



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA  
UPRAVA ZA SUSTAV JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI  
HRVATSKOJ  
ZA 2013. GODINU**

**lipanj 2014. godine**

## **SADRŽAJ**

Popis kratica i pojmovnik .....	3
1. Uvod .....	5
2. Analiza podataka.....	6
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	6
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	10
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora .....	11
2.2.2. Bagatelna nabava .....	17
2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji).....	18
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave .....	18
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu .....	20
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti.....	24
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka .....	29
2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma .....	34
2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja .....	43
2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja .....	45
2.4. Usluge II.B.....	46
3. Zaključak .....	48
Popis tablica .....	51
Popis grafikona .....	52

## **POPIS KRATICA I POJMOVNIK**

**Bagatelna nabava** - nabava za čije iznose ne postoji obveza primjene Zakona o javnoj nabavi (do 9.12.2013. nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od 70.000,00 kn ), odnosno nabava za čije iznose se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje (od 10.12.2013. nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili manja od 200.000,00 kn za robu i usluge, a za radove jednaka ili manja od 500.00,00 kn)

**BDP** – bruto domaći proizvod

**Direktiva 2004/17/EZ** - Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga

**Direktiva 2004/18/EZ** – Direktiva Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama

**DKOM** – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

**CPV** – Jedinstveni rječnik javne nabave – Common procurement vocabulary

**CPC** – Središnja klasifikacija proizvoda UN-a – Provisional Central Product Classification of the United Nations

**ENP** – ekonomski najpovoljnija ponuda

**EOJN** – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

**EU pragovi:**

- za javne naručitelje: 952.705,00 kn za robu i usluge koje nabavljaju TDU, 1.465.700,00 kn za robu, usluge i natječaje koje nabavljaju JLPRS i pravne osobe, 1.465.700,00 kn za ugovore o javnim uslugama i natječaje za usluge istraživanja i razvoja iz kategorije 8. Dodatka II. A Zakona, telekomunikacijske usluge iz kategorije 5. Dodatka II. A Zakona čije su pozicije u CPV-u ekvivalentne brojevima nomenklature CPC 7524, 7525 i 7526 i/ili za usluge iz Dodatka II. B Zakona, 36.642.500,00 kn za ugovore o javnim radovima i koncesije za javne radove
- za sektorske naručitelje: 2.931.400,00 kn za ugovore o javnoj nabavi robe, ugovore o javnim uslugama i natječaje, 36.642.500,00 kn za ugovore o javnim radovima
- za koncesionare javnih radova koji nisu javni naručitelji u smislu Zakona: 36.642.500,00 kn za ugovore o radovima
- za subjekte koji nisu naručitelji u smislu Zakona: 36.642.500,00 kn za ugovore o javnim radovima koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% kada ti ugovori uključuju djelatnosti u graditeljstvu u smislu Dodatka I. Zakona za gradnju bolnica, objekata namijenjenih za sport, rekreaciju, odmor i kulturu, školskih i sveučilišnih zgrada i zgrada koje se koriste u administrativne svrhe, 1.465.700,00 kn za ugovore o javnim uslugama koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% i koji su u vezi s gore navedenim ugovorima o javnim radovima
- za naručitelje koji primjenjuju Uredbu o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti: 2.931.400,00 kn za ugovore o javnoj nabavi robe i ugovore o javnim uslugama, 36.642.500,00 kn za ugovore o javnim radovima

**javni naručitelji** – državna tijela Republike Hrvatske do 9.12.2013., od 10.12.2013. Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske, JLP(R)S i pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od uvjeta propisanih Zakonom

**JLP(R)S** – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

**JLS** - jedinica/e lokalne samouprave

**JPRS** – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

**MV** – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od EU pragova

**Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu** („Narodne novine“ broj 22/12)

**sektorski naručitelji** - naručitelji koji obavljaju djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (članak 6. Zakona o javnoj nabavi)

**TDU** – tijelo/a državne uprave

**Uprava** – Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva

**Uredba o objavama javne nabave** („Narodne novine“ broj 10/12)

**VV** – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od vrijednosti EU pragova

**Zakon, ZJN** – Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11, 83/13 i 143/13)

## 1. Uvod

Zakon o javnoj nabavi definira (NN 90/11 i 83/13) obvezu objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kn. Međutim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (NN 143/13) koji je stupio na snagu 10.12.2013. godine člankom 6. propisano je da se Zakon ne primjenjuje se za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom.

EOJN naručiteljima omogućava *on-line* unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup objavljenim objavama o javnoj nabavi.

Za potrebe izrade ovog Izvješća korišteni su podaci objavljeni na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka objavljenih tijekom 2013. godine.

Standardni obrasci za objave o javnoj nabavi propisani su Uredbom o objavama javne nabave, a unutar ovih standardnih obrazaca nalaze se obrasci koje koriste javni naručitelji ili sektorski naručitelji.

Za ovo izvješće su korišteni svi podaci iz obrazaca sljedećih objava:

- Obavijest o sklopljenim ugovorima;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima – Sektor;
- Obavijest o rezultatima natječaja;
- Obavijest o namjeri davanja koncesije za javne radove;
- Obavijest o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima u području obrane i sigurnosti.

Obveza izrade godišnjih izvješća za javne i sektorske naručitelje definirana je Zakonom na način da naručitelji dostavljaju izvješće putem EOJN-a.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi i dostaviti do 31. ožujka tekuće godine.

Sve novčane vrijednosti u ovom Izvješću izražene su u kunama, s PDV-om.

Valja napomenuti da se u obrascu obavijest o sklopljenim ugovorima objavljiju i ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi. Naručitelji moraju naznačiti radi li se o ugovoru o javnoj nabavi ili okvirnom sporazumu s jednim ili s više gospodarskih subjekata. Stoga se za potrebe ovog Izvješća koristi termin broja i vrijednosti sklopljenog ugovora, a posebno su obrađeni podaci o učešću okvirnih sporazuma u objavama.

Ako vrijednost u obavijesti o sklopljenim ugovorima iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u izvješću.

## **2. ANALIZA PODATAKA**

### **2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA**

Podaci za javne naručitelje su analizirani prema vrsti javnog naručitelja:

- Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi i jedinice;
- Državne agencije/uredi;
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- Lokalne i regionalne agencije/uredi;
- Pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu;
- Europska institucija/agencija ili međunarodna organizacija;
- Ostalo.

Podaci za sektorske naručitelje analizirani su prema djelatnostima sektorskih naručitelja:

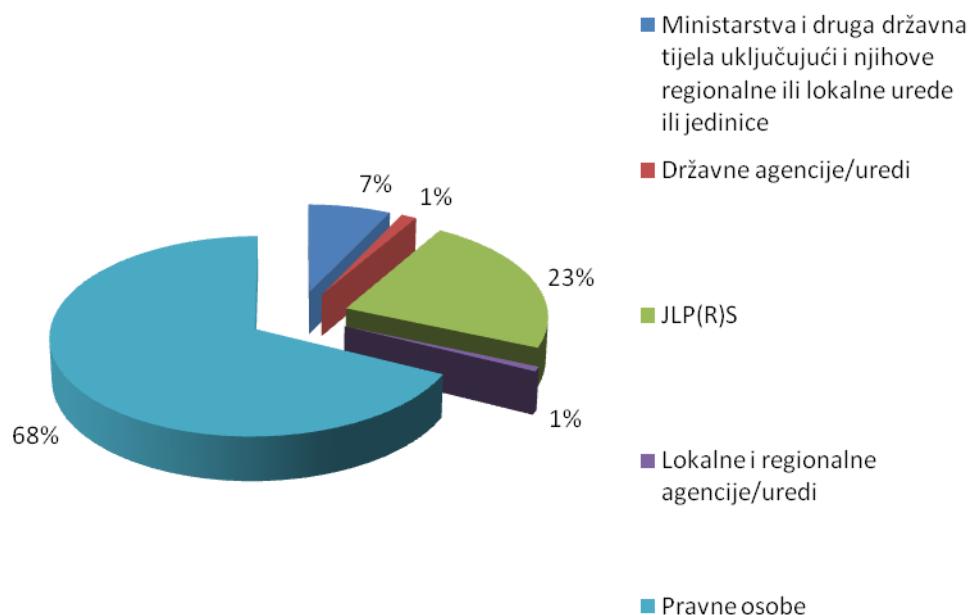
- Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije;
- Električna energija;
- Istraživanje i vađenje plina i nafte;
- Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- Vodoopskrba;
- Poštanske usluge;
- Željezničke usluge
- Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa;
- Djelatnosti povezane s lukama;
- Djelatnosti povezane sa zračnim lukama;
- Ostalo.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2013. prikazana je u Tablici 1.

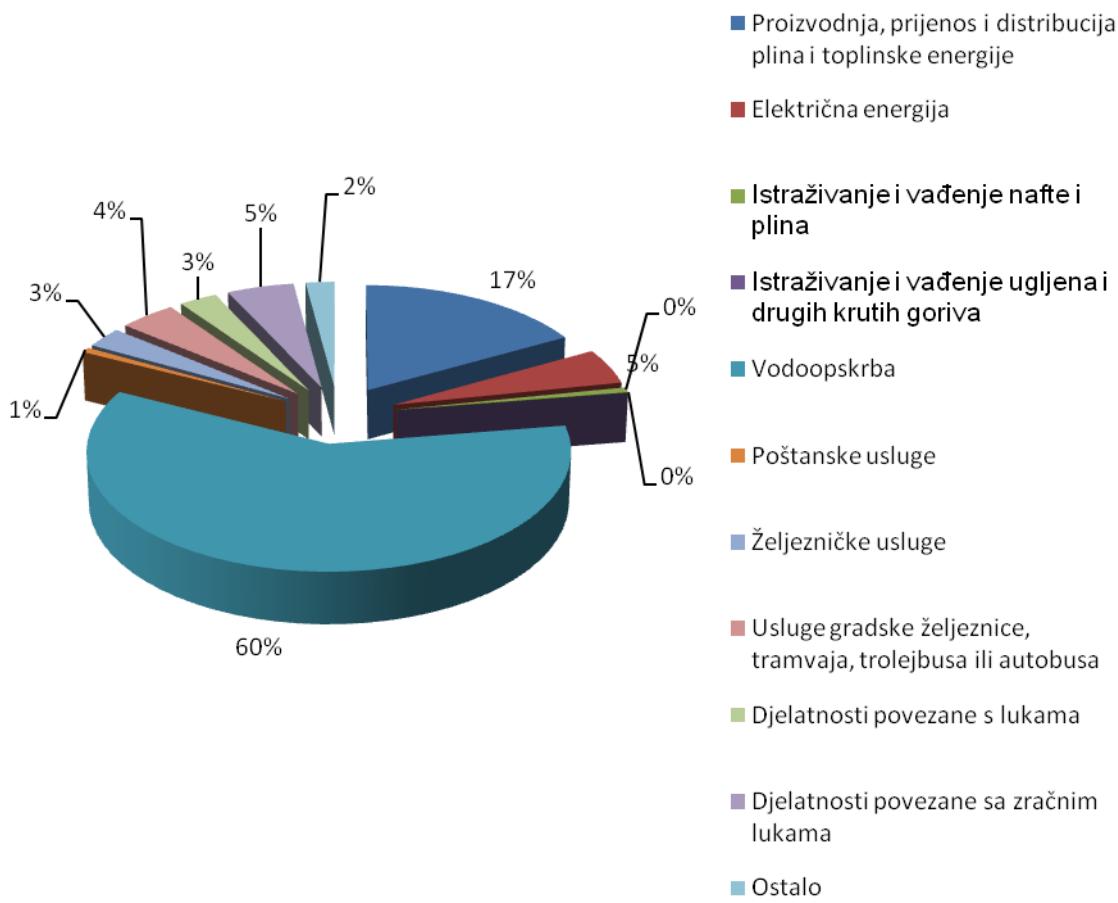
Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	111	7,18
Državne agencije/uredi	21	1,36
JLP(R)S	355	22,96
Lokalne i regionalne agencije/uredi	12	0,78
Pravne osobe	1047	67,72
<b>JAVNI NARUČITELJI</b>	<b>1546</b>	<b>91,59</b>
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	24	16,90
Električna energija	7	4,93
Istraživanje i vađenje nafte i plina	1	0,70
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00
Vodoopskrba	85	59,86
Poštanske usluge	1	0,70
Željezničke usluge	4	2,82
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	6	4,23
Djelatnosti povezane s lukama	4	2,82
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	7	4,93
Ostalo	3	2,11
<b>SEKTORSKI NARUČITELJI</b>	<b>142</b>	<b>8,41</b>
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>1688</b>	<b>100,00</b>

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali ugovore u 2013. godini



Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u



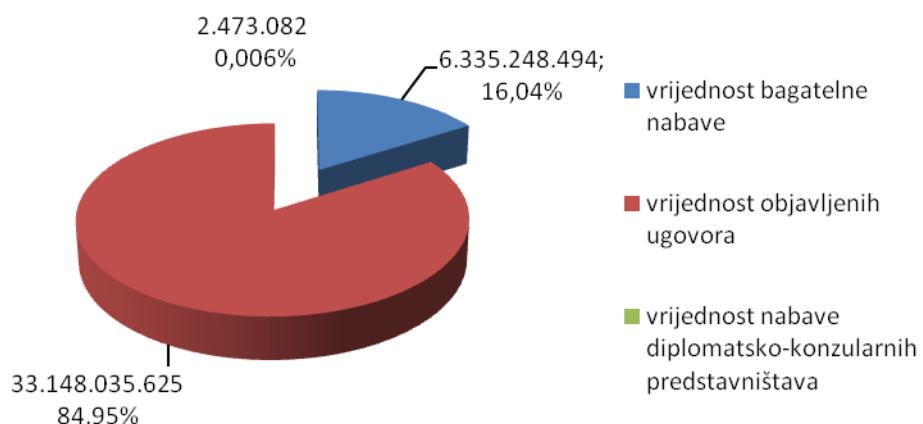
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

## 2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvješćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2013. godine objavljeni u EOJN.

**Ukupna vrijednost javne nabave u 2013. godini iznosi 39.485.757.201 kn.**

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2013. godini iznosi 33.148.035.625 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave iznosi 6.335.248.494 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 2.473.082 kn. U području obrane i sigurnosti objavljeno je 5 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 3.805.325 kn. U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane dobitnicima natječaja. U 2013. samo su javni naručitelji provodili natječaje u kojima su dodijeljene 2.271.562 kn kroz 59 natječaja. Nije bilo objava obavijesti o namjeri davanja koncesije za javne radeve niti obavijesti o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji, kao niti obavijesti o sklopljenim ugovorima.



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Statističkim informacijama 2014., BDP za 2013. godinu iznosio je 326.849 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2013. je 12,08%.

## **2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora**

---

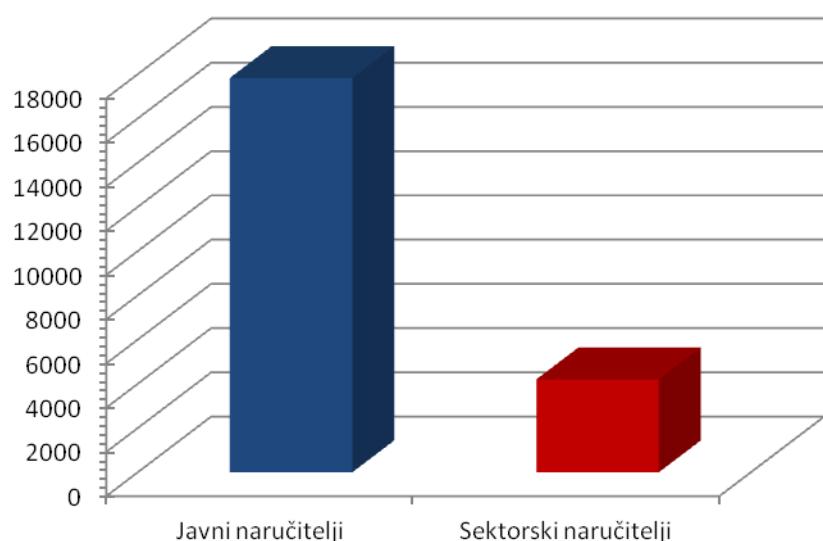
U 2013. godini objavljeno je ukupno 22025 sklopljenih ugovora u ukupnoj vrijednosti od 33.148.035.625 kn.

Javni naručitelji objavili su 17829 ugovora u vrijednosti 21.756.902.454 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 4196 ugovora u vrijednosti 11.391.133.171 kn.

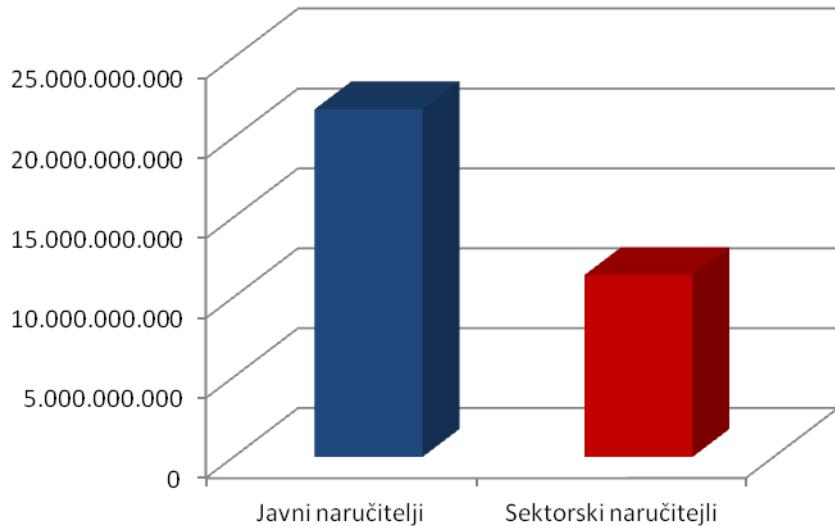
Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2012. godini (26317) s brojem sklopljenih ugovora u 2013. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2013. godini manji za 16,31%. Javni naručitelji sklopili su 15,47% ugovora manje, dok su sektorski naručitelji sklopili 19,69% ugovora manje nego u 2012. godini.

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

<b>Vrsta naručitelja</b>	<b>Broj ugovora</b>	<b>%</b>	<b>Vrijednost nabave</b>	<b>%</b>
Javni naručitelji	17829	80,95	21.756.902.454	65,64
Sektorski naručitelji	4196	19,05	11.391.133.171	34,36
<b>Ukupno</b>	<b>22025</b>	<b>100,00</b>	<b>33.148.035.625</b>	<b>100,00</b>



Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja

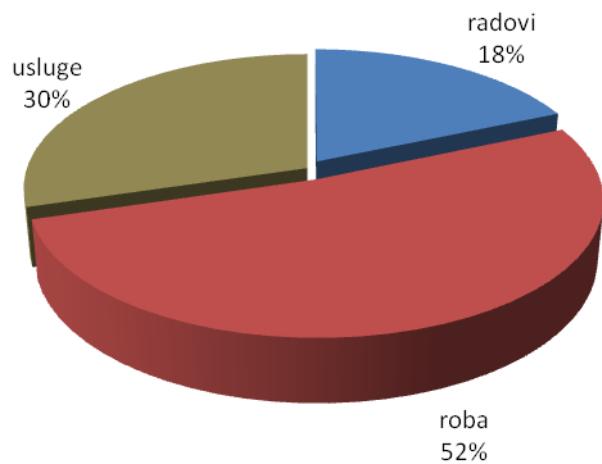
U ukupnom broju objavljenih ugovora, radovi sudjeluju s 4093 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 12.482.463.915 kn, roba sudjeluje s 11414 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 12.783.488.607 kn, a usluge sudjeluju sa 6518 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 7.882.083.103 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 37,66% odnosi se na radove, udio robe je 38,56% a udio usluga je 23,78%.

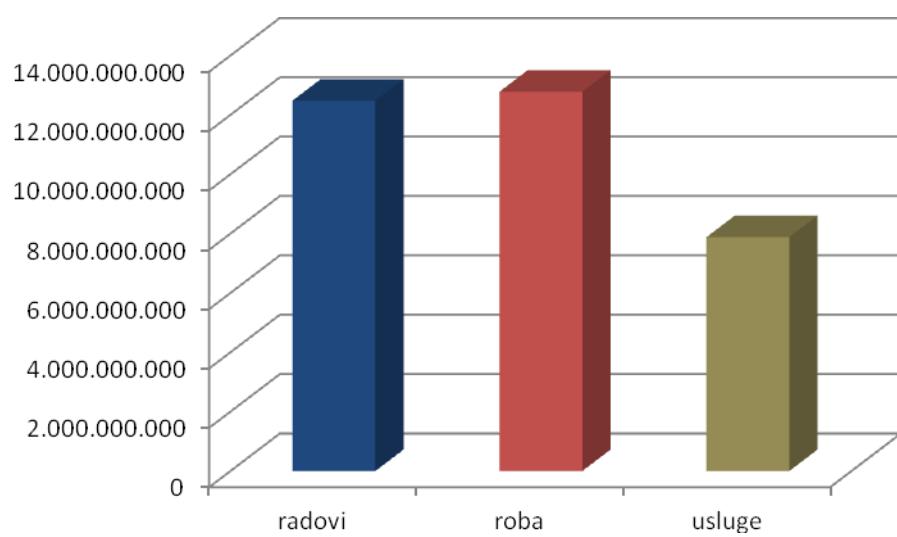
Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2013. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2012. (5341) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2013. manji za 23,37%. Broj ugovora o javnoj nabavi robe manji je za 16,95% (u 2012. bilo je objavljeno 13744 ugovora), dok je broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama manji je za 9,87% (u 2012. bilo je objavljeno 7232 ugovora).

Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
radovi	4093	18,58	12.482.463.915	37,66
roba	11414	51,83	12.783.488.607	38,56
usluge	6518	29,59	7.882.083.103	23,78
<b>Ukupno</b>	<b>22025</b>	<b>100,00</b>	<b>33.148.035.625</b>	<b>100,00</b>



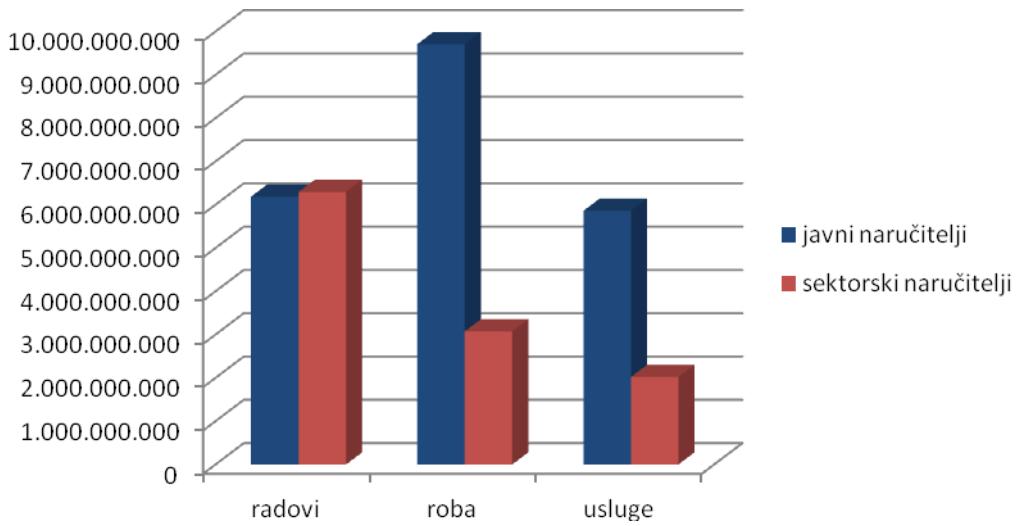
Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave



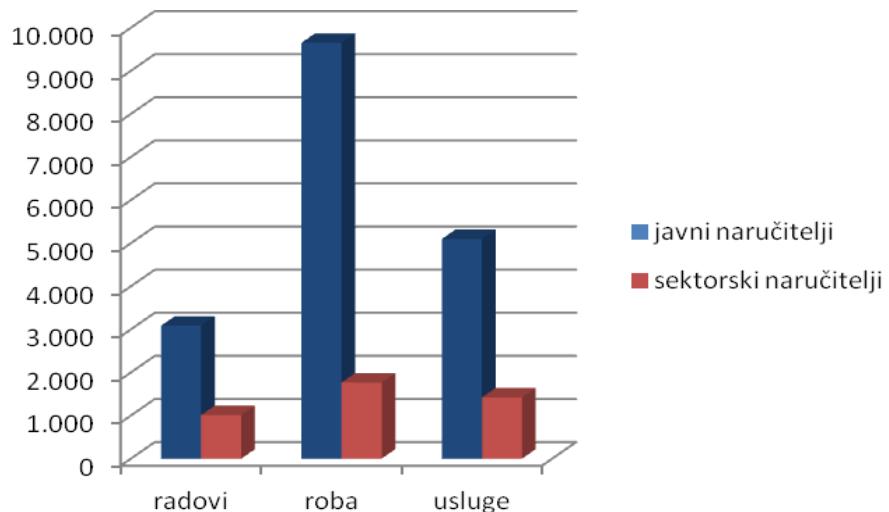
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave

Tablica 4. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

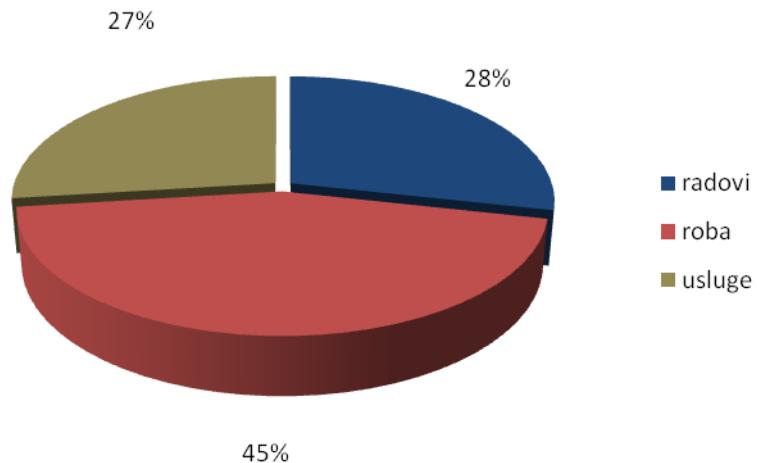
Vrsta naručitelja	RADOVI		ROBA		USLUGE			
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora						
javni	3083	6.187.741.974	9649	9.708.724.209	5097	5.860.436.271	17829	21.756.902.454
sektorski	1010	3.294.721.941	1765	3.074.764.398	1421	2.021.646.832	4196	11.391.133.171
<b>Ukupno</b>	<b>4093</b>	<b>12.482.463.915</b>	<b>11414</b>	<b>12.783.488.607</b>	<b>6518</b>	<b>7.882.083.103</b>	<b>22025</b>	<b>33.148.035.625</b>



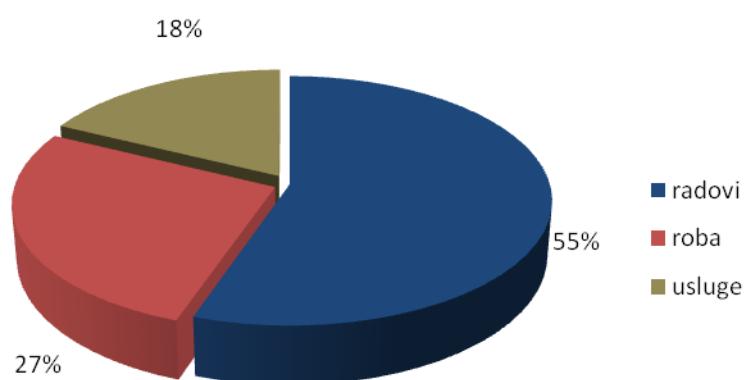
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 9. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje



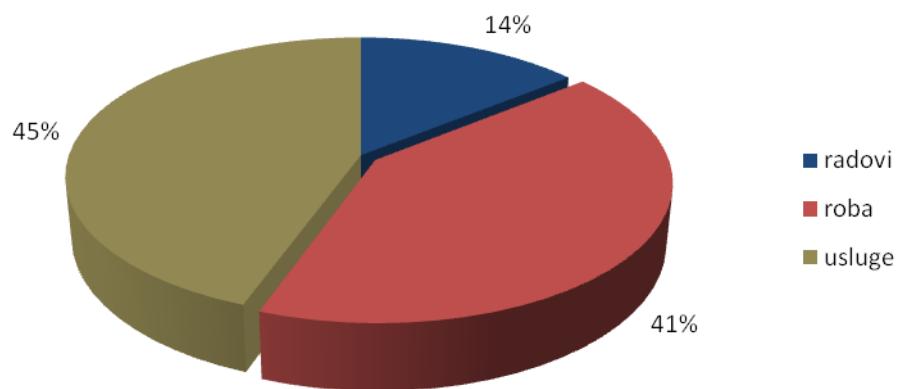
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje

## **2.2.2. Bagatelna nabava**

---

Tablica 5. Bagatelna nabava

Predmet nabave	Ukupna vrijednost nabave (s PDV-om)
Radovi	901.807.503
Roba	2.620.402.504
Usluge	2.813.038.487
<b>Ukupno</b>	<b>6.335.248.494</b>



Grafikon 12. Bagatelna nabava

## 2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

### 2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

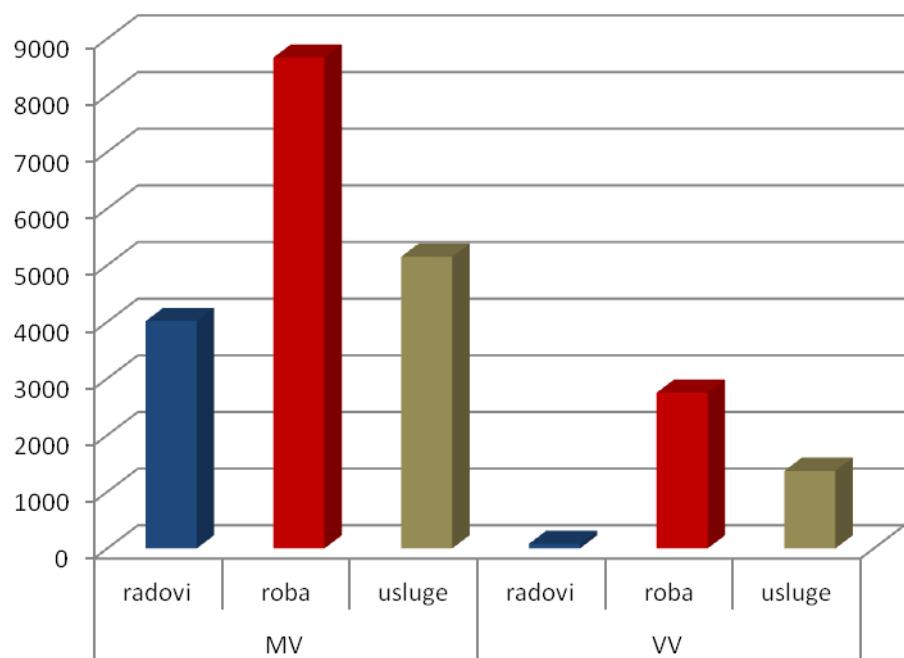
---

U Tabeli 6. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima sukladno čl. 18. Zakona.

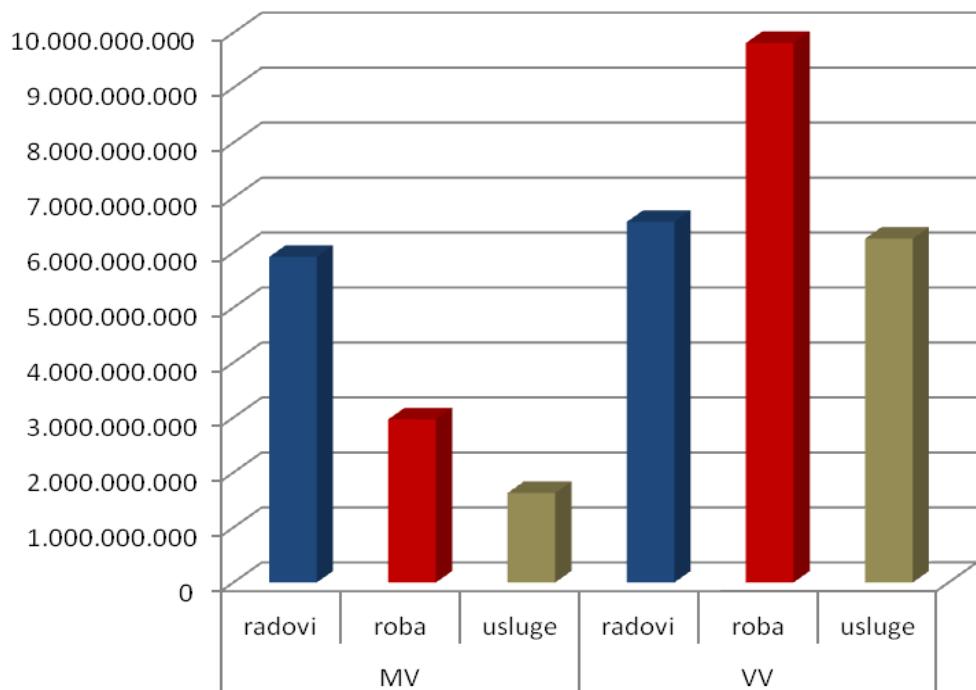
Tablica 6. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		broj	%	vrijednost	%		
MV	radovi	4013	22,51	5.922.770.727	56,31	18,22	17,87
	roba	8665	48,61	2.968.700.219	28,22	39,34	8,96
	usluge	5149	28,88	1.627.585.554	15,47	23,38	4,91
<b>ukupno MV</b>		<b>17827</b>	<b>100,00</b>	<b>10.519.056.500</b>	<b>100,00</b>	<b>80,94</b>	<b>31,73</b>
VV	radovi	80	1,91	6.559.693.188	28,99	0,36	19,79
	roba	2749	65,48	9.814.788.388	43,37	12,48	29,61
	usluge	1369	32,61	6.254.497.549	27,64	6,22	18,87
<b>ukupno VV</b>		<b>4198</b>	<b>100,00</b>	<b>22.628.979.125</b>	<b>100,00</b>	<b>19,06</b>	<b>68,27</b>
<b>sveukupno</b>		<b>22025</b>	<b>100,00</b>	<b>33.148.035.625</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (80,94%), njihova ukupna vrijednost je 31,73% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora kod nabave velike vrijednosti 68,27%.



Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

### **2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu**

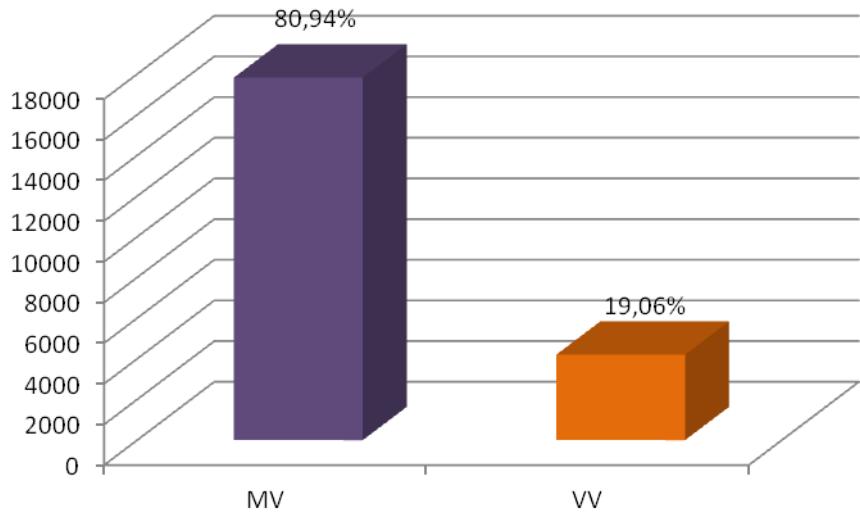
---

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 7.

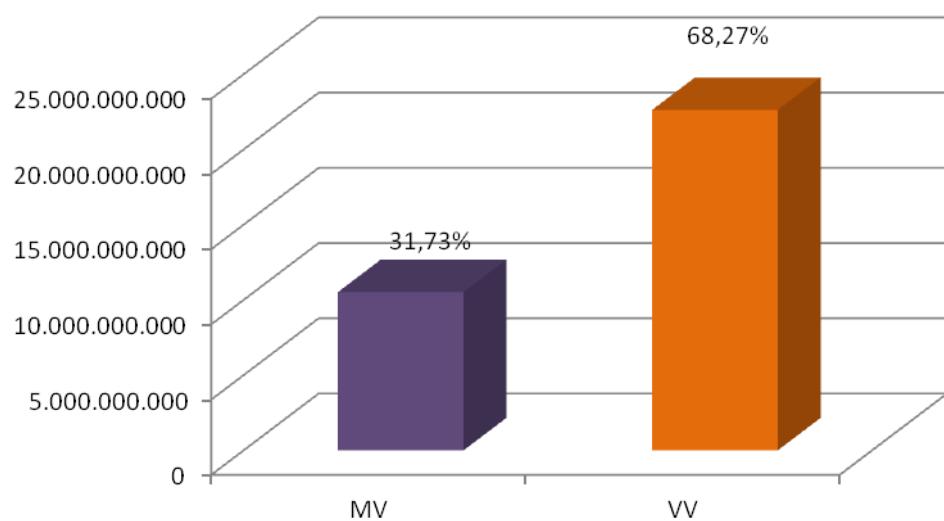
U 2013. godini nabava male vrijednosti iznosi 31,73% a nabave velike vrijednosti 68,27 % ukupne vrijednosti svih ugovora o javnoj nabavi.

Tablica 7. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			Ukupno		
	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%
MV	14150	7.278.250.248	21,96	3677	3.240.806.252	9,77	17827	10.519.056.500	31,73
VV	3679	14.478.652.206	43,68	519	8.150.326.919	24,59	4198	22.628.979.125	68,27
<b>Ukupno</b>	<b>17829</b>	<b>21.756.902.454</b>	<b>65,64</b>	<b>4196</b>	<b>11.391.133.171</b>	<b>34,36</b>	<b>22025</b>	<b>33.148.035.625</b>	<b>100,00</b>

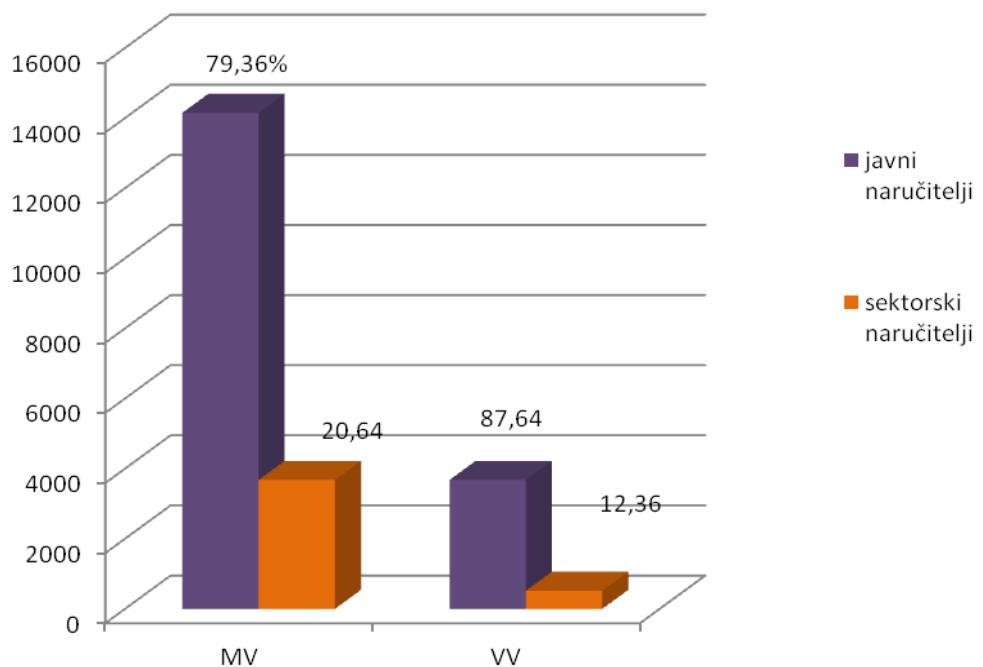


Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

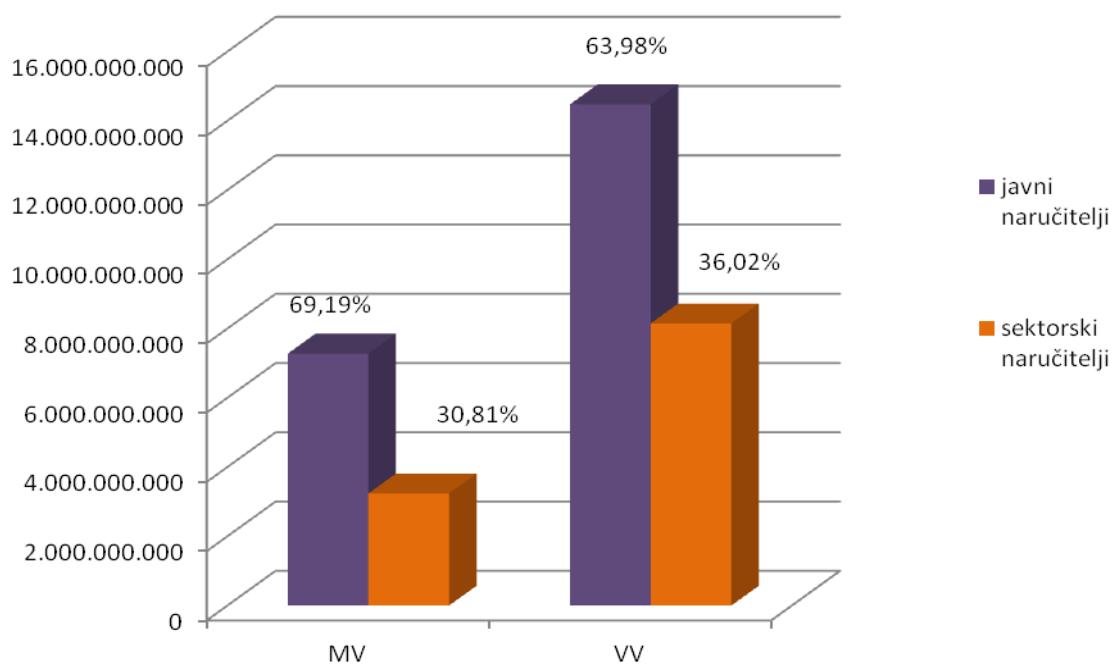


Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu

### Vrijednost nabave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima



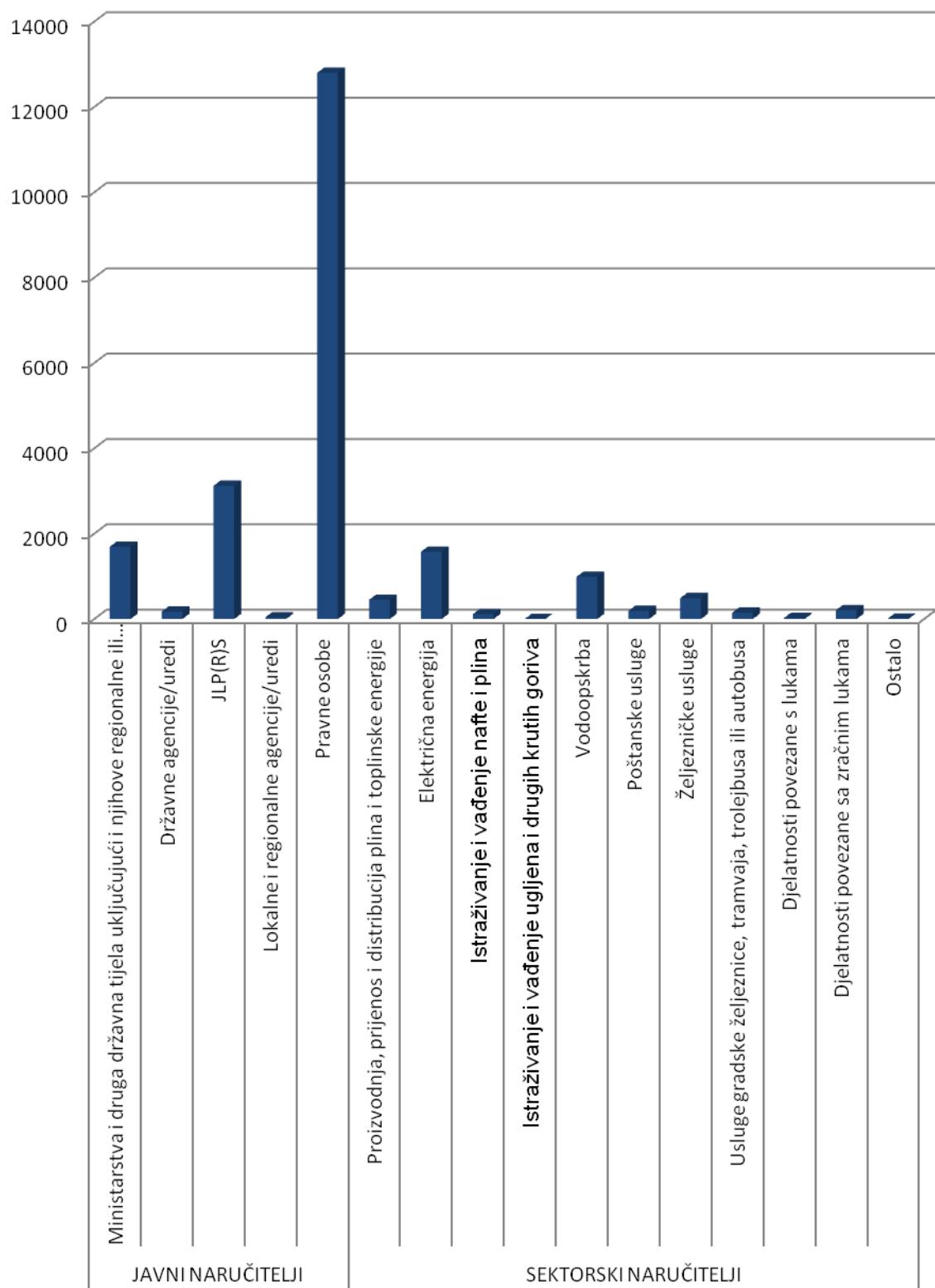
Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

### **2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti**

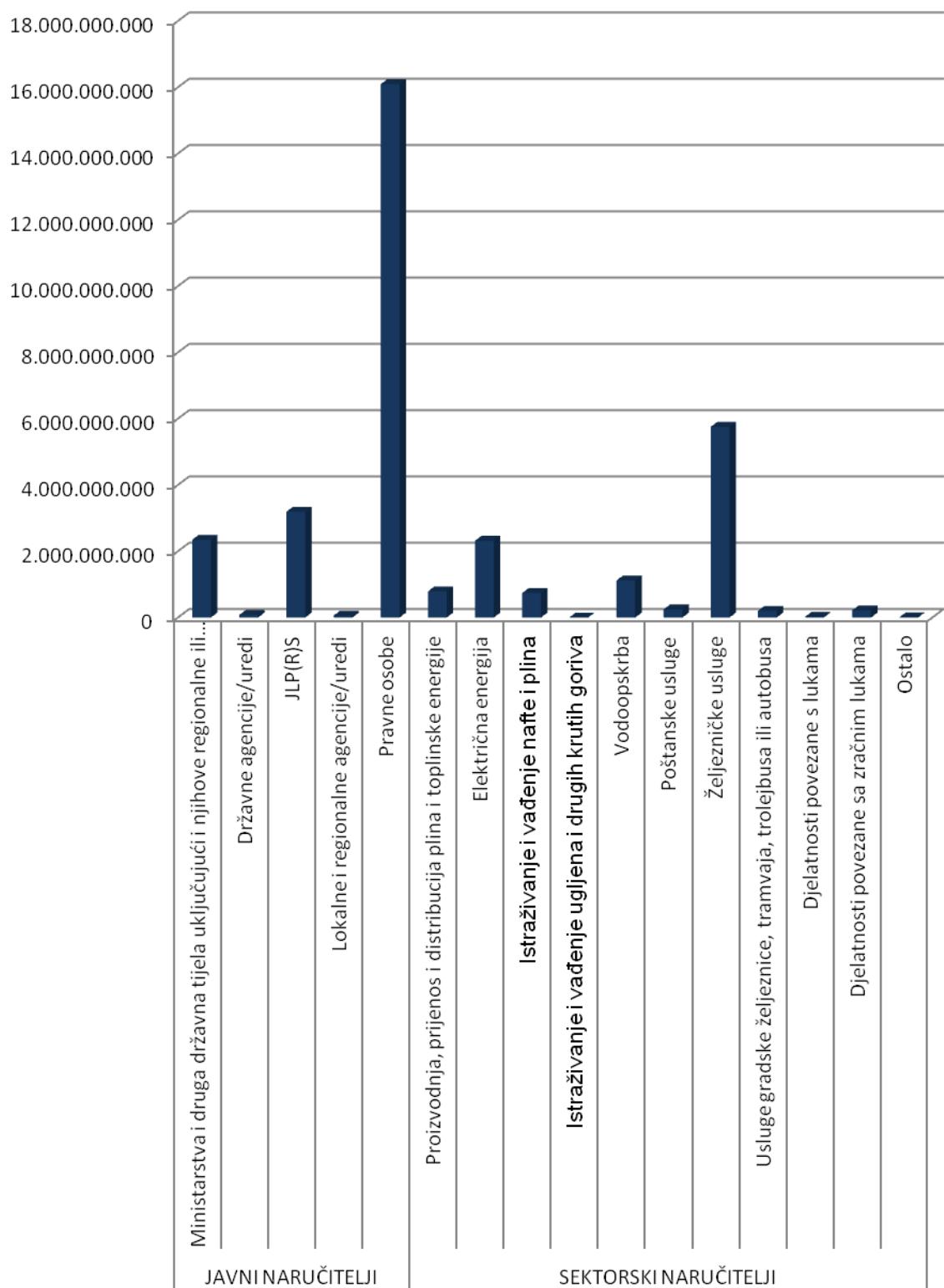
---

Tablica 8. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost	%
<b>JAVNI NARUČITELJI</b>				
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne uredi ili jedinice	1694	7,69	2.343.625.633	7,07
Državne agencije/uredi	172	0,78	75.702.535	0,23
JLP(R)S	3122	14,17	3.191.300.232	9,63
Lokalne i regionalne agencije/uredi	41	0,19	54.721.614	0,17
Pravne osobe	12800	58,12	16.091.552.440	48,54
<b>Ukupno javni naručitelji</b>	<b>17829</b>	<b>80,95</b>	<b>21.756.902.454</b>	<b>65,64</b>
<b>SEKTORSKI NARUČITELJI</b>				
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	450	2,04	785.948.891	2,37
Električna energija	1576	7,16	2.315.872.951	6,99
Istraživanje i vađenje nafte i plina	113	0,51	737.104.721	2,22
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00	0	0,00
Vodoopskrba	989	4,49	1.115.987.800	3,37
Poštanske usluge	191	0,87	244.018.434	0,74
Željezničke usluge	490	2,22	5.752.015.744	17,35
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	148	0,67	199.210.815	0,60
Djelatnosti povezane s lukama	24	0,11	19.431.289	0,06
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	206	0,94	215.182.628	0,65
Ostalo	9	0,04	6.359.898	0,02
<b>Ukupno sektorski naručitelji</b>	<b>4196</b>	<b>19,05</b>	<b>11.391.133.171</b>	<b>34,36</b>
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>22025</b>	<b>100,00</b>	<b>33.148.035.625</b>	<b>100,00</b>



Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja



Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2013. godine sa statističkim podatcima iz 2012. godine, i u 2013. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 58,12% u kategoriji „pravne osobe“. U istoj kategoriji najveća je i ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (48,54%).

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, te 10 najvećih sklopljenih ugovora u 2013. godini.

Tablica 9. Deset najvećih naručitelja u 2013. godini

Naručitelj	Bagatelna nabava	Vrijednost ugovora	Ukupna vrijednost nabave naručitelja (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
HŽ Infrastruktura d.o.o.	14.341.883	5.450.019.148	5.464.361.031	13,84
Zagrebački holding d.o.o.	28.528.787	3.919.159.892	3.947.688.679	10,00
Hrvatske autoceste d.o.o.	8.821.592	893.410.288	902.231.880	2,28
Grad Zagreb	48.844.146	806.388.157	855.232.303	2,17
HEP d.d.	18.222.661	785.103.816	803.326.477	2,03
HEP - ODS d.o.o.	150.926.711	644.675.869	795.602.580	2,01
Hrvatske ceste d.o.o.	12.663.297	759.126.157	771.789.454	1,95
INA - industrija nafte d.d.	0	737.104.721	737.104.721	1,87
HEP - Proizvodnja	87.788.088	626.387.052	714.175.140	1,81
Jadrolinija	8.704.754	694.033.410	702.738.164	1,78
<b>UKUPNO</b>	<b>378.841.919</b>	<b>15.315.408.510</b>	<b>15.694.250.429</b>	<b>39,75</b>

U 2013., kao i u 2012., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d te Zagrebački holding d.o.o., HŽ Vuča vlakova d.o.o. i Jadrolinija.

Tablica 10. Deset najvećih sklopljenih ugovora

Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	Vrijednost ugovora/kn	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
HŽ Infrastruktura d.o.o.	obnova pruga i održavanje građevinskog i elektrotehničkog infrastrukturnog podsustava pruga Hrvatskih željeznica	otvoreni postupak	3.131.221.266,00	9,45
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluge nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	512.746.624,00	1,55
HŽ Infrastruktura d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	pregovarački postupak bez prethodne objave	378.722.438,00	1,14
Zagrebački holding d.o.o.	niskopodna tramvajska vozila TMK 2200 putem finansijskog leasinga - 21 niskopodni tramvaj	otvoreni postupak	340.779.709,00	1,03
Zagrebački holding d.o.o.	niskopodna tramvajska vozila TMK 2200 putem finansijskog leasinga - 79 niskopodna tramvaja	pregovarački postupak bez prethodne objave	340.326.430,00	1,03
Jadrolinija	godišnja nabava pogonskog goriva za brodove Jadrolinije (plinsko ulje obojeno plavom bojom i plinsko ulje s 0,0% udjela FAME) i lož ulja ekstra lakov za potrebe skladišnog prostora Kukuljanovo	otvoreni postupak	326.153.500,00	0,98
Jadrolinija	godišnja nabava pogonskog goriva za brodove Jadrolinije (brodsko gorivo/brodsko plinsko ulje i brodsko ostatno gorivo 180)) i lož ulja ekstra lakov za potrebe skladišnog prostora Kukuljanovo	otvoreni postupak	305.573.175,00	0,92
HŽ Infrastruktura d.o.o.	radovi na kapitalnom remontu pruge Zagreb Glavni kolodvor - Dugo Selo, dionica Zagreb-Borongaj-Dugo Selo	otvoreni postupak	285.379.058,00	0,86
Zagrebački holding d.o.o.	prodaja budućih novčanih tokova (potraživanja) na temelju ugovora o kupoprodaji nekretnine - "Gredelj"	pregovarački postupak bez prethodne objave	285.287.520,00	0,86
Zagrebački holding d.o.o.	niskopodna tramvajska vozila TMK 2200 putem finansijskog leasinga - 13 niskopodnih tramvaja	otvoreni postupak	247.509.806,00	0,75
<b>UKUPNO</b>			<b>6.153.699.526,00</b>	<b>18,56</b>

#### **2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka**

---

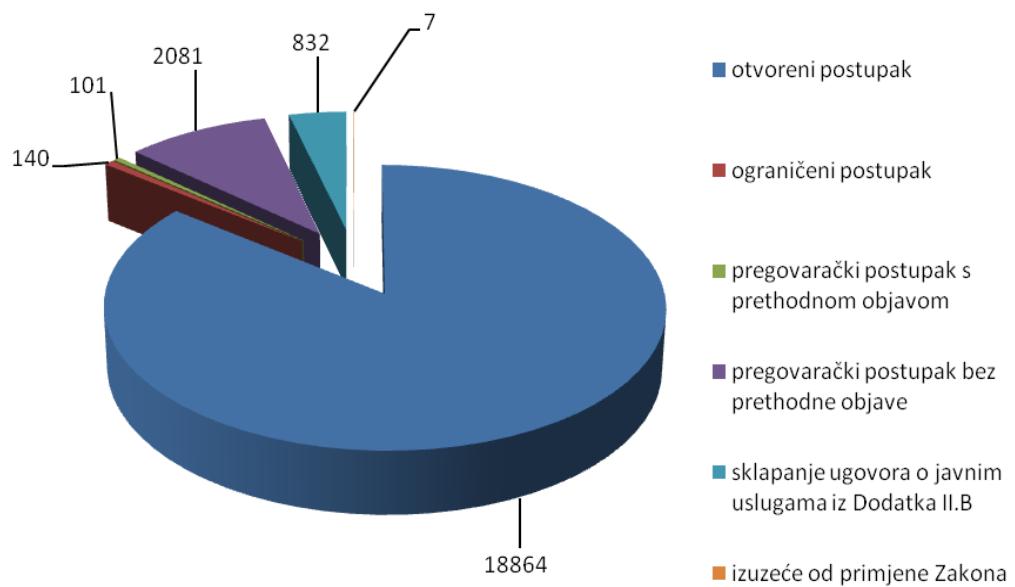
Tablica 11. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

<b>Postupak</b>	<b>Broj</b>	<b>%</b>	<b>Vrijednost</b>	<b>%</b>
otvoreni postupak	18864	85,65	27.918.354,811	84,22
ograničeni postupak	140	0,64	202.719,293	0,61
pregovarački postupak s prethodnom objavom	101	0,46	683.474,931	2,06
pregovarački postupak bez prethodne objave	2081	9,45	4.053.442,854	12,23
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	832	3,78	278.838,575	0,84
izuzeće od primjene Zakona	7	0,03	11.205,161	0,03
<b>UKUPNO</b>	<b>22025</b>	<b>100,00</b>	<b>33.148.035,625</b>	<b>100,00</b>

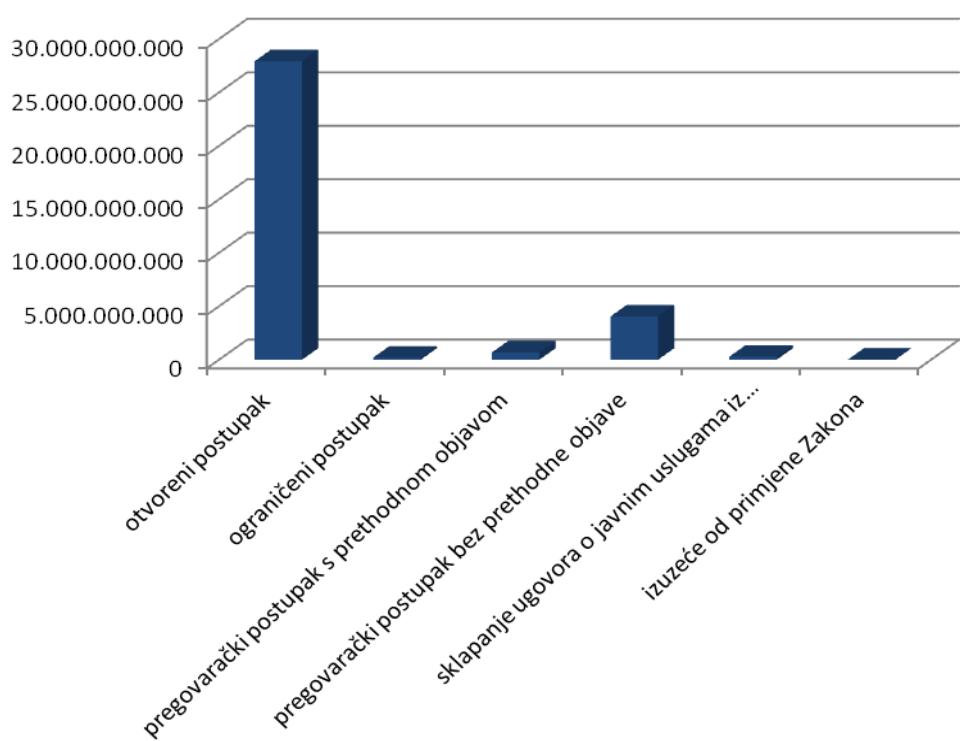
U 2013. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten pregovarački postupak s prethodnom objavom.

Naručitelji su u 2013. godini sklopili 18864 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2012. godini koristili za sklapanje 22894 ugovora. U pregovaračkom postupku javne nabave naručitelji su sklopili 2081 ugovor, dok je u prethodnoj 2012. godini sklopljeno 2169 ugovora.

Temeljem izuzeća od primjene Zakona (članak 10. Zakona) tri su javna naručitelja objavila obavijesti o sklopljenim ugovorima u ukupnoj vrijednosti od 717.608 kn, a jedan je sektorski naručitelj objavio četiri obavijesti o sklopljenim ugovorima u ukupnoj vrijednosti od 10.487.553 kn.



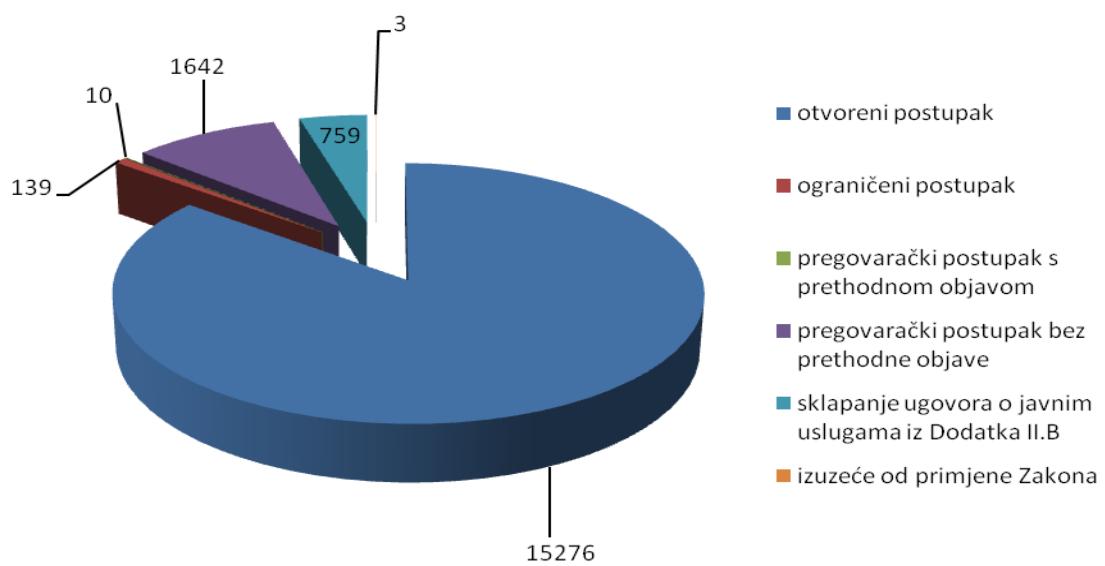
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno



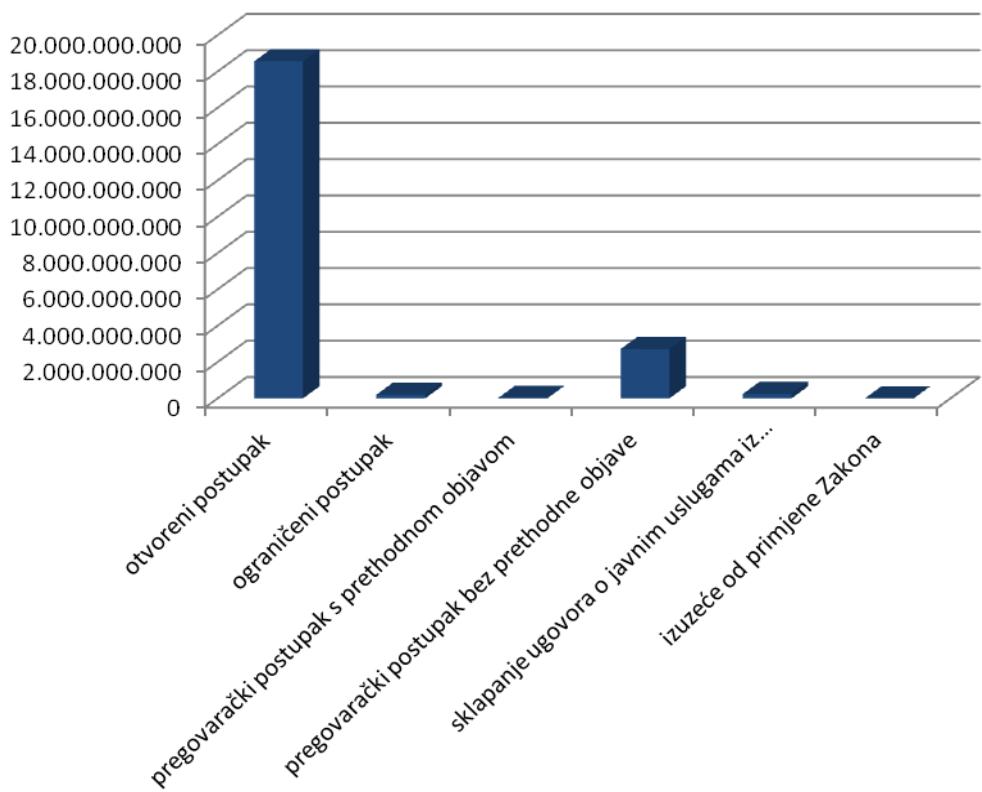
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno

Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

<b>Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI</b>				
<b>Postupak</b>	<b>Broj</b>	<b>%</b>	<b>Vrijednost</b>	<b>%</b>
otvoreni postupak	15276	85,7	18.562.067.039	85,3
ograničeni postupak	139	0,8	201.706.417	0,9
pregovarački postupak s prethodnom objavom	10	0,1	32.800.238	0,2
pregovarački postupak bez prethodne objave	1642	9,2	2.718.158.786	12,5
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	759	4,3	241.452.366	1,1
izuzeće od primjene Zakona	3	0,0	717.608	0,0
<b>UKUPNO</b>	<b>17829</b>	<b>100,0</b>	<b>21.756.902.454</b>	<b>100,0</b>



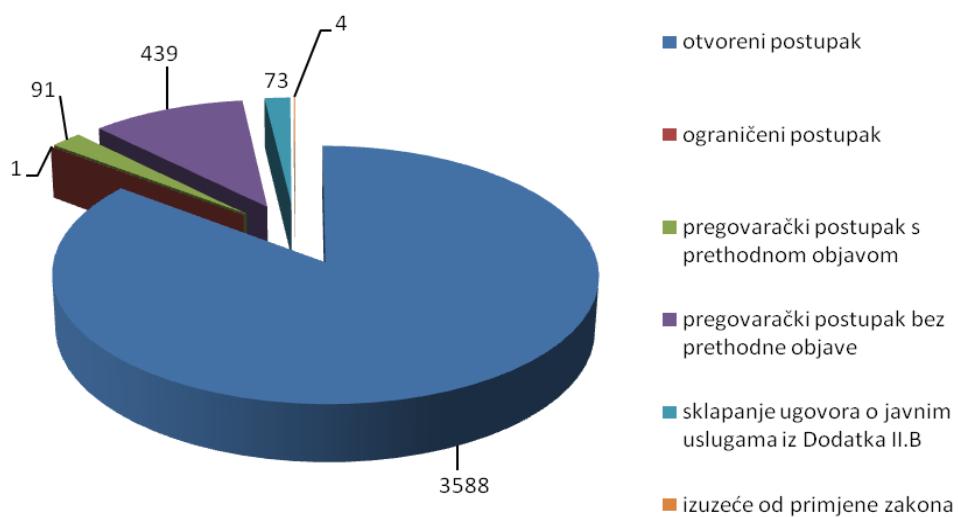
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



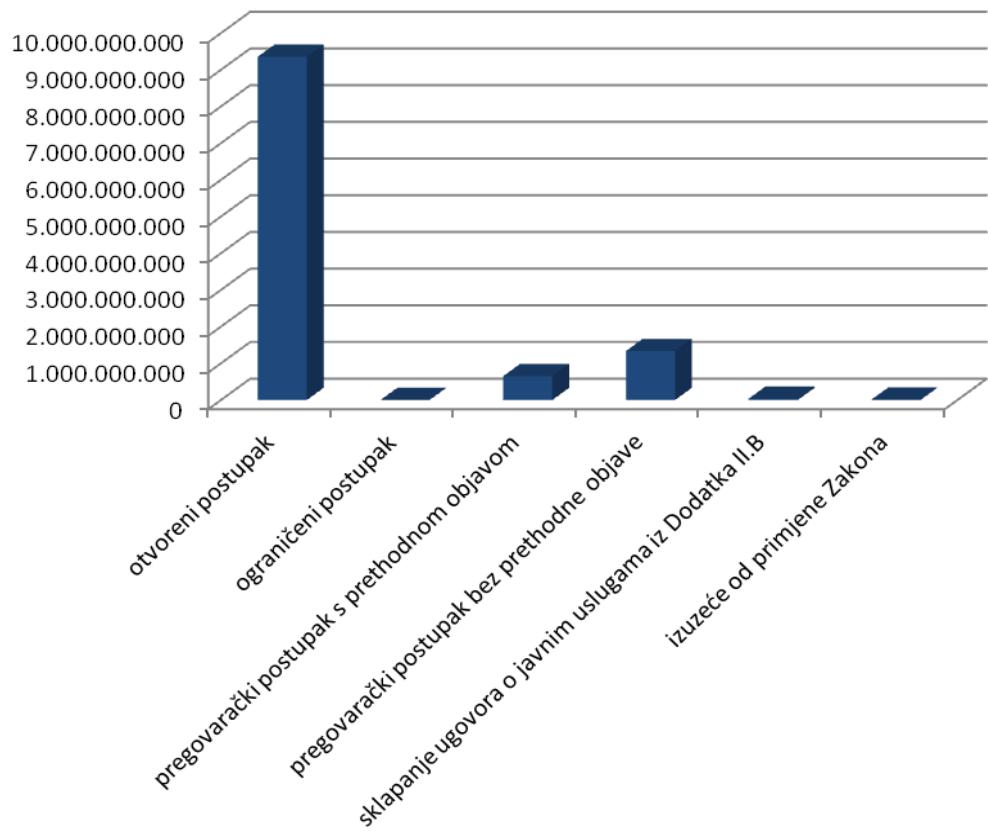
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

<b>Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka SEKTORSKI NARUČITELJI</b>				
<b>Postupak</b>	<b>Broj</b>	<b>%</b>	<b>Vrijednost</b>	<b>%</b>
otvoreni postupak	3588	85,5	9.356.287.772	82,1
ograničeni postupak	1	0,0	1.012.876	0,0
pregovarački postupak s prethodnom objavom	91	2,2	650.674.693	5,7
pregovarački postupak bez prethodne objave	439	10,5	1.335.284.068	11,7
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	73	1,7	37.386.209	0,3
izuzeće od primjene zakona	4	0,1	10.487.553	0,1
<b>UKUPNO</b>	<b>4196</b>	<b>100,0</b>	<b>11.391.133.171</b>	<b>100,0</b>



Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

### **2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma**

---

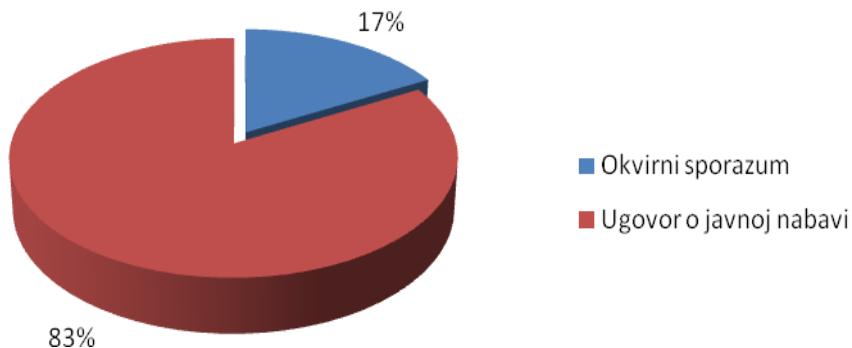
Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan Zakonom, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o sklopljenim ugovorima. U obavijesti o sklopljenim ugovorima Broj: 2013/S 003 i 2013/S 006, naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se procijenjena vrijednost nabave.

U 2013. godini objavljene su ukupno 3743 objave u kojim je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu.

Tablica 14. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

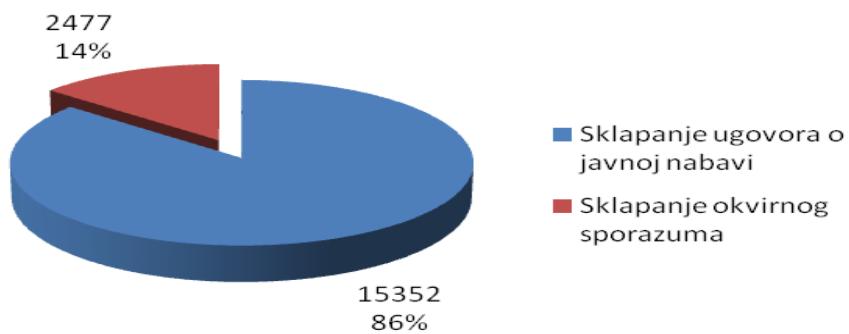
	<b>Broj</b>	<b>%</b>	<b>Vrijednost</b>	<b>%</b>
Okvirni sporazum	3743	16,99	12.683.367.179	38,26
Ugovor o javnoj nabavi	18282	83,01	20.464.674.446	61,74
<b>UKUPNO</b>	<b>22025</b>	<b>100,00</b>	<b>33.148.041.625</b>	<b>100,00</b>



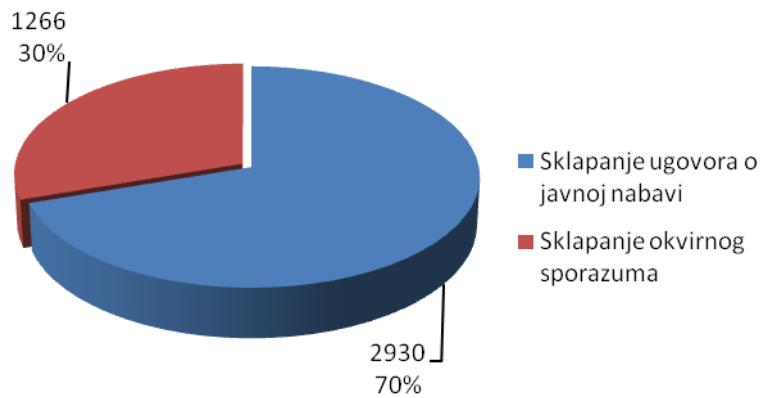
Grafikon 27. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

Tablica 15. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja

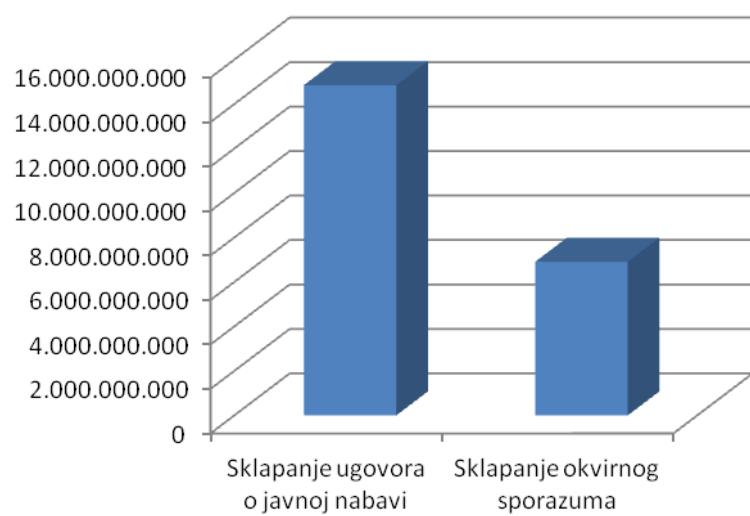
Vrsta naručitelja	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi				Sklapanje okvirnog sporazuma			
	broj	%	vrijednost	%	broj	%	vrijednost	%
<b>javni</b>	15352	83,97	14.847.728.316	72,55	2477	66,18	6.909.174.138	54,47
<b>sektorski</b>	2930	16,03	5.616.946.130	27,45	1266	33,82	5.774.187.041	45,53
<b>Ukupno</b>	18282	100,00	20.464.674.446	100,00	3743	100,00	12.683.361.179	100,00



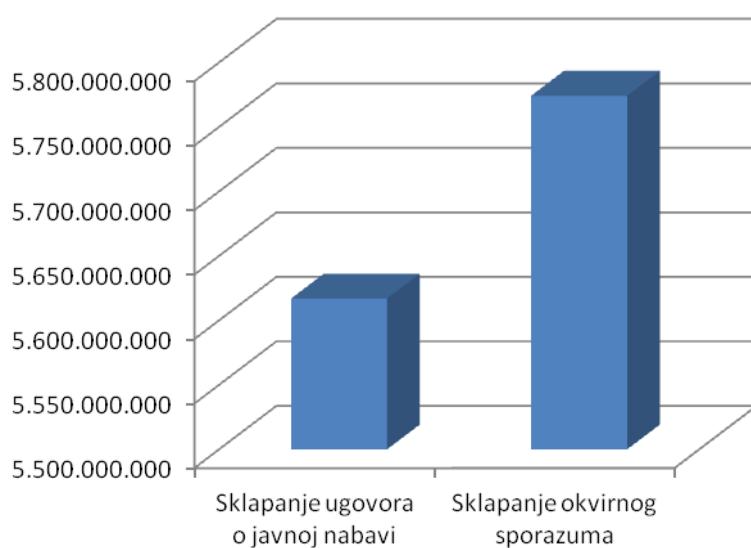
Grafikon 28. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



Grafikon 29. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji



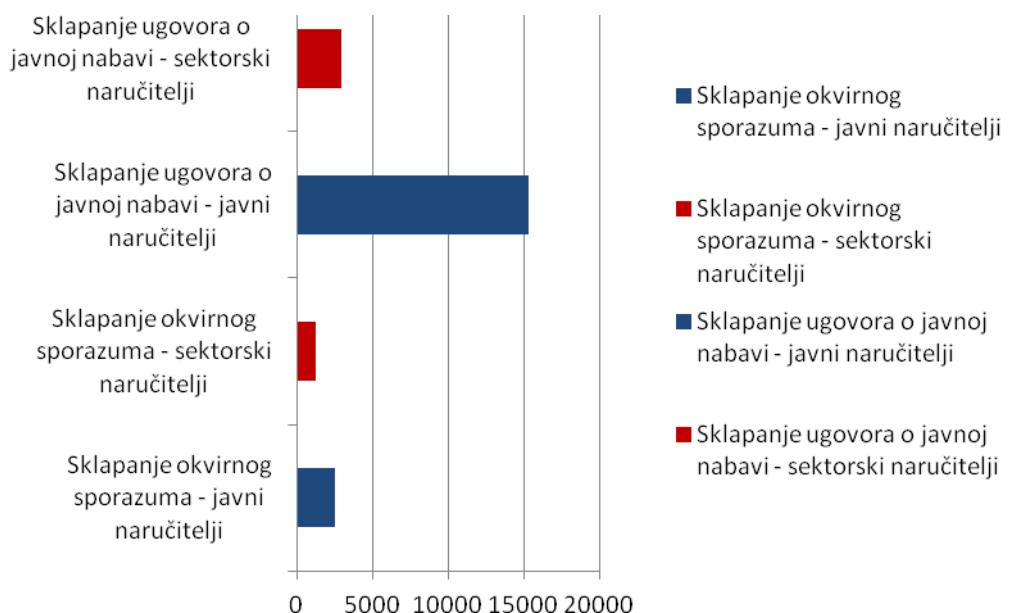
Grafikon 30. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



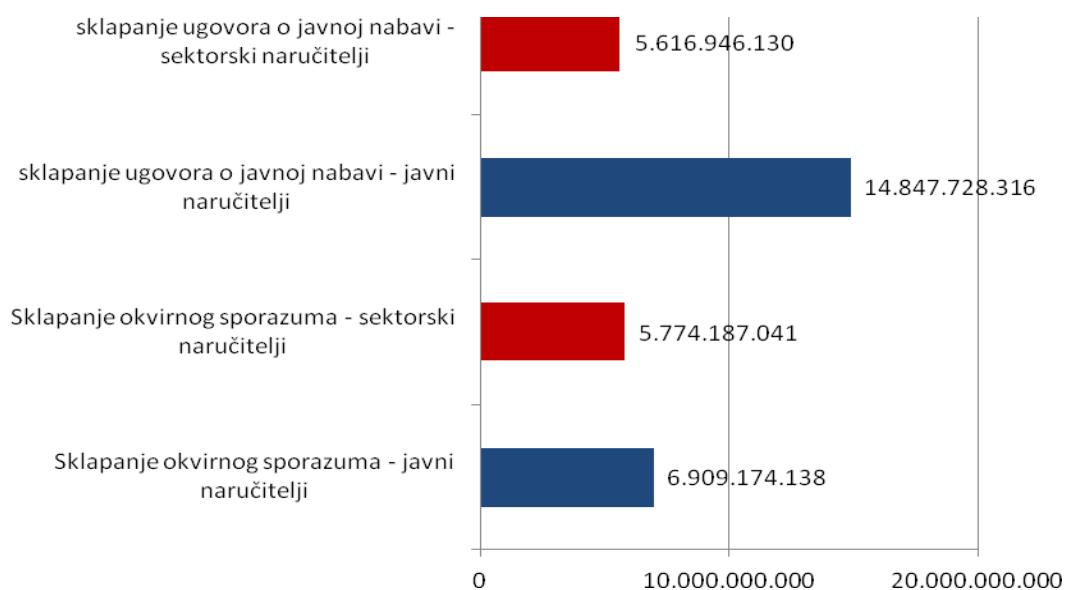
Grafikon 31. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji

Tablica 16. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost	%
Sklapanje okvirnog sporazuma - javni naručitelji	2477	11,25	6.909.174.138	20,84
Sklapanje okvirnog sporazuma - sektorski naručitelji	1266	5,75	5.774.187.041	17,42
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - javni naručitelji	15352	69,70	14.847.728.316	44,79
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	2930	13,30	5.616.946.130	16,95
<b>UKUPNO</b>	<b>22025</b>	<b>100,00</b>	<b>33.148.035.625</b>	<b>100,00</b>



Grafikon 32. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja



Grafikon 33. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

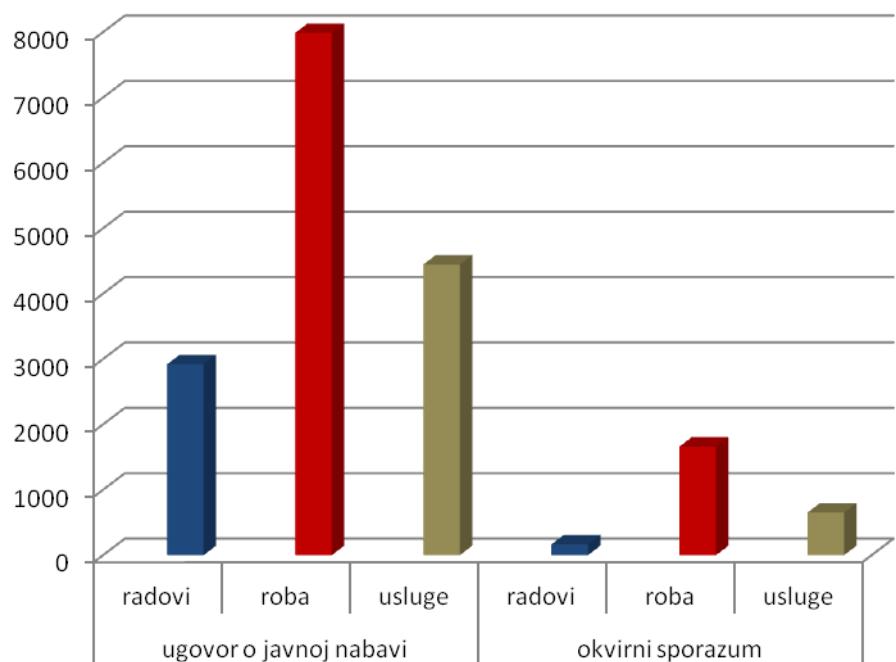
Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te njihovih vrijednosti, daljinjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

Tablica 17. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

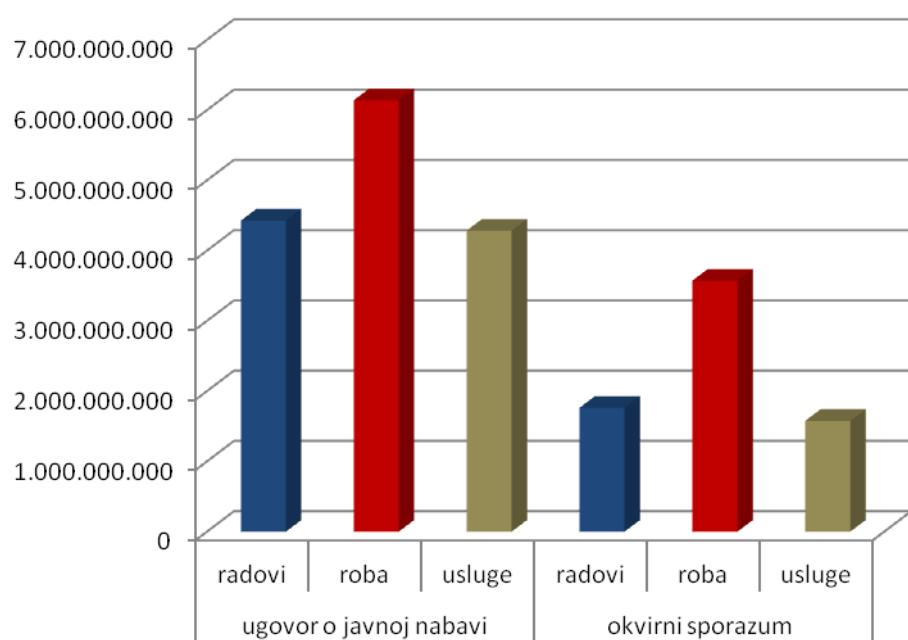
Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	%	vrijednost	%
<b>ugovor o javnoj nabavi</b>	<b>15352</b>	<b>14.847.728.316</b>	<b>2930</b>	<b>5.616.946.130</b>	<b>18282</b>	<b>83,0</b>	<b>20.464.674.446</b>	<b>61,7</b>
radovi	2919	4.426.094.852	763	2.553.872.742	3682	16,7	6.979.967.594	21,1
roba	7988	6.137.846.835	1170	1.462.962.055	9158	41,6	7.600.808.890	22,9
usluge	4445	4.283.786.629	997	1.600.111.333	5442	24,7	5.883.897.962	17,8
<b>okvirni sporazum</b>	<b>2477</b>	<b>6.909.174.138</b>	<b>1266</b>	<b>5.774.187.041</b>	<b>3743</b>	<b>17,0</b>	<b>12.683.361.179</b>	<b>38,3</b>
radovi	164	1.761.647.123	247	3.740.849.200	411	1,9	5.502.496.323	16,6
roba	1661	3.570.877.373	595	1.611.802.342	2256	10,2	5.182.679.715	15,6
usluge	652	1.576.649.642	424	421.535.499	1076	4,9	1.998.185.141	6,0
<b>Ukupno</b>	<b>17829</b>	<b>21.756.902.454</b>	<b>4196</b>	<b>11.391.133.171</b>	<b>22025</b>	<b>100,0</b>	<b>33.148.035.625</b>	<b>100,0</b>

Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

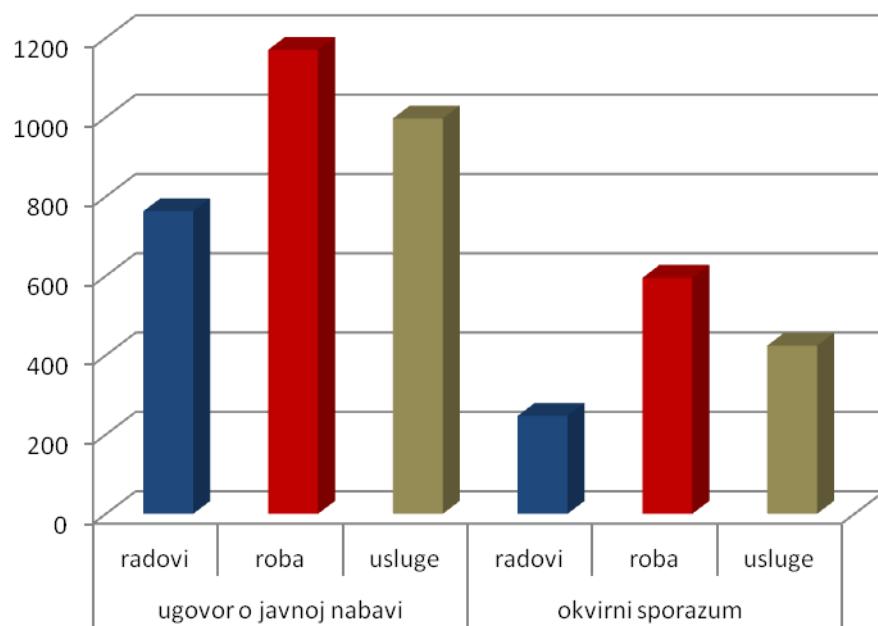
Vrsta okvirnog sporazuma	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	%	vrijednost	%
<b>okvirni sporazum s 1 gospodarskim subjektom</b>	<b>1955</b>	<b>5.348.288.973</b>	<b>1232</b>	<b>5.572.043.917</b>	<b>3187</b>	<b>85,1</b>	<b>10.920.332.890</b>	<b>86,1</b>
radovi	110	1.522.257.741	241	3.589.051.880	351	9,4	5.111.309.621	40,3
roba	1374	2.749.091.599	573	1.598.478.333	1947	52,0	4.347.569.932	34,3
usluge	471	1.076.939.633	418	384.513.704	889	23,8	1.461.453.337	11,5
<b>okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata</b>	<b>522</b>	<b>1.560.885.165</b>	<b>34</b>	<b>202.143.124</b>	<b>556</b>	<b>14,9</b>	<b>1.763.028.289</b>	<b>13,9</b>
radovi	54	239.389.382	6	151.797.320	60	1,6	391.186.702	3,1
roba	287	821.785.774	22	13.324.009	309	8,3	835.109.783	6,6
usluge	181	499.710.009	6	37.021.795	187	5,0	536.731.804	4,2
<b>Ukupno</b>	<b>2477</b>	<b>6.909.174.138</b>	<b>1266</b>	<b>5.774.187.041</b>	<b>3743</b>	<b>100</b>	<b>12.683.361.179</b>	<b>100</b>



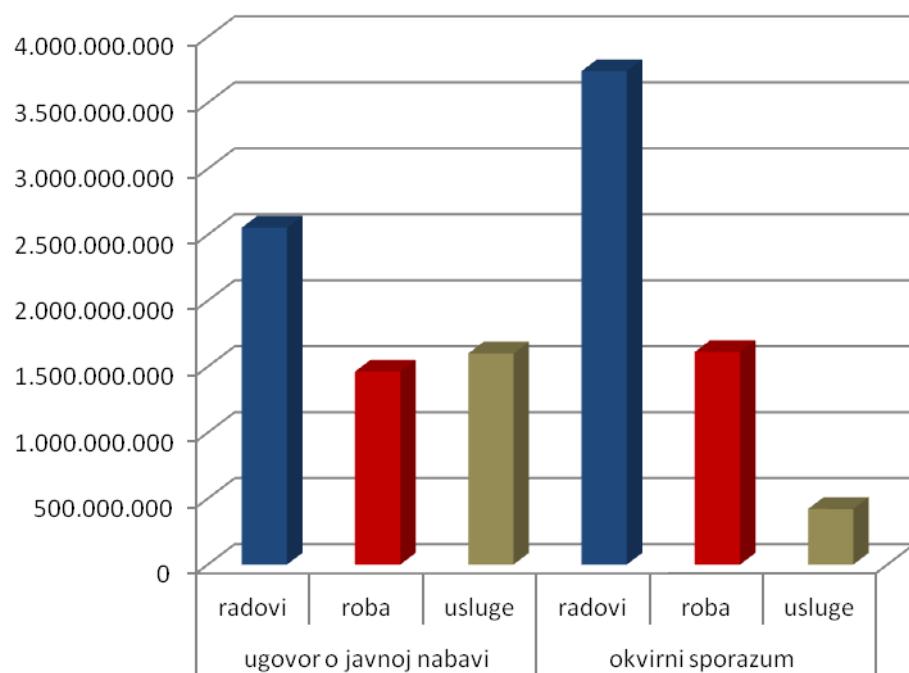
Grafikon 34. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji



Grafikon 35. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji



Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji



Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

### **2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja**

---

Jedan od podataka koji naručitelji objavljaju u pozivu na nadmetanje i u obavijesti o sklopljenim ugovorima je kriterij odabira ponude. Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora zastupljen je u svega 211 objava od 22025, odnosno 0,96%, a vrijednosno svega 2,43%.

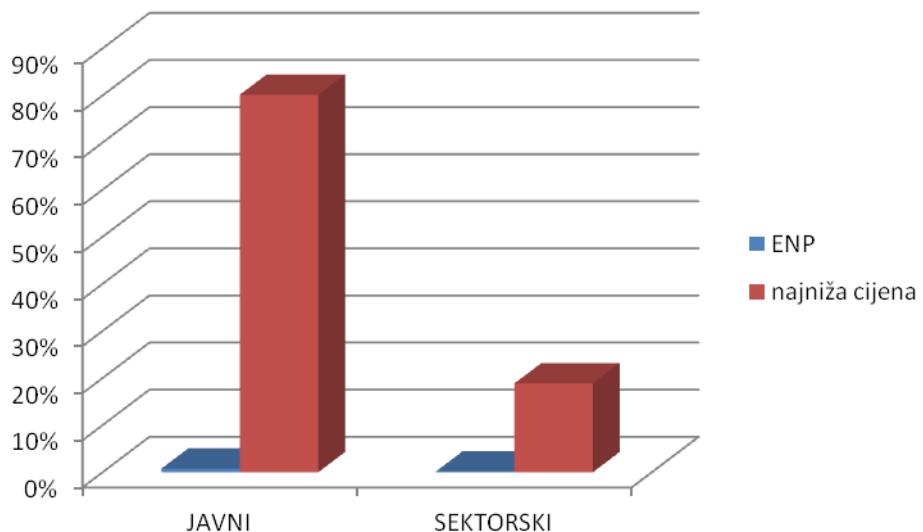
Uspoređujući statistički pokazatelj udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2012. godini koji je iznosio 0,45% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora od 26317, s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2013. godini, može se zaključiti da kriterij ekonomski najpovoljnije ponude bilježi neznatan rast. Naručitelji još uvijek izbjegavaju primjenjivati kriterij ENP iako bi primjenom ovog kriterija mogli ostvariti veću vrijednost za uloženi novac.

Tablica 19. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

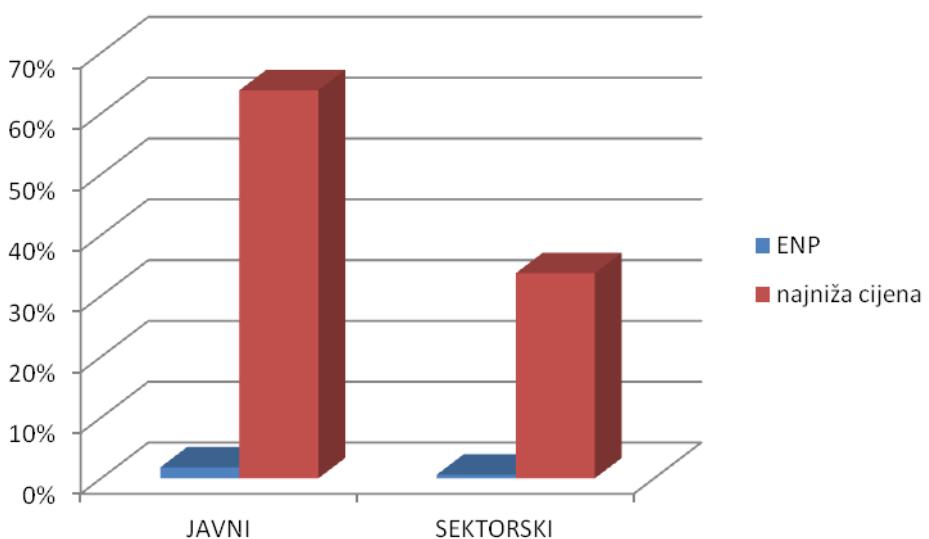
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Javni	171	602.679.308	17658	21.154.223.146	17829	21.756.902.454
Sektorski	40	204.051.257	4156	11.187.081.914	4196	11.391.133.171
<b>UKUPNO</b>	<b>211</b>	<b>806.730.565</b>	<b>21814</b>	<b>32.341.305.060</b>	<b>22025</b>	<b>33.148.035.625</b>

Tablica 20. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	javni	sektorski	javni	sektorski
ENP	0,776	0,182	1,818	0,616
Najniža cijena	80,173	18,869	63,817	33,749
<b>UKUPNO</b>	<b>80,949</b>	<b>19,051</b>	<b>65,636</b>	<b>34,364</b>
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>100,00</b>		<b>100,00</b>	



Grafikon 38. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 39. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora

### **2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja**

---

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o sklopljenim ugovorima je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2013. godini s ponuditeljima iz Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 592.941.433 kn ili 1,79% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 32.277.263.360 kn ili 97,37%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta zastupljene su s 0,84%.

Od zemalja EU, najveći broj ugovora (39) sklopljeno je s Republikom Njemačkom, ali najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU sklopljen je s Kraljevinom Španjolskom (0,26%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora Kraljevinu Španjolsku slijede Republika Austrija s 0,23%, Republika Njemačka s 0,21% te Republika Francuska s 0,19%.

Po broju sklopljenih ugovora iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše je zastupljena Švicarska Konfederacija (8), a po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora Republika Ukrajina (0,40%).

Tablica 21. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno			
	JAVNI		SEKTOR					
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	vrijednost		
<b>Europska unija</b>								
Austrija	14	6.066.540	7	71.034.173	21	77.100.713	0,23	
Belgija	6	1.670.691	1	99.788	7	1.770.479	0,01	
Cipar	2	565.451	0	0	2	565.451	0,00	
Češka	2	40.996.945	1	483.750	3	41.480.695	0,13	
Danska	1	112.500	2	604.180	3	716.680	0,00	
Finska	0	0	1	283.679	1	283.679	0,00	
Francuska	10	61.149.043	2	1.796.917	12	62.945.960	0,19	
Grčka	3	1.092.783	0	0	3	1.092.783	0,00	
Irska	1	450.000	0	0	1	450.000	0,00	
Italija	6	35.022.754	7	12.391.743	13	47.414.497	0,14	
Mađarska	0	0	7	26.845.343	7	26.845.343	0,08	
Nizozemska	4	11.050.779	3	2.463.451	7	13.514.230	0,04	
Njemačka	18	21.898.567	21	48.780.325	39	70.678.892	0,21	
Rumunjska	0	0	1	15.000.000	1	15.000.000	0,05	
Slovenija	28	17.195.231	2	1.630.614	30	18.825.845	0,06	
Španjolska	4	87.293.000	0	0	4	87.293.000	0,26	
Švedska	2	5.957.315	0	0	2	5.957.315	0,02	
Velika Britanija	7	114.204.458	6	6.801.413	13	121.005.871	0,37	
<b>EU</b>	<b>108</b>	<b>404.726.057</b>	<b>61</b>	<b>188.215.376</b>	<b>169</b>	<b>592.941.433</b>	<b>1,79</b>	
<b>Izvan Europske unije</b>								
Albanija	1	91.068	0	0	1	91.068	0,00	

Australija	1	3.144.933	0	0	1	3.144.933	0,01
Behrein	1	97.680	0	0	1	97.680	0,00
Barbados	0	0	1	167.494	1	167.494	0,00
Bangladeš	1	28.953	0	0	1	28.953	0,00
BiH	0	0	1	187.780	1	187.780	0,00
Kanada	2	34.000.076	5	4.558.246	7	38.558.322	0,12
Kina	0	0	4	16.891.894	4	16.891.894	0,05
Ruska Federacija	1	150.000	0	0	3	150.000	0,00
Srbija	1	373.750	1	110.000	3	483.750	0,00
Švicarska	6	4.091.898	2	1.909.622	8	6.001.520	0,02
Turska	0	0	1	57.163.726	1	57.163.726	0,17
Ukrajina	1	132.988.865	0	0	1	132.988.865	0,40
Sjedinjene Američke Države	8	21.760.923	1	113.924	9	21.874.847	0,07
<b>Izvan EU</b>	<b>23</b>	<b>196.728.146</b>	<b>16</b>	<b>81.102.686</b>	<b>39</b>	<b>277.830.832</b>	<b>0,84</b>
<b>Hrvatska</b>							
HR	17.698	21.155.448.251	4.119	11.121.815.109	21.817	32.277.263.360	97,37
<b>SVEUKUPNO</b>	<b>17.829</b>	<b>21.756.902.454</b>	<b>4.196</b>	<b>11.391.133.171</b>	<b>22.025</b>	<b>33.148.035.625</b>	<b>100,00</b>

## 2.4. Usluge II.B

Usluge iz Dodatka II. B Zakona podijeljene su u 11 kategorija, označene brojevima od 17 do 27.

Tablica 22. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B prema kategorijama nabave

Kategorija	Vrsta naručitelja				Ukupno	
	javni		sektorski			
	broj objava	vrijednost	broj objava	vrijednost	broj objava	vrijednost
17 Hotelske i restoranske usluge	124	28.243.803	5	1.123.927	129	29.367.730
18 Usluge željezničkog prijevoza	0	0	0	0	0	0
19 Usluge prijevoza vodenim putovima	10	11.093.352	0	0	10	11.093.352
20 Potporne i pomoćne usluge prijevoza	7	3.443.612	0	0	7	3.443.612

21	Pravne usluge	125	20.722.333	32	19.001.038	157	39.723.371
22	Usluge posredovanja pri zapošljavanju i pribavljanja osoblja	9	44.174.830	2	860.037	11	45.034.867
23	Istražiteljske usluge i usluge na području sigurnosti, osim usluga oklopnih vozila	120	59.195.697	19	9.073.411	139	68.269.108
24	Usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja	87	22.515.062	2	428.120	89	22.943.182
25	Zdravstvene i socijalne usluge	207	24.953.107	6	2.863.940	213	27.817.047
26	Usluge u području rekreacije, kulture i sporta	13	6.445.129	0	0	13	6.445.129
27	Ostale usluge	57	20.665.441	7	4.035.736	64	24.701.177
<b>Ukupno</b>		<b>759</b>	<b>241.452.366</b>	<b>73</b>	<b>37.386.209</b>	<b>832</b>	<b>278.838.575</b>

### **3. ZAKLJUČAK**

Za potrebe izrade ovog Izvješća korišteni su podaci objavljeni na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka objavljenih tijekom 2013. godine.

Sve vrijednosti izražene su u kunama, s PDV-om.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2013. godini iznosila je 39.485.757.201 kn. Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2013. godini iznosila je 33.148.035.625 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave 6.6.335.248.494 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika primjene Zakona), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosila je 2.473.082 kn. U području obrane i sigurnosti objavljeno je 5 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 3.805.325 kn. U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane dobitnicima natječaja. U 2013. samo su javni naručitelji provodili natječaje u kojima su dodijeljene 2.271.562 kn kroz 59 natječaja. Nije bilo objava obavijesti o namjeri davanja koncesije za javne radeve i obavijesti o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji, kao niti obavijesti o sklopljenim ugovorima.

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Statističkim informacijama 2014., BDP za 2013. godinu iznosio je 326.849 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2013. je 12,08%.

U 2013. godini objavljeno je ukupno 22025 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 33.148.035.625 kn što je za 0,3% manje od ukupne vrijednosti objavljenih ugovora u 2012. godini (33.250.330.011 kn).

Javni naručitelji objavili su 17829 ugovora u vrijednosti 21.756.902.454 kn ili 9,83% manje nego u 2012. godini (24.127.887.395 kn). Sektorski naručitelji objavili su 4196 ugovora u vrijednosti 11.391.133.171 kn ili 24,87% više nego u 2012. godini (9.122.442.616 kn).

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2012. godini koji je bio 26317 s brojem sklopljenih ugovora u 2013. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2013. godini manji za 16,31%. Javni naručitelji sklopili su 15,47% ugovora manje, a sektorski naručitelji 19,69% ugovora manje nego u 2012. godini.

Uspoređujući statističke podatke iz 2013. godine sa statističkim podacima iz 2012. godine, i u 2013. godini najviše je sklopljenih ugovora u kategoriji „pravne osobe“ tj. 58,12% te je u toj kategoriji i najveća ukupna vrijednost sklopljenih ugovora ili 48,54%.

U ukupnom broju objavljenih ugovora, javni radevi sudjeluju sa 4093 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 12.482.463.915 kn, roba sudjeluje s 11414 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 12.783.488.607 kn, a usluge sudjeluju sa 6518 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 7.882.083.103 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 37,66% odnosi se na radeve, udio vrijednosti robe je 38,56% a usluge sudjeluju s 23,78%.

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radevima u 2013. godini s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radevima u 2012. godini (5341) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radevima u 2013. godini manji za 23,37%. Manji je i broj ugovora o javnoj nabavi robe za 16,95% kao i broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama za 9,87%.

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male vrijednosti (80,94%), njihova ukupna vrijednost iznosi 31,73% ukupne vrijednosti nabave, dok je udio ugovora velike vrijednosti 68,27%.

U 2013. godini od deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora koji u ukupnoj javnoj nabavi čine 18,56%, pet ugovora odnosi se na nabavu roba, tri ugovora odnose se na nabavu usluga te dva na nabavu radova.

U ukupnoj javnoj nabavi za 2013. godinu 10 najvećih naručitelja sudjeluju s 39,75%, dok su u 2012. godini sudjelovali s 28,59%.

U 2013. godini i dalje se preferira otvoreni postupak javne nabave koji u broju objava čini 85,65%, a vrijednosno 84,22%. Slijedi pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave koji je zastupljen s 2081 ugovorom u vrijednosti od 4.053.442.854 kn (12,23% ukupne vrijednosti javne nabave).

Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B bilježi pad u odnosu na broj sklopljenih ugovora u 2012. godini za 175 ugovora. Po broju objavljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B najviše je zastupljena kategorija 25. Zdravstvene i socijalne usluge (213), dok je po vrijednosti sklopljenih ugovora (68.269.108 kn) najzastupljenija kategorija 23. Istražiteljske usluge i usluge na području sigurnosti.

Kriteriji na kojima naručitelji temelje odabir ponude su kriterij ekonomski najpovoljnije ponude i kriterij najniže cijene. Udio kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u ukupnom broju objava je 0,95% (u 2012. je 0,45%), dok vrijednosno sudjeluje s 2,43% u ukupnoj vrijednosti javne nabave (u 2012. iznosio je 1,19%). U odnosu na 2012. godinu prema broju objava bilježi se rast primjene kriterija ekonomski najpovoljnije ponude od 77,31% iako se radi o samo 92 sklopljena ugovora.

U 2013. godini objavljene su 3743 objave u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a u 18282 objave u kojima je navedeno da se radi o sklapanju ugovora.

S obzirom da se u obrascu obavijesti o sklopljenim ugovorima, u odjeljku V., upisuje podatak o datumu sklapanja ugovora o javnoj nabavi, analizom objavljenih ugovora može se doći do zaključka da naručitelji, i javni i sektorski, objavljaju ugovore u EOJN-u znatno nakon propisanog roka. Zakon u čl. 60. st. 1. propisuje da su javni naručitelji obvezni za svaki sklopljeni ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum poslati na objavljivanje obavijest o sklopljenom ugovoru najkasnije u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma odnosno zaključenja natječaja. Sektorski naručitelji navedenu obvezu moraju ispuniti u roku od dva mjeseca od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma (članak 125. stavak 1. Zakona).

Stoga se upućuje sve naručitelje da sklopljene ugovore o javnoj nabavi objavljaju u Zakonom propisanom roku.

Međutim, navedeno nije utjecalo na izradu ovog statističkog izvješća, budući da su obrađeni svi ugovori u odnosu na dan njihova sklapanja, ukoliko su objavljeni do 31. ožujka 2014. godine.

Temeljem uočenih nedostataka Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovitije primjene svih zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave kroz davanje mišljenja i uputa (pisanih i usmenih), davanje informacija i savjeta iz područja javne nabave (utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati – dežurni savjetnik), održavanje otvorenih vrata, održavanje niz radionica s naručiteljima i ponuditeljima, izradu priručnika i drugih stručnih publikacija. Uprava za sustav javne nabave nadležna je i za nadzor nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa. U slučaju da se tijekom provođenja nadzora

utvrdi jedna ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. Zakona Uprava za sustav javne nabave pokreće prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

Uprava za sustav javne nabave je tijekom 2013. godine izradila 467 mišljenja, odgovorila na 4121 upit putem električne pošte, održala 9 otvorenih vrata sa 100 sudionika, održala 27 radionica javne nabave u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom na kojima je sudjelovalo 619 sudionika.

Nadalje, Uprava je zaprimila 107 zahtjeva za provođenja nadzora nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa, pokrenula 27 optužnih prijedloga nadležnim prekršajnim sudovima za nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 172. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07 i 125/08) ili članka 182. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11, 83/13 i 143/13).

Osim toga, Uprava je nadležna i za izdavanje certifikata u području javne nabave radi učinkovite provedbe postupaka javne nabave na svim razinama koji se izdaju temeljem završenog specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave i položenog pisanog ispita. Tijekom 2013. godine provedena su 32 ispita kojima je pristupilo 708 prijavljenih osoba, od kojih je 690 uspješno položilo pismeni ispit.

## **POPIS TABLICA**

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	7
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	11
Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora .....	12
Tablica 4. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	14
Tablica 5. Bagatelna nabava .....	17
Tablica 6. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima .....	18
Tablica 7. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	21
Tablica 8. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti .....	24
Tablica 9. Deset najvećih naručitelja u 2013. godini .....	27
Tablica 10. Deset najvećih sklopljenih ugovora .....	28
Tablica 11. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka .....	29
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji .....	31
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji .....	32
Tablica 14. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi .....	34
Tablica 15. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja.....	35
Tablica 16. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja .....	37
Tablica 17. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave.....	39
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave .....	40
Tablica 19. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja.....	43
Tablica 20. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora .....	43
Tablica 21. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja.....	45
Tablica 22. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B .....	46

## **POPIS GRAFIKONA**

Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	8
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u .....	9
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavnštava u ukupnoj vrijednosti javne nabave.....	10
Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja .....	11
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja.....	12
Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave .....	13
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave.....	13
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	15
Grafikon 9. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave .....	15
Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje .....	16
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje.....	16
Grafikon 12. Bagatelna nabava .....	17
Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave .....	19
Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave .....	19
Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu.....	22
Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu .....	22
Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima .....	23
Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima.....	23
Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja .....	25
Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja .....	26
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno .....	30
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno .....	30
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji.....	31
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji .....	32
Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji .....	33

Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji.....	33
Grafikon 27. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi ..	34
Grafikon 28. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji.....	35
Grafikon 29. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji.....	36
Grafikon 30. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji .....	36
Grafikon 31. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji .....	37
Grafikon 32. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja .....	38
Grafikon 33. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi .....	38
Grafikon 34. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji.....	41
Grafikon 35. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji.....	41
Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji.....	42
Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji .....	42
Grafikon 38. Udio kriterija odabira prema broju objava .....	44
Grafikon 39. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora .....	44