2013. nacionalni prag za obveznu primjenu Zakona o javnoj nabavi povećan sa 70.000,00 kn bez PDV-a za radove, robu i usluge na 200.000,00 bez PDV-a za robu i usluge, odnosno na 500.000,00 kn bez PDV-a za radove. Vrijednost radova povećana je za 266,18%, roba za 65,20% dok je vrijednost usluga pala za 41,46%.

2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

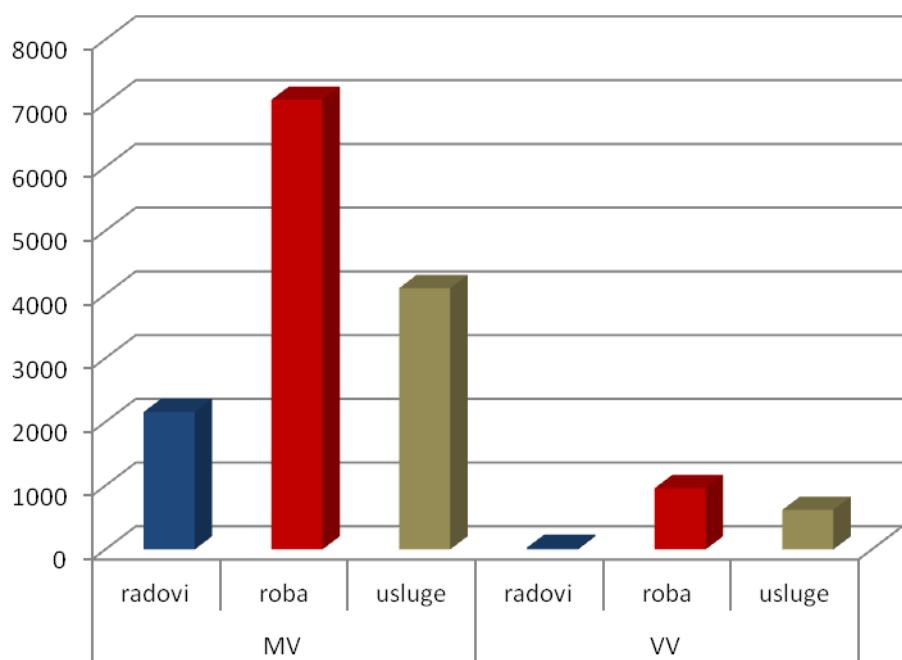
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

U Tabeli 6. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima sukladno čl. 18. Zakona.

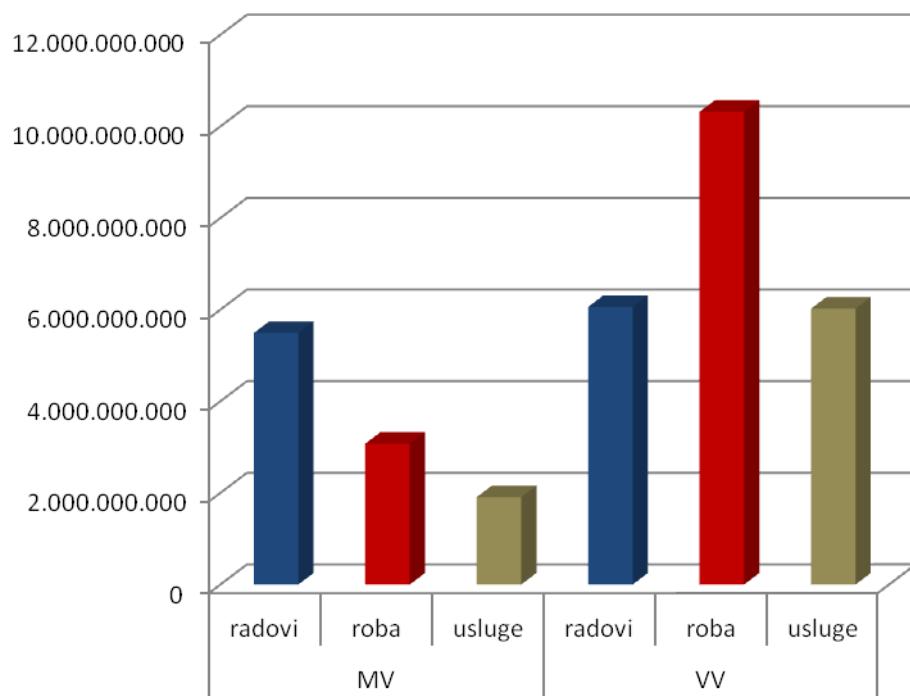
Tablica 6. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		broj	%	vrijednost	%		
MV	radovi	2157	16,20	5.490.459.943	52,42	14,45	16,70
	roba	7057	53,00	3.075.068.144	29,36	47,29	9,35
	usluge	4100	30,79	1.908.482.034	18,22	27,47	5,81
ukupno MV		13314	100,00	10.474.010.121	100,00	89,21	31,86
VV	radovi	28	1,74	6.060.483.075	27,05	0,19	18,43
	roba	961	59,69	10.320.172.517	46,07	6,44	31,39
	usluge	621	38,57	6.021.306.444	26,88	4,16	18,32
ukupno VV		1610	100,00	22.401.962.036	100,00	10,79	68,14
sveukupno		14924	100,00	32.875.972.157	100,00	100,00	100,00

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (89,21%), njihova ukupna vrijednost je 31,86% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora kod nabave velike vrijednosti 68,14%.



Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

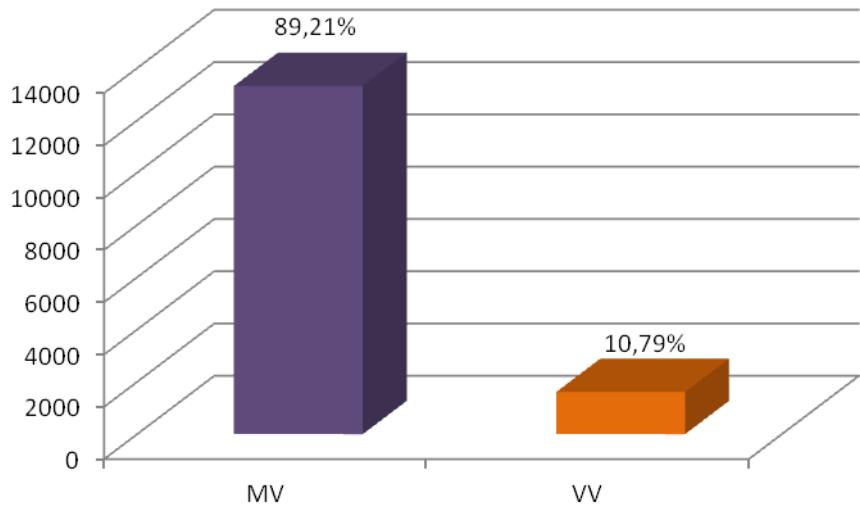
Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 7.

U nabavi male vrijednosti udio javnih naručitelja je 22,01% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 9,85%.

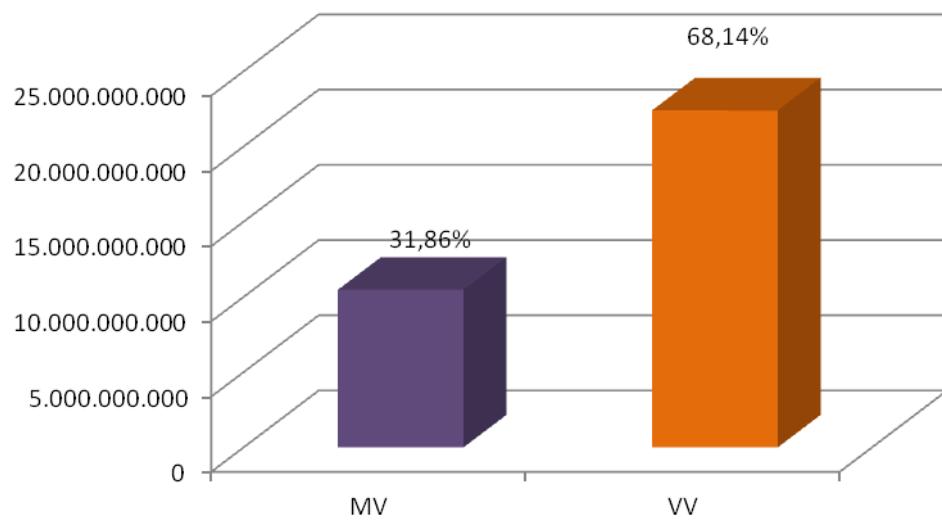
U nabavi velike vrijednosti udio javnih naručitelja je 42,96% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 25,18%.

Tablica 7. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			Ukupno		
	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%
MV	10588	7.237.332.893	22,01	2726	3.236.677.228	9,85	13314	10.474.010.121	31,86
VV	1349	14.122.674.265	42,96	261	8.279.287.771	25,18	1610	22.401.962.036	68,14
Ukupno	11937	21.360.007.158	64,97	2987	11.515.964.999	35,03	14924	32.875.972.157	100,00

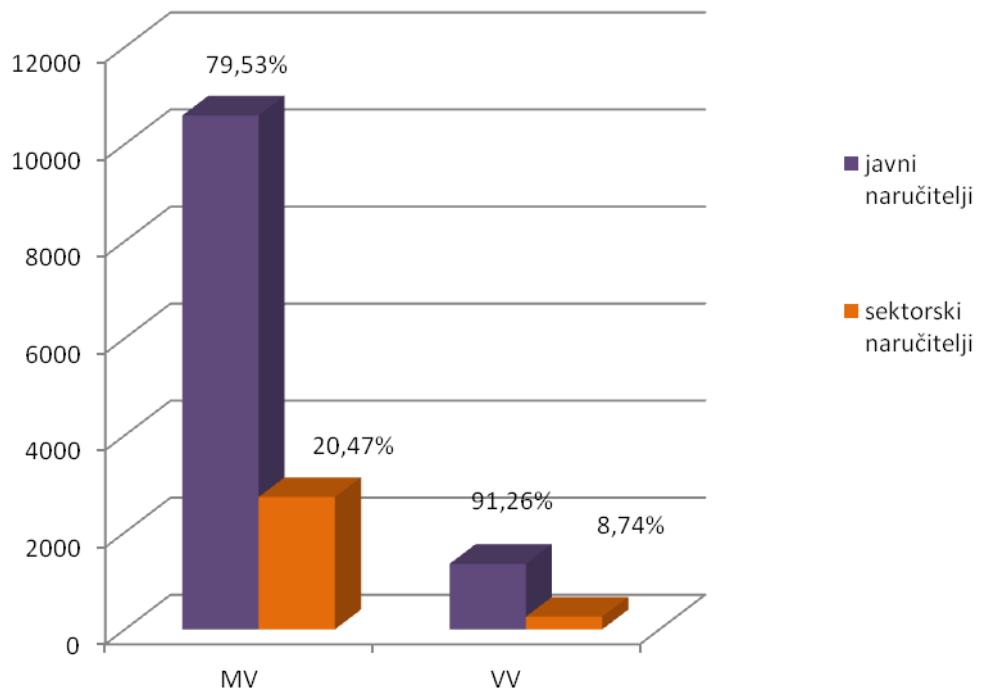


Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

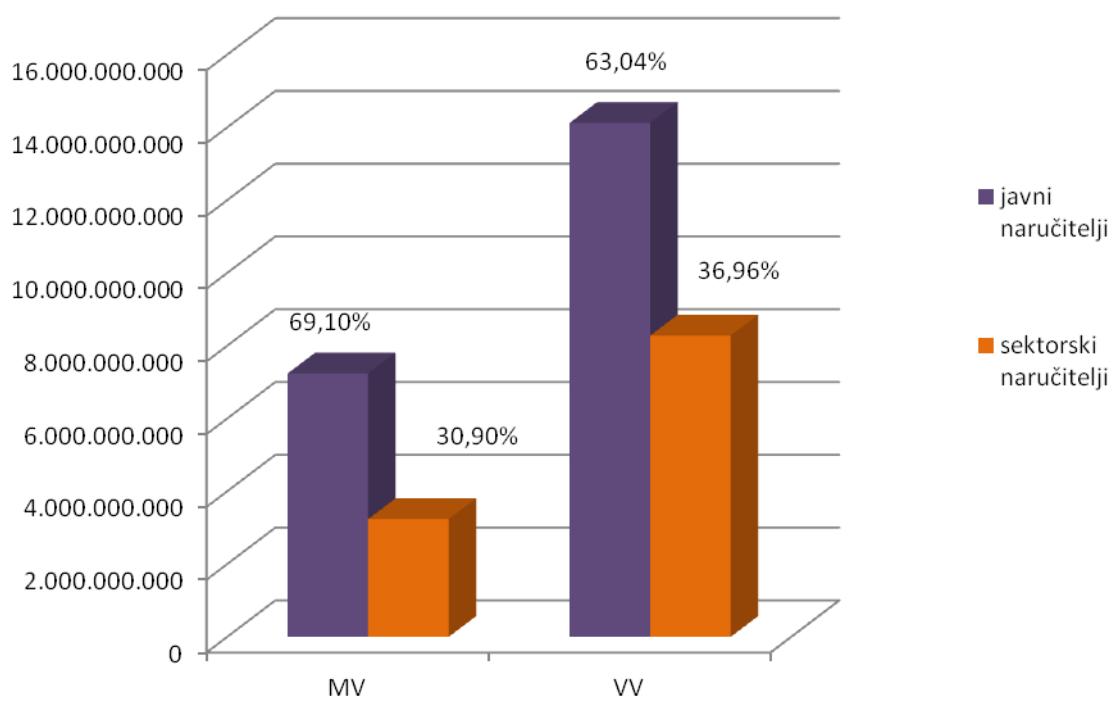


Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu

Vrijednost nabave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

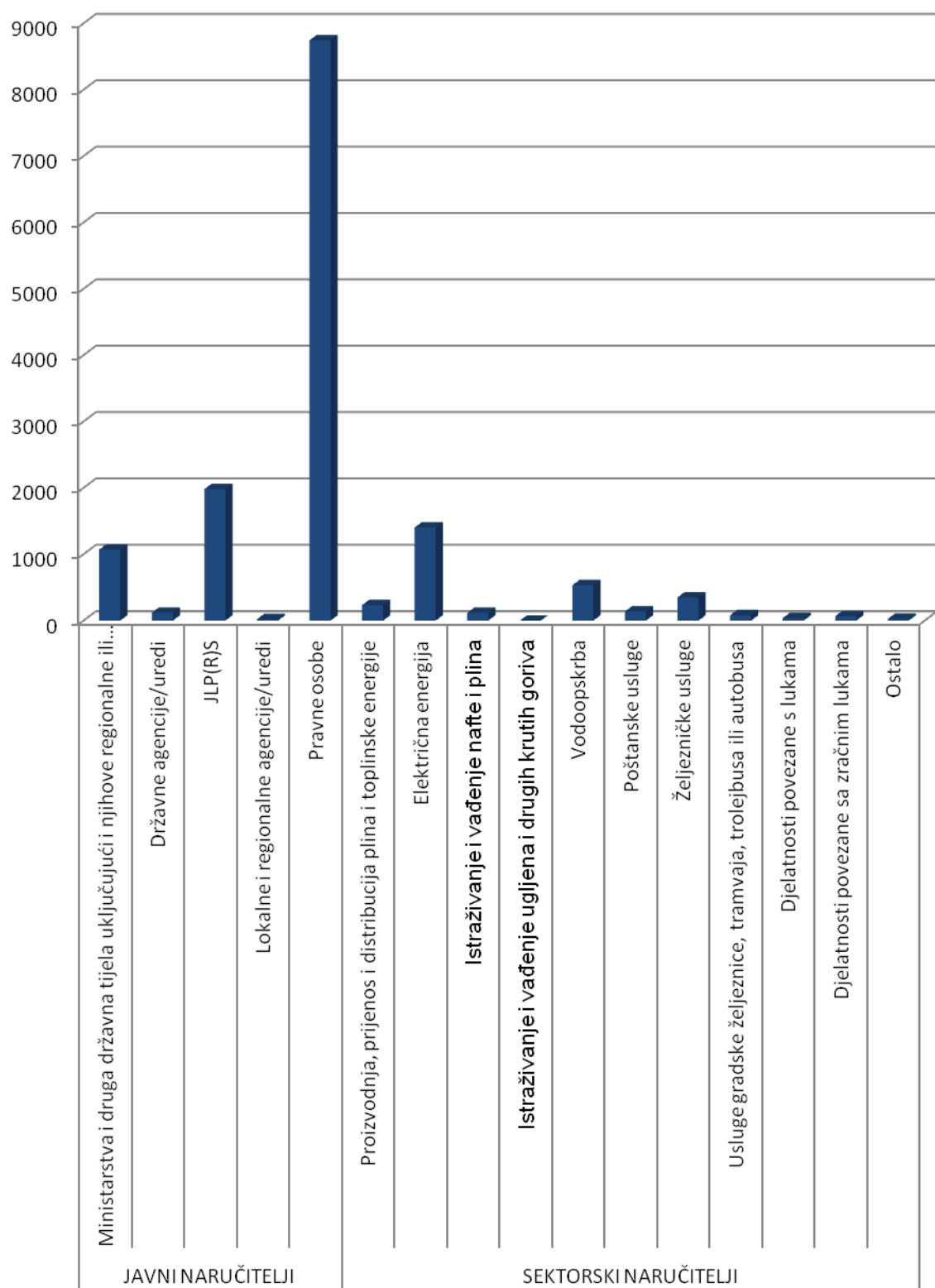


Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

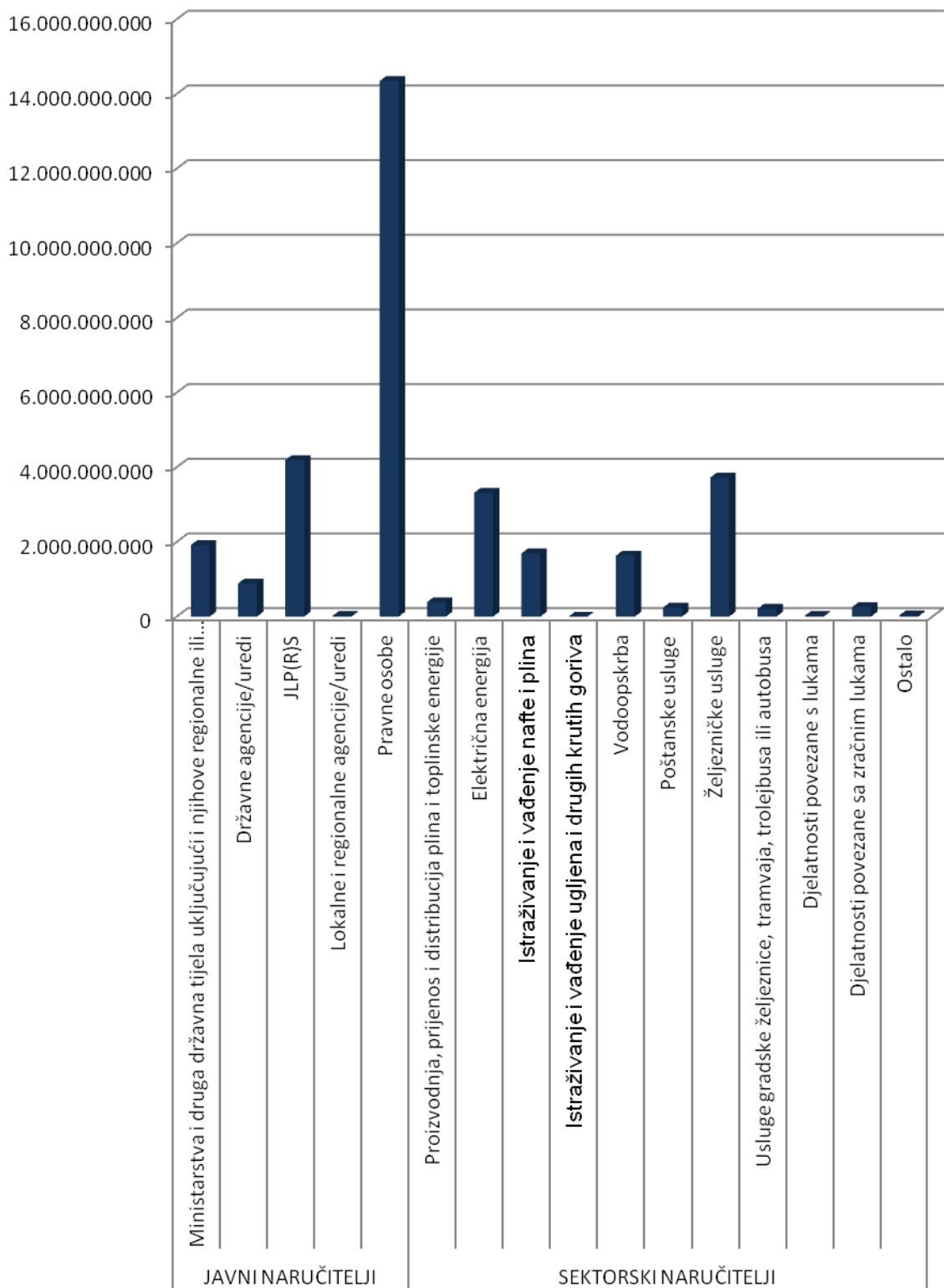
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Tablica 8. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost	%
JAVNI NARUČITELJI				
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	1071	7,18	1.915.150.912	5,83
Državne agencije/uredi	118	0,79	888.008.752	2,70
JLP(R)S	1982	13,28	4.191.062.944	12,75
Lokalne i regionalne agencije/uredi	21	0,14	18.060.029	0,05
Pravne osobe	8745	58,60	14.347.724.521	43,64
Ukupno javni naručitelji	11937	79,99	21.360.007.158	64,97
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	234	1,57	386.099.165	1,17
Električna energija	1404	9,41	3.318.153.290	10,09
Istraživanje i vađenje nafte i plina	117	0,78	1.692.843.549	5,15
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00	0	0,00
Vodoopskrba	533	3,57	1.631.782.186	4,96
Poštanske usluge	138	0,92	243.913.729	0,74
Željezničke usluge	350	2,35	3.726.648.574	11,34
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	81	0,54	209.669.858	0,64
Djelatnosti povezane s lukama	37	0,25	22.144.341	0,07
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	67	0,45	254.389.099	0,77
Ostalo	26	0,17	30.321.208	0,09
Ukupno sektorski naručitelji	2987	20,01	11.515.964.999	35,03
SVEUKUPNO	14924	100,0	32.875.972.157	100,0



Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja



Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2014. godine sa statističkim podatcima iz 2013. godine, i u 2014. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 58,60% u kategoriji „pravne osobe“. U istoj kategoriji najveća je i ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (43,64%).

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, te 10 najvećih sklopljenih ugovora u 2014. godini.

Tablica 9. Deset najvećih naručitelja u 2014. godini

Naručitelj	Bagatelna nabava	Vrijednost ugovora	Ukupna vrijednost nabave naručitelja (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske ceste d.o.o.	35.330.528	4.489.852.529	4.525.183.057	11,46
Grad Zagreb	128.687.815	2.705.595.047	2.834.282.862	7,18
HŽ putnički prijevoz d.o.o.	4.827.281	2.330.774.366	2.335.601.647	5,92
INA - industrija nafte d.d.	5.129.548	1.692.843.549	1.697.973.097	4,30
HŽ infrastruktura d.o.o.	36.257.661	1.381.278.581	1.417.536.242	3,59
HEP - ODS d.o.o.	225.115.961	942.494.106	1.167.610.067	2,96
Hrvatska elektroprivreda d.d.	30.122.089	1.135.467.174	1.165.589.263	2,95
Zagrebački holding d.o.o.	39.658.547	943.775.066	983.433.613	2,49
Državni ured za središnju javnu nabavu	196.009	817.154.450	817.350.459	2,07
Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.	72.581.165	692.246.670	764.827.835	1,94
UKUPNO	577.906.604	17.131.481.538	17.709.388.142	44,85

U 2014., kao i u 2013., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Hrvatske ceste d.o.o., Grad Zagreb, INA - industrija nafte d.d., Zagrebački holding d.o.o. te HŽ infrastruktura d.o.o.

Tablica 10. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma

Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	Vrijednost ugovora/kn	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske ceste d.o.o.	redovno održavanje i zaštita državnih cesta na području RH za razdoblje od 2014. do 2018.	otvoreni postupak	2.172.139.268,68	6,55
HŽ putnički prijevoz d.o.o.	32 elektromotorna vlaka i to 16 za regionalni promet (EMV RP) i 16 za gradsko-prigradski promet (EMV GPP)	pregovarački postupak s prethodnom objavom	1.549.574.920,00	4,67
INA-Industrija nafte d.d.	integrirani rudarski radovi i servisi	pregovarački postupak bez prethodne objave	1.375.000.000,00	4,15
HŽ putnički prijevoz d.o.o.	12 dieselelektričnih motornih vlakova za regionalni promet (DMV RP)	pregovarački postupak s prethodnom objavom	489.443.158,04	1,48
Hrvatske ceste d.o.o.	dugoročni kredit u iznosu od EUR 180.000.000,00 za potrebe financiranja građenja i održavanja državnih cesta i podmirenje kreditnih obveza za 2014.	otvoreni postupak	388.855.962,18	1,17
Opća bolnica Pula	građenje, rekonstrukcija i dogradnja postojećih zgrada unutar kompleksa Opće bolnice Pula (s izgradnjom i rekonstrukcijom postojećih pomoćnih građevina)	otvoreni postupak	351.969.889,59	1,06
Zagrebački holding d.o.o.	naftni derivati	otvoreni postupak	309.103.354,40	0,93
Grad Zagreb	naftni derivati, grupa I benzinska i diesel goriva	otvoreni postupak	305.811.563,50	0,92
Autocesta Rijeka-Zagreb d.o.o.	dugoročni kredit u iznosu od EUR 177.000.000,00	pregovarački postupak bez prethodne objave	276.757.259,31	0,83
Jadrolinija	godišnja nabava pogonskog goriva za brodove Jadrolinije (plinsko ulje obojeno plavom bojom i plinsko ulje s 0,0% udjela FAME)	otvoreni postupak	272.008.000,00	0,82
UKUPNO			7.490.663.375,70	22,60

2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

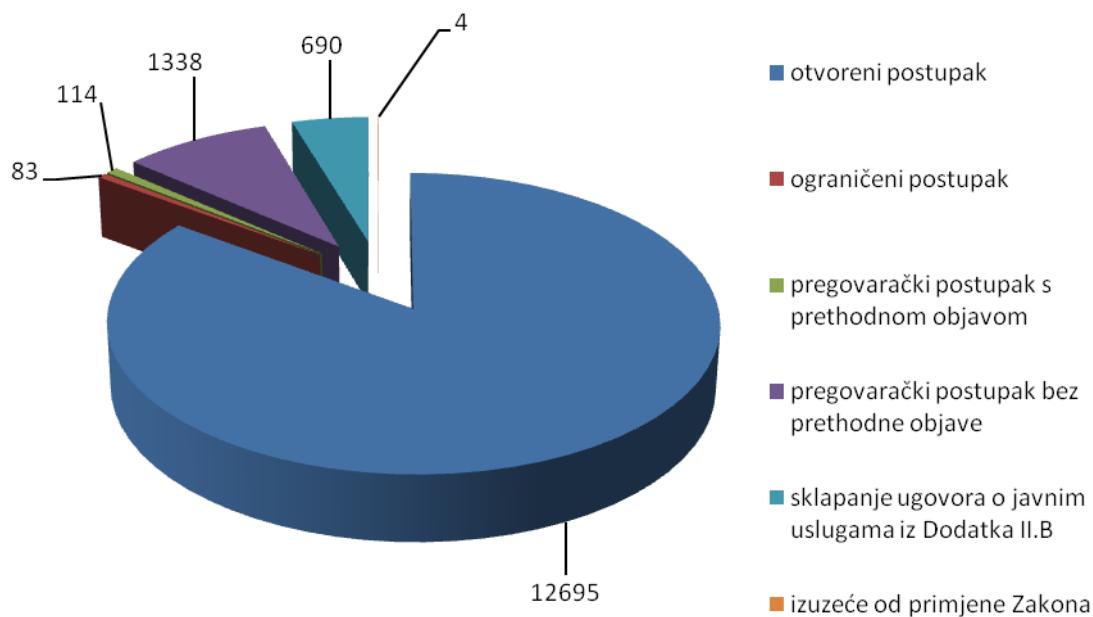
Tablica 11. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	12695	85,06	25.820.495.144	78,54
ograničeni postupak	83	0,56	513.650.172	1,56
pregovarački postupak s prethodnom objavom	114	0,76	2.725.400.742	8,29
pregovarački postupak bez prethodne objave	1338	8,97	3.545.179.565	10,78
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	690	4,62	260.821.329	0,79
izuzeće od primjene Zakona	4	0,03	10.425.205	0,03
UKUPNO	14924	100,00	32.875.972.157	100,00

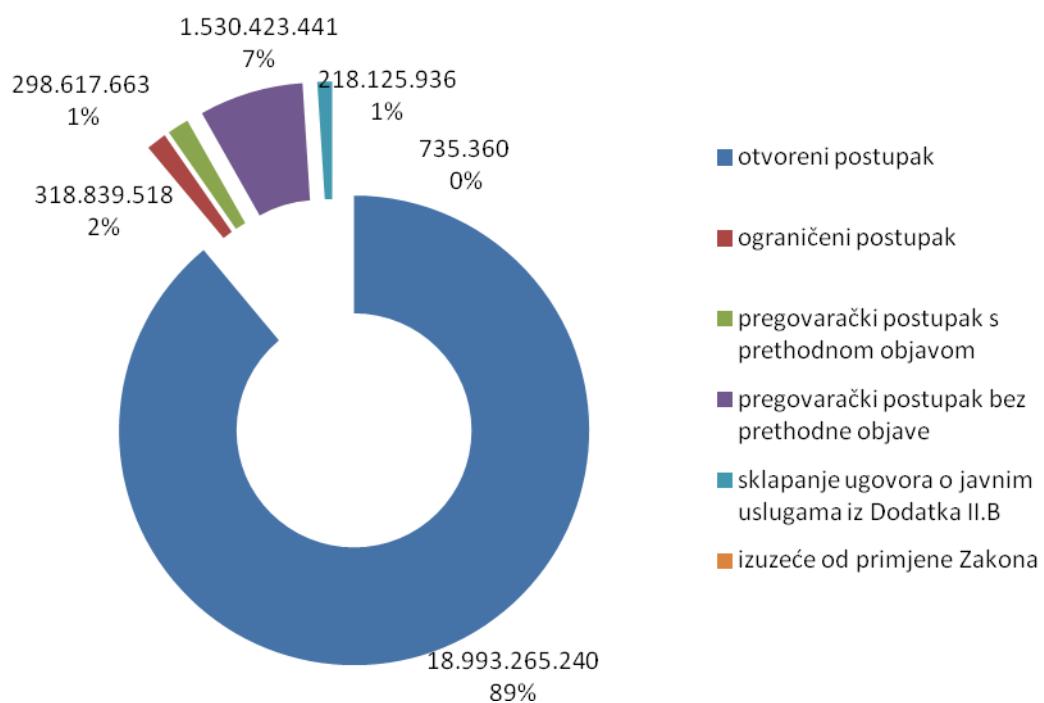
U 2014. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten ograničeni postupak.

Naručitelji su u 2014. godini sklopili 12695 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2013. godini koristili za sklapanje 18864 ugovora. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 1338 ugovora, dok je u prethodnoj 2013. godini sklopljeno 2081 ugovor.

Temeljem izuzeća od primjene Zakona (članak 10. Zakona) jedan je javni naručitelj objavio obavijest o sklopljenim ugovorima u ukupnoj vrijednosti od 735.360 kn, a jedan je sektorski naručitelj objavio tri obavijesti o sklopljenim ugovorima u ukupnoj vrijednosti od 9.689.845 kn.



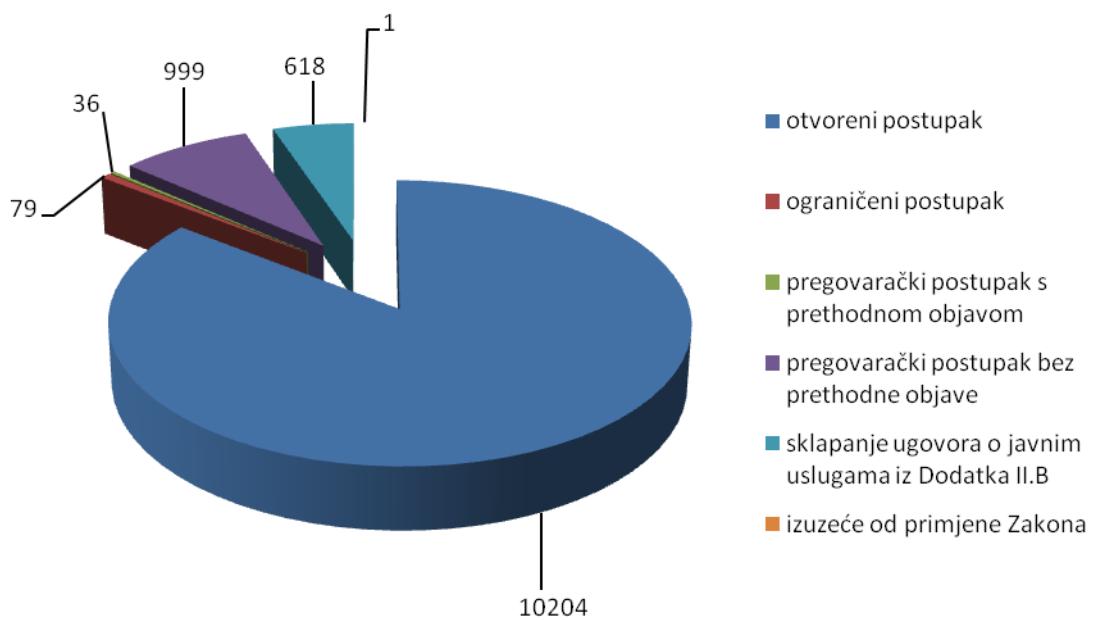
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno



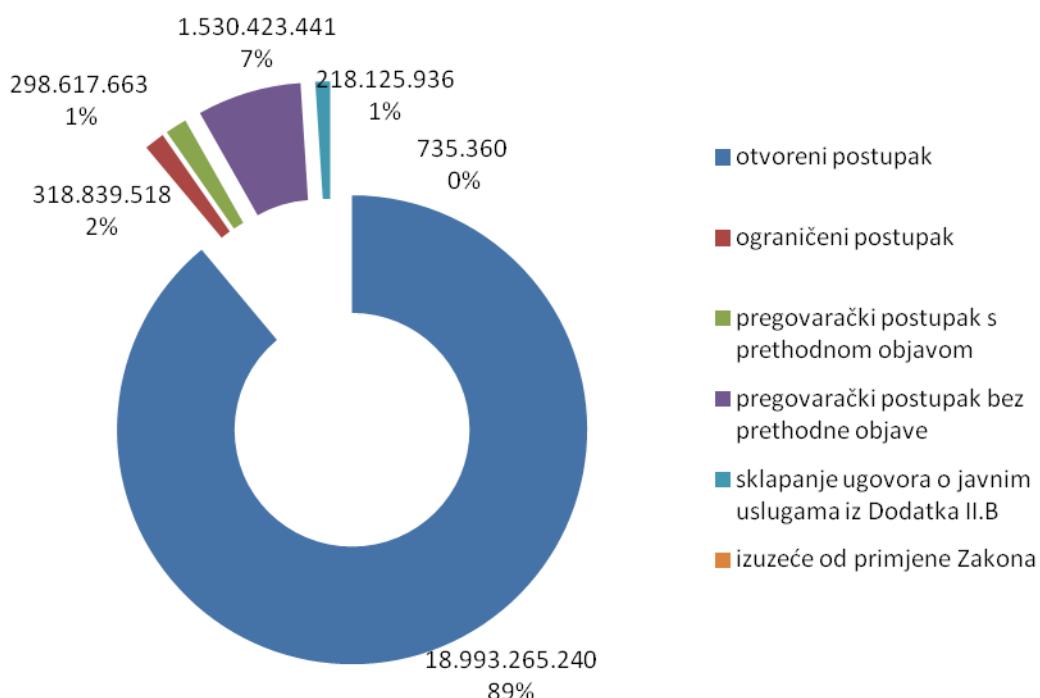
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno

Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	10204	85,5	18.993.265.240	88,9
ograničeni postupak	79	0,7	298.617.663	1,4
pregovarački postupak s prethodnom objavom	36	0,3	318.839.518	1,5
pregovarački postupak bez prethodne objave	999	8,4	1.530.423.441	7,2
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	618	5,2	218.125.936	1,0
izuzeće od primjene Zakona	1	0,0	735.360	0,0
UKUPNO	11937	100,0	21.360.007.158	100,0



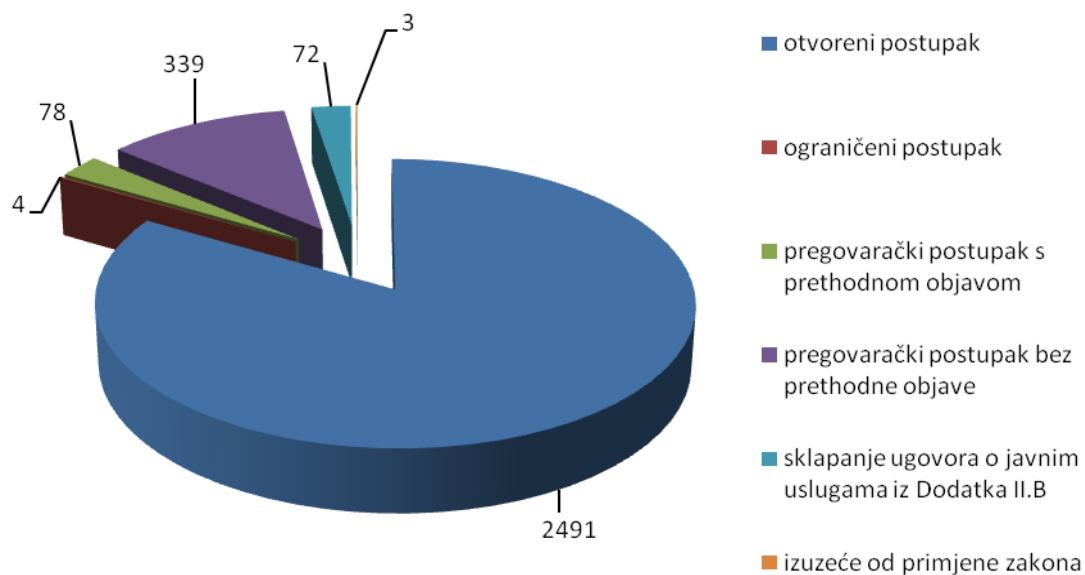
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



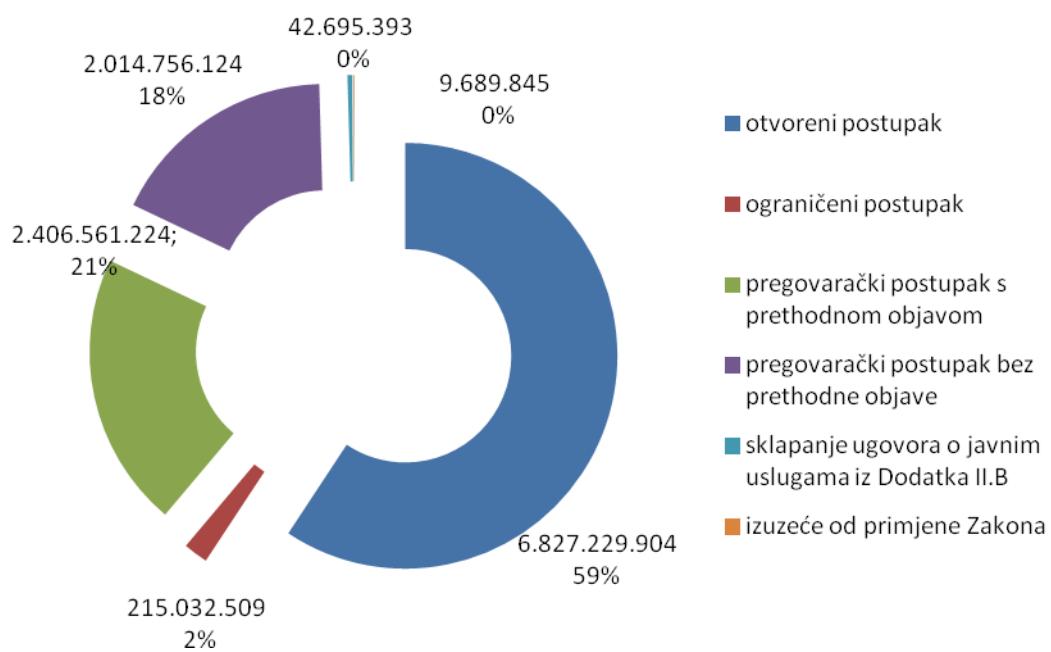
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka SEKTORSKI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	2491	83,4	6.827.229.904	59,3
ograničeni postupak	4	0,1	215.032.509	1,9
pregovarački postupak s prethodnom objavom	78	2,6	2.406.561.224	20,9
pregovarački postupak bez prethodne objave	339	11,3	2.014.756.124	17,5
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	72	2,4	42.695.393	0,4
izuzeće od primjene zakona	3	0,1	9.689.845	0,1
UKUPNO	2987	100,0	11.515.964.999	100,0



Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

2.3.5. Usluge II.B

Usluge iz Dodatka II. B Zakona podijeljene su u 11 kategorija, označene brojevima od 17 do 27.

Tablica 14. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B prema kategorijama nabave

Kategorija	Vrsta naručitelja				Ukupno		
	javni		sektorski				
	broj objava	vrijednost	broj objava	vrijednost	broj objava	vrijednost	
17	Hotelske i restoranske usluge	47	13.934.245	2	615.906	49	14.550.151
18	Usluge željezničkog prijevoza	1	27.340.376	0	0	1	27.340.376
19	Usluge prijevoza vodenim putovima	3	4.831.563	28	4.285.088	31	9.116.651
20	Potporne i pomoćne usluge prijevoza	4	1.991.650	0	0	4	1.991.650
21	Pravne usluge	104	39.117.710	19	15.633.006	123	54.750.716
22	Usluge posredovanja pri zapošljavanju i pribavljanja osoblja	7	8.356.125	3	3.107.929	10	11.464.054
23	Istražiteljske usluge i usluge na području sigurnosti, osim usluga oklopnih vozila	67	48.374.210	14	9.574.536	81	57.948.746
24	Usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja	194	23.683.879	0	0	194	23.683.879
25	Zdravstvene i socijalne usluge	141	23.708.743	3	6.013.896	144	29.722.639
26	Usluge u području rekreacije, kulture i sporta	10	5.820.859	0	0	10	5.820.859
27	Ostale usluge	40	20.966.576	3	3.465.032	43	24.431.608
Ukupno		618	218.125.936	72	42.695.393	690	260.821.329

2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Jedan od podataka koji naručitelji objavljaju u pozivu na nadmetanje i u obavijesti o sklopljenim ugovorima je kriterij odabira ponude. Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora (14924) zastupljen je u svega 214 objava, odnosno 1,4%, a vrijednosno svega 9,1%.

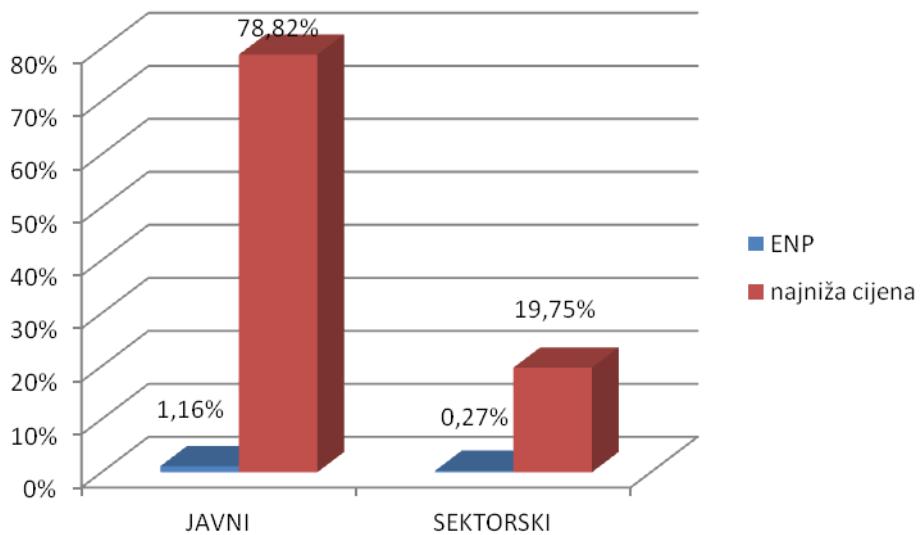
Uspoređujući statistički pokazatelj udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2013. godini koji je iznosio 0,96% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora (22025), s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2014. godini, može se zaključiti da kriterij ekonomski najpovoljnije ponude i dalje bilježi neznatan rast. Naručitelji još uvijek izbjegavaju primjenjivati kriterij ENP iako bi primjenom ovog kriterija mogli ostvariti veću vrijednost za uloženi novac.

Tablica 15. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

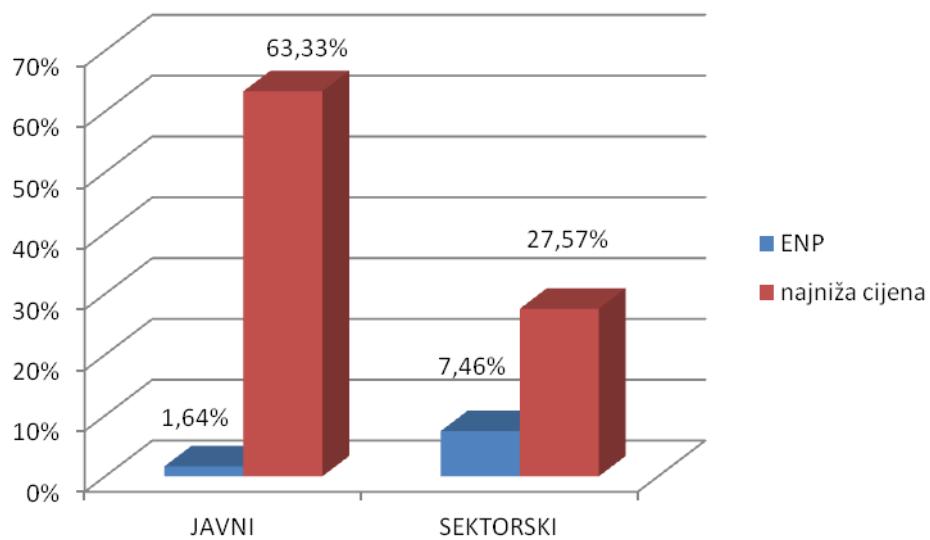
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Javni	174	539.923.273	11763	20.820.083.885	11937	21.360.007.158
Sektorski	40	2.453.151.080	2947	9.062.813.919	2987	11.515.964.999
UKUPNO	214	2.993.074.353	14710	29.882.897.804	14924	32.875.972.157

Tablica 16. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	javni	sektorski	javni	sektorski
ENP	1,166	0,268	1,642	7,462
Najniža cijena	78,819	19,747	63,329	27,567
UKUPNO	79,985	20,015	64,971	35,029
SVEUKUPNO	100,00		100,00	



Grafikon 27. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora

2.3.7. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma

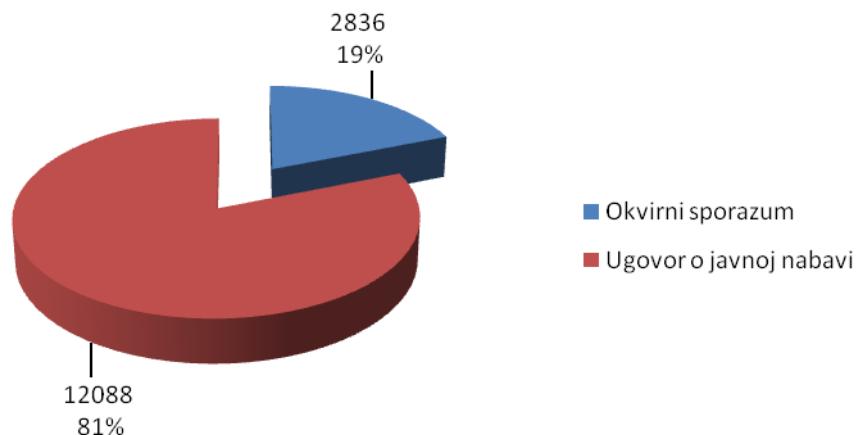
Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan Zakonom, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o sklopljenim ugovorima. U obavijesti o sklopljenim ugovorima naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se procijenjena vrijednost nabave.

U 2014. godini objavljeno je ukupno 2836 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu.

Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

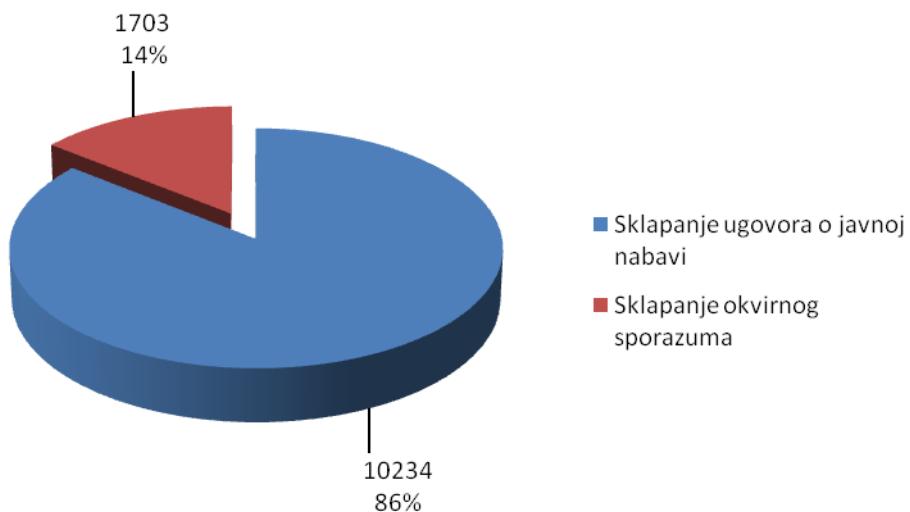
	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum	2836	19,00	12.215.316.791	37,16
Ugovor o javnoj nabavi	12.088	81,00	20.660.655.366	62,84
UKUPNO	14924	100,00	32.875.972.157	100,00



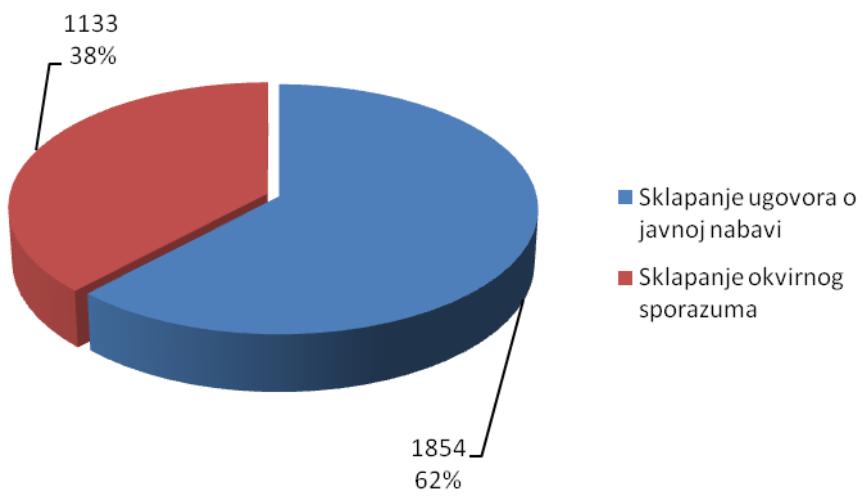
Grafikon 29. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja

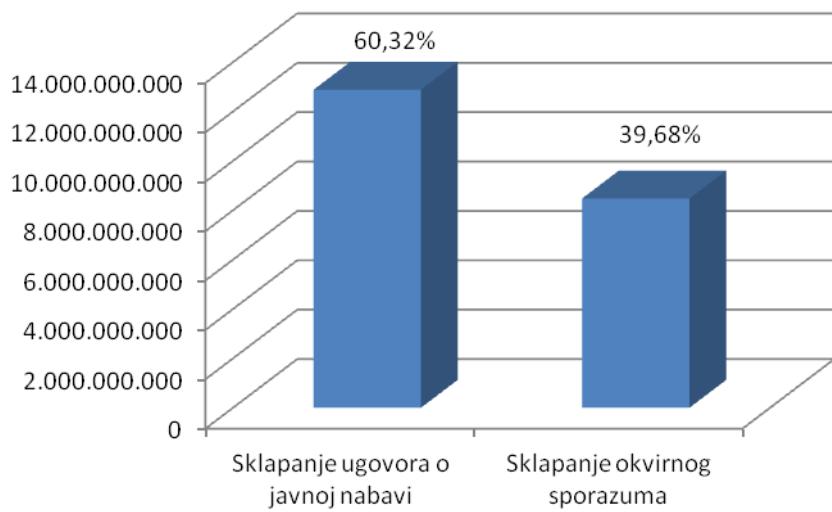
Vrsta naručitelja	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi				Sklapanje okvirnog sporazuma			
	broj	%	vrijednost	%	broj	%	vrijednost	%
javni	10234	84,66	12.883.844.208	62,36	1703	60,05	8.476.162.950	69,39
sektorski	1854	15,34	7.776.811.158	37,64	133	39,95	3.739.153.841	30,61
Ukupno	12088	100,00	20.660.655.366	100,00	2836	100,00	12.215.316.791	100,00



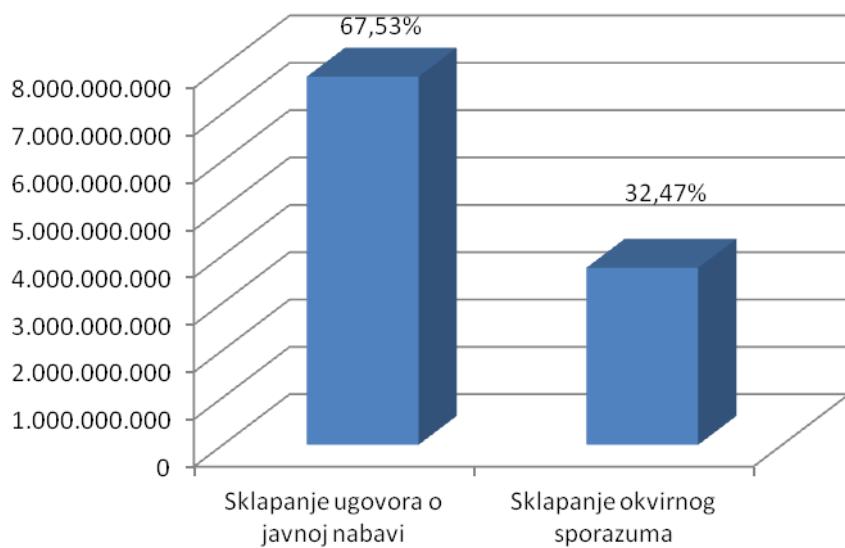
Grafikon 30. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji



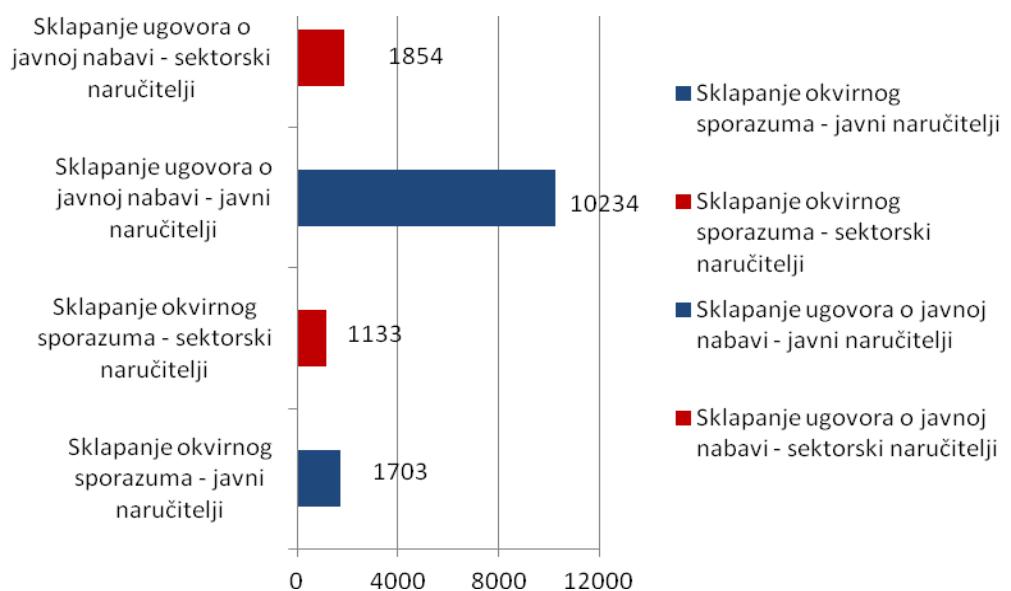
Grafikon 32. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



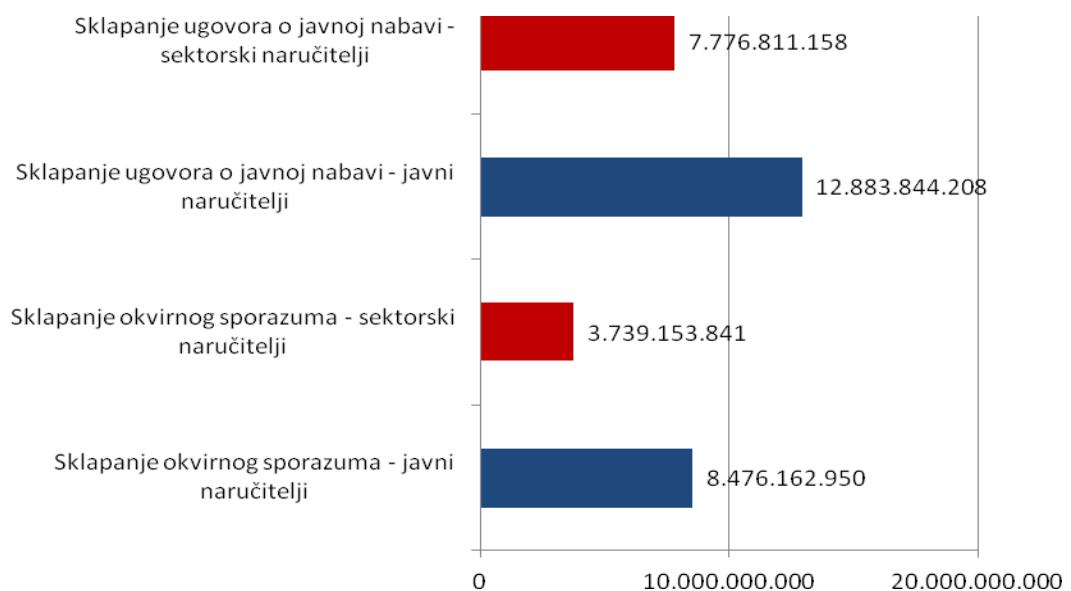
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji

Tablica 19. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost	%
Sklapanje okvirnog sporazuma - javni naručitelji	1703	11,41	8.476.162.950	25,78
Sklapanje okvirnog sporazuma - sektorski naručitelji	1133	7,59	3.739.153.841	11,37
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - javni naručitelji	10234	68,57	12.883.844.208	39,19
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	1854	12,42	7.776.811.158	23,65
UKUPNO	14924	100,00	32.875.972.157	100,00



Grafikon 34. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja



Grafikon 35. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

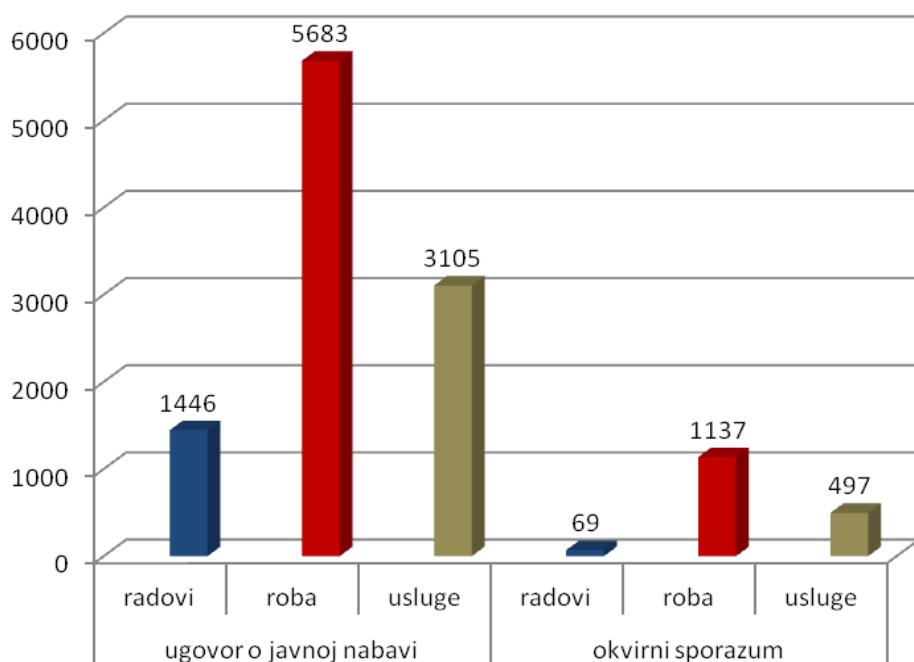
Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te njihovih vrijednosti, daljinjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

Tablica 20. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

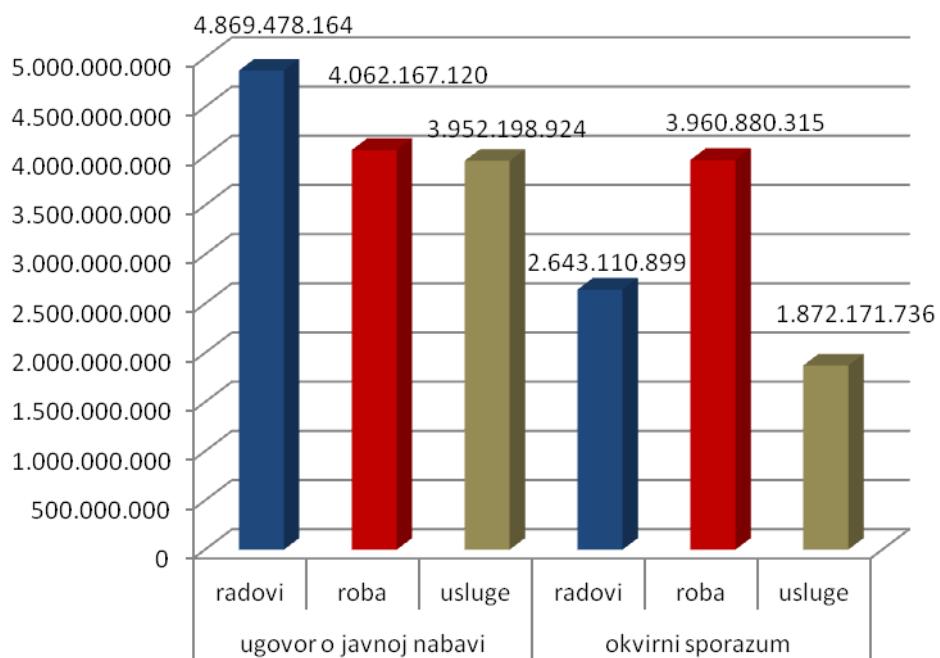
Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	%	vrijednost	%
ugovor o javnoj nabavi	10234	12.883.844.208	1854	7.776.811.158	12088	81,0	20.660.655.366	62,8
radovi	1446	4.869.478.164	454	3.463.123.198	1900	12,7	8.332.601.362	25,3
roba	5683	4.062.167.120	741	3.075.348.740	6424	43,0	7.137.515.860	21,7
usluge	3105	3.952.198.924	659	1.238.339.220	3764	25,2	5.190.538.144	15,8
okvirni sporazum	1703	8.476.162.950	1133	3.739.153.841	2836	19,0	12.215.316.791	37,2
radovi	69	2.643.110.899	216	575.230.756	285	1,9	3.218.341.655	9,8
roba	1137	3.960.880.315	457	2.296.844.487	1594	10,7	6.257.724.802	19,0
usluge	497	1.872.171.736	460	867.078.598	957	6,4	2.739.250.334	8,3
Ukupno	11937	21.360.007.158	2987	11.515.964.999	14924	100,0	32.875.972.157	100,0

Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

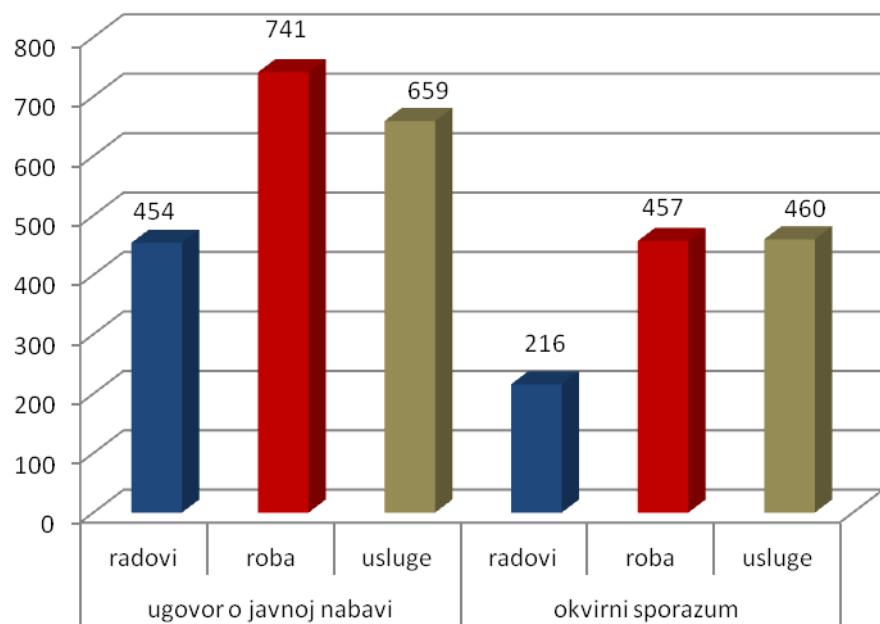
Vrsta okvirnog sporazuma	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	%	vrijednost	%
okvirni sporazum s 1 gospodarskim subjektom	1311	6.004.231.884	1102	3.604.107.783	2413	85,1	9.608.339.667	78,7
radovi	55	2.538.728.007	213	529.528.944	268	9,4	3.068.256.951	25,1
roba	858	2.156.801.372	449	2.268.602.933	1307	46,1	4.425.404.305	36,2
usluge	398	1.308.702.505	440	805.975.906	838	29,5	2.114.678.411	17,3
okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata	392	2.471.931.066	31	135.046.058	423	14,9	2.606.977.124	21,3
radovi	14	104.382.892	3	45.701.812	17	0,6	150.084.704	1,2
roba	279	1.804.078.943	8	28.241.554	287	10,1	1.832.320.497	15,0
usluge	99	563.469.231	20	61.102.692	119	4,2	624.571.923	5,1
Ukupno	1703	8.476.162.950	1133	3.739.153.841	2836	100	12.215.316.791	100



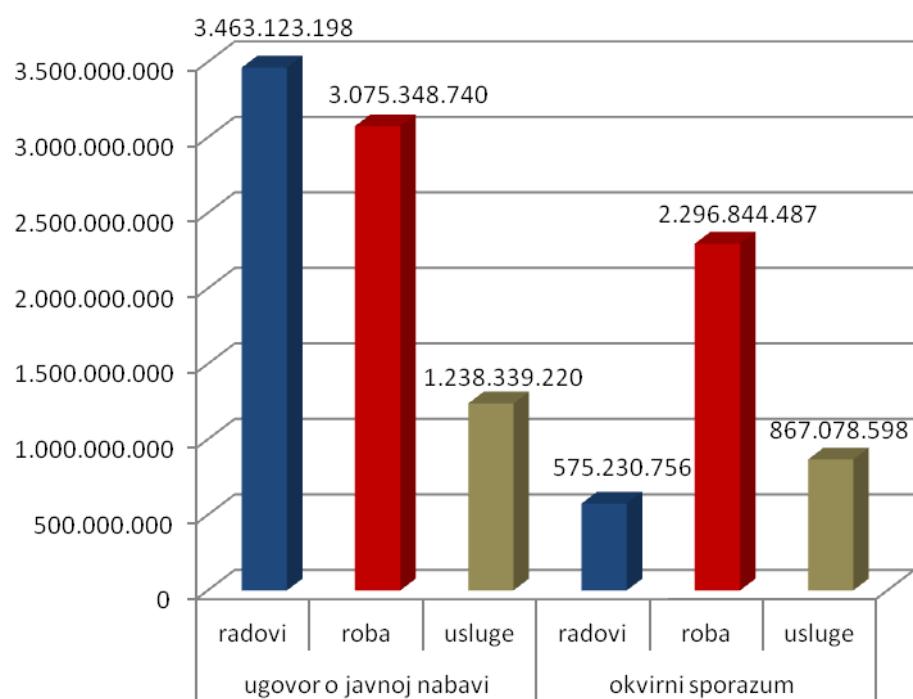
Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji



Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji



Grafikon 38. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji



Grafikon 39. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o sklopljenim ugovorima je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2014. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 634.079.832 kn ili 1,93% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 32.137.181.354 kn ili 97,75%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 0,32%.

Od zemalja EU, najviše ugovora (29) sklopljeno je s Republikom Njemačkom koji čine i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (0,29%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora Republiku Njemačku slijede Kraljevina Danska s 0,27%, Republika Italija s 0,25% te Republika Cipar, Republika Slovenija i Kraljevina Španjolska s 0,14%.

Po broju sklopljenih ugovora iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše je zastupljena Švicarska Konfederacija (10), a po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora Sjedinjene Američke Države (0,32%).

Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno			
	JAVNI		SEKTOR					
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	vrijednost		
Europska unija								
Austrija	12	10.652.047	7	24.691.437	19	35.343.484	0,11	
Belgija	0	0	4	4.112.670	4	4.112.670	0,01	
Bugarska	1	322.218	0	0	1	322.218	0,00	
Cipar	2	46.703.919	0	0	2	46.703.919	0,14	
Češka	3	35.227.878	2	1.038.913	5	36.266.791	0,11	
Danska	0	0	4	87.927.335	4	87.927.335	0,27	
Finska	1	3.161.250	0	0	1	3.161.250	0,01	
Francuska	11	27.145.891	2	683.751	13	27.829.642	0,08	
Grčka	2	2.386.824	0	0	2	2.386.824	0,01	
Hrvatska	11814	20.934.579.147	2.918	11.202.602.207	14.732	32.137.181.354	97,75	
Irska	1	577.500	0	0	1	577.500	0,00	
Italija	7	31.924.689	13	49.089.741	20	81.014.430	0,25	
Mađarska	2	4.067.500	1	347.500	3	4.415.000	0,01	
Nizozemska	4	12.727.098	6	6.992.984	10	19.720.082	0,06	
Njemačka	16	41.669.552	13	53.098.055	29	94.767.607	0,29	
Poljska	2	683.750	2	30.966.906	4	31.650.656	0,10	
Portugal	1	468.194	0	0	1	468.194	0,00	
Rumunjska	1	1.325.250	0	0	1	1.325.250	0,00	
Slovenija	17	29.890.349	5	16.379.832	22	46.270.181	0,14	
Španjolska	2	36.815.797	1	7.600.000	3	44.415.797	0,14	

Švedska	4	14.653.921	0	0	4	14.653.921	0,04
Velika Britanija	9	24.398.087	3	26.348.994	12	50.747.081	0,15
EU	11.912	21.259.380.861	2.981	11.511.880.325	14.893	32.771.261.186	99,68
Izvan Europske unije							
Aruba	1	830.325	0	0	1	830.325	0,00
Australija	2	10.504.497	0	0	2	10.504.497	0,03
Barbados	0	0	2	1.660.386	2	1.660.386	0,01
BiH	2	744.421	1	249.357	3	993.778	0,00
Srbija	2	3.996.365	0	0		3.996.365	0,01
Švicarska	9	27.801.762	1	287.547	10	28.089.309	0,09
Ukrajina	1	1.387.000	0	0	1	1.387.000	0,00
Ujedinjeni Arapski Emirati	0	0	1	273.409	1	273.409	0,00
Sjedinjene Američke Države	8	55.361.927	1	1.613.975	9	56.975.902	0,17
Izvan EU	25	100.626.297	6	4.084.674	31	104.710.971	0,32
SVEUKUPNO	11.937	21.360.007.158	2.987	11.515.964.999	14.924	32.875.972.157	100,00

2.3.9. Broj ponuda u postupcima javne nabave

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,2.

Tablica 23. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Broj ponuda	Prosječan broj ponuda
Javni	11937	39.345	3,3
Sektorski	2987	9.007	3,0
UKUPNO	14924	48.352	3,2

3. ZAKLJUČAK

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na sklopljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2014. godine.

Sve vrijednosti izražene su u kunama, s PDV-om.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2014. godini iznosila je 42.157.174.728 kn. Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2014. godini iznosila je 32.875.972.157 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave 9.277.951.667 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika primjene Zakona), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavnicištava iznosila je 3.250.904 kn. U području obrane i sigurnosti objavljena su 54 ugovora u iznosu od 80.028.897 kn. U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane dobitnicima natječaja. U 2014. samo su javni naručitelji provodili natječaje. Od 32 objavljena natječaja u njih 29 dodijeljene su nagrade u iznosu od 2.098.088 kn. Nije bilo objava obavijesti o namjeri davanja koncesije za javne radove niti obavijesti o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji, kao niti obavijesti o sklopljenim ugovorima.

Prema Mjesečnom statističkom izvješću br. 4/2015 Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske, BDP za 2014. godinu iznosio je 328 927 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2014. je 12,82%.

U 2014. godini objavljeno je ukupno 14924 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 32.875.972.157 kn što je za 0,82% manje od ukupne vrijednosti objavljenih ugovora u 2013. godini (33.148.035.625 kn).

Ukupna vrijednost bagatelne nabave bilježi značajan rast i to od 46,45% u odnosu na 2013. uz napomenu da je krajem 2013. nacionalni prag za obveznu primjenu Zakona o javnoj nabavi povećan sa 70.000,00 kn bez PDV-a za radove, robu i usluge na 200.000,00 bez PDV-a za robu i usluge, odnosno na 500.000,00 kn bez PDV-a za radove. Vrijednost radova povećana je za 266,18%, roba za 65,20% dok je vrijednost usluga pala za 41,46%.

Javni naručitelji objavili su 11937 ugovora u vrijednosti 21.360.007.158 kn ili 1,82% manje nego u 2013. godini (21.756.902.454 kn). Sektorski naručitelji objavili su 2987 ugovora u vrijednosti 11.515.964.999 kn ili 1,09% više nego u 2013. godini (11.391.133.171 kn).

Usapoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2013. godini (22025) s brojem sklopljenih ugovora u 2014. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2014. godini manji za 32,24%. Javni naručitelji sklopili su 33,05% ugovora manje, a sektorski naručitelji 28,81% ugovora manje nego u 2013. godini.

Usapoređujući statističke podatke iz 2014. godine sa statističkim podatcima iz 2013. godine, i u 2014. godini najviše je sklopljenih ugovora u kategoriji „pravne osobe“ tj. 58,60% te je u toj kategoriji i najveća ukupna vrijednost sklopljenih ugovora ili 43,64%.

U ukupnom broju objavljenih ugovora, javni radovi sudjeluju s 2185 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 11.550.943.018 kn, roba sudjeluje s 8018 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 13.395.240.661 kn, a usluge sudjeluju sa 4721 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 7.929.788.478 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 35,13% odnosi se na radove, udio vrijednosti roba je 40,75% a usluge sudjeluju s 24,12%.

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2014. godini s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2013. godini (4093) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2014. godini manji za 46,62%. Manji je i broj ugovora o javnoj nabavi roba za 29,75% kao i broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama za 27,57%.

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male vrijednosti (89,21%), njihova ukupna vrijednost iznosi 31,86% ukupne vrijednosti nabave, dok je udio ugovora velike vrijednosti 68,14%.

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje. U nabavi male vrijednosti udio javnih naručitelja je 22,01% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 9,85%. U nabavi velike vrijednosti udio javnih naručitelja je 42,96% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 25,18%.

U 2014. godini od deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora koji u ukupnoj javnoj nabavi čine 22,60%, pet ugovora odnosi se na nabavu roba, tri ugovora odnose se na nabavu usluga te dva na nabavu radova.

U ukupnoj javnoj nabavi za 2014. godinu 10 najvećih naručitelja sudjeluju s 44,85%, dok su u 2013. godini sudjelovali s 39,75%. Kao i u 2013., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Hrvatske ceste d.o.o., Grad Zagreb, INA - industrija nafte d.d., Zagrebački holding d.o.o. te HŽ infrastruktura d.o.o.

U 2014. godini i dalje se preferira otvoreni postupak javne nabave koji u broju objava čini 85,06%, a vrijednosno 78,54%. Slijedi pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave koji je zastupljen s 1338 ugovora u vrijednosti od 3.545.179.565 kn (10,78% ukupne vrijednosti javne nabave).

Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B bilježi pad u odnosu na broj sklopljenih ugovora u 2013. godini za 141 ugovor. Po broju objavljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B najviše je zastupljena kategorija 24. Usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja (194), dok je po vrijednosti sklopljenih ugovora (39.117.710 kn) najzastupljenija kategorija 21. Pravne usluge.

Kriteriji na kojima naručitelji temelje odabir ponude su kriterij ekonomski najpovoljnije ponude i kriterij najniže cijene. Udio kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u ukupnom broju objava je 1,43% (u 2013. je 0,95%), dok vrijednosno sudjeluje s 9,10% u ukupnoj vrijednosti javne nabave (u 2013. iznosio je 2,43%). U odnosu na 2013. godinu prema broju objava bilježi se rast primjene kriterija ekonomski najpovoljnije ponude iako se radi o samo 3 više sklopljena ugovora.

U 2014. godini objavljene su 2836 objave u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a u 12088 objava navedeno je da se radi o sklapanju ugovora.

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o sklopljenim ugovorima je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2014. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 634.079.832 kn ili 1,93% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 32.137.181.354 kn ili 97,75%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 0,32%.

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,2.

S obzirom da se u obrascu obavijesti o sklopljenim ugovorima, u odjeljku V., upisuje podatak o datumu sklapanja ugovora o javnoj nabavi, analizom objavljenih ugovora može se doći do zaključka da naručitelji, i javni i sektorski, objavljaju ugovore u EOJN-u znatno nakon propisanog roka. Zakon u čl. 60. st. 1. propisuje da su javni naručitelji obvezni za svaki sklopljeni ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum poslati na objavljivanje obavijest o sklopljenom ugovoru najkasnije u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma odnosno zaključenja natječaja. Sektorski naručitelji navedenu obvezu moraju ispuniti u roku od dva mjeseca od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma (članak 125. stavak 1. Zakona).

Stoga se upućuje sve naručitelje da sklopljene ugovore o javnoj nabavi objavljaju u Zakonom propisanom roku.

Međutim, navedeno nije utjecalo na izradu ovog statističkog izvješća, budući da su obrađeni svi ugovori u odnosu na dan njihova sklapanja, ukoliko su objavljeni do 31. ožujka 2015. godine.

Temeljem uočenih nedostataka Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovitije primjene svih zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave kroz davanje mišljenja i uputa (pisanih i usmenih), davanje informacija i savjeta iz područja javne nabave (utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati – dežurni savjetnik), održavanje dana otvorenih vrata, održavanje niz radionica s naručiteljima i ponuditeljima, izradu priručnika i drugih stručnih publikacija. Uprava za sustav javne nabave nadležna je i za nadzor nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa. U slučaju da se tijekom provođenja nadzora utvrdi jedna ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. Zakona Uprava za sustav javne nabave pokreće prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

Uprava za sustav javne nabave je tijekom 2014. godine izradila 422 mišljenja, odgovorila na 2778 upita putem električke pošte, održala 11 dana otvorenih vrata sa 106 sudionika, održala 1 radionicu javne nabave u suradnji s Državnom školom za javnu upravu na kojima je sudjelovalo 12 sudionika.

Nadalje, Uprava je zaprimila 80 zahtjeva za provođenja nadzora nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa, podnijela je 24 optužna prijedloga pred nadležnim prekršajnim sudovima za nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11, 83/13 i 143/13).

Osim toga, Uprava je nadležna i za izdavanje certifikata u području javne nabave radi učinkovite provedbe postupaka javne nabave na svim razinama koji se izdaju temeljem završenog specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave i položenog pisanih ispita. Tijekom 2014. godine provedeno je 28 ispita kojima je pristupilo 688 prijavljenih osoba, od kojih je 613 uspješno položilo pismeni ispit.

POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	7
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	11
Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora	12
Tablica 4. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	14
Tablica 5. Bagatelna nabava	17
Tablica 6. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima	18
Tablica 7. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	21
Tablica 8. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti	24
Tablica 9. Deset najvećih naručitelja u 2014. godini	27
Tablica 10. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma.....	28
Tablica 11. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	29
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	31
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji	32
Tablica 14. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B	34
Tablica 15. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja.....	35
Tablica 16. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora	35
Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	37
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja.....	38
Tablica 19. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	40
Tablica 20. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave.....	42
Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave	43
Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja.....	46
Tablica 23. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja	47

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	8
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u	9
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave.....	10
Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja	11
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja.....	12
Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave	13
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave	13
Grafikon 8. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave	15
Grafikon 9. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	15
Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje	16
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje.....	16
Grafikon 12. Bagatelna nabava	17
Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	19
Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	19
Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu.....	22
Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu	22
Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	23
Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima.....	23
Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja	25
Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja	26
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno	30
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno	30
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji.....	31
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	32
Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji	33

Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji.....	33
Grafikon 27. Udio kriterija odabira prema broju objava	36
Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora.....	36
Grafikon 29. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi ..	37
Grafikon 30. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji.....	38
Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji.....	39
Grafikon 32. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji	39
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji	40
Grafikon 34. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	41
Grafikon 35. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	41
Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji.....	44
Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji.....	44
Grafikon 38. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji.....	45
Grafikon 39. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji	45