



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
UPRAVA ZA SUSTAV JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI
HRVATSKOJ
ZA 2012. GODINU**

srpanj 2013. godine

SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik	3
1. Uvod.....	5
2. Analiza podataka.....	7
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	7
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	11
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora	12
2.2.2. Bagatelna nabava.....	19
2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji).....	20
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	20
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu	22
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti.....	26
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	31
2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma	36
2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja	46
2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema zemlji ponuditelja	48
2.4. Usluge II.B.....	49
3. Zaključak	51
Popis tablica	54
Popis grafikona.....	55

POPIS KRATICA I POJMOVNIK

bagatelna nabava - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od 70.000,00 kn te za nju ne postoji obveza primjene Zakona o javnoj nabavi

BDP – bruto domaći proizvod

Direktiva 2004/17/EZ - Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga

Direktiva 2004/18/EZ – Direktiva Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

CPV – Jedinstveni rječnik javne nabave – Common procurement vocabulary

CPC – Središnja klasifikacija proizvoda UN-a – Provisional Central Product Classification of the United Nations

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

EU pragovi:

- za javne naručitelje: 952.705,00 kn za robu i usluge koje nabavljaju TDU, 1.465.700,00 kn za robu, usluge i natječaje koje nabavljaju JLPRS i pravne osobe, 1.465.700,00 kn za ugovore o javnim uslugama i natječaje za usluge istraživanja i razvoja iz kategorije 8. Dodatka II. A Zakona, telekomunikacijske usluge iz kategorije 5. Dodatka II. A Zakona čije su pozicije u CPV-u ekvivalentne brojevima nomenklature CPC 7524, 7525 i 7526 i/ili za usluge iz Dodatka II. B Zakona, 36.642.500,00 kn za ugovore o javnim radovima i koncesije za javne radove
- za sektorske naručitelje: 2.931.400,00 kn za ugovore o javnoj nabavi robe, ugovore o javnim uslugama i natječaje, 36.642.500,00 kn za ugovore o javnim radovima
- za koncesionare javnih radova koji nisu javni naručitelji u smislu Zakona: 36.642.500,00 kn za ugovore o radovima
- za subjekte koji nisu naručitelji u smislu Zakona: 36.642.500,00 kn za ugovore o javnim radovima koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% kada ti ugovori uključuju djelatnosti u graditeljstvu u smislu Dodatka I. Zakona za gradnju bolnica, objekata namijenjenih za sport, rekreaciju, odmor i kulturu, školskih i sveučilišnih zgrada i zgrada koje se koriste u administrativne svrhe, 1.465.700,00 kn za ugovore o javnim uslugama koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% i koji su u vezi s gore navedenim ugovorima o javnim radovima
- za naručitelje koji primjenjuju Uredbu o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti: 2.931.400,00 kn za ugovore o javnoj nabavi robe i ugovore o javnim uslugama, 36.642.500,00 kn za ugovore o javnim radovima

javni naručitelji – TDU, JLPRS i pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od uvjeta propisanih Zakonom

JLPRS – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od EU pragova

Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu („Narodne novine“ broj 12/12)

sektorski naručitelji - naručitelji koji obavljaju djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (članak 6. Zakona o javnoj nabavi)

TDU – tijelo/a državne uprave

Uprava – Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva

Uredba o objavama javne nabave („Narodne novine“ broj 10/12)

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od vrijednosti EU pragova

Zakon, ZJN – Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07, 125/08) i Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11)

1. Uvod

Zakon o javnoj nabavi definira obvezu objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kn.

EOJN naručiteljima omogućava *on-line* unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup objavljenim objavama o javnoj nabavi.

Člankom 186. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012., propisano je da će se postupci javne nabave pokrenuti do stupanja na snagu tog Zakona u kojima nisu sklopljeni ugovori o javnoj nabavi ili okvirni sporazumi, ili u povodu kojih se vode sudski ili koji drugi postupci, dovršiti prema odredbama Zakona o javnoj nabavi koji je bio na snazi za vrijeme započinjanja postupka javne nabave.

Stoga su za potrebe izrade ovog Izvješća korišteni podaci objavljeni na <http://oglasnik-jn.nn.hr> (po Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07, 125/08)) i <https://eojn.nn.hr> (po Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11)), generiranjem svih podataka objavljenih tijekom 2012. godine.

Standardni obrasci za objave o javnoj nabavi propisani su Uredbom o objavama javne nabave, a unutar ovih standardnih obrazaca nalaze se obrasci koje koriste javni naručitelji ili sektorski naručitelji.

Za ovo izvješće su korišteni svi podaci iz obrazaca velike i male vrijednosti odnosno sljedećih objava:

- Obavijest o sklopljenim ugovorima;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima – Sektor;
- Obavijest o rezultatima natječaja;
- Obavijest o namjeri davanja koncesije za javne radove;
- Obavijest o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji;
- Obavijest o rezultatima natječaja;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima u području obrane i sigurnosti.

Obveza izrade godišnjih izvješća za javne i sektorske naručitelje, definirana je Zakonom na način da naručitelji dostavljaju izvješće putem EOJN-a.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi i dostaviti do 31. ožujka.

Sve vrijednosti izražene su u kunama, s PDV-om.

S obzirom da je metodologija izraženih vrijednosti u kunama s PDV-om, a po prethodnom Zakonu bila je bez PDV-a, ovo izvješće neće dati usporedbu vrijednosti javne nabave s prethodnom ili prethodnim godinama.

Valja napomenuti da se evidentiraju svi ugovori, dakle ne broj objava, već broj ugovora u tim objavama.

Ako vrijednosti u objavama o sklopljenim ugovorima iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u izvješću.

2. ANALIZA PODATAKA

2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA

Podaci za javne naručitelje su analizirani prema vrstama javnog naručitelja:

- Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne urede i jedinice;
- Državne agencije/uređi;
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- Lokalne i regionalne agencije/uređi;
- Pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu;
- Europska institucija/agencija ili međunarodna organizacija;
- Ostalo.

Podaci za sektorske naručitelje analizirani su prema djelatnostima sektorskih naručitelja:

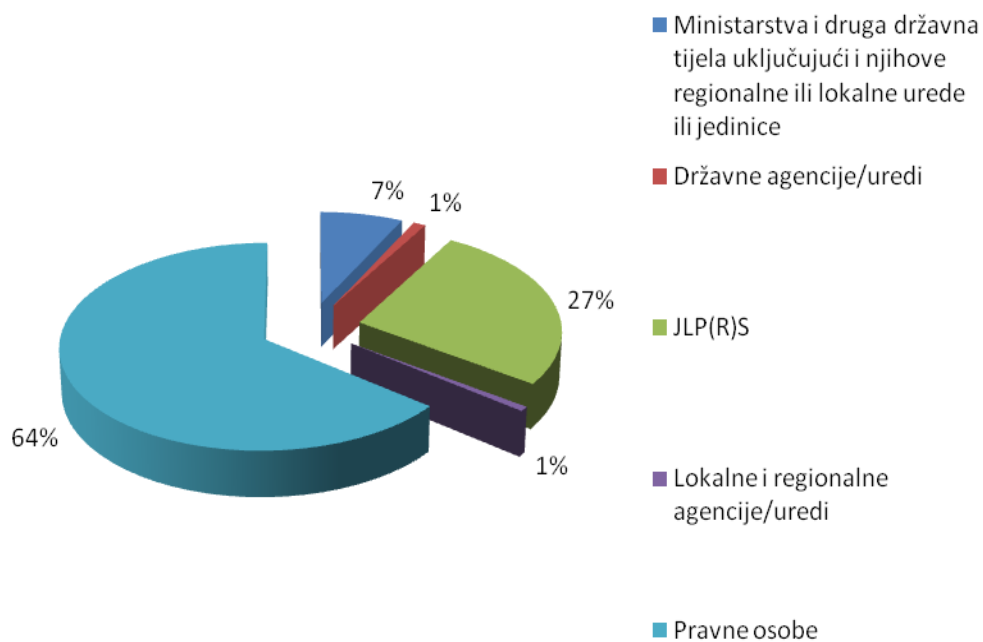
- Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije;
- Električna energija;
- Istraživanje i vađenje plina i nafte;
- Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- Vodoopskrba;
- Poštanske usluge;
- Željezničke usluge
- Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa;
- Djelatnosti povezane s lukama;
- Djelatnosti povezane sa zračnim lukama;
- Ostalo.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2012. daje se u Tablici 1.

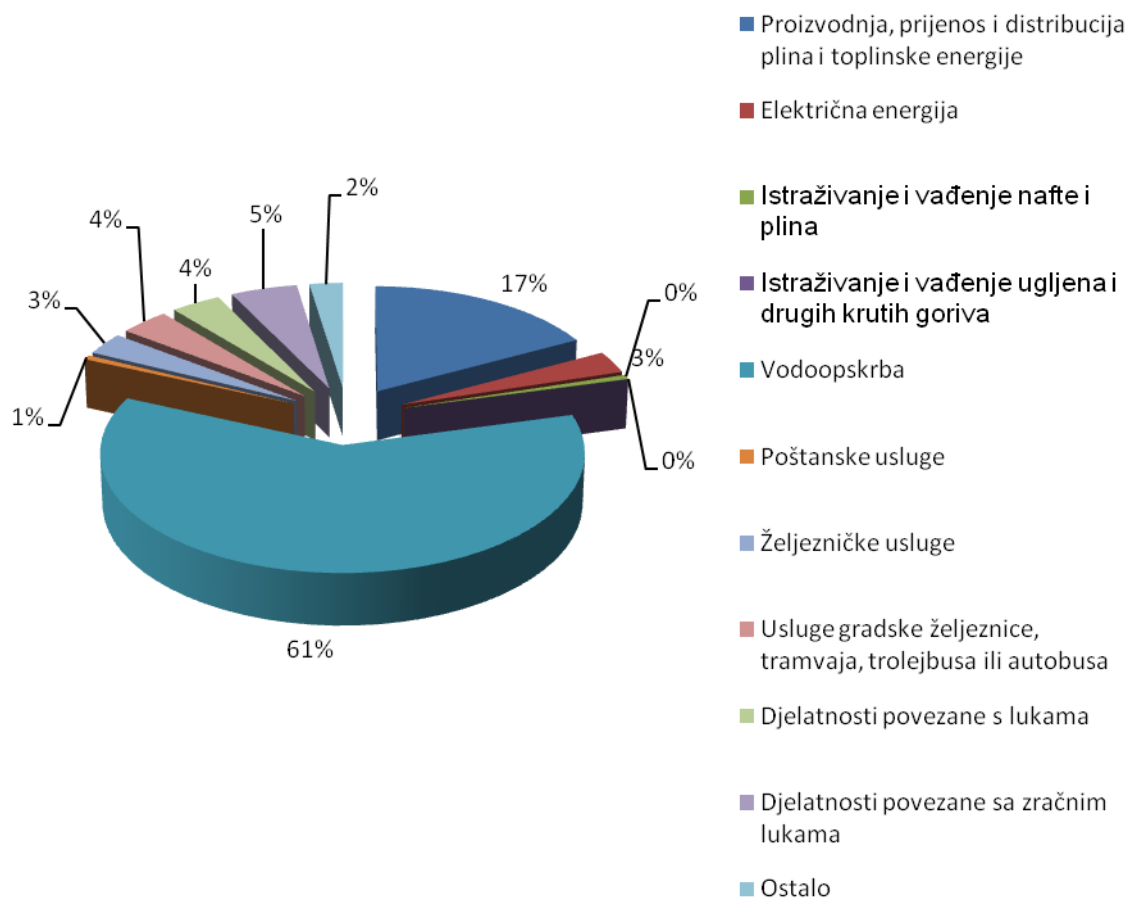
Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne urede ili jedinice	118	7,19
Državne agencije/uređi	18	1,10
JLP(R)S	437	26,63
Lokalne i regionalne agencije/uređi	12	0,73
Pravne osobe	1056	64,35
JAVNI NARUČITELJI	1641	90,96
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	28	17,18
Električna energija	5	3,07
Istraživanje i vađenje nafte i plina	1	0,61
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00
Vodoopskrba	99	60,74
Poštanske usluge	1	0,61
Željezničke usluge	5	3,07
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	6	3,68
Djelatnosti povezane s lukama	6	3,68
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	8	4,91
Ostalo	4	2,45
SEKTORSKI NARUČITELJI	163	9,04
SVEUKUPNO	1804	100,00

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali u 2012. godini



Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u



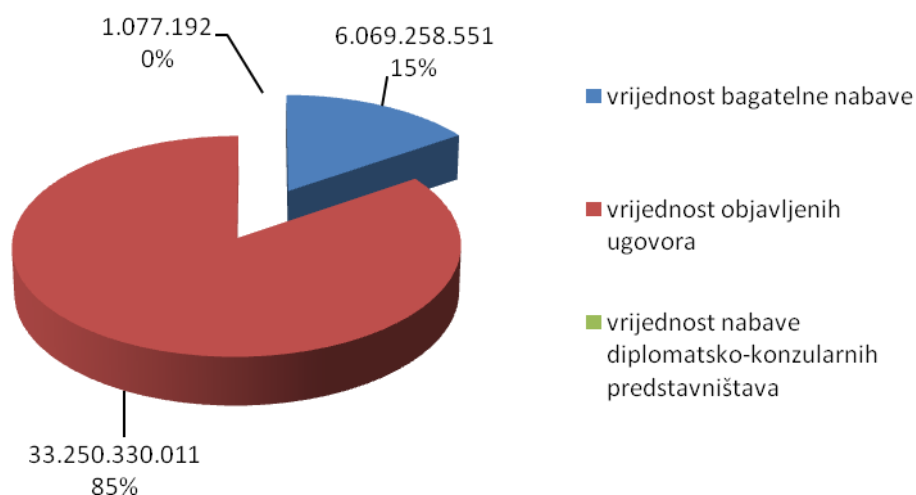
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u

2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvešćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2012. godine objavljeni u EOJN prema Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“ („Narodne novine“ broj 110/07, 125/08) i Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11).

Ukupna vrijednost javne nabave u 2012. godini iznosi 39.326.349.167 kn.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2012. godini iznosi 33.250.330.011 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave iznosi 6.074.941.964 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 1.077.192 kn. Nije bilo objava obavijesti o namjeri davanja koncesije za javne radove i obavijesti o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji, kao niti obavijesti o sklopljenim ugovorima u području obrane i sigurnosti.



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Priopćenju broj 12.1.1/4 od 20. ožujka 2013. godine, BDP za 2012. godinu iznosio je 330.232 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2012. je 11,9%.

2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora

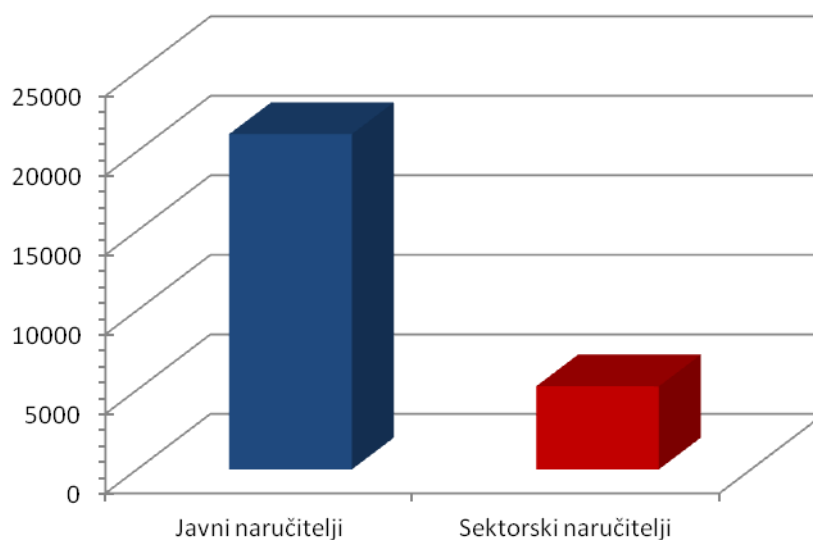
U 2012. godini objavljeno je ukupno 26317 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 33.250.330.011 kn.

Javni naručitelji objavili su 21092 ugovora u vrijednosti 24.127.887.395 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 5225 ugovora u vrijednosti 9.122.442.616 kn.

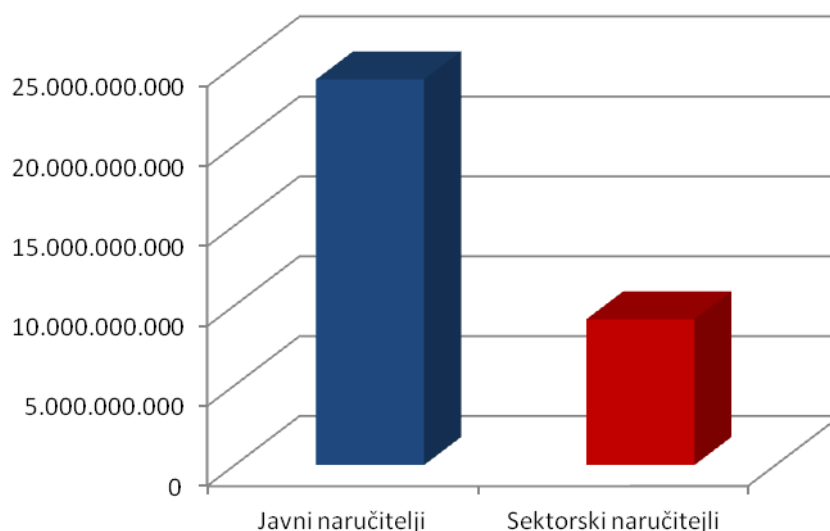
Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2011. godini koji je bio 27009 s brojem sklopljenih ugovora u 2012. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2012. godini manji za 2,57%. Javni naručitelji sklopili su 4,07% ugovora manje, a sektorski naručitelji sklopili su 4,25% ugovora više nego u 2011. godini.

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Vrijednost ugovora	%
Javni naručitelji	21092	24.127.887.395	72,56
Sektorski naručitelji	5225	9.122.442.616	27,44
Ukupno	26317	33.250.330.011	100,00



Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja

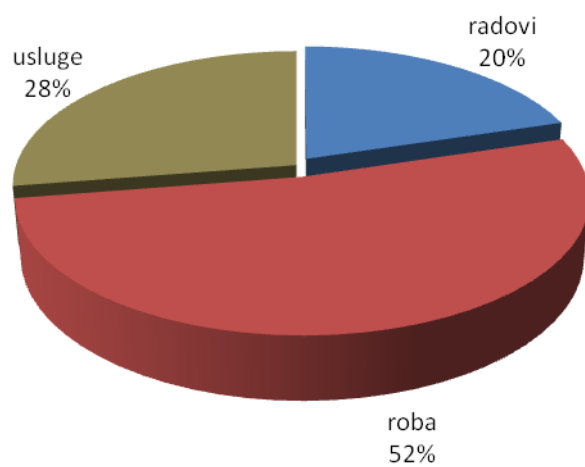
U ukupnom broju objavljenih ugovora, radovi sudjeluju s 5341 sklopljenih ugovora u ukupnom iznosu od 11.323.129.612 kn, roba sudjeluje s 13744 sklopljenih ugovora u ukupnom iznosu od 14.275.394.504 kn, a usluge sudjeluju sa 7232 sklopljenih ugovora u ukupnom iznosu od 7.651.805.895 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 34,06% odnosi se na radove, udio robe je 42,93% a udio usluga je 23,01%.

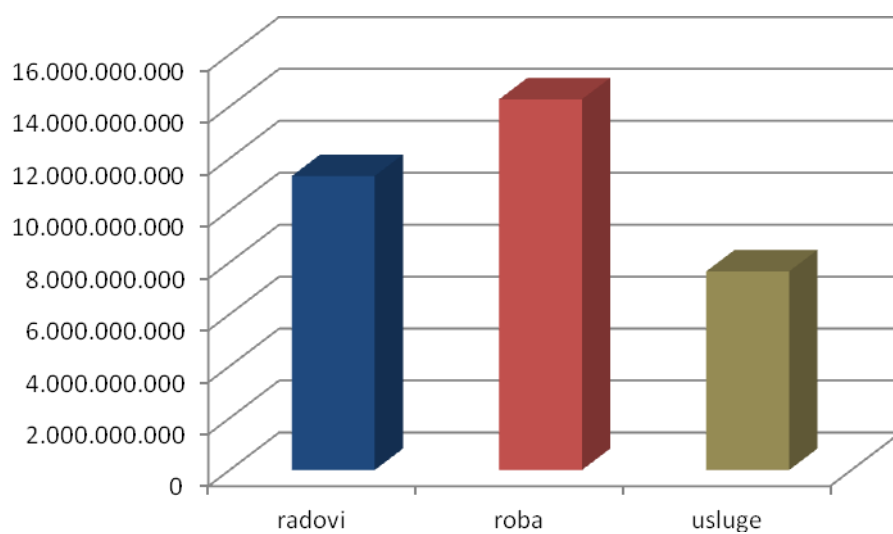
Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2012. godini s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2011. godini koji je bio 5708 razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2012. godini manji za 6,43%, dok je broj ugovora o javnoj nabavi robe veći za 1,62%. Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama manji je za 7%.

Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
radovi	5341	20,30	11.323.129.612	34,06
roba	13744	52,22	14.275.394.504	42,93
usluge	7232	27,48	7.651.805.895	23,01
Ukupno	26317	100,00	33.250.330.011	100,00



Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave



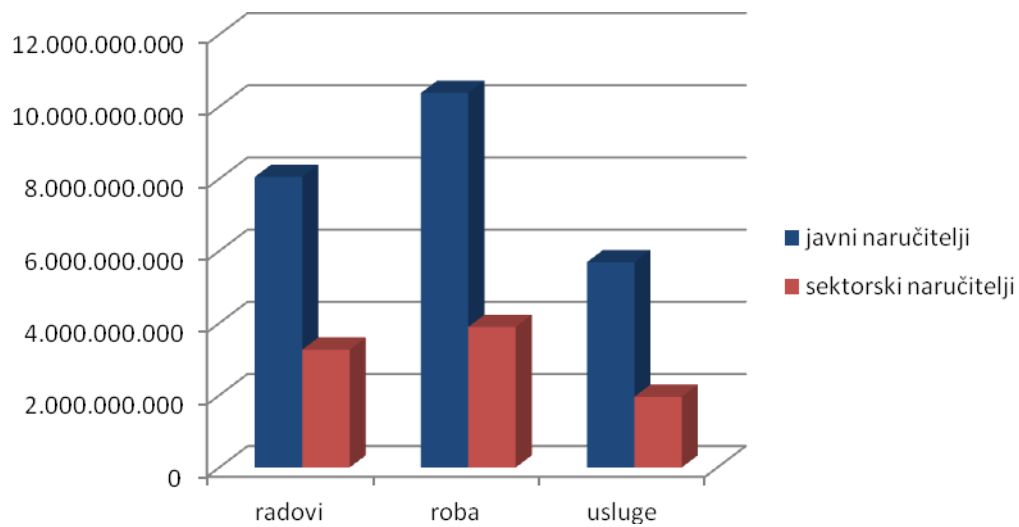
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave

Tablica 4. Odnos udjela broja ugovora i vrijednosti ugovora

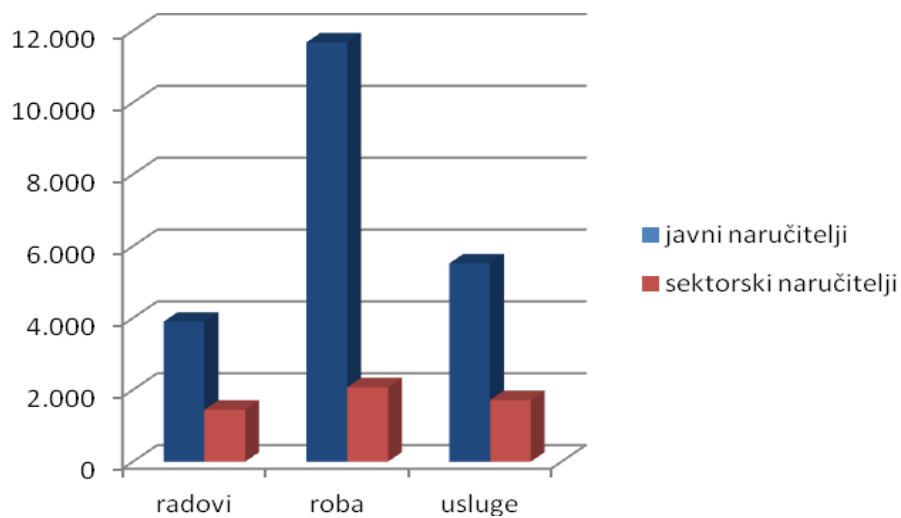
Objavljeni ugovori	Broj ugovora %	Vrijednost ugovora %
radovi	20,30	34,06
roba	52,22	42,93
usluge	27,48	23,01
Ukupno	100,00	100,00

Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

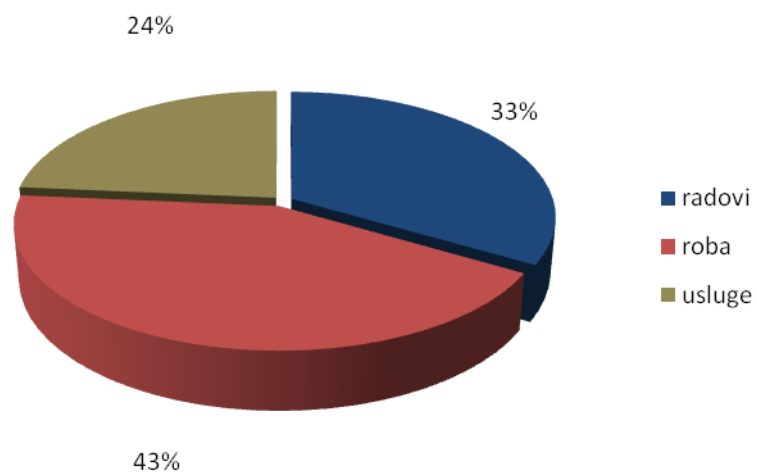
Vrsta naručitelja	RADOVI		ROBA		USLUGE			
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)
javni	3898	8.055.643.270	11675	10.380.347.255	5519	5.691.896.870	21092	24.127.887.395
sektorski	1443	3.267.486.342	2069	3.895.047.249	1713	1.959.909.025	5225	9.122.442.616
Ukupno	5341	11.323.129.612	13744	14.275.394.504	7232	7.651.805.895	26317	33.250.330.011



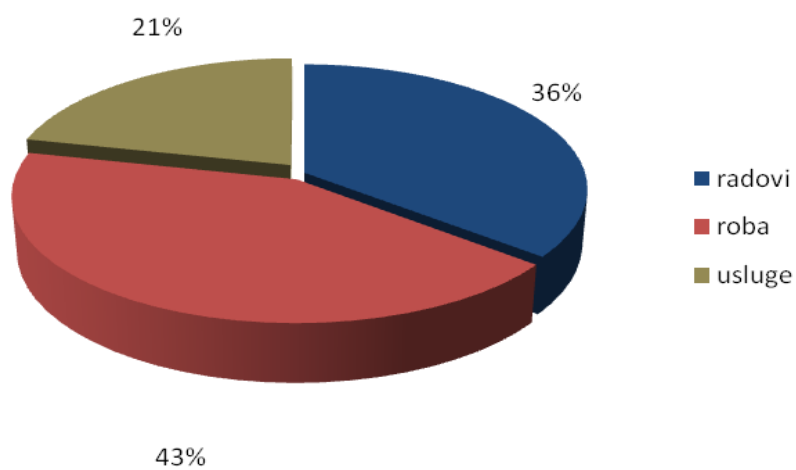
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 9. Broj sklopljenih ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje

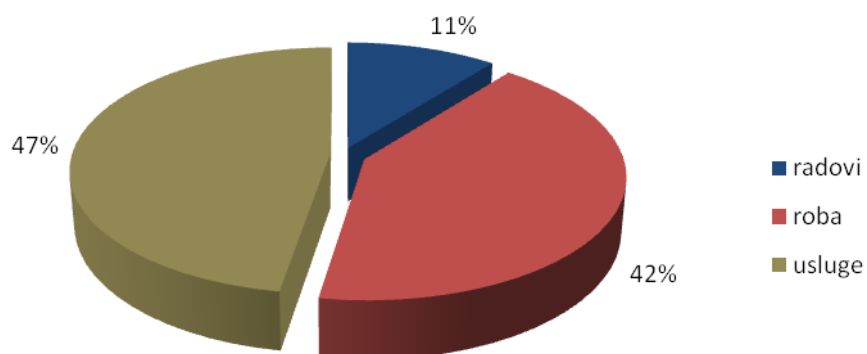


Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje

2.2.2. Bagatelna nabava

Tablica 6. Bagatelna nabava

Predmet nabave	Ukupna vrijednost nabave s PDV-om/kn
Radovi	650.035.181
Roba	2.546.852.274
Usluge	2.878.054.509
Ukupno	6.074.941.964



Grafikon 12. Bagatelna nabava

2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

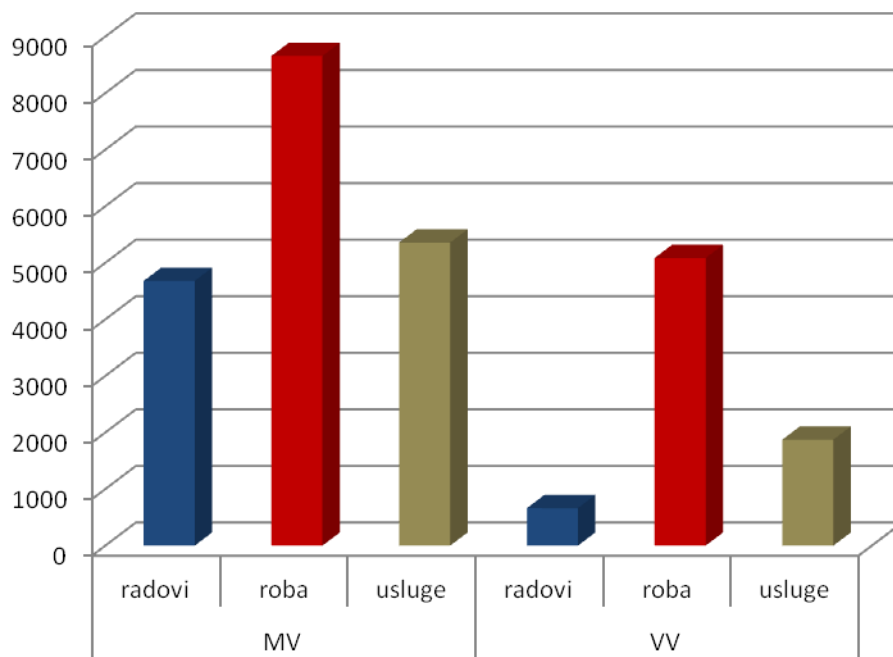
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

U Tabeli 7. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima sukladno čl. 18. Zakona.

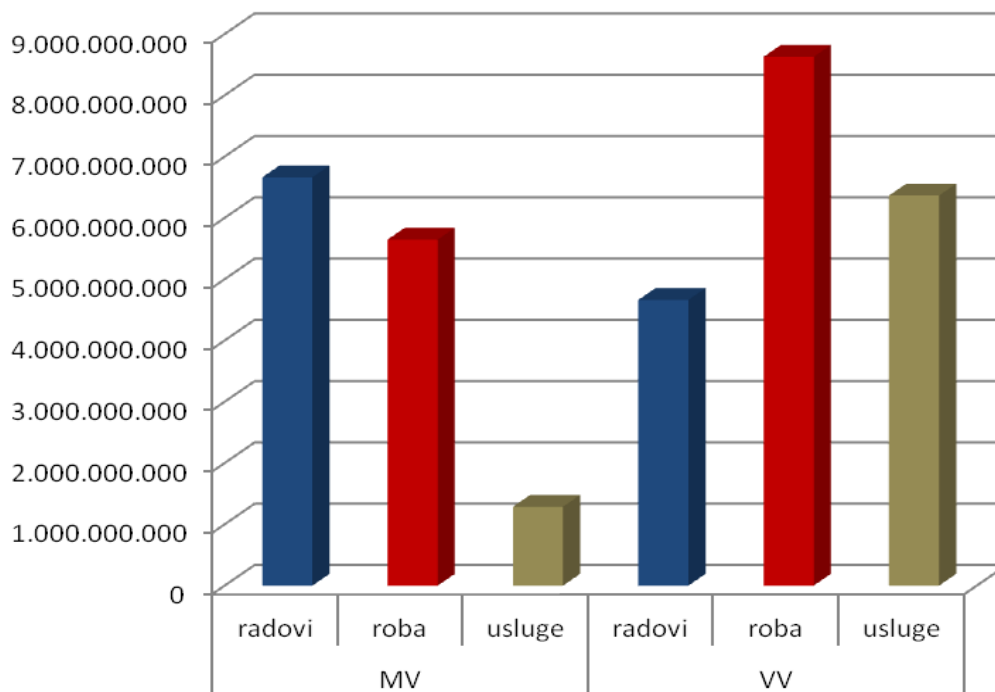
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		broj	%	vrijednost	%		
MV	radovi	4679	25,03	6.661.498.134	49,00	17,78	20,03
	roba	8658	46,31	5.646.482.565	41,53	32,90	16,98
	usluge	5358	28,66	1.286.855.957	9,47	20,36	3,87
ukupno MV		18695	100,00	13.594.836.656	100,00	71,04	40,89
VV	radovi	662	8,69	4.661.631.478	23,72	2,52	14,02
	roba	5086	66,73	8.628.911.940	43,90	19,33	25,95
	usluge	1874	24,59	6.364.949.937	32,38	7,12	19,14
ukupno VV		7622	100,00	19.655.493.355	100,00	28,96	59,11
sveukupno		26317	100,00	33.250.330.011	100,00	100,00	100,00

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (71,04%), njihova ukupna vrijednost je 40,89% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora kod nabave velike vrijednosti 59,11%.



Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

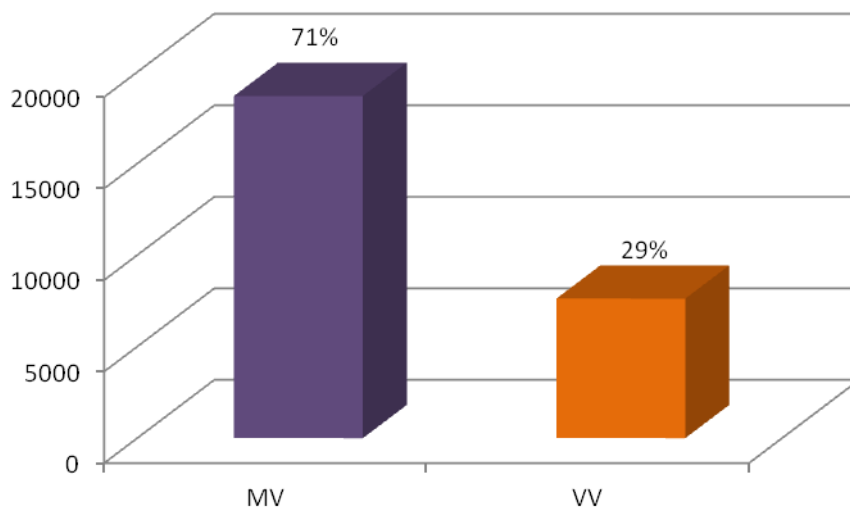
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 8.

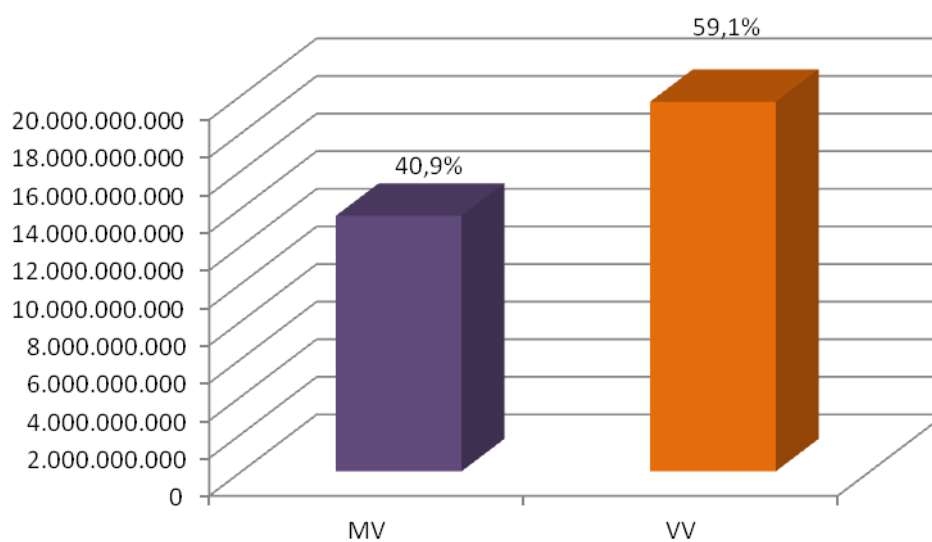
U 2012. godini nabava male vrijednosti iznosi 40,89% a nabave velike vrijednosti 59,11 % ukupne vrijednosti svih ugovora o javnoj nabavi.

Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			Ukupno		
	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%
MV	14549	10.108.369.023	30,40	4146	3.486.467.633	10,49	18695	13.594.836.656	40,89
VV	6543	14.019.518.372	42,16	1079	5.635.974.983	16,95	7622	19.655.493.355	59,11
Ukupno	21092	24.127.887.395	72,56	5225	9.122.442.616	27,44	26317	33.250.330.011	100,00

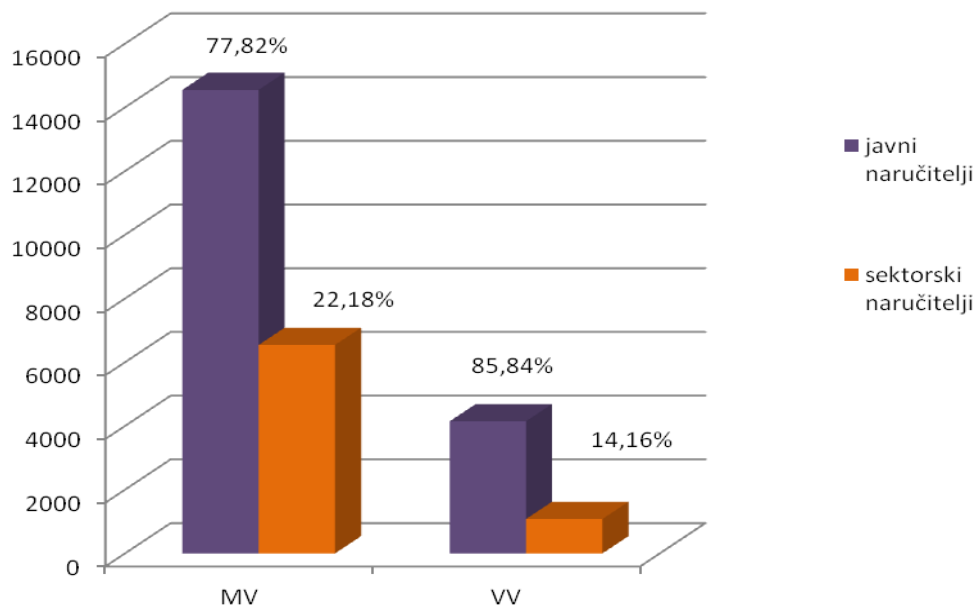


Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

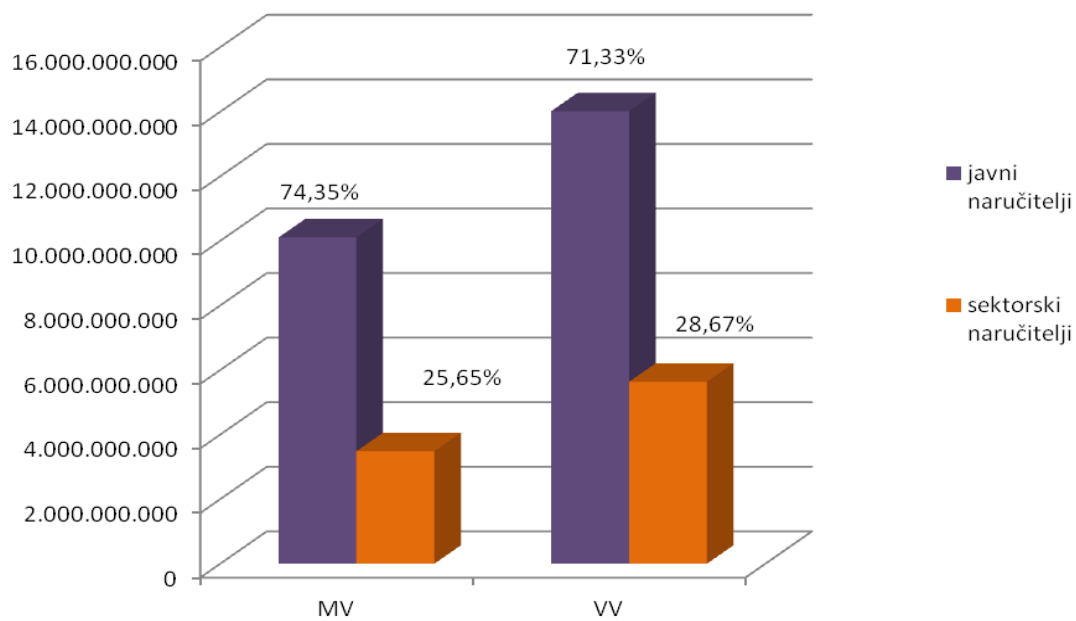


Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu

Vrijednost nabave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

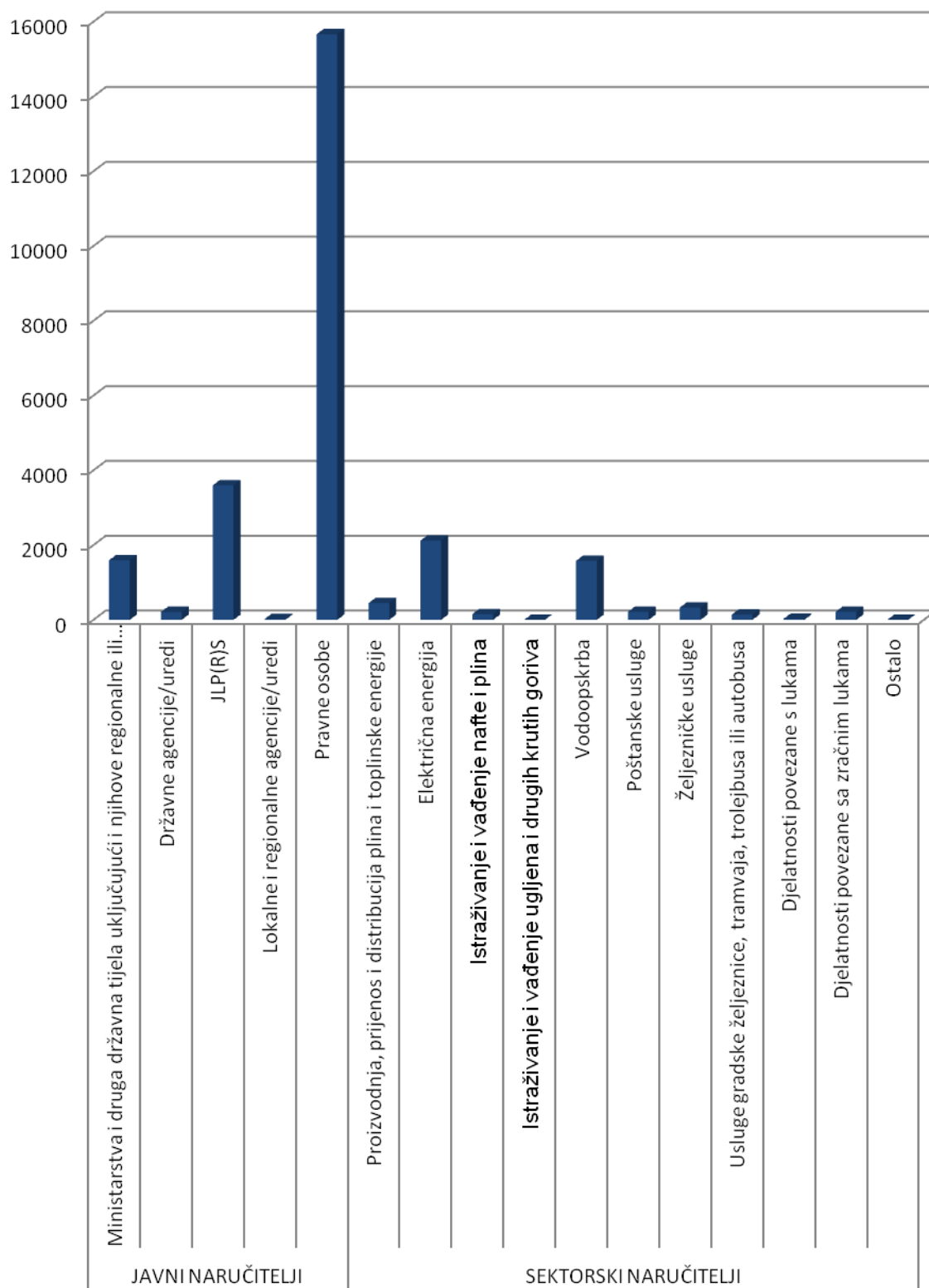


Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

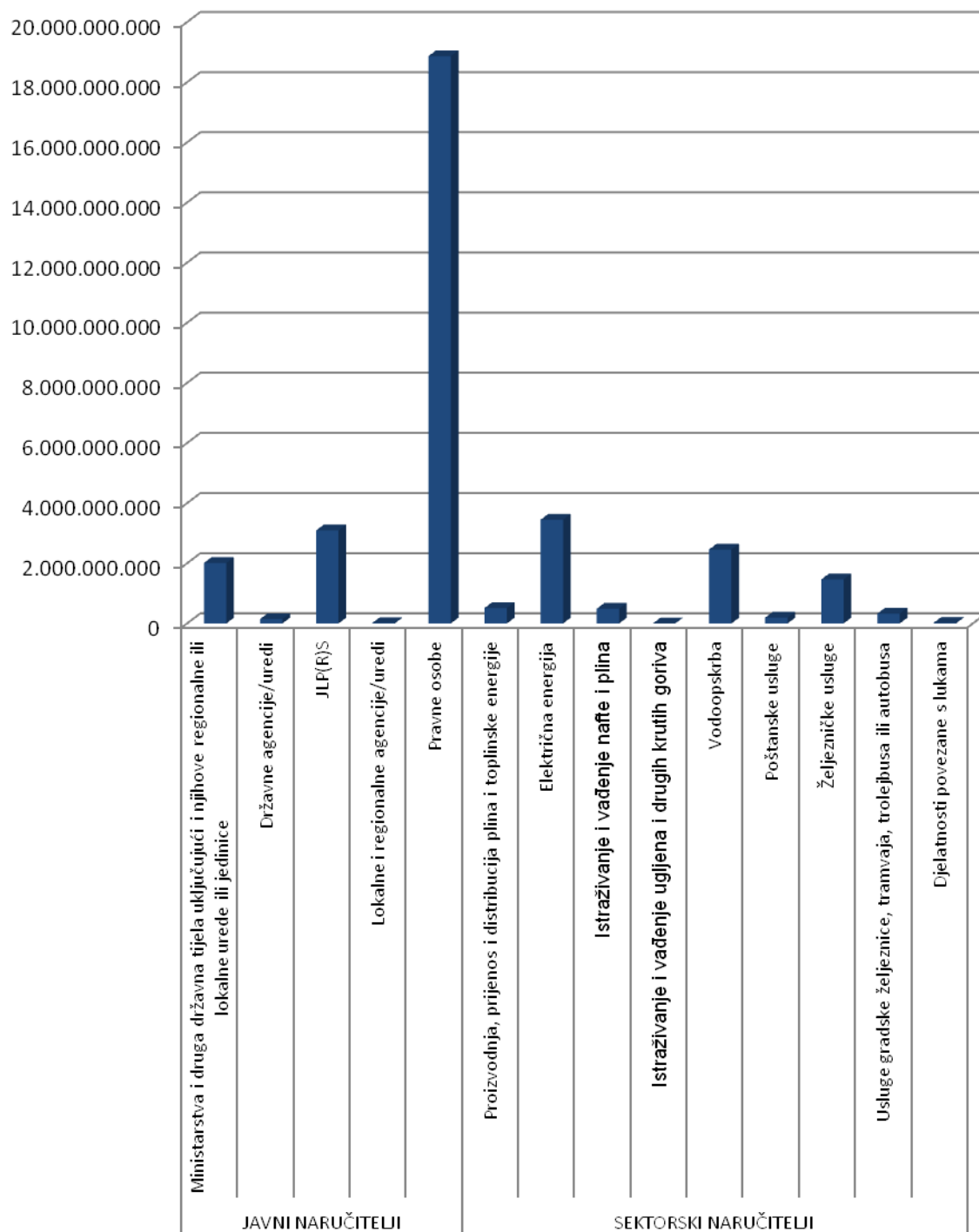
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost	%
JAVNI NARUČITELJI				
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne urede ili jedinice	1593	6,05	2.010.566.916	6,0
Državne agencije/uređi	211	0,80	143.769.518	0,4
JLP(R)S	3598	13,67	3.094.303.623	9,3
Lokalne i regionalne agencije/uređi	25	0,09	13.941.207	0,0
Pravne osobe	15665	59,52	18.865.306.131	56,7
Ukupno javni naručitelji	21092	80,15	24.127.887.395	72,6
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	447	1,70	512.470.629	1,5
Električna energija	2118	8,05	3.450.542.670	10,4
Istraživanje i vađenje nafte i plina	153	0,58	488.760.349	1,5
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00	0	0,0
Vodoopskrba	1579	6,00	2.457.132.572	7,4
Poštanske usluge	215	0,82	192.701.530	0,6
Željezničke usluge	329	1,25	1.464.368.161	4,4
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	140	0,53	327.908.741	1,0
Djelatnosti povezane s lukama	28	0,11	17.936.016	0,1
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	214	0,81	210.125.810	0,6
Ostalo	2	0,01	496.238	0,0
Ukupno sektorski naručitelji	5225	9,04	9.122.442.716	27,4
SVEUKUPNO	26317	100,0	33.250.330.111	100,0



Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja



Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2012. godine sa statističkim podacima iz 2011. godine, i u 2012. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 58,54% u kategoriji „pravne osobe“. U istoj kategoriji najveća je i ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (56,7%).

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, te 10 najvećih sklopljenih ugovora u 2012. godini.

Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2012. godini

Naručitelj	Ukupna vrijednost nabave (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Zagrebački holding	1.636.687.331	4,16
Hrvatske autoceste d.o.o.	2.014.035.788	5,12
Hrvatske ceste d.o.o.	1.585.978.131	4,03
HEP Operator distribucijskog sustava d.o.o.	1.272.630.930	3,24
HEP Proizvodnja d.o.o.	1.019.324.073	2,59
HŽ Vuča vlakova d.o.o.	949.182.432	2,41
Jadrolinija	744.946.509	1,89
HEP d.d.	699.543.320	1,78
Grad Zagreb	668.640.589	1,70
Hrvatske šume d.o.o.	651.966.620	1,66
UKUPNO	11.242.935.723	28,59

I u 2012. godini među 10 najvećih naručitelja nalaze se Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d te Zagrebački holding d.o.o., HŽ Vuča vlakova d.o.o. i Jadrolinija.

Tablica 11. Deset najvećih sklopljenih ugovora

Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	Vrijednost ugovora/kn	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Zagrebački holding d.o.o.	popravak i rezervni dijelovi vibro nabijača Wacher	otvoreni postupak	2.142.629.044,00	5,45
Zagrebački holding d.o.o.	rezervni dijelovi i popravak valjaka marke Bomag	otvoreni postupak	1.073.524.754,00	2,73
HŽ Vuča vlakova d.o.o.	nabava dizelskog goriva Eurodizel BC	otvoreni postupak	751.732.086,00	1,91
HEP d.d.	kabeli	otvoreni postupak	359.555.677,00	0,91
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	337.344.412,00	0,86
Hrvatske ceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	302.164.167,00	0,77
Jadrolinija	ustupanje remontnih radova na brodovima flote Jadrolinije	otvoreni postupak	281.250.000,00	0,72
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	243.547.182,00	0,62
Hrvatske vode	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	189.392.685,00	0,48
Zagrebački holding d.o.o.	građenje, održavanje i upravljanje postrojenjima na odlagalištu otpada Jakuševac	otvoreni postupak	156.530.857,00	0,40
UKUPNO			5.837.670.864,00	14,84

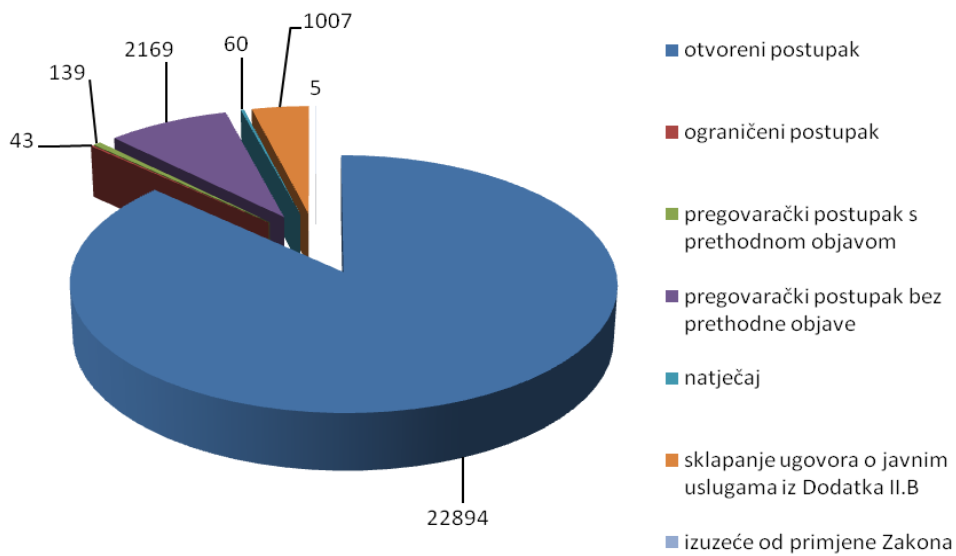
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

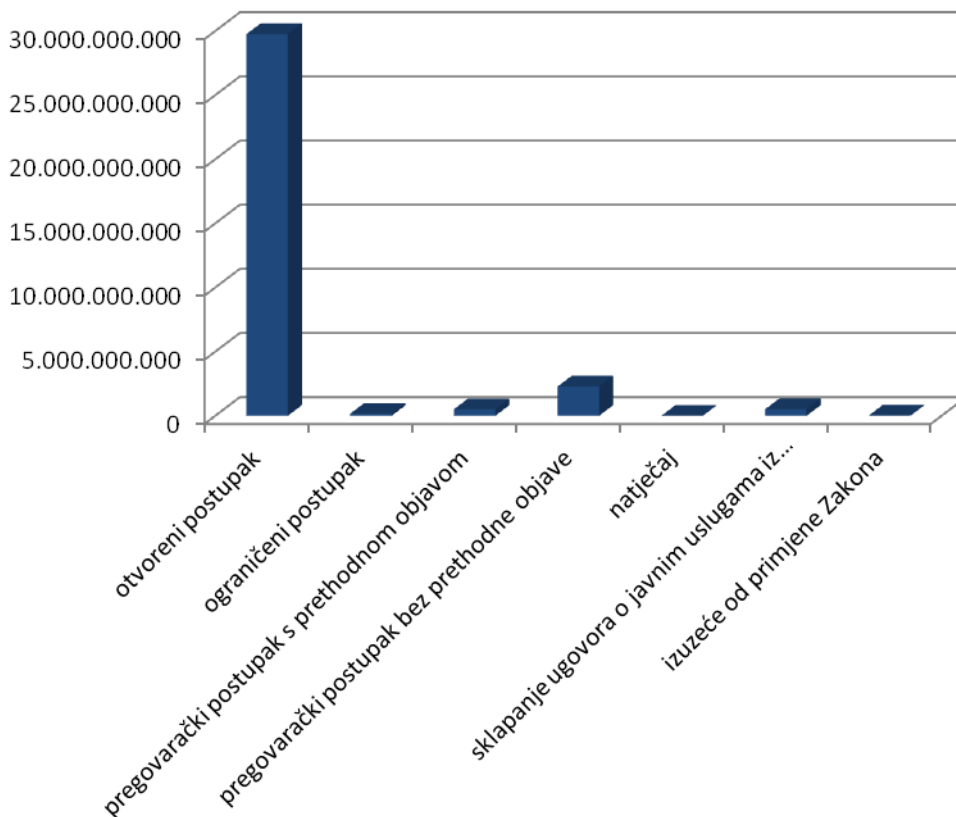
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	22894	86,99	29.752.166.505	89,48
ograničeni postupak	43	0,16	158.603.650	0,48
pregovarački postupak s prethodnom objavom	139	0,53	508.544.538	1,53
pregovarački postupak bez prethodne objave	2169	8,24	2.286.566.558	6,88
natječaj	60	0,23	2.357.827	0,01
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	1007	3,83	513.068.752	1,54
Izuzeće od primjene Zakona	5	0,02	29.022.181	0,09
UKUPNO	26317	100,00	33.250.330.011	100,00

U 2012. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten natječaj.

Iako su ugovori sklopljeni temeljem izuzeća od primjene Zakona (članak 10. Zakona) dva su javna naručitelja (Hrvatski institut za povijest i Općina Viškovo) objavila dvije obavijesti o sklopljenim ugovorima u ukupnoj vrijednosti od 16.484.681 kn. Isto tako, dva su sektorska naručitelja objavila tri obavijesti o sklopljenim ugovorima temeljem izuzeća od primjene Zakona (dva Plinacro i jedan Zelinske komunalije d.o.o) u ukupnoj vrijednosti od 12.537.500 kn.



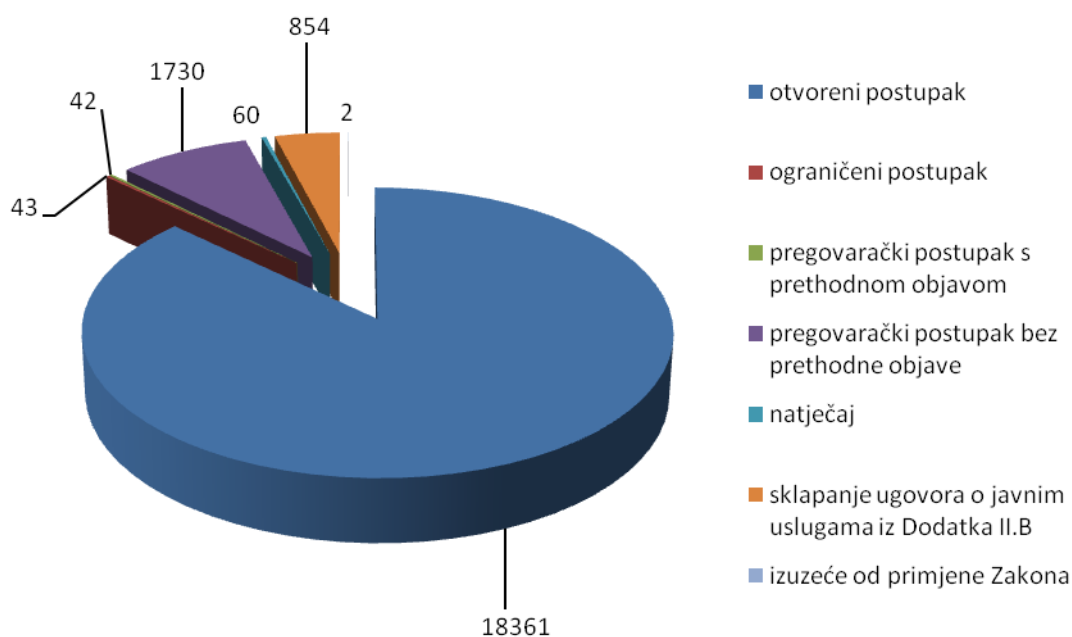
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno



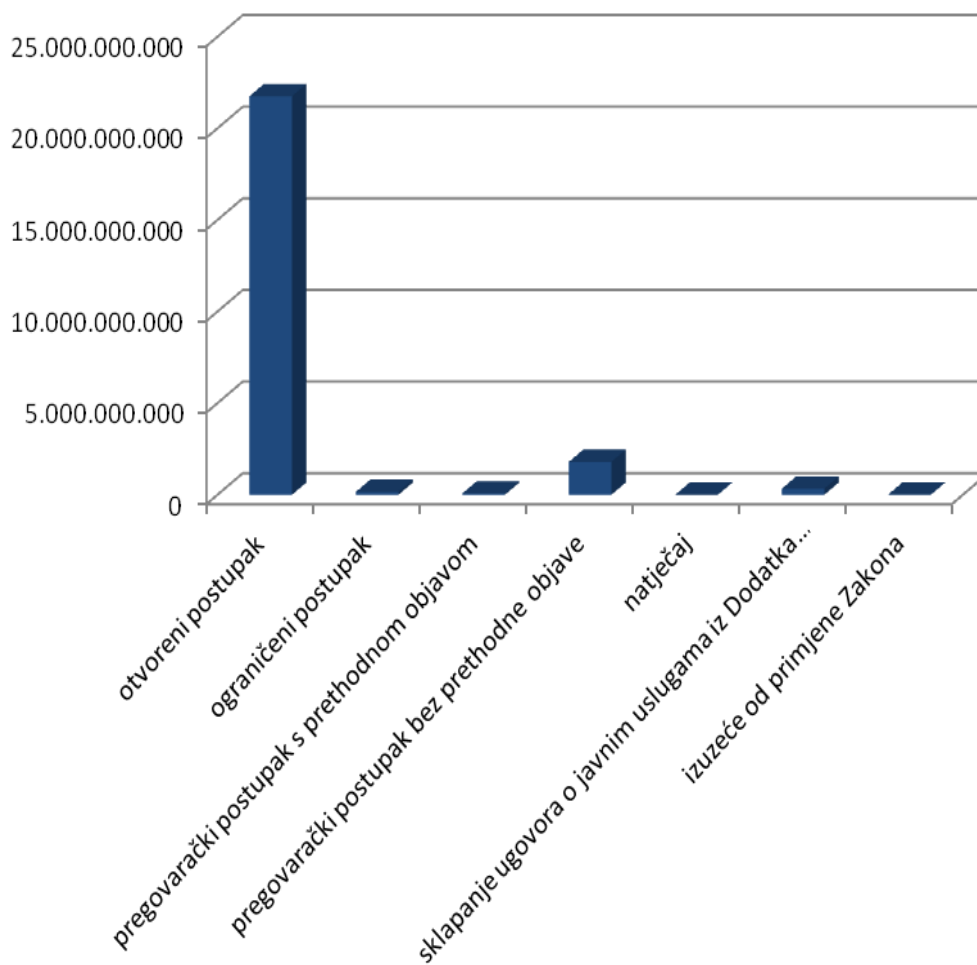
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno

Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	18361	87,1	21.751.689.926	90,2
ograničeni postupak	43	0,2	158.603.650	0,7
pregovarački postupak s prethodnom objavom	42	0,2	72.442.247	0,3
pregovarački postupak bez prethodne objave	1730	8,2	1.795.590.108	7,4
natječaj	60	0,28	2.357.827	0,01
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	854	4,0	330.718.956	1,4
Izuzeće od primjene Zakona	2	0,0	16.484.681	0,1
UKUPNO	21092	100,0	24.127.887.395	100,0



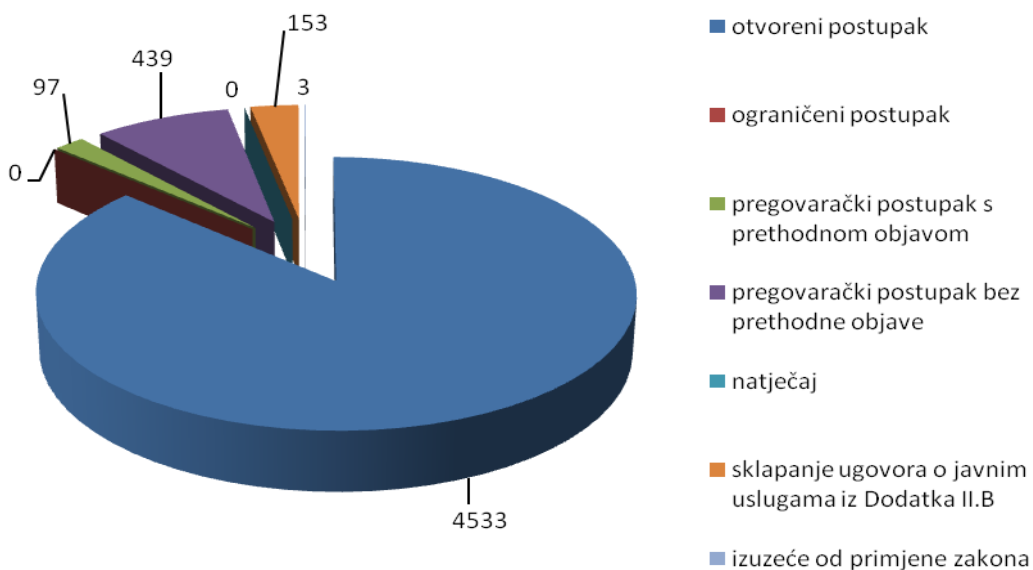
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



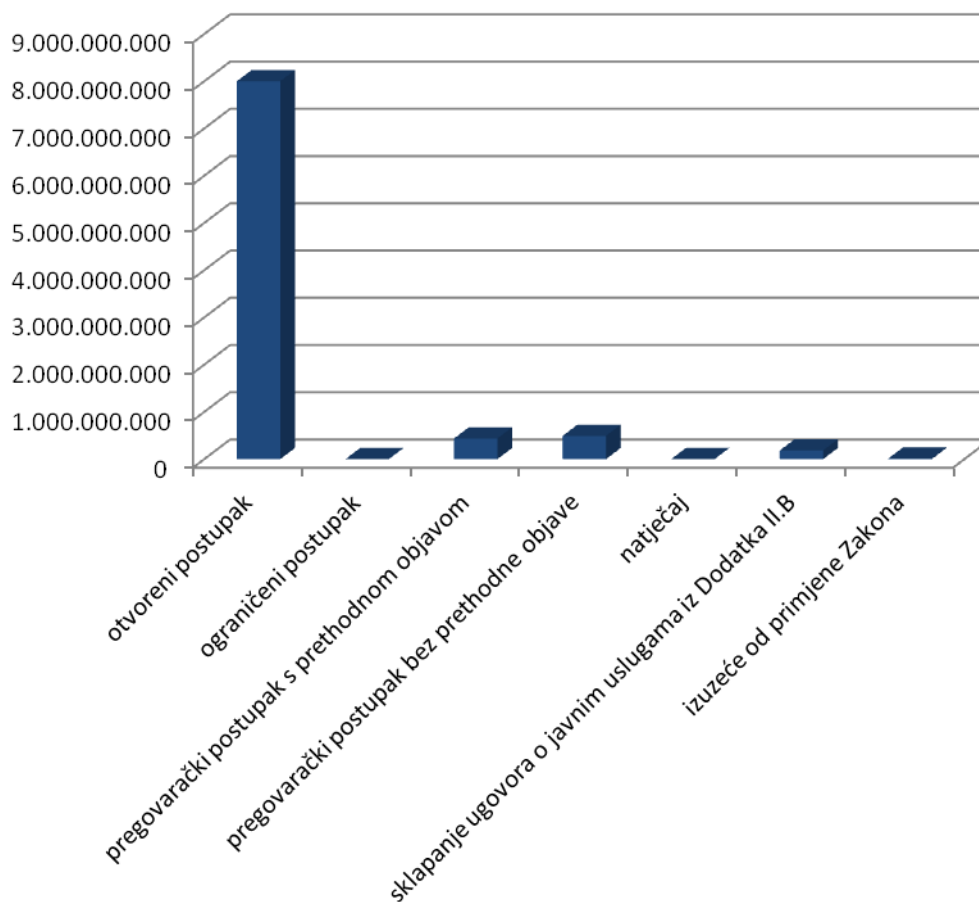
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka				
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	4533	86,8	8.000.476.579	87,7
ograničeni postupak	0	0,0	0	0,0
pregovarački postupak s prethodnom objavom	97	1,9	436.102.291	4,8
pregovarački postupak bez prethodne objave	439	8,4	490.976.450	5,4
natječaj	0	0,0	0	0,0
natječaj sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	153	2,9	182.349.796	2,0
izuzeće od primjene Zakona	3	0,1	12.537.500	0,1
UKUPNO	5225	100,0	9.122.442.616	100,0



Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma

Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan Zakonom, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

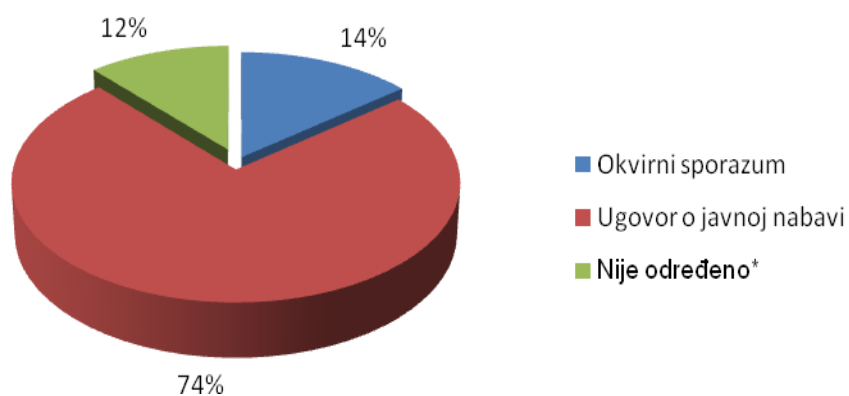
Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o sklopljenim ugovorima. U obavijesti o sklopljenim ugovorima Broj: 2012/S 003 i 2012/S 006, naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata, dok u objavama N-03-V, N-06-V, N-17-M i N-22-M nije postojala ova mogućnost. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više naručitelja, uzima se procijenjena vrijednost nabave.

U 2012. godini objavljeno je ukupno 3726 objava u kojim je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu. Međutim u 3035 objava i to 2749 javnih te 286 sektorskih naručitelja, nije navedeno radi li se o okvirnom sporazumu ili ugovoru o javnoj nabavi, ali je objavljena vrijednost okvirnog sporazuma koja je u Tablici 15. uzeta u obzir.

Tablica 15. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum	3726	14,16	12.737.079.243	38,31
Ugovor o javnoj nabavi	19556	74,31	17.818.720.536	53,59
Nije određeno*	3035	11,53	2.694.530.232	8,10
UKUPNO	26317	100,00	33.250.330.011	100,00

* u objavama nije određeno radi li se o okvirnom sporazumu ili ugovoru o javnoj nabavi

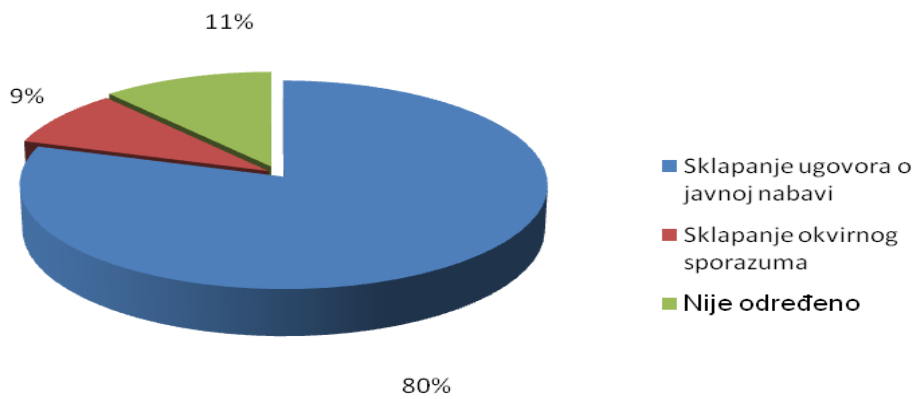


Grafikon 27. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

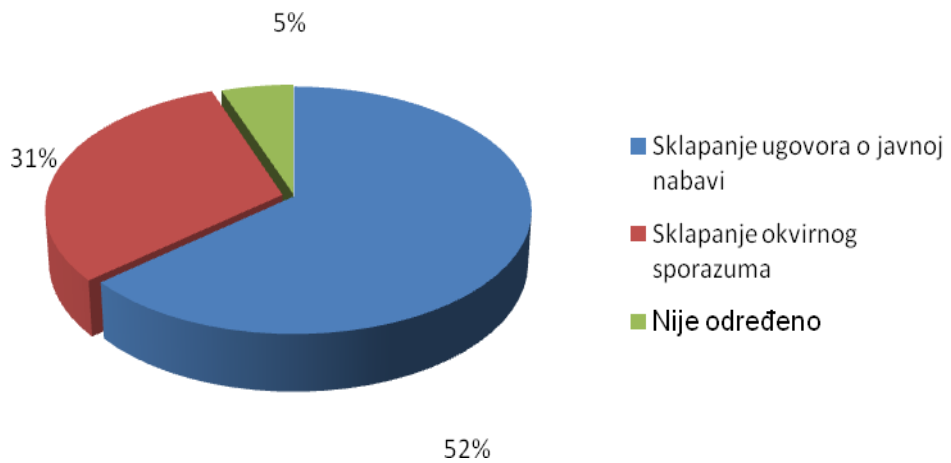
Tablica 16. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi				Sklapanje okvirnog sporazuma				Nije određeno*			
	broj	%	vrijednost	%	broj	%	vrijednost	%	broj	%	vrijednost	%
javni	19228	85,25	13.211.717.262	74,15	2115	56,76	8.885.908.238	69,76	2749	89,66	2.030.261.895	75,35
sektorski	3328	14,75	4.607.003.274	25,85	1611	43,24	3.851.171.005	30,24	286	10,34	664.268.337	24,65
Ukupno	22556	100,00	17.818.720.536	100,00	3726	100,00	12.737.079.243	100,00	3035	100,00	2.694.530.232	100,00

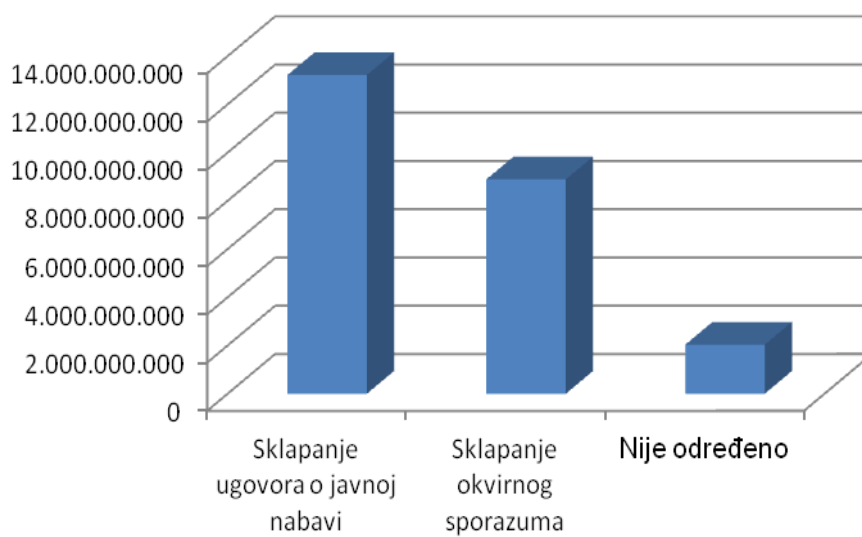
* u objavi nije određeno radi li se o okvirnom sporazumu ili ugovoru o javnoj nabavi



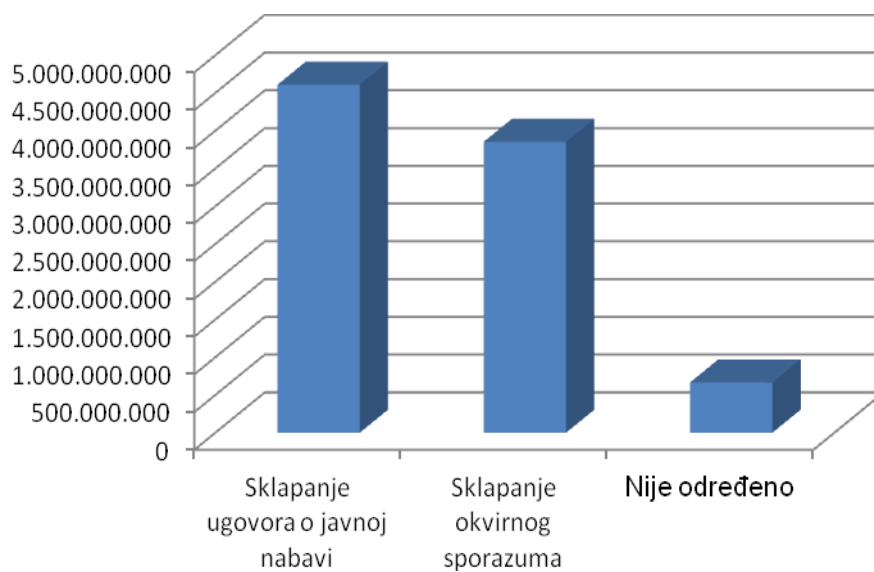
Grafikon 28. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



Grafikon 29. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji



Grafikon 30. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji

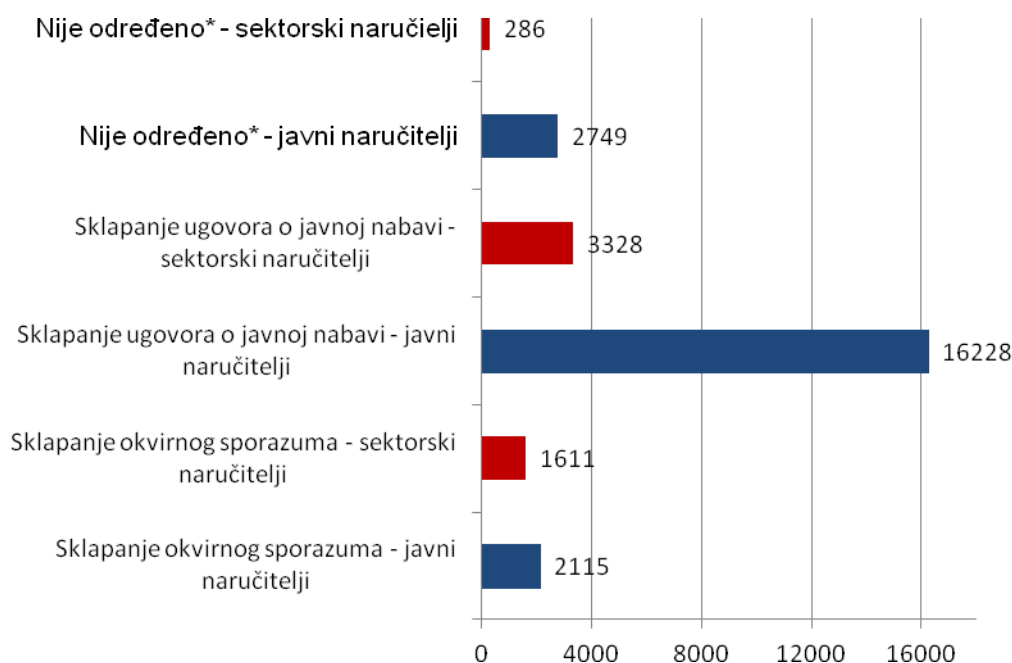


Grafikon 31. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji

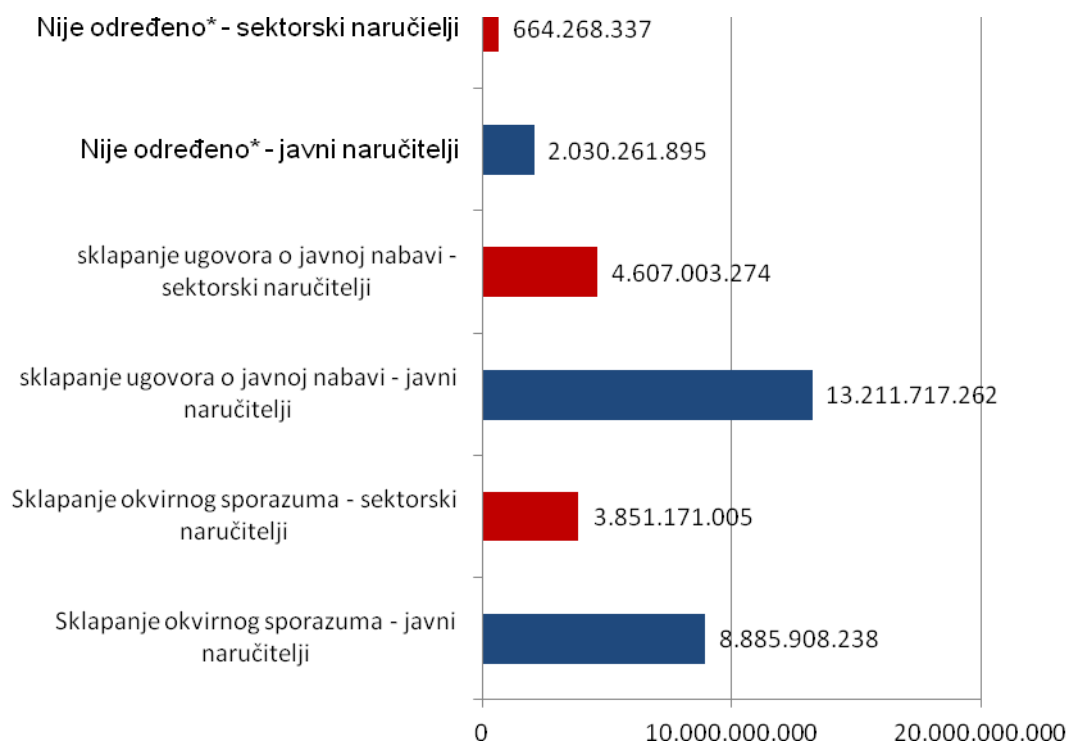
Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost	%
Sklapanje okvirnog sporazuma - javni naručitelji	2115	8,04	8.885.908.238	26,72
Sklapanje okvirnog sporazuma - sektorski naručitelji	1611	6,12	3.851.171.005	11,58
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - javni naručitelji	16228	61,66	13.211.717.262	39,73
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	3328	12,65	4.607.003.274	13,86
Nije određeno* - javni naručitelji	2749	10,45	2.030.261.895	6,11
Nije određeno* - sektorski naručitelji	286	1,09	664.268.337	2,00
UKUPNO	26317	100,00	33.250.330.011	100,00

* u objavi nije određeno radi li se o okvirnom sporazumu ili ugovoru o javnoj nabavi



Grafikon 32. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja



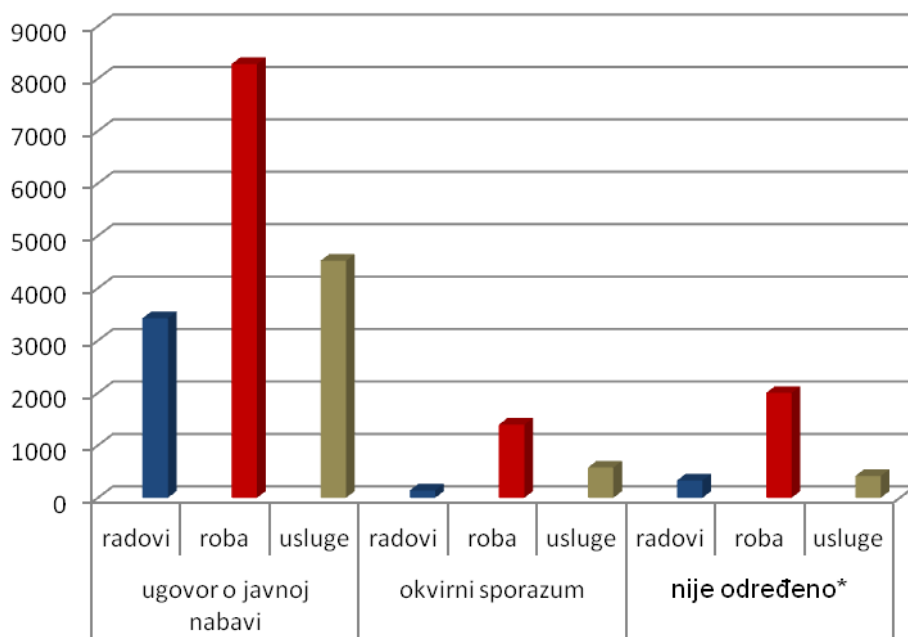
Grafikon 33. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te njihovih vrijednosti, daljnjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

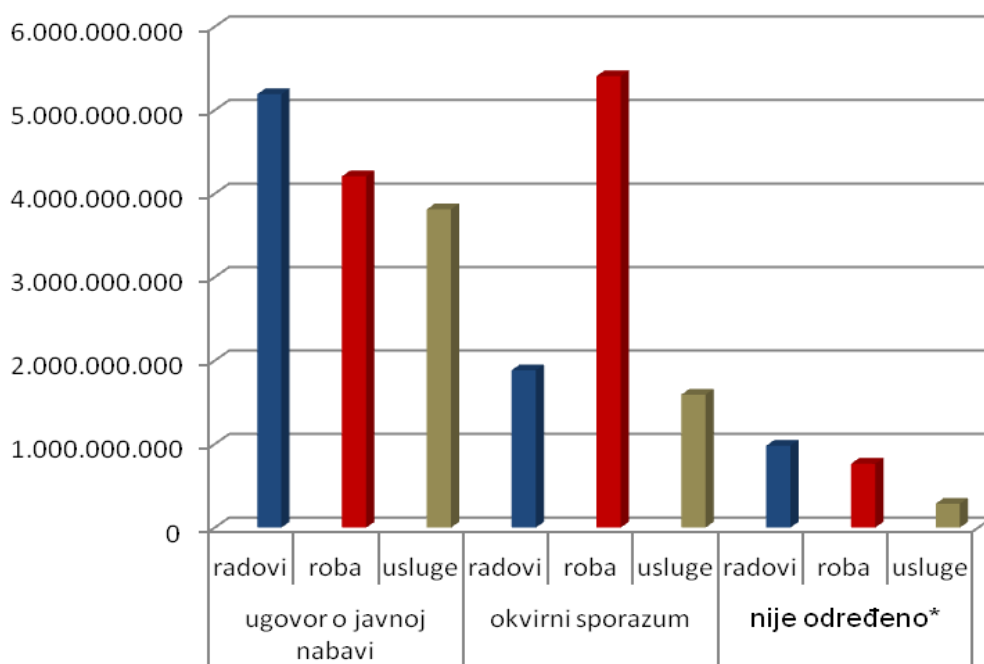
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	%	vrijednost	%
ugovor o javnoj nabavi	16228	13.211.717.262	3328	4.607.003.274	19556	74,3	17.818.720.536	53,6
radovi	3426	5.190.966.637	961	2.071.065.329	4387	16,7	7.262.031.966	21,8
roba	8277	4.207.881.380	1261	1.431.881.497	9538	36,2	5.639.762.877	17,0
usluge	4525	3.812.869.245	1106	1.104.056.448	5631	21,4	4.916.925.693	14,8
okvirni sporazum	2115	8.885.908.238	1611	3.851.171.005	3726	14,2	12.737.079.243	38,3
radovi	141	1.884.934.866	415	886.114.205	556	2,1	2.771.049.071	8,3
roba	1396	5.408.534.648	690	2.271.482.942	2086	7,9	7.680.017.590	23,1
usluge	578	1.592.438.724	506	693.573.858	1084	4,1	2.286.012.582	6,9
nije određeno*	2749	2.030.261.895	286	664.268.337	3035	11,5	2.694.530.232	8,1
radovi	331	979.741.765	67	310.306.808	398	1,5	1.290.048.573	3,9
roba	2002	763.931.228	118	191.682.811	2120	8,1	955.614.039	2,9
usluge	416	286.588.902	101	162.278.718	517	2,0	448.867.620	1,3
Ukupno	21092	24.127.887.395	5225	9.122.442.616	26317	100,0	33.250.330.011	100,0

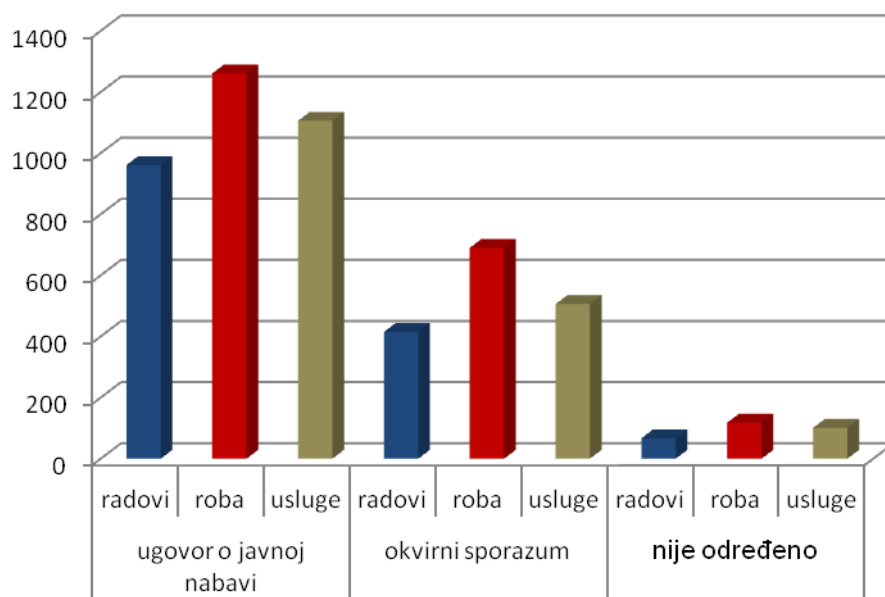
* u objavi nije određeno radi li se o okvirnom sporazumu ili ugovoru o javnoj nabavi



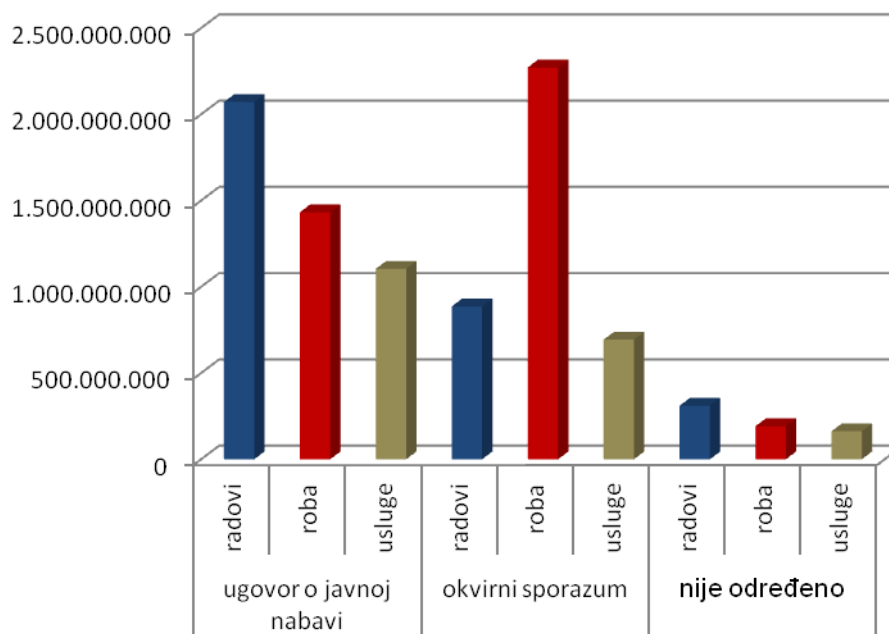
Grafikon 34. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji



Grafikon 35. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji



Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji



Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Jedan od podataka koji naručitelji objavljuju u pozivu na nadmetanje i u obavijesti o sklopljenim ugovorima je kriterij odabira ponude. Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora zastupljen je u svega 119 objava od 26317, odnosno 0,45%, a vrijednosno svega 1,19%.

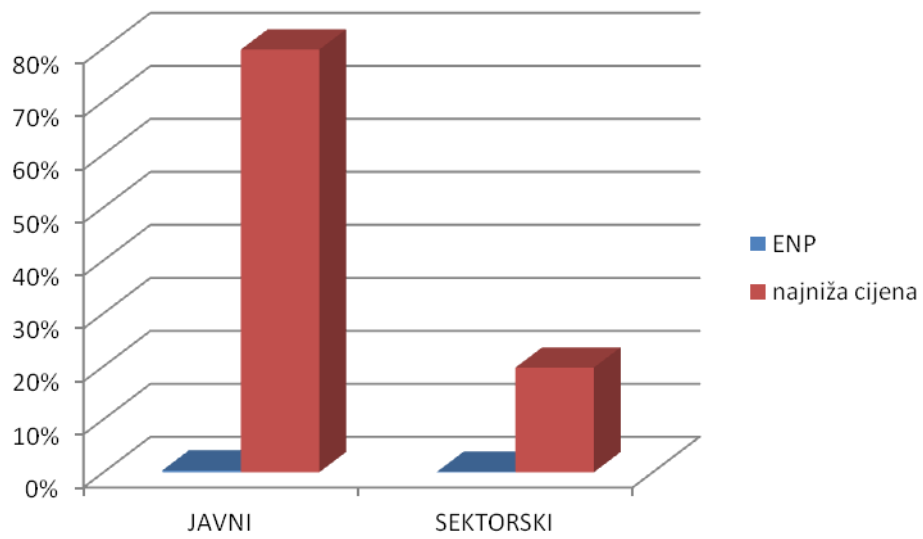
Uspoređujući statistički pokazatelj udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2011. godini koji je iznosio 0,55% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora od 27009, s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2012. godini, može se zaključiti da kriterij ekonomski najpovoljnije ponude i dalje bilježi pad. Naručitelji još uvijek izbjegavaju primjenjivati ovaj kriterij odabira ponuda bez obzira što naručitelji primjenom ovog kriterija, u konačnici, mogu imati puno isplativije nabave, odnosno za uloženi novac dobiti više.

Tablica 19. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

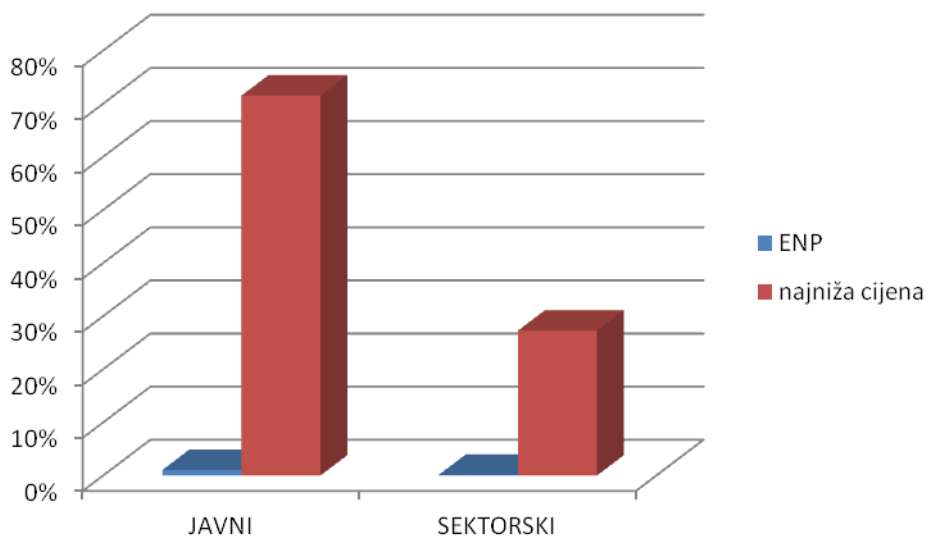
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Javni	95	347.562.403	20997	23.780.324.992	21092	24.127.887.395
Sektorski	24	48.567.343	5201	9.073.875.273	5225	9.122.442.616
UKUPNO	119	396.129.746	26198	32.854.200.265	26317	33.250.330.011

Tablica 20. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	javni	sektorski	javni	sektorski
ENP	0,361	0,091	1,045	0,146
Najniža cijena	79,785	19,763	71,519	27,290
UKUPNO	80,146	19,854	72,564	27,436
SVEUKUPNO	100,00		100,00	



Grafikon 38. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 39. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora

2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema zemlji ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o sklopljenim ugovorima je i podatak o zemlji ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2012. godini s ponuditeljima iz Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 397.539.595 kn ili 1,2% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 32.639.815.010 kn ili 98,16%.

Od zemalja EU, najveći broj ugovora (29) sklopljeno je s Republikom Slovenijom, ali najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU sklopljen je s Republikom Austrijom (0,35%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora Republiku Austriju slijede Republika Francuska s 0,31%, Republika Njemačka s 0,14% te Kraljevina Nizozemska s 0,07%.

Zemlje iz ostalog dijela svijeta zastupljene su s 0,64% i to najviše Sjedinjene Američke Države (0,42%).

Tablica 21. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno		%
	SEKTOR		JAVNI		broj	vrijednost	
	broj	vrijednost	broj	vrijednost			
Europska unija							
Austrija	16	77.241.145	10	39.544.940	26	116.786.085	0,35
Belgija	1	206.787	9	4.124.787	10	4.331.574	0,01
Cipar	0	0	1	422.146	1	422.146	0,00
Danska	3	3.877.035	2	471.935	5	4.348.970	0,01
Finska	1	241.515	1	1.502.000	2	1.743.515	0,01
Francuska	5	81.220.401	11	21.839.855	16	103.060.256	0,31
Grčka	0	0	2	1.409.250	2	1.409.250	0,00
Irska	0	0	3	1.082.290	3	1.082.290	0,00
Italija	8	7.990.161	7	4.740.350	15	12.730.511	0,04
Mađarska	4	14.309.638	1	4.368.912	5	18.678.550	0,06
Nizozemska	4	3.886.924	3	19.689.310	7	23.576.234	0,07
Njemačka	14	14.400.240	12	32.761.252	26	47.161.492	0,14
Poljska	0	0	1	239.062	1	239.062	0,00
Slovačka	2	586.559	2	1.165.297	4	1.751.856	0,01
Slovenija	11	13.401.082	18	7.635.493	29	21.036.575	0,06
Španjolska	0	0	3	2.206.787	3	2.206.787	0,01
Švedska	1	6.344.036	3	12.816.368	4	19.160.404	0,06
Velika Britanija	10	16.524.862	4	1.289.176	14	17.814.038	0,05
EU	80	240.230.385	93	157.309.210	173	397.539.595	1,20
Izvan Europske unije							
Angola	2	717.466	2	616.837	4	1.334.303	0,00
Aruba	1	873.245	7	1.493.279	8	2.366.524	0,01

Australija	0	0	4	46.626.499	4	46.626.499	0,14
Bangladeš	1	738.620	1	437.293	2	1.175.913	0,00
BiH	1	187.956	1	139.547	2	327.503	0,00
Indija	1	478.268	1	130.750	2	609.018	0,00
Kanada	2	3.512.971	3	1.551.193	5	5.064.164	0,02
Kina	1	1.254.200	0	0	3	1.254.200	0,00
Norveška	0	0	2	270.874	3	270.874	0,00
Srbija	0	0	2	577.700	2	577.700	0,00
Švicarska	1	385.777	7	4.945.088	8	5.330.865	0,02
Turska	1	6.775.000	0	0	1	6.775.000	0,02
Sjedinjene Američke Države	2	957.132	12	140.305.711	14	141.262.843	0,42
Hrvatska							
HR	5132	8.866.331.596	20957	23.773.483.414	26089	32.639.815.010	98,16
SVEUKUPNO	5225	9.122.442.616	21092	24.127.887.395	26317	33.250.330.011	100,00

2.4. Usluge II.B

Usluge iz Dodatka II. B Zakona podijeljene su u 11 kategorija, označene brojevima od 17 do 27.

Tablica 22. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B prema kategorijama nabave

Kategorija		Vrsta naručitelja				Ukupno	
		javni		sektorski			
		broj objava	vrijednost	broj objava	vrijednost	broj objava	vrijednost
17	Hotelske i restoranske usluge	175	32.719.168	5	1.731.300	170	34.450.468
18	Usluge željezničkog prijevoza	0	0	2	44.000.000	2	44.000.000
19	Usluge prijevoza vodenim putovima	16	9.981.835	4	6.036.375	20	16.018.210
20	Prateće i pomoćne usluge prijevoza	9	14.276.606	2	513.000	11	14.789.606
21	Pravne usluge	125	28.737.832	44	19.067.433	169	47.805.265

22	Usluge posredovanja pri zapošljavanju i pribavljanja osoblja	11	16.891.761	3	2.197.000	14	19.088.761
23	Istražiteljske usluge i usluge na području sigurnosti, osim usluga oklopnih vozila	219	94.583.569	61	67.571.230	280	162.154.800
24	Usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja	59	24.230.281	5	839.481	64	25.069.762
25	Zdravstvene i socijalne usluge	148	28.457.398	14	1.861.138	162	30.318.537
26	Usluge u području rekreacije, kulture i sporta	24	8.130.007	2	89.390	26	8.219.397
27	Ostale usluge	68	72.710.498	11	38.443.448	79	111.153.946
Ukupno		854	330.718.956	153	182.349.796	1007	513.068.752

3. ZAKLJUČAK

Člankom 186. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012., propisano je da će se postupci javne nabave pokrenuti do stupanja na snagu ovog Zakona u kojima nisu sklopljeni ugovori o javnoj nabavi ili okvirni sporazumi, ili u povodu kojih se vode sudski ili koji drugi postupci, dovršiti prema odredbama Zakona o javnoj nabavi koji je na snazi za vrijeme započinjanja postupka javne nabave.

Stoga su potrebe izrade ovog Izvješća korišteni podaci objavljeni na <http://oglasnik-jn.nn.hr> (Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07, 125/08)) i <https://eojn.nn.hr> (Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11)), generiranjem svih podataka objavljenih tijekom 2012. godine.

Sve vrijednosti izražene su u kunama, s PDV-om.

S obzirom da je metodologija izraženih vrijednosti u kunama s PDV-om, a po prethodnom Zakonu bila je bez PDV-a, ovo izvješće nije dalo usporedbu vrijednosti javne nabave s prethodnom ili prethodnim godinama.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2012. godini iznosila je 39.325.271.975 kn. Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2012. godini iznosila je 33.250.330.011 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave 6.074.941.964 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava je 1.077.192 kn.

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Priopćenju broj 12.1.1/4 od 20. ožujka 2013. godine, BDP za 2012. godinu iznosio je 330.232 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2012. je 11,9%.

U 2012. godini objavljeno je ukupno 26317 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 33.250.330.011 kn.

Javni naručitelji objavili su 21092 ugovora u vrijednosti 24.127.887.395 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 5225 ugovora u vrijednosti 9.122.442.616 kn.

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2011. godini koji je bio 27009 s brojem sklopljenih ugovora u 2012. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2012. godini manji za 2,57%. Javni naručitelji sklopili su 4,07% ugovora manje, a sektorski naručitelji sklopili su 4,25% ugovora više nego u 2011. godini.

Uspoređujući statističke podatke iz 2012. godine sa statističkim podacima iz 2011. godine, i u 2012. godini najviše je sklopljenih ugovora u kategoriji „pravne osobe“ tj. 59,52% te je u toj kategoriji i najveća ukupna vrijednost sklopljenih ugovora ili 56,7%

U ukupnom broju objavljenih ugovora, javni radovi sudjeluju s 5341 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 11.323.129.612 kn, roba sudjeluje s 13744 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 14.275.394.504 kn, a usluge sudjeluju sa 7232 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 7.651.805.895 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 34,06% odnosi se na radove, udio vrijednosti robe je 42,93% a usluge sudjeluju s 23,01%.

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2012. godini s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2011. godini koji je bio 5708 razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2012. godini manji za 6,43%, dok je broj ugovora o javnoj nabavi robe veći za 1,62%. Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama manji je za 7%.

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male vrijednosti (71,04%), njihova ukupna vrijednost iznosi 40,89% ukupne vrijednosti nabave, dok je udio ugovora velike vrijednosti 59,11%.

U 2012. godini od deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora koji u ukupnoj javnoj nabavi čine 14,84%, pet ugovora odnosi se na nabavu usluga od čega su četiri ugovora nabava dugoročnih kredita, četiri ugovora odnose se na nabavu robe te jedan na nabavu radova.

U ukupnoj javnoj nabavi za 2012. godinu 10 najvećih naručitelja sudjeluju s 28,59%, dok su u 2011. godini sudjelovali s 51,44%.

U 2012. godini i dalje se preferira otvoreni postupak javne nabave koji, u broju objava čini 86,99%, a vrijednosno čak 89,48%. Slijedi pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave koji je u 2012. godini zastupljen s 2169 ugovora u vrijednosti od 2.286.566.558 kn (6,88% ukupne vrijednosti javne nabave).

Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B bilježi pad u odnosu na broj sklopljenih ugovora u 2011. godini za 113 ugovora. I po broju objavljenih ugovora (219) i vrijednosti sklopljenih ugovora (67.571.230 kn), kategorija 23. Istražiteljske usluge i usluge na području sigurnosti, najviše je zastupljena u ugovorima o javnim uslugama iz Dodatka II. B.

Kriteriji na kojima naručitelji temelje odabir ponude su kriterij ekonomski najpovoljnije ponude i kriterij najniže cijene. Udio kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u odnosu na 2011. godinu bilježi pad prema broju objava.

Uočeno je također da su naručitelji u standardnim obrascima za objave javne nabave po Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07 i 125/08) u manjoj mjeri nego u odnosu na 2011. godinu nepravilno ispunjavali standardne obrasce za objave naročito u pogledu naznake radi li se o sklapanju ugovora ili okvirnog sporazuma.

U 2012. godini objavljeno je ukupno 3726 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu a u 19 556 objava da se radi o sklapanju ugovora.

Analizom dostavljenih podataka uočeno je da u 3035 objava (2749 javnih te 286 sektorskih naručitelja) uopće nije navedeno radi li se o sklapanju ugovora o javnoj nabavi ili o sklapanju okvirnog sporazuma. Vrijednosno to iznosi 2.694.530.232 kn ili 8,10% ukupne javne nabave.

S obzirom da se u obrascu obavijesti o sklopljenim ugovorima, u odjeljku V., upisuje podatak o datumu sklapanja ugovora o javnoj nabavi, analizom objavljenih ugovora može se doći do zaključka da naručitelji, i javni i sektorski, objavljuju ugovore u EOJN-u znatno nakon propisanog roka. Zakon u čl. 60. st. 1. koji propisuje da su javni naručitelji obvezni za svaki sklopljeni ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum poslati na objavljivanje obavijest o sklopljenom ugovoru najkasnije u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma odnosno zaključenja natječaja. Sektorski naručitelji navedenu obvezu moraju ispuniti u roku od dva mjeseca od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma (članak 125. stavak 1. Zakona).

Stoga se upućuje naručitelje da sklopljene ugovore o javnoj nabavi objavljuju u Zakonom propisanom roku.

Međutim, navedeno nije utjecalo na izradu ovog statističkog izvješća, budući da su obrađeni svi ugovori u odnosu na dan njihova sklapanja, ukoliko su objavljeni do 31. ožujka 2013. godine.

Uočene nepravilnosti bilježe pad u odnosu na 2011. godinu.

Temeljem uočenih nedostataka Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovitije primjene svih zakonskih i podzakonskih odredbi u sustavu javne nabave kroz davanje mišljenja i uputa (pismenih i usmenih), davanje informacija i savjeta iz područja javne nabave (utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati – dežurni savjetnik), održavanje Dana otvorenih vrata, održavanje niz radionica za naručitelje i ponuditelje, izradu priručnika i drugih stručnih publikacija. Ministarstvo gospodarstva - Uprava za sustav javne nabave nadležno je i za nadzor nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa u području javne nabave te podnošenje optužnih prijedloga nadležnim prekršajnim sudovima radi pokretanja prekršajnog postupka.

Uprava za sustav javne nabave je tijekom 2012. godine izradila 582 mišljenja, odgovorila na 4774 upita putem elektroničke pošte, održala 7 Dana otvorenih vrata s 93 sudionika, održala 6 radionica javne nabave u suradnji s Hrvatskom udrugom poslodavaca na kojima je sudjelovalo 82 sudionika te 19 radionica javne nabave u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom na kojima je sudjelovalo 596 sudionika.

Nadalje, provedeno je 95 nadzora nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa u području javne nabave u kojima je podneseno 20 optužnih prijedloga nadležnim prekršajnim sudovima za nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 172. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07 i 125/08) ili članka 182. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11).

Osim toga, Ministarstvo gospodarstva - Uprava za sustav javne nabave, osobama koje su završile specijalistički programa izobrazbe u području javne nabave i položile pisani ispit, izdaje certifikate u području javne nabave. Tijekom 2012. godine provedeno je 37 ispita kojima je pristupilo 726 prijavljenih osoba, od kojih je 700 uspješno položilo pismeni ispit.

Krajem 2012. godine Uprava je izradila Strategiju razvoja elektroničke javne nabave u Republici Hrvatskoj 2013. – 2016. godine koja je objavljena u „Narodnim novinama“ broj 54/2013, Smjernice br 1 Kriteriji za odabir ponude koja je objavljena na Portalu javne nabave u travnju 2013. godine, a u tijeku je i izrada priručnika o javnoj nabavi temeljem Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11 i 83/13).

POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	8
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	12
Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora	13
Tablica 4. Odnos udjela broja ugovora i vrijednosti ugovora.....	15
Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	16
Tablica 6. Bagatelna nabava	19
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima	20
Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	23
Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti	26
Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2012. godini	29
Tablica 11. Deset najvećih sklopljenih ugovora	30
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	31
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	33
Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji	35
Tablica 15. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	37
Tablica 16. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja.....	38
Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	41
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave.....	43
Tablica 19. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja.....	46
Tablica 20. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora	46
Tablica 21. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja	48

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u.....	9
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u.....	10
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave.....	11
Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja	12
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja.....	13
Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave	14
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave	14
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	17
Grafikon 9. Broj sklopljenih ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	17
Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje	18
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje.....	18
Grafikon 12. Bagatelna nabava	19
Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	21
Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	21
Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu.....	24
Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu	24
Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	25
Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	25
Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja	27
Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja	28
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno	32
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno	32
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji.....	33
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	34
Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji.....	35

Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji	36
Grafikon 27. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi ..	37
Grafikon 28. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji.....	39
Grafikon 29. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji.....	39
Grafikon 30. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji	40
Grafikon 31. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji	40
Grafikon 32. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	41
Grafikon 33. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	42
Grafikon 34. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji.....	44
Grafikon 35. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji.....	44
Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji	45
Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji	45
Grafikon 38. Udio kriterija odabira prema broju objava	47
Grafikon 39. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora	47