



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
UPRAVA ZA SUSTAV JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI
HRVATSKOJ
ZA 2011. GODINU**

lipanj 2012. godine

SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik	3
1. Uvod.....	4
2. Analiza podataka.....	6
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	6
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	9
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora	9
2.2.2. Bagatelna nabava.....	17
2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji).....	18
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	18
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu	20
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti	24
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	29
2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma	34
2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja	44
2.3.7. Prosječan broj ponuda u postupku javne nabave	45
2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema zemlji ponuditelja	46
2.4. Usluge II.B.....	48
3. Javna nabava u proteklom razdoblju	49
4. Zaključak i preporuke	53
Popis tablica.....	56
Popis grafikona.....	57

POPIS KRATICA I POJMOVNIK

bagatelna nabava - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od 70.000,00 kn te za nju ne postoji obveza primjene Zakona o javnoj nabavi

BDP – bruto domaći proizvod

Direktiva 2004/17/EZ - Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga

Direktiva 2004/18/EZ – Direktiva 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske u „Narodnim novinama“

EU pragovi - nabava iznad pragova EU-a - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a:

- za javne naručitelje iznad 125.000 EUR za robu i usluge koje nabavljaju TDU, 193.000 EUR za robe i usluge koje nabavljaju JLPRS, 4.845.000 EUR za radove
- za sektorske naručitelje iznad 387.000 EUR za robu i usluge, 4.845.000 EUR za radove

javni naručitelji – TDU, JLPRS, pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od uvjeta propisanih Zakonom, udruge koje je osnovalo jedno ili više TDU ili JLPRS ili jedna ili više pravnih osoba koje nemaju industrijski ili trgovački značaj (članak 3. stavak 1. Zakona)

JLPRS – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a 300.000,00 kn i manje za robe i usluge, odnosno 500.000,00 kn i manje za radove

sektorski naručitelji - naručitelji koji obavljaju djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (članak 4. Zakona o javnoj nabavi)

TDU – tijelo/a državne uprave

Uprava – Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva

Uredba o izvješćima - Uredba o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 14/08 i 4/09)

Uredba o objavama – Uredba o objavama i evidenciji javne nabave („Narodne novine“ broj 13/08, 77/08, 4/09 i 52/2010)

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a iznad 300.000,00 kn za robe i usluge, odnosno iznad 500.000,00 za radove

Zakon, ZJN – Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07, 125/08)

1. Uvod

Zakon o javnoj nabavi je definirao obvezu objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kn.

EOJN je usluga koja naručiteljima omogućava *on-line* unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup neraspoređenim objavljenim objavama o javnoj nabavi bez naknade. EOJN uspostavljaju, vode i održavaju Narodne novine d.d., a Narodne novine omogućuju besplatan i neograničen pristup i pretraživanje baze podataka iz EOJN-a tijelu nadležnom za sustav javne nabave, DKOM-u i Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

Standardni obrasci za objave o javnoj nabavi propisani su Uredbom o objavama ovisno radi li se o nabavi velike ili male vrijednosti, odnosno radi li se o davanju koncesije za javne radove i za sklapanje ugovora o javnim radovima koncesionara, a unutar ovih standardnih obrazaca nalaze se obrasci koje koriste javni naručitelji ili sektorski naručitelji.

Za ovo izvješće su korišteni svi podaci iz obrazaca velike i male vrijednosti odnosno sljedećih objava:

- Obavijest o početku postupka javne nabave, Broj N-30-V i N-32-M
- Obavijest o početku postupka javne nabave – Sektor, Broj: N-31-V i N-33-M
- Obavijest o sklopljenim ugovorima, Broj: N-03-V i N-17-M
- Obavijest o sklopljenim ugovorima – Sektor, Broj: N-06-V i N-22-M
- Obavijest o rezultatima natječaja, Broj: N-13-V i N-24-M
- Objava o poništenju nadmetanja / ispravku objave, Broj: N-14-V i N-19-M.

Obveza izrade godišnjih izvješća za javne i sektorske naručitelje, definirana je Zakonom te Uredbom o izvješćima, na način da naručitelji dostavljaju izvješće putem EOJN-a na <http://glasnik-jn.nn.hr> generiranjem svih podataka objavljenih tijekom prethodne godine.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi i dostaviti do 31. ožujka.

Uredbom o izvješćima propisano je da izvješće izrađuje i dostavlja odgovorna osoba naručitelja putem EOJN-a na način da generira podatke temeljem objava o javnoj nabavi u prethodnoj godini te popuni i spremi podatke o sklopljenim ugovorima. To znači da su za podatke o nabavi odgovorni sami naručitelji, koji na temelju sklopljenih ugovora objavljaju relevantne podatke.

Nakon unosa podataka iz vlastite evidencije, (bagatelna nabava, ugovori temeljem okvirnih sporazuma i određena izuzeća) naručitelj dobiva obrazac „Statistička analiza“ u kojem se generiraju svi podaci. Podaci su generirani prema određenim vrijednosnim pragovima, pa tako dobivamo 4 tablice:

- za nabave čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a 300.000,00 kn i manje za robu i usluge, odnosno 500.000,00 kn i manje za radove (nabave male vrijednosti - MV);

- za nabave čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a iznad 300.000,00 kn za robu i usluge, odnosno iznad 500.000,00 kn za radeve (nabava velike vrijednosti - VV);
- za nabave za koju postoji obveza objave u Službenom listu Eropske unije (tzv. nabava EU vrijednosti). Iako ova obveza još ne postoji, podaci se evidentiraju sukladno vrijednostima navedenima u Uredbi o objavama, a obveza objavljivanja u Službenom listu EU-a stupa na snagu na dan prijema RH u EU;
- sveukupna nabava objavljena u EOJN-u.

Sve vrijednosti izražene su u kunama, bez PDV-a.

Valja napomenuti da se evidentiraju svi ugovori, dakle ne broj objava, već broj ugovora u tim objavama. Stoga je kriterij „ulaska“ u određenu tablicu predstavljala vrijednost svakog ugovora bez PDV-a iz V. odjeljka obrasca Obavijest o sklopljenom ugovoru jer je za to polje predviđen obvezan unos.

Obzirom da se na objave primjenjuje pravilo da nema naknadne intervencije u objavama te ako vrijednosti u objavama o sklopljenim ugovorima iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u izvješću. U takvim slučajevima, kada se objave iz tehničkih razloga više nisu mogle ispraviti (primjerice krivi obrazac – za natječaj umjesto nadmetanje, ili krivi ugovor - za uredski materijal u postupku za nabavu goriva) iznimno je omogućeno naknadno slanje podataka u obliku bilješke naručitelja.

Dakle, ovdje je potrebno napomenuti da, a s obzirom na pravila o generiranju statističkih izvješća kroz EOJN, naručitelji ne dostavljaju Upravi posebno izvješće o sklopljenim ugovorima o javnoj nabavi u prethodnoj godini, već samo, ako su nepravilno ispunili standardizirane obrasce, naručitelji dostavljaju Upravi bilješku o tome.

2. ANALIZA PODATAKA

2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA

Podaci za javne naručitelje su analizirani sukladno podjeli iz čl. 3. Zakona odnosno:

- državna tijela Republike Hrvatske;
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- pravne osobe iz čl. 3. st 1. točka 3. ZJN-a;
- udruge iz čl. 3. st. 1. točka 4. ZJN-a;
- subjekti iz čl. 3. st 2. ZJN-a - za izvođenje radova koje izravno subvencioniraju javni naručitelji s više od 50%.

Podaci za sektorske naručitelje iz čl. 4. Zakona analizirani su u skladu s aneksom Direktive 2004/17/EZ, odnosno, kako je navedeno u obrascima za objave sektorskih naručitelja:

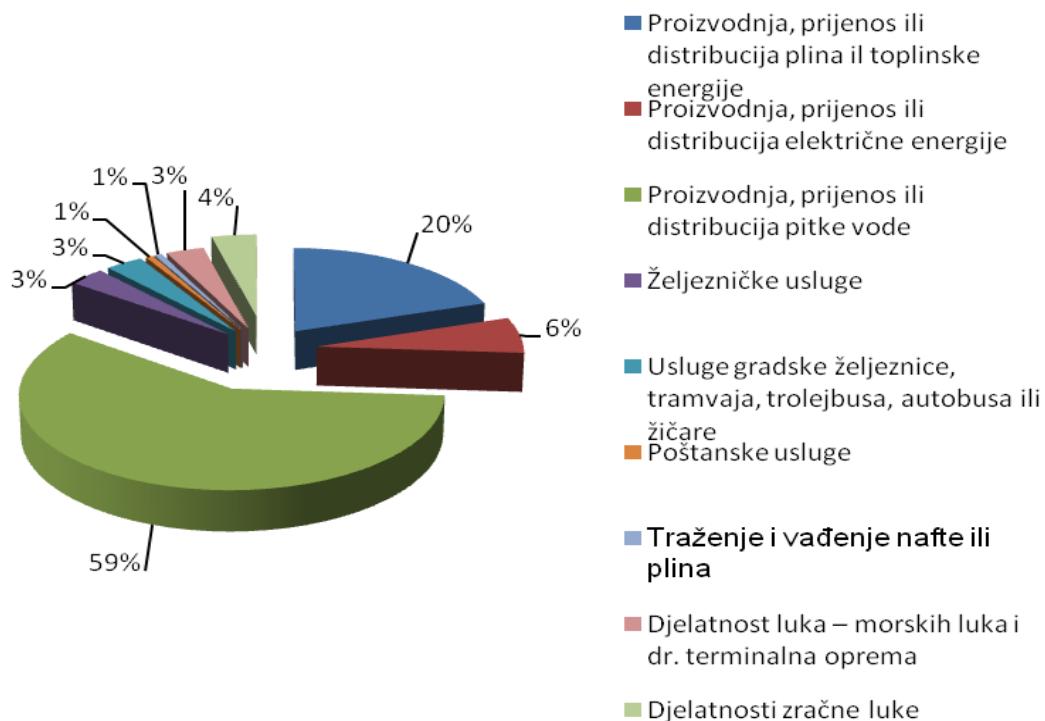
- I. Proizvodnja, prijenos ili distribucija plina ili toplinske energije;
- II. Proizvodnja, prijenos ili distribucija električne energije;
- III. Proizvodnja, prijenos ili distribucija pitke vode;
- IV. Željezničke usluge;
- V. Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa, autobusa ili žičare;
- VI. Poštanske usluge;
- VII. Traženje i vađenje nafte ili plina;
- VIII. Traženje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- IX. Djelatnosti luka - morskih ili riječnih luka i druga terminalna oprema;
- X. Djelatnosti zračne luke.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2011. daje se u Tablici 1.

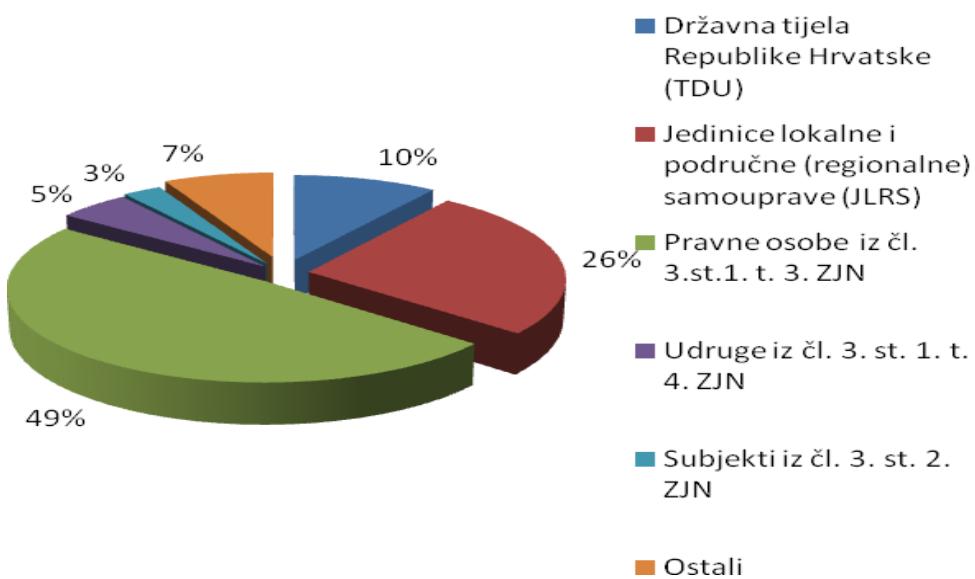
Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Državna tijela Republike Hrvatske (TDU)	152	9,81
Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLRS)	405	26,13
Pravne osobe iz čl. 3.st.1. t. 3. ZJN	759	48,97
Udruge iz čl. 3. st. 1. t. 4. ZJN	77	4,97
Subjekti iz čl. 3. st. 2. ZJN	41	2,65
Ostali	116	7,48
JAVNI NARUČITELJI	1550	90,80
Proizvodnja, prijenos ili distribucija plina ili toplinske energije	31	19,75
Proizvodnja, prijenos ili distribucija električne energije	10	6,37
Proizvodnja, prijenos ili distribucija pitke vode	93	59,24
Željezničke usluge	5	3,18
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa, autobusa ili žičare	5	3,18
Poštanske usluge	1	0,64
Traženje i vađenje nafte ili plina	1	0,64
Djelatnost luka – morskih luka i dr. terminalna oprema	5	3,18
Djelatnosti zračne luke	6	3,82
SEKTORSKI NARUČITELJI	157	9,20
SVEUKUPNO	1707	100,00

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali u 2011. godini



Grafikon 1. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u



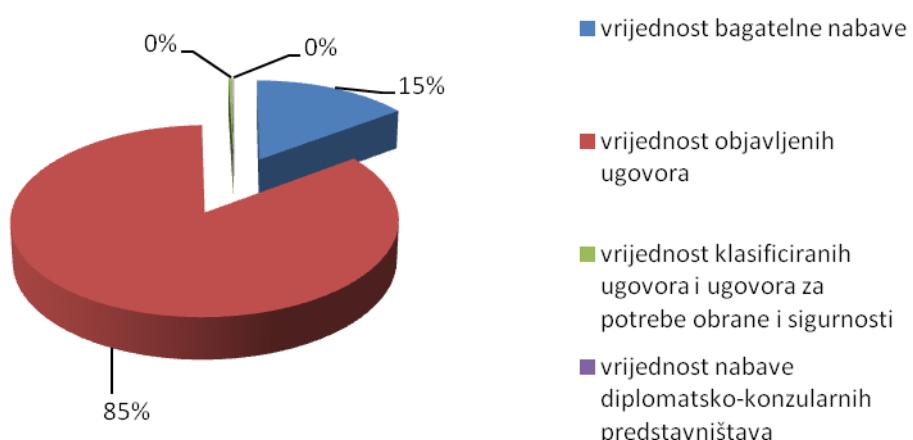
Grafikon 2. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u

2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvješćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju 1. siječnja - 31. prosinca 2011. godine.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2011. godini iznosi 30.982.902.308 kn, što je za 6,20 miliardi kn ili 2,49% više nego u 2010. godini.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2011. godini iznosi 26.249.108.478 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave 4.591.752.822 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), 106.582.154 kn iznos je ugovora koji su sklopljeni temeljem Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti („Narodne novine“ broj 14/10), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava je 35.458.854 kn.



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave, vrijednosti ugovora za potrebe obrane i sigurnosti te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Priopćenju broj 12.1.1/4 od 2. travnja 2012. godine, BDP za 2011. godinu iznosi 341.206 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2011. je 9,04%.

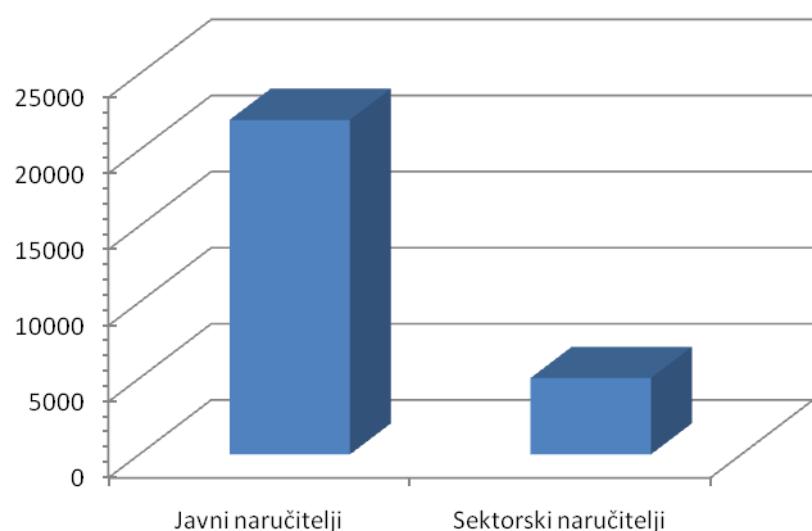
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora

U 2011. godini objavljeno je ukupno 27009 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 26.249.108.478 kn.

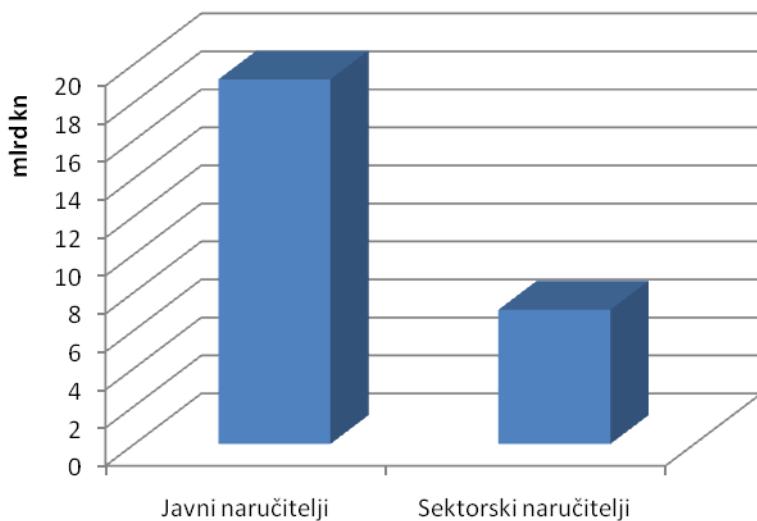
Javni naručitelji objavili su 21987 ugovora u vrijednosti 19.187.085.041 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 5022 ugovora u vrijednosti 7.062.023.437 kn.

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Vrijednost ugovora	%
Javni naručitelji	21987	19.187.085.041	73,10
Sektorski naručitelji	5022	7.062.023.437	26,90
Ukupno	27009	26.249.108.478	100,00



Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja

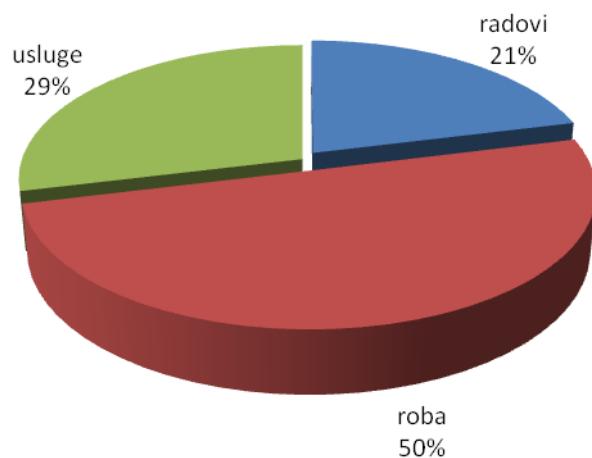
U ukupnom broju objavljenih ugovora, ugovori o javnim radovima sudjeluju s 5708 objava u ukupnom iznosu od 9.434.624.047 kn, ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju s 13525 objava u ukupnom iznosu od 7.269.684.432 kn, a ugovori o javnim uslugama sudjeluju sa 7776 objava u ukupnom iznosu od 9.544.799.999 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 36,36% odnosi se na nabavu usluga, udio vrijednosti radova je 35,94% a nabava robe sudjeluje s 27,70%.

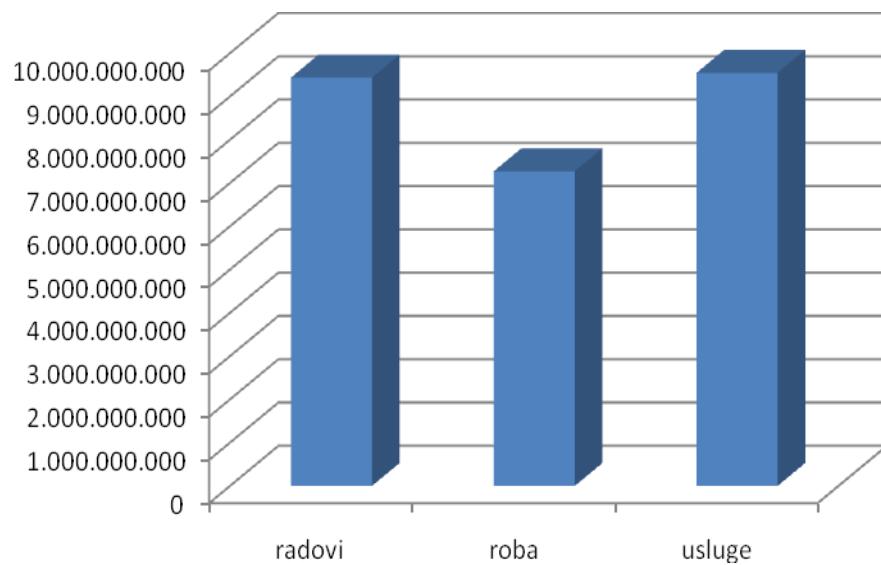
Uspoređujući podatke o vrijednosti ugovora o javnim radovima u 2011. godini s podacima o vrijednosti sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2010. godini koja je iznosila 4.773.060.550 kn razvidno je da je vrijednost javnih radova u 2011. godini veća za 97,66%, dok se vrijednost nabave robe smanjila za 10,08%. Ukupna vrijednost ugovora o javnim uslugama porasla je za 30,41%.

Tablica 3. Sveukupna javna nabava objavljena u EOJN-u

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
radovi	5708	21,13	9.434.624.047	35,94
roba	13525	50,08	7.269.684.432	27,70
usluge	7776	28,79	9.544.799.999	36,36
Ukupno	27009	100,00	26.249.108.478	100,00



Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave



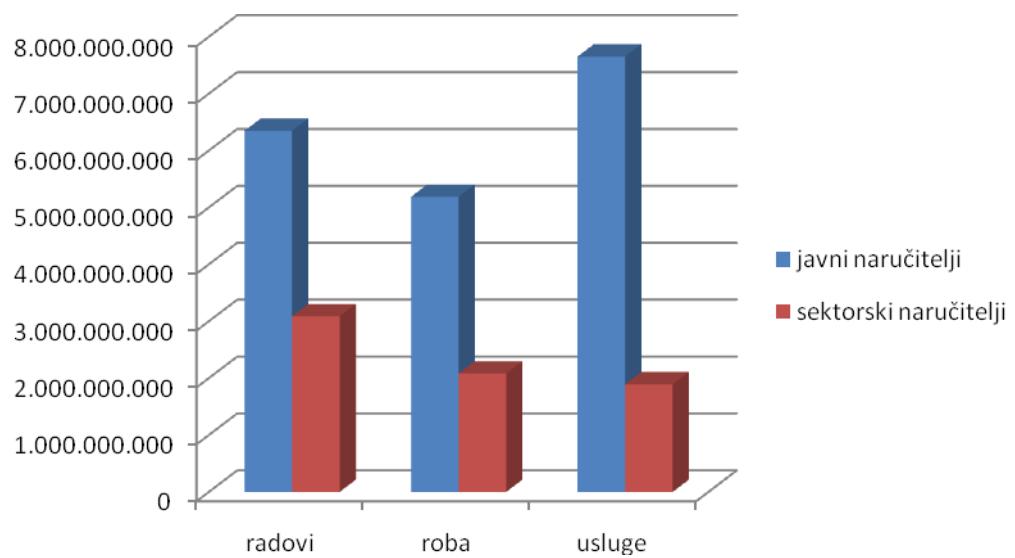
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave

Tablica 4. Odnos udjela broja ugovora i vrijednosti ugovora

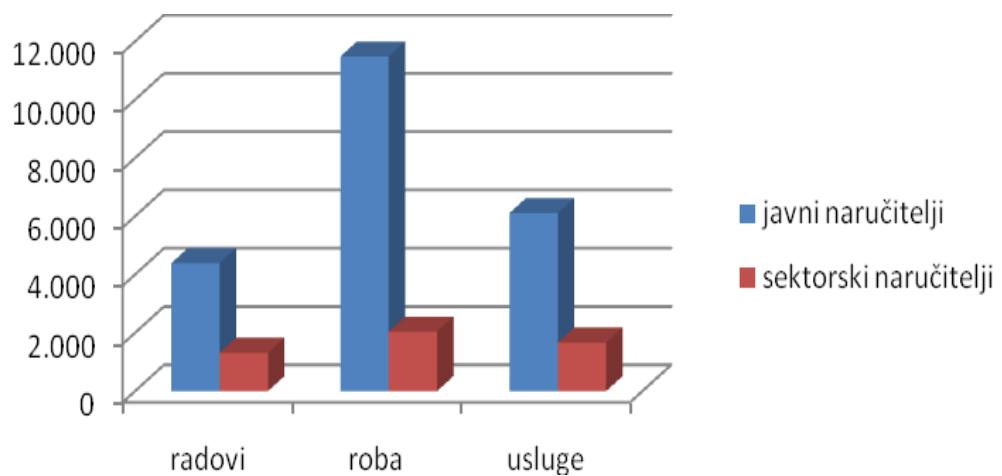
Objavljeni ugovori	Broj ugovora %	Vrijednost ugovora %
radovi	21,13	35,94
roba	50,08	27,70
usluge	27,89	36,28
Ukupno	100,00	100,00

Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

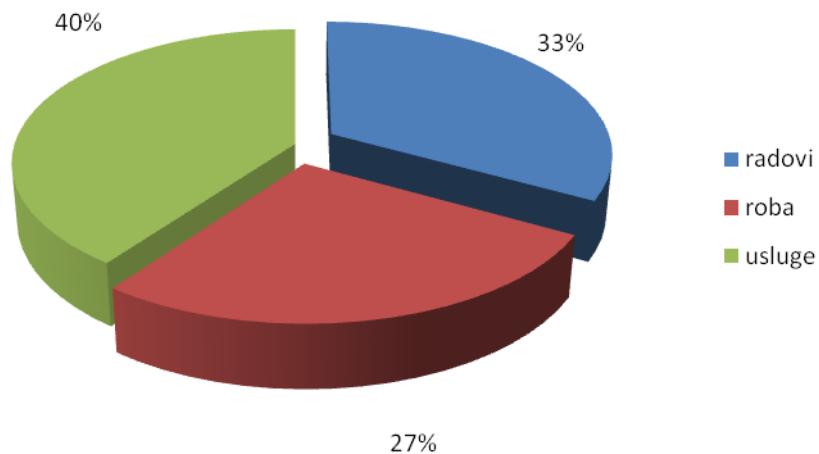
Vrsta naručitelja	RADOVI		ROBA		USLUGE			
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)
javni	4392	6.347.034.731	11483	5.188.042.514	6112	7.652.007.796	21987	19.187.085.041
sektorski	1316	3.087.589.316	2042	2.081.641.918	1664	1.892.792.203	5022	7.062.023.437
Ukupno	5708	9.434.624.047	13525	7.269.684.432	7776	9.544.799.999	26.168	26.249.108.478



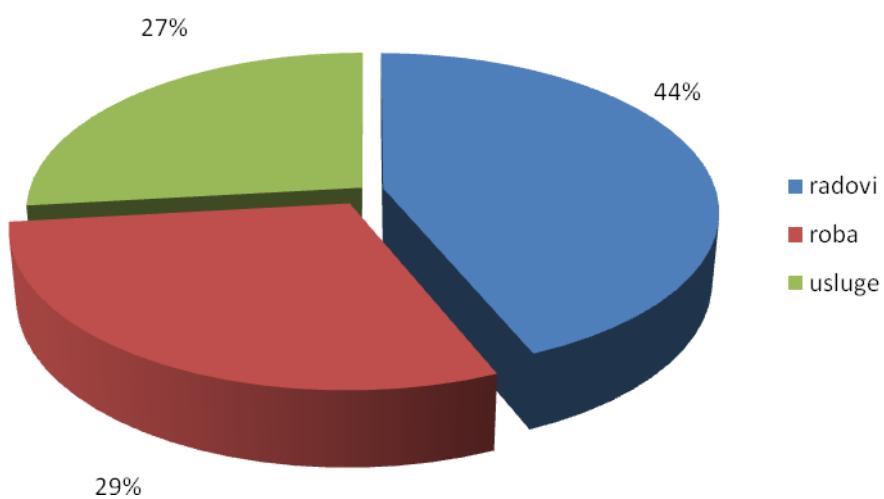
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 9. Broj sklopljenih ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje

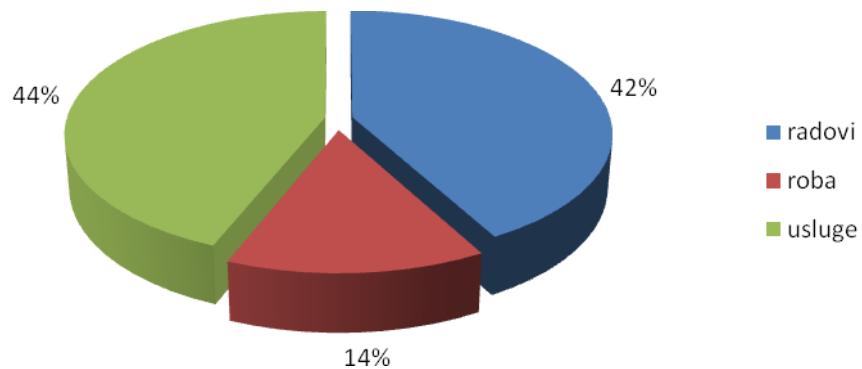


Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje

2.2.2. Bagatelna nabava

Tablica 6. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a)

Predmet nabave	Ukupna vrijednost nabave bez PDV-a /kn
Radovi	1.928.056.981
Roba	647.824.880
Usluge	2.015.870.961
Ukupno	4.591.752.822



Grafikon 12. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a)

2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

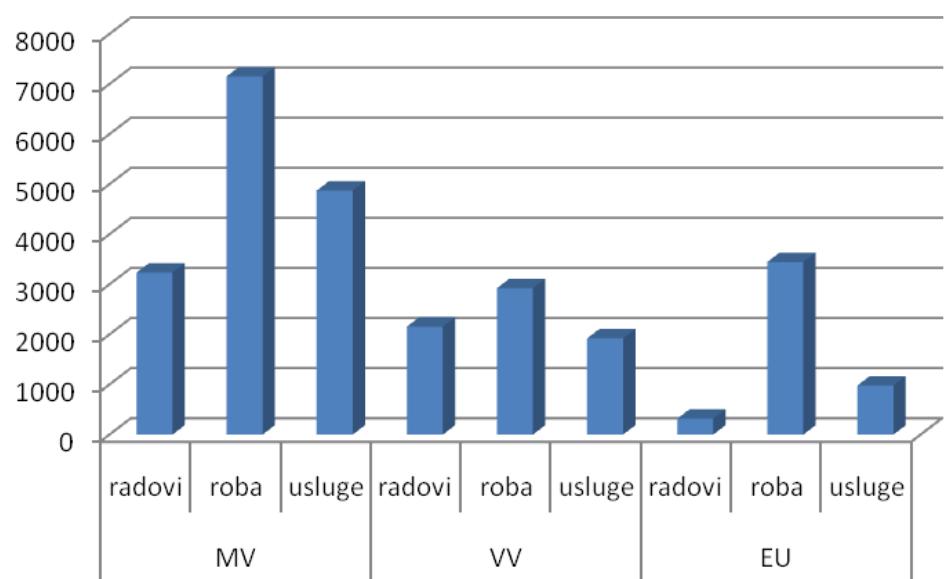
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

Kao što je u uvodu navedeno, svi ugovori objavljaju se na obrascima velike ili male vrijednosti, ovisno o procijenjenoj vrijednosti nabave. U Tabeli 7. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima sukladno čl. 2. Uredbe o objavama.

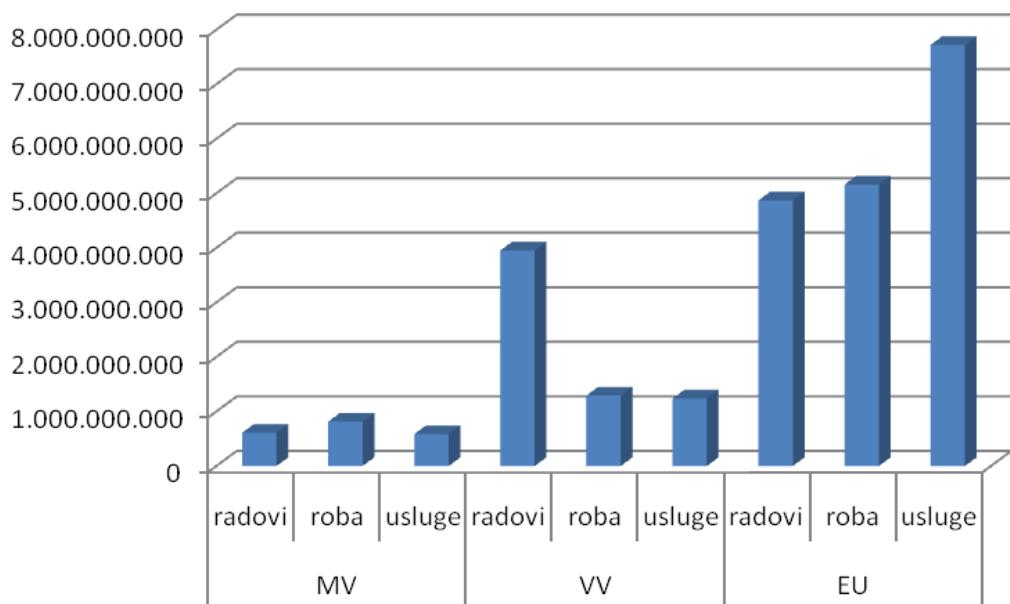
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		broj	%	vrijednost	%		
MV	radovi	3234	21,19	610.234.078	30,36	11,97	2,32
	roba	7154	46,88	814.690.560	40,53	26,49	3,10
	usluge	4873	31,93	585.172.313	29,11	18,04	2,23
ukupno MV		15261	100,00	2.010.096.951	100,00	56,50	7,66
VV	radovi	2156	30,79	3.952.414.349	60,98	7,98	15,06
	roba	2924	41,76	1.291.840.774	19,93	10,83	4,92
	usluge	1922	27,45	1.237.701.040	19,09	7,12	4,72
ukupno VV		7002	100,00	6.481.956.163	100,00	25,93	24,69
EU	radovi	318	6,70	4.871.975.620	27,44	1,18	18,56
	roba	3447	72,63	5.163.153.098	29,08	12,76	19,67
	usluge	981	20,67	7.721.926.646	43,49	3,63	29,42
ukupno EU		4746	100,00	17.757.055.364	100,00	17,57	67,65
sveukupno		27009	100,00	26.249.108.478	100,00	100,00	100,00

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male procijenjene vrijednosti (56,5%), njihova ukupna vrijednost je samo 7,66% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora koji su iznad vrijednosnih pragova EU čak 67,65%.



Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

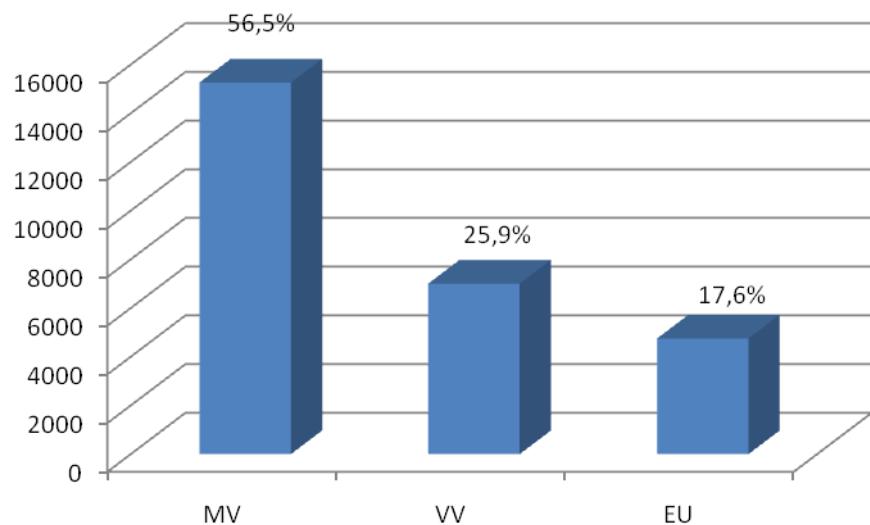
Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 8.

U 2011. godini javni naručitelji sklopili su 73,10% vrijednosti svih ugovora o javnoj nabavi.

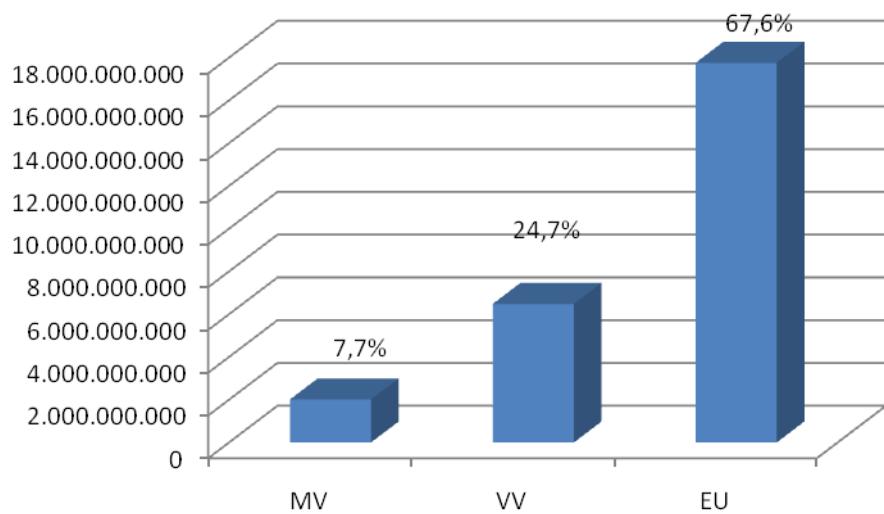
Analizom dostavljenih izvješća pojedinih obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi i podataka objavljenih u EOJN-u, razvidno je da je veliki broj ugovora koji su sklopljeni u 2010. godini objavljen početkom 2011. godine što je i utjecalo na statistiku javne nabave za 2011. godinu.

Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			Ukupno		
	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%
MV	12276	1.602.005.842	6,10	2985	408.091.109	1,56	15261	2.010.096.951	7,66
VV	5558	5.249.722.789	20,00	1444	1.232.233.374	4,69	7002	6.481.956.163	24,69
EU	4153	12.335.356.410	47,00	593	5.421.698.954	20,65	4746	17.757.055.364	67,65
Ukupno	21987	19.187.085.041	73,10	5022	7.062.023.437	26,90	27009	26.249.108.478	100,00

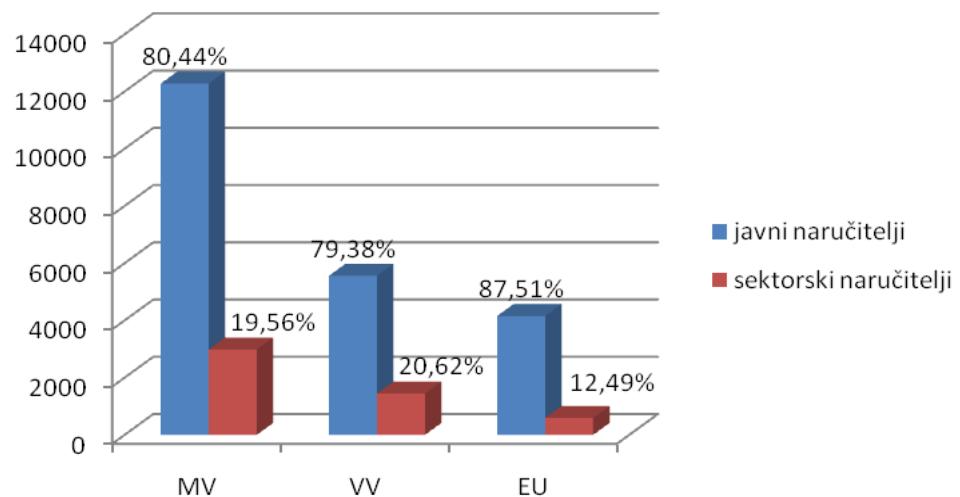


Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

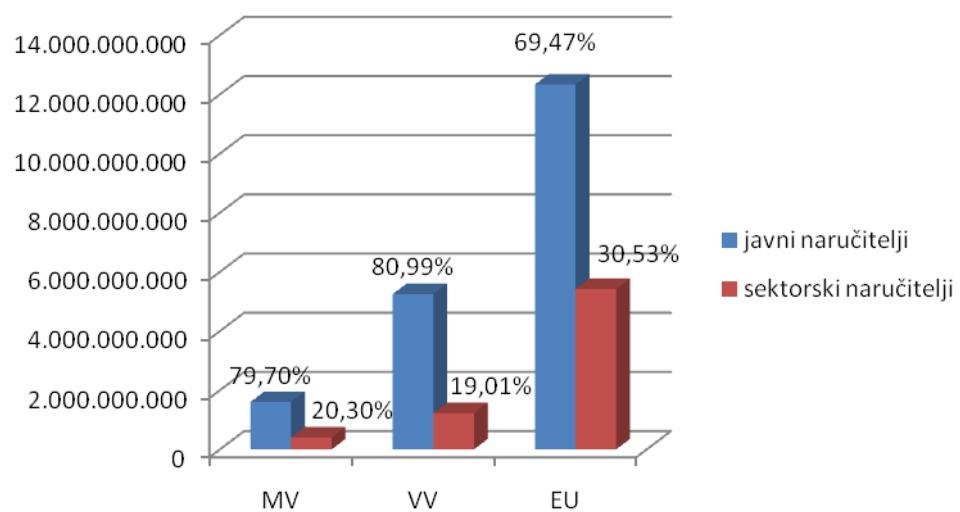


Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu

Vrijednost nabave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

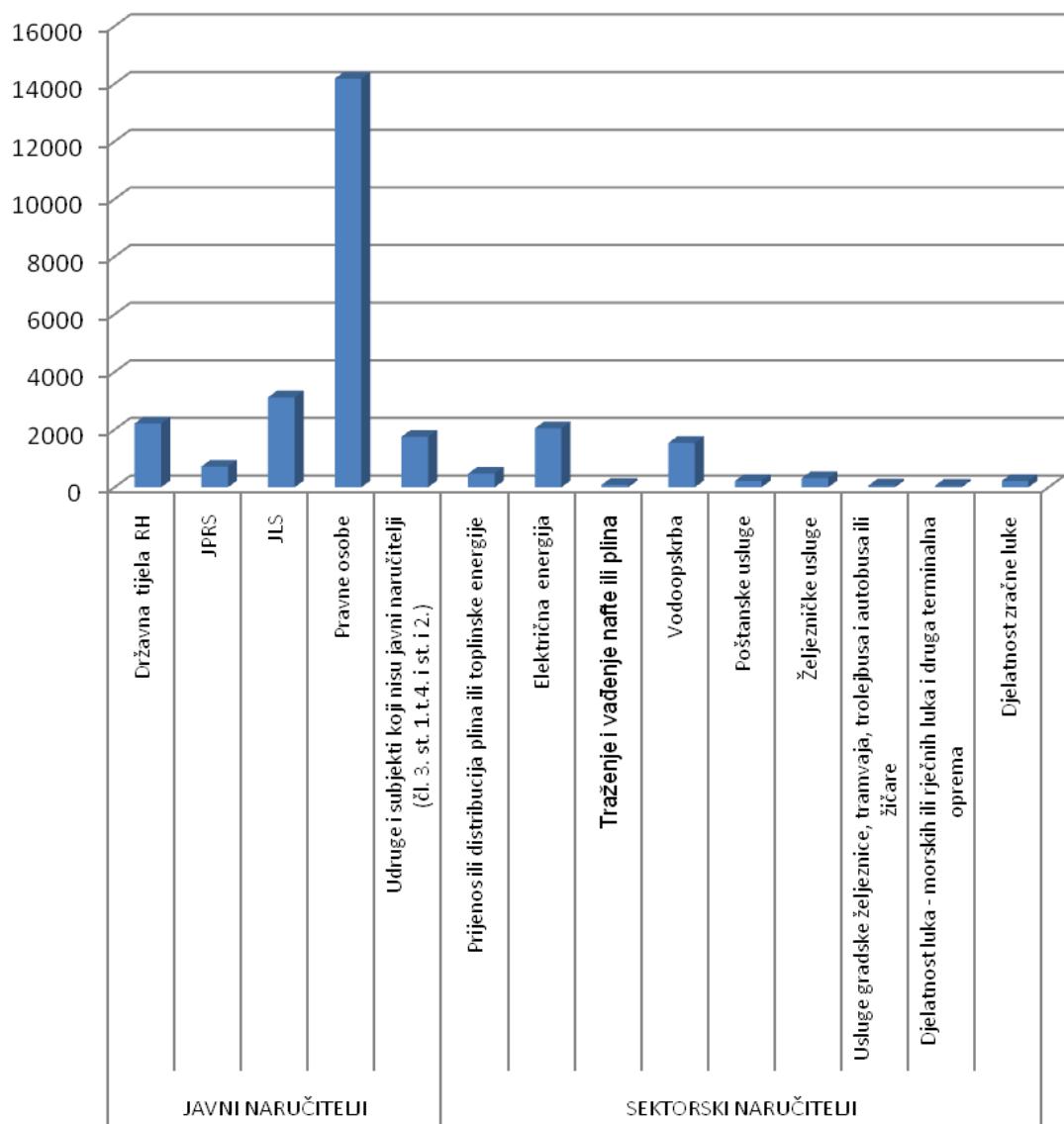


Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

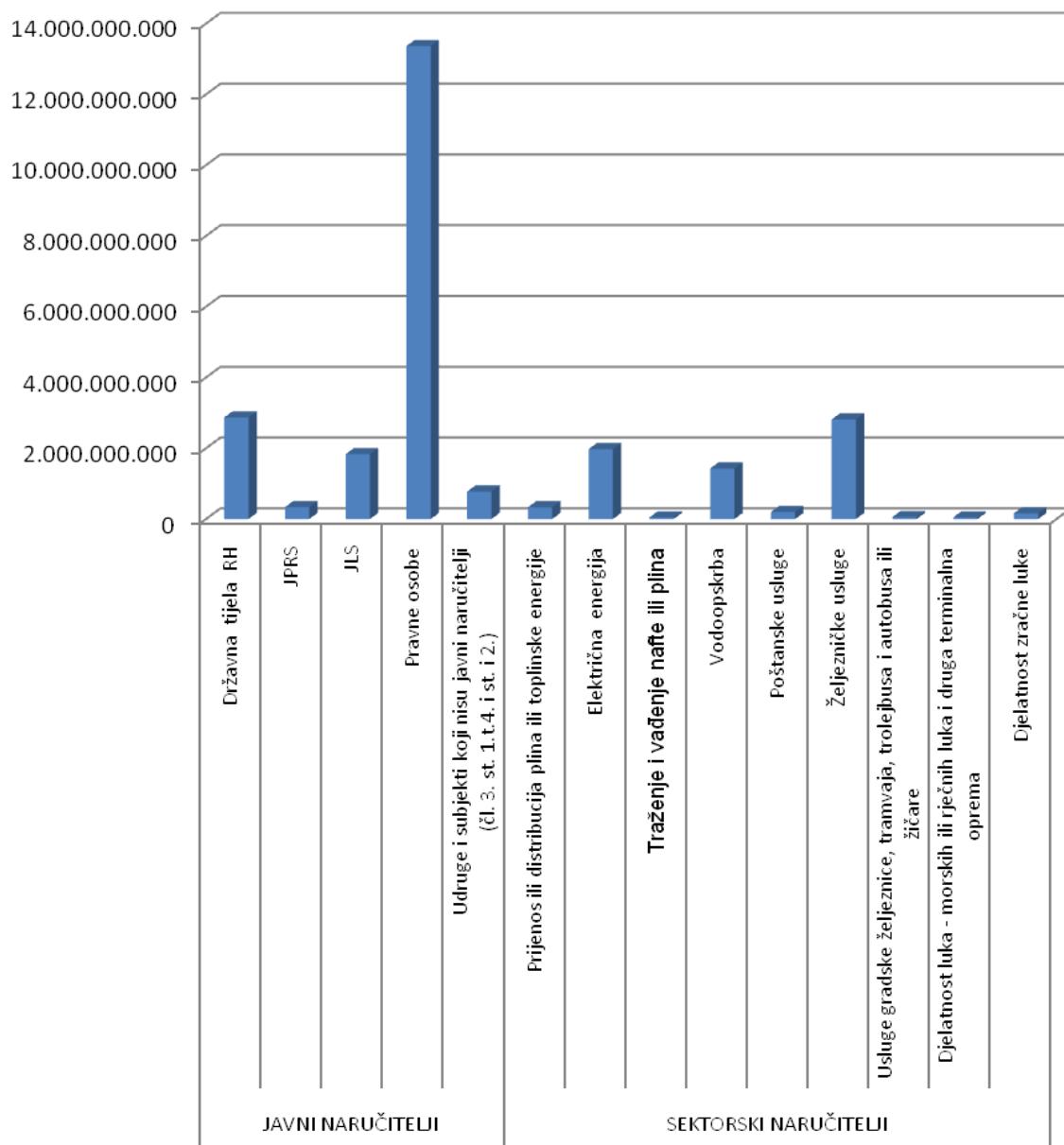
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost	%
JAVNI NARUČITELJI				
Državna tijela RH	2216	8,20	2.871.224.489	10,9
JPRS	718	2,66	336.255.216	1,3
JLS	3120	11,55	1.835.321.727	7,0
Pravne osobe	14179	52,50	13.365.878.611	50,9
Udruge i subjekti koji nisu javni naručitelji (čl. 3. st. 1.t.4. i st. i 2.)	1754	6,49	778.404.998	3,0
Ukupno javni naručitelji	21987	81,41	19.187.085.041	73,1
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Prijenos ili distribucija plina ili toplinske energije	475	1,76	334.046.356	1,3
Električna energija	2045	7,57	1.976.342.098	7,5
Traženje i vađenje nafte ili plina	86	0,32	45.770.320	0,2
Vodoopskrba	1536	5,69	1.428.477.936	5,4
Poštanske usluge	224	0,83	197.961.163	0,8
Željezničke usluge	315	1,17	2.815.528.169	10,7
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa i autobusa ili žičare	62	0,23	56.933.020	0,2
Djelatnost luka - morskih ili rječnih luka i druga terminalna oprema	57	0,21	44.340.556	0,2
Djelatnost zračne luke	222	0,82	162.623.819	0,6
Ukupno sektorski naručitelji	5022	18,59	7.062.023.437	26,9
SVEUKUPNO	27009	100,0	26.249.108.478	100,0



Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja



Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2011. godine sa statističkim podatcima iz 2010. godine, može se zaključiti da je i u 2011. godini najviše sklopljenih ugovora tj. 52,50% u kategoriji „pravne osobe“. U istoj kategoriji najveća je i ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (50,9%).

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, te 10 po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora u 2011. godini.

Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2011. godini

Naručitelj	Ukupna vrijednost nabave (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske autoceste d.o.o.	2.546.043.120	9,70
Hrvatske vode	2.438.401.870	9,29
HŽ Infrastruktura d.o.o.	2.429.326.542	9,25
Hrvatske ceste d.o.o.	1.694.668.932	6,46
HEP Operator distribucijskog sustava d.o.o.	900.092.822	3,43
Ministarstvo unutarnjih poslova	826.756.358	3,15
Ured za središnju javnu nabavu VRH	781.007.401	2,98
Hrvatske šume d.o.o.	708.136.051	2,70
HEP Proizvodnja d.o.o.	669.653.447	2,55
Jadrolinija	430.934.416	1,64
UKUPNO	13.425.020.959,00	51,14

I u 2011. godini među 10 najvećih naručitelja nalazi se Ministarstvo unutarnjih poslova, Hrvatske ceste d.o.o., Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d. (HEP operator distribucijskog sustava d.o.o. i HEP Proizvodnja d.o.o.), Hrvatske šume d.o.o., Hrvatske vode te Ured za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske.

Tablica 11. Deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora

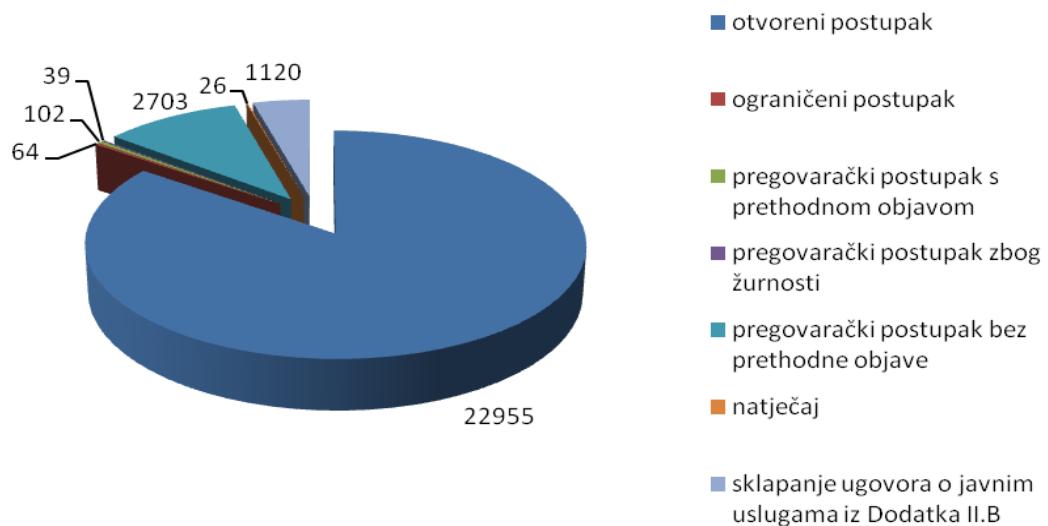
Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	Vrijednost ugovora/kn	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske ceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	1.150.190.000	5,70
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	874.930.957	4,34
Ministarstvo unutarnjih poslova	nabava isprava i službenih obrazaca	pregovarački postupak bez prethodne objave	658.072.479	3,26
HŽ infrastruktura d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	630.000.000	3,12
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	532.797.546	2,64
HŽ infrastruktura d.o.o.	elektromontažni radovi na signalno-sigurnosnim i telekomunikacijskim uređajima i elektromagnetskim postrojenjima	otvoreni postupak	403.123.217	2,00
Ured za središnju javnu nabavu VRH	nabava goriva	pregovarački postupak s prethodnom objavom	345.790.300	1,71
HŽ infrastruktura d.o.o.	električna energija	otvoreni postupak	340.769.686	1,69
HŽ infrastruktura d.o.o.	održavanje željezničkih pruga i strateške mehanizacije	otvoreni postupak	325.823.109	1,61
Hrvatske autoceste d.o.o.	usluga nabave dugoročnog kredita	otvoreni postupak	312.882.171	1,55
UKUPNO			5.574.379.465	27,63

2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

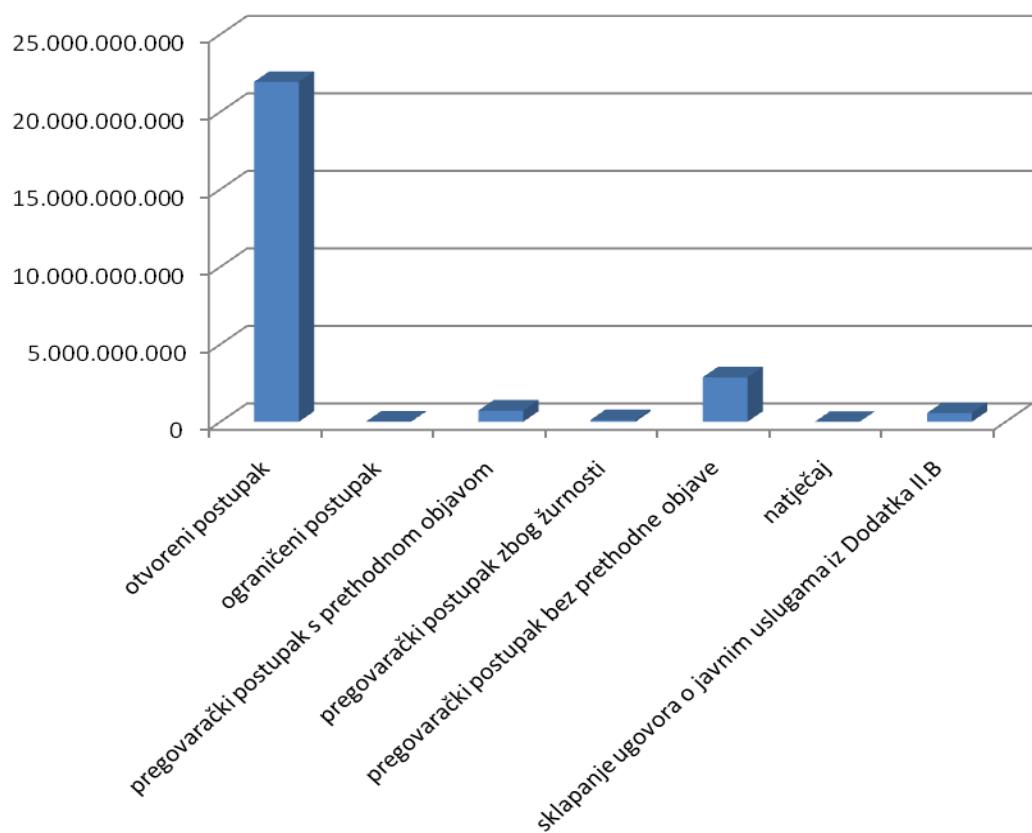
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	22955	84,99	21.936.536,728	83,57
ograničeni postupak	64	0,24	24.495.399	0,09
pregovarački postupak s prethodnom objavom	102	0,38	724.821.750	2,76
pregovarački postupak zbog žurnosti	39	0,14	122.318.256	0,47
pregovarački postupak bez prethodne objave	2703	10,01	2.871.696,746	10,94
natječaj	26	0,10	5.130.644	0,02
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	1120	4,15	564.108.955	2,15
UKUPNO	27009	100,00	26.249.108.478	100,00

U 2011. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok ograničeni postupak zbog žurnosti te natjecateljski dijalog uopće nije korišten.



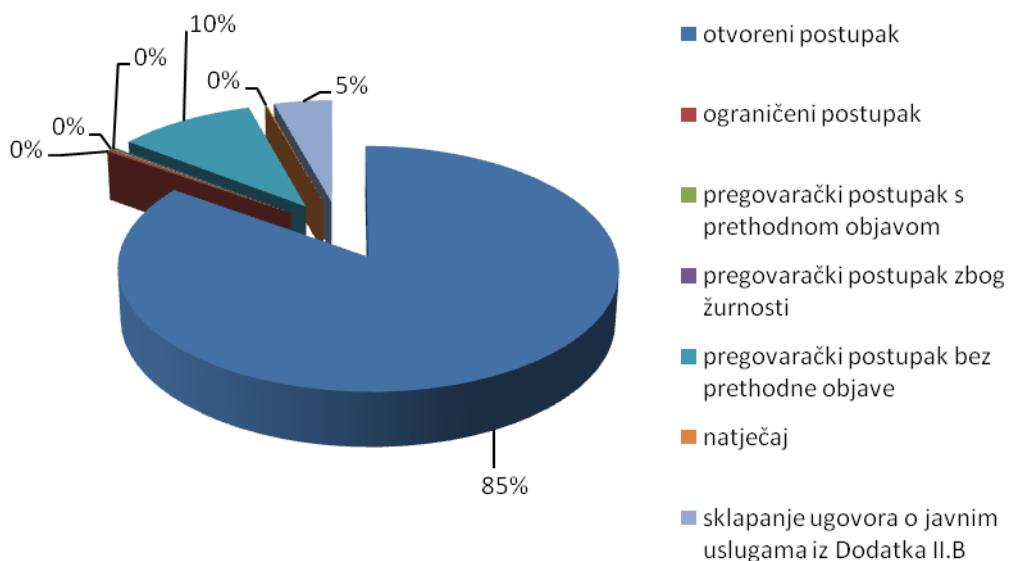
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno



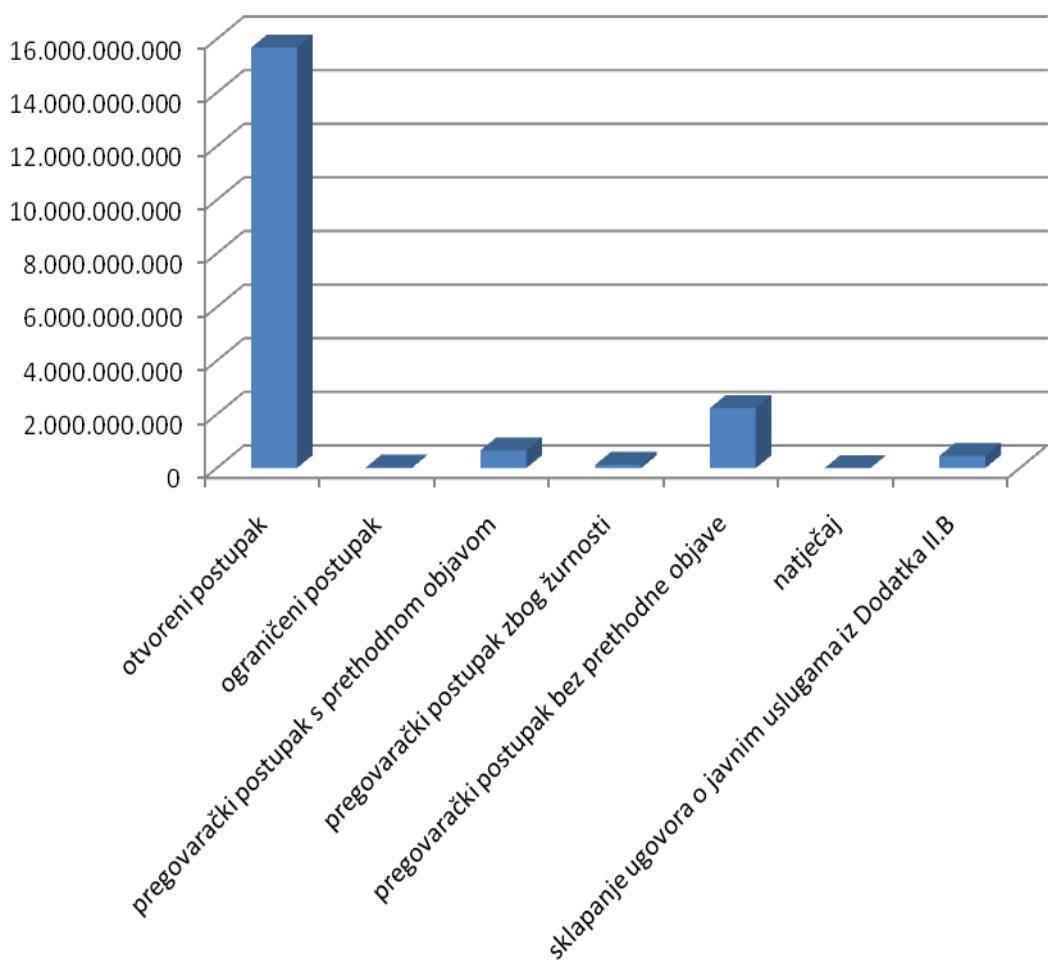
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno

Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	18653	84,8	15.683.899.676	81,7
ograničeni postupak	60	0,3	23.725.614	0,1
pregovarački postupak s prethodnom objavom	38	0,2	659.043.348	3,4
pregovarački postupak zbog žurnosti	39	0,2	122.318.256	0,6
pregovarački postupak bez prethodne objave	2231	10,1	2.239.265.470	11,7
natječaj	22	0,10	2.340.477	0,01
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	944	4,3	456.492.200	2,4
UKUPNO	21987	100,0	19.187.085.041	100,0



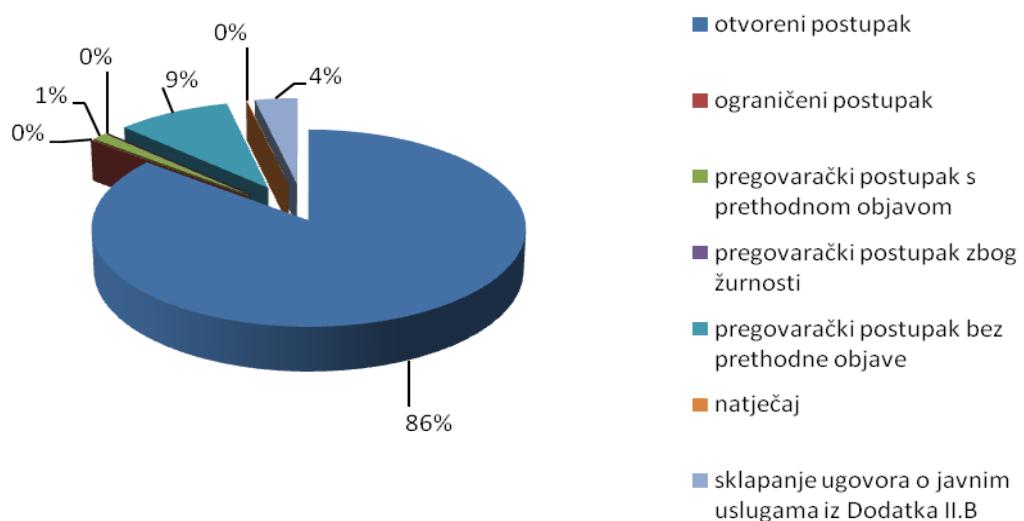
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



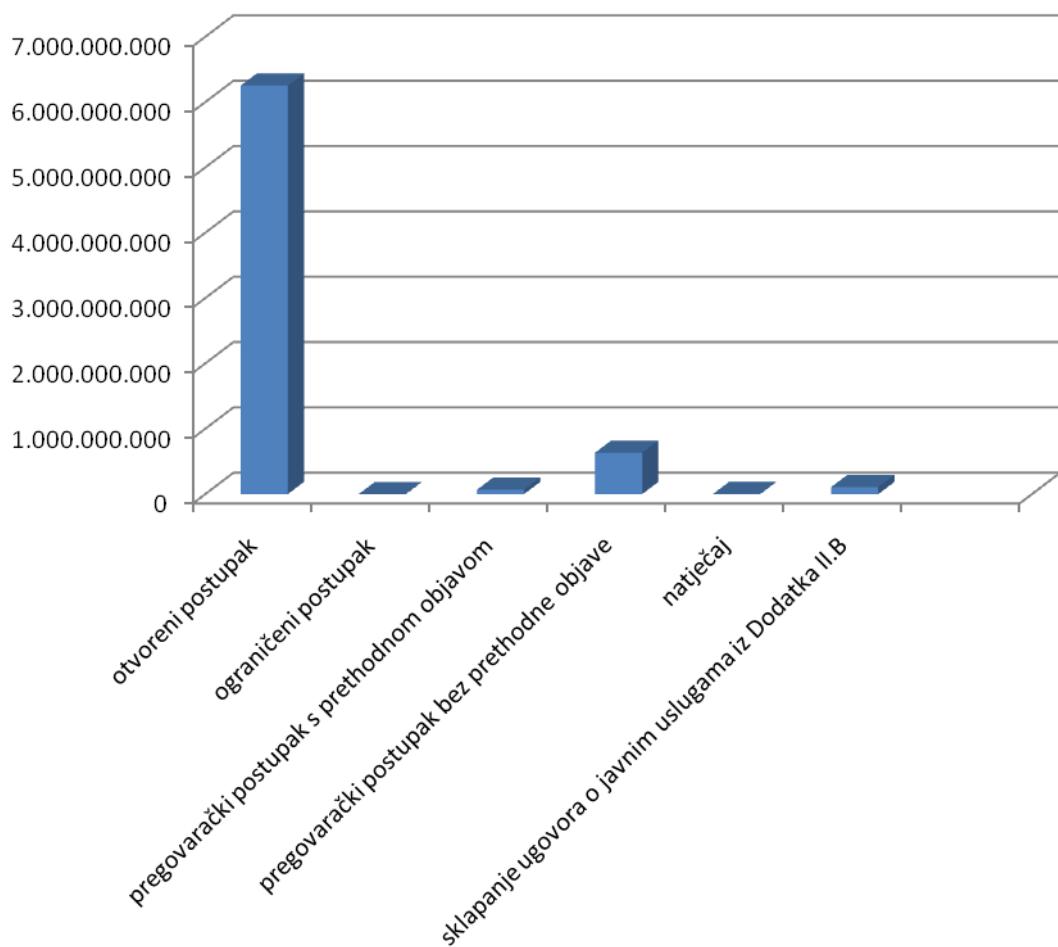
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka				
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	4302	85,7	6.252.637.052	88,5
ograničeni postupak	4	0,1	769.785	0,0
pregovarački postupak s prethodnom objavom	64	1,3	65.778.402	0,9
pregovarački postupak zbog žurnosti	0	0,0	0	0,0
pregovarački postupak bez prethodne objave	472	9,4	632.431.276	9,0
natječaj	4	0,1	2.790.167	0,0
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	176	3,5	107.616.755	1,5
UKUPNO	5022	100,0	7.062.023.437	100,0



Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma

Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se isto kao svaki drugi postupak propisan Zakonom mora objaviti. Obveza je naručitelja da na pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

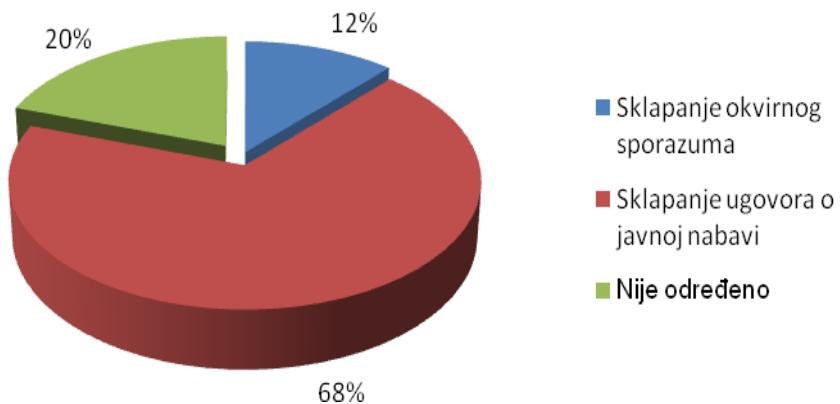
Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o sklopljenom ugovoru. Naručitelj mora označiti da se radi o okvirnom sporazumu a objavljuje se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma. U slučaju da se radi o sporazumu s više naručitelja, unosi se vrijednost najpovoljnije ponude.

U 2011. godini objavljeno je ukupno 3182 objava u kojim je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu. Međutim u 430 objava i to 176 javnih te 254 sektorskih naručitelja, nije objavljena vrijednost okvirnog sporazuma, ali je broj objava u Tablici 15. uzet u obzir.

Tablica 15. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum	3182	11,78	9.002.007.331	34,29
Ugovor o javnoj nabavi	18485	68,44	13.741.853.165	52,35
Nije određeno*	5342	19,78	3.505.247.982	13,35
UKUPNO	27009	100,00	26.249.108.478	100,00

* u objavi nije određeno radi li se o okvirnom sporazumu ili ugovoru o javnoj nabavi

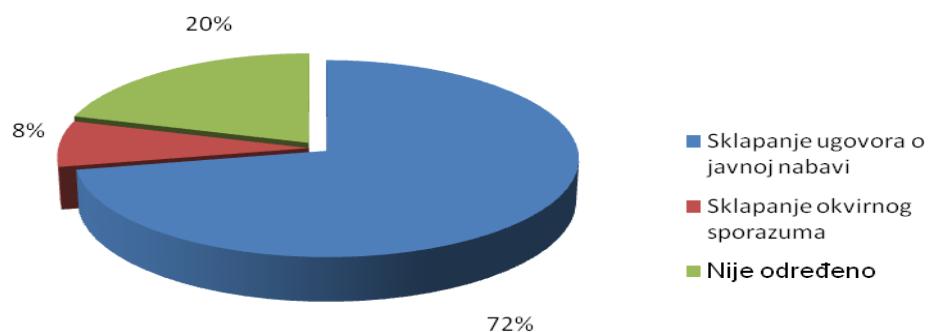


Grafikon 27. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

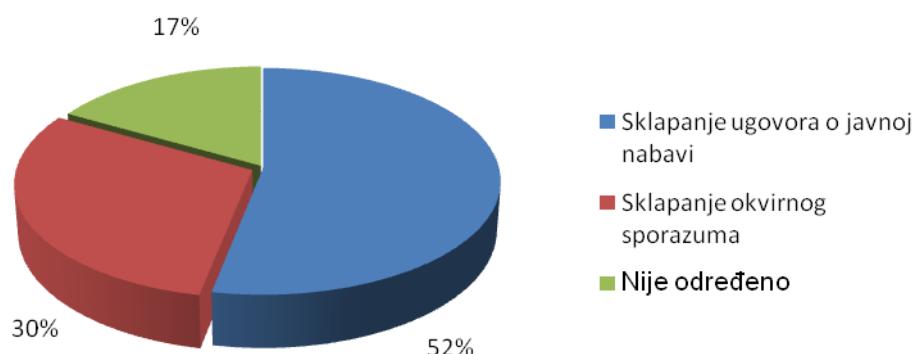
Tablica 16. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi				Sklapanje okvirnog sporazuma				Nije određeno*			
	broj	%	vrijednost	%	broj	%	vrijednost	%	broj	%	vrijednost	%
javni	15819	85,58	10.231.887.457	74,46	1668	52,42	6.048.647.285	67,19	4500	84,24	2.906.550.298	82,92
sektorski	2666	14,42	3.509.965.708	25,54	1514	47,58	2.953.360.046	32,81	842	15,76	598.697.684	17,08
Ukupno	18485	100,00	13.741.853.165	100,00	3182	100,00	9.002.007.331	100,00	5342	100,00	3.505.247.982	100,00

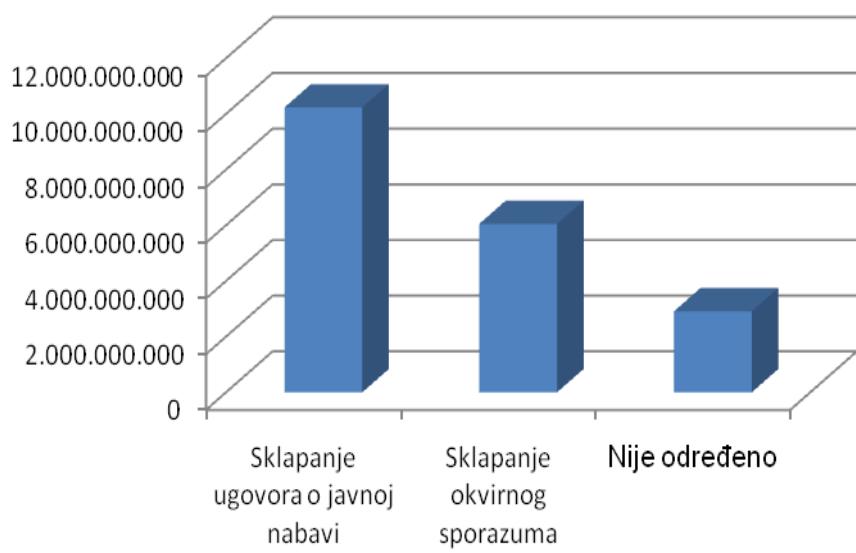
* u objavi nije određeno radi li se o okvirnom sporazumu ili ugovoru o javnoj nabavi



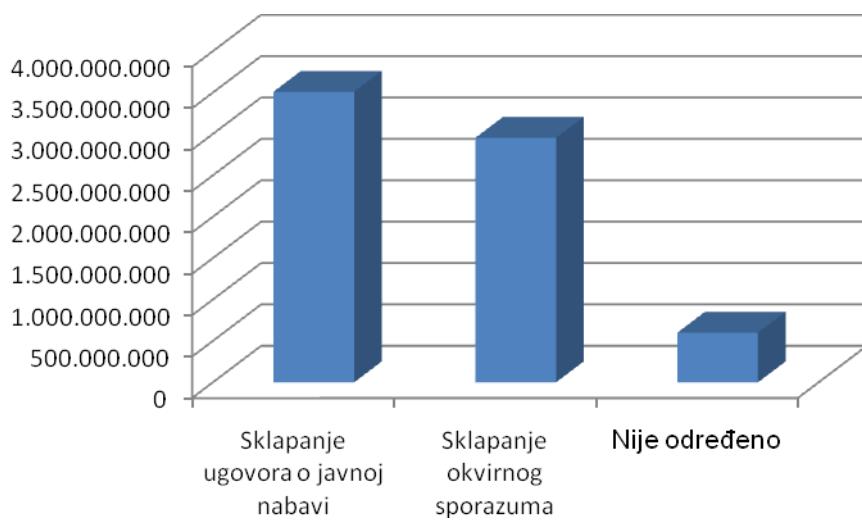
Grafikon 28. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



Grafikon 29. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji



Grafikon 30. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji

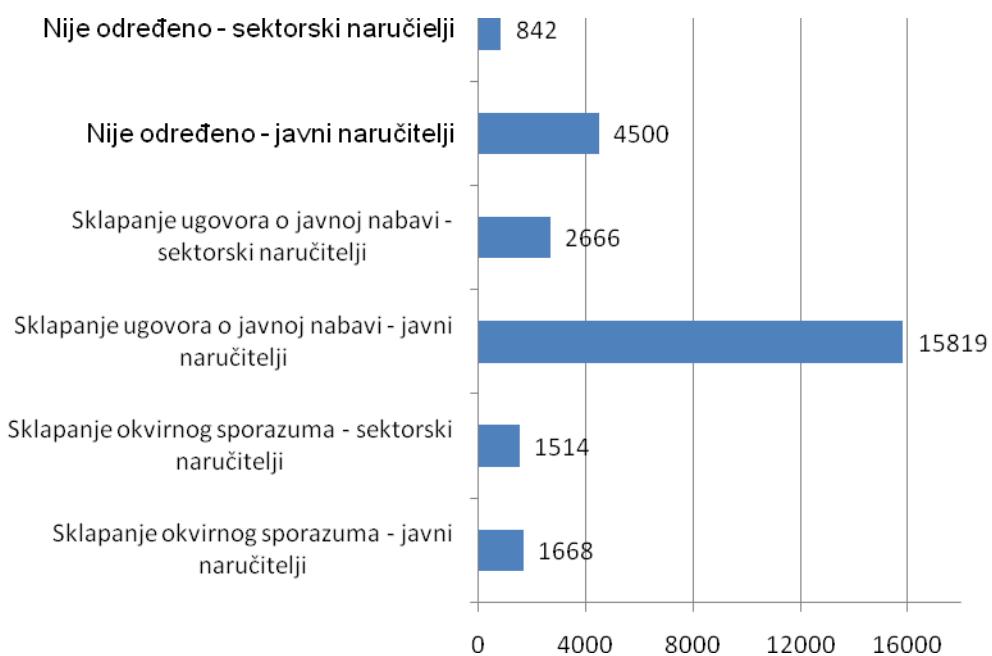


Grafikon 31. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji

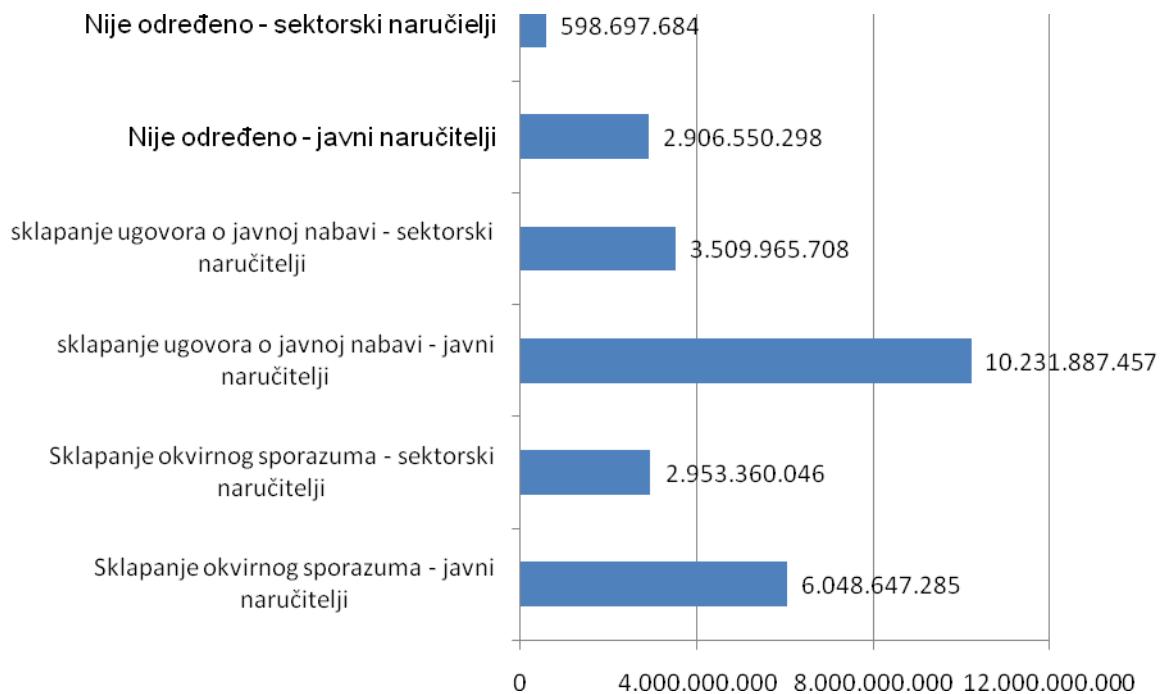
Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost	%
Sklapanje okvirnog sporazuma - javni naručitelji	1668	6,18	6.048.647.285	23,04
Sklapanje okvirnog sporazuma - sektorski naručitelji	1514	5,61	2.953.360.046	11,25
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - javni naručitelji	15819	58,57	10.231.887.457	38,98
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	2666	9,87	3.509.965.708	13,37
Nije određeno - javni naručitelji*	4500	16,66	2.906.550.298	11,07
Nije određeno - sektorski naručitelji*	842	3,12	598.697.684	2,28
UKUPNO	27009	100,00	26.249.108.478	100,00

* u objavi nije određeno radi li se o okvirnom sporazumu ili ugovoru o javnoj nabavi



Grafikon 32. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja



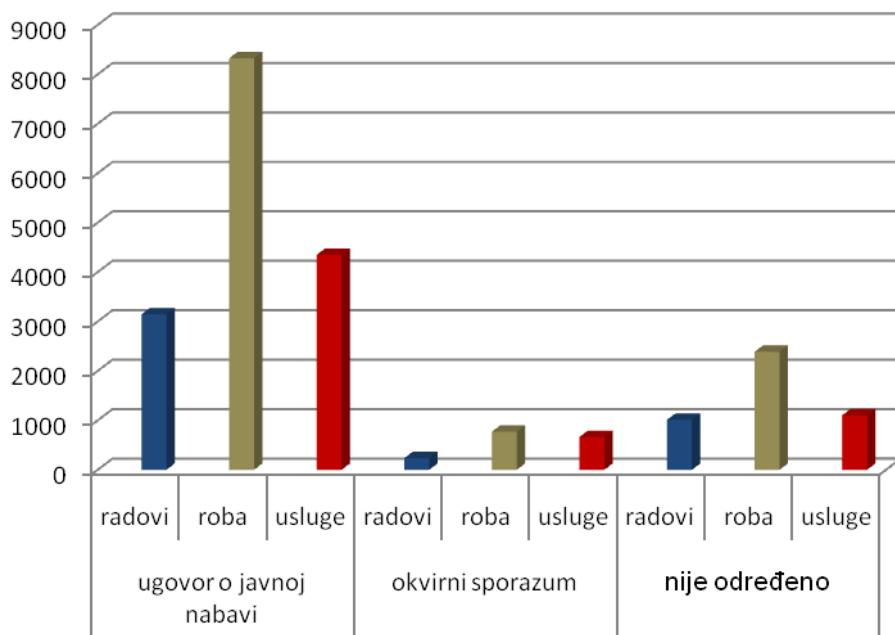
Grafikon 33. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te njihovih vrijednosti, daljinjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

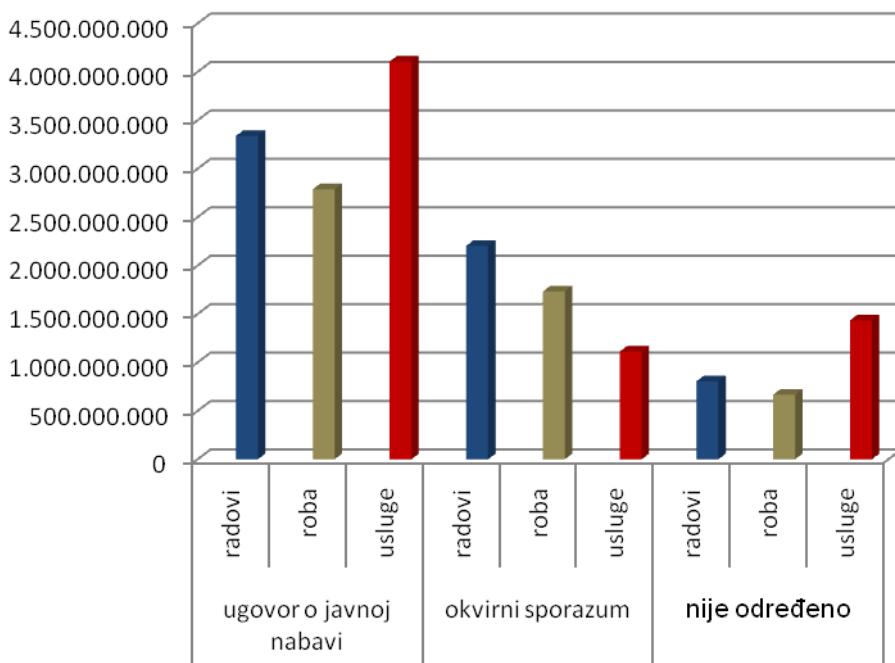
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	%	vrijednost	%
ugovor o javnoj nabavi	15819	10.231.887.457	2666	3.509.965.708	18485	68,4	13.741.853.165	52,4
radovi	3146	3.338.689.026	649	1.185.747.036	3795	14,1	4.524.436.062	17,2
roba	8325	2.787.721.843	1011	859.502.644	9336	34,6	3.647.224.487	13,9
usluge	4348	4.105.476.588	1006	1.464.716.028	5354	19,8	5.570.192.616	21,2
okvirni sporazum	1668	6.048.647.285	1514	2.953.360.046	3182	11,8	9.002.007.331	34,3
radovi	235	2.203.542.449	396	1.600.212.261	631	2,3	3.803.754.710	14,5
roba	770	1.732.945.359	689	1.045.797.078	1459	5,4	2.778.742.437	10,6
usluge	663	2.112.159.477	429	307.350.707	1092	4,0	2.419.510.184	9,2
nije određeno*	4500	2.906.550.298	842	598.697.684	5342	19,8	3.505.247.982	13,4
radovi	1011	804.803.255	271	301.630.020	1282	4,7	1.106.433.275	4,2
roba	2388	667.375.312	342	176.342.196	2730	10,1	843.717.508	3,2
usluge	1101	1.434.371.731	229	120.725.468	1330	4,9	1.555.097.199	5,9
Ukupno	21987	19.187.085.040	5022	7.062.023.438	27009	100,0	26.249.108.478	100,0

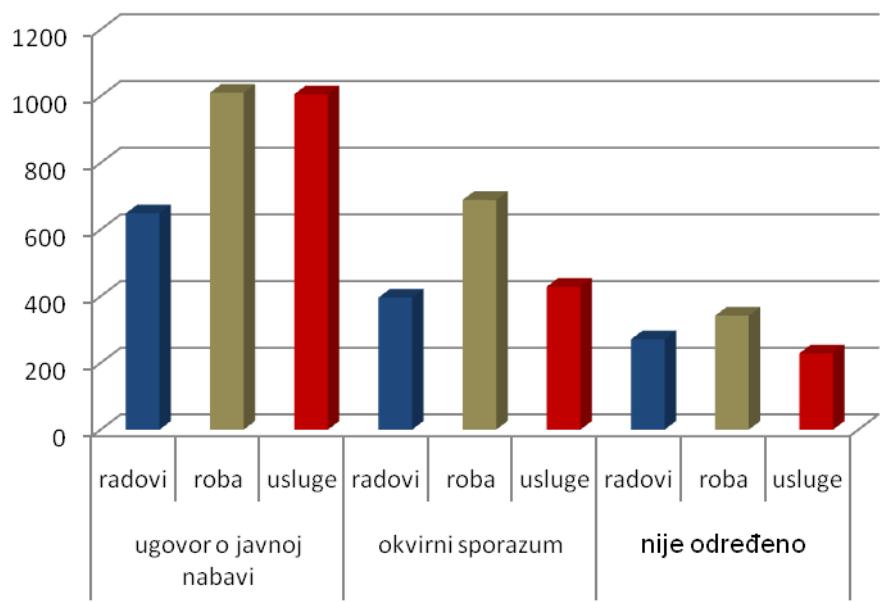
* u objavi nije određeno radi li se o okvirnom sporazumu ili ugovoru o javnoj nabavi



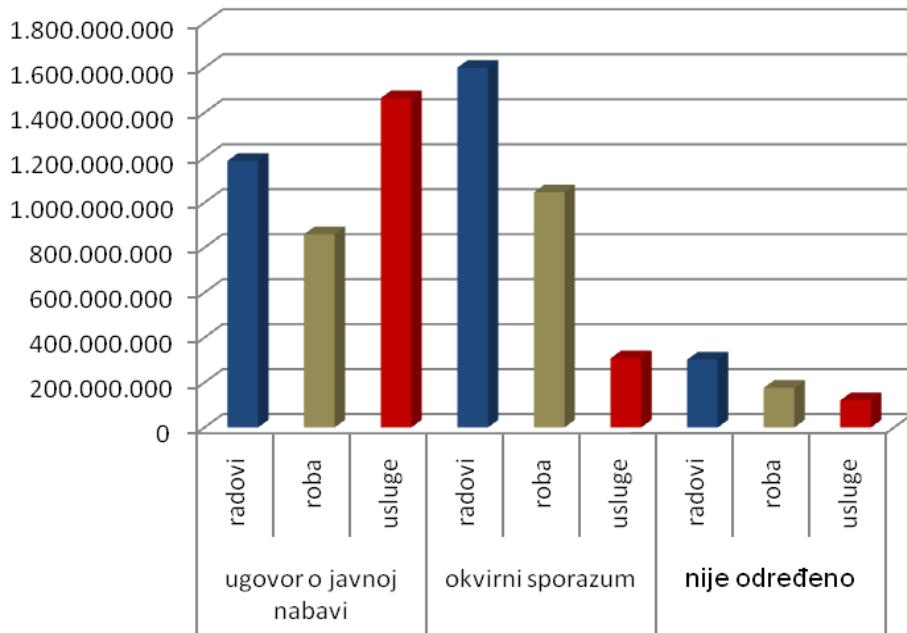
Grafikon 34. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji



Grafikon 35. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji



Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji



Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Jedan od podataka koji naručitelji objavljaju u pozivu na nadmetanje i u objavi sklopljenog ugovora je kriterij odabira ponude. Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora zastupljen je u svega 148 objava od 27009, odnosno 0,55%, a vrijednosno svega 0,83%.

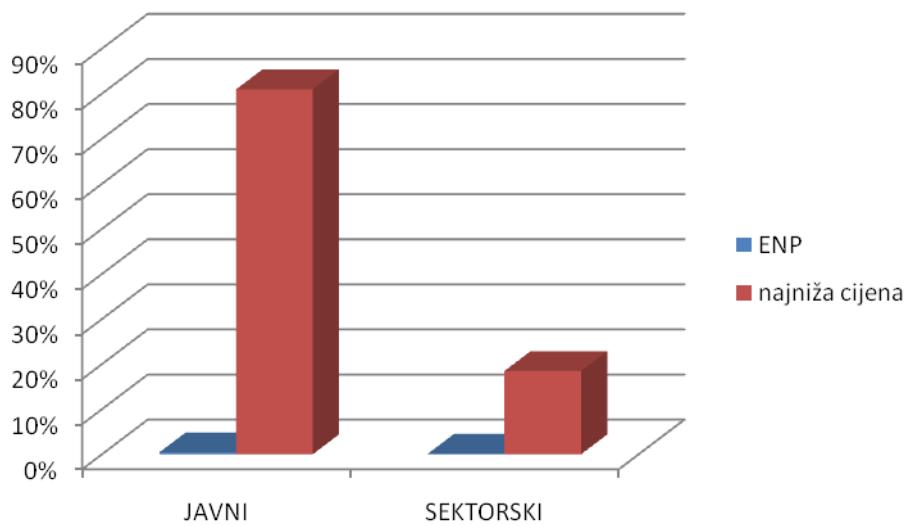
Uspoređujući statistički pokazatelj udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2010. godini koji je iznosio 0,68% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora od 26168, s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2011. godini, može se zaključiti da kriterij ekonomski najpovoljnije ponude bilježi pad. Naručitelji još uvijek izbjegavaju primjenjivati ovaj kriterij odabira ponuda bez obzira što naručitelji primjenom ovog kriterija, u konačnici, mogu imati puno isplativije nabave, odnosno za uloženi novac dobiti više.

Tablica 19. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

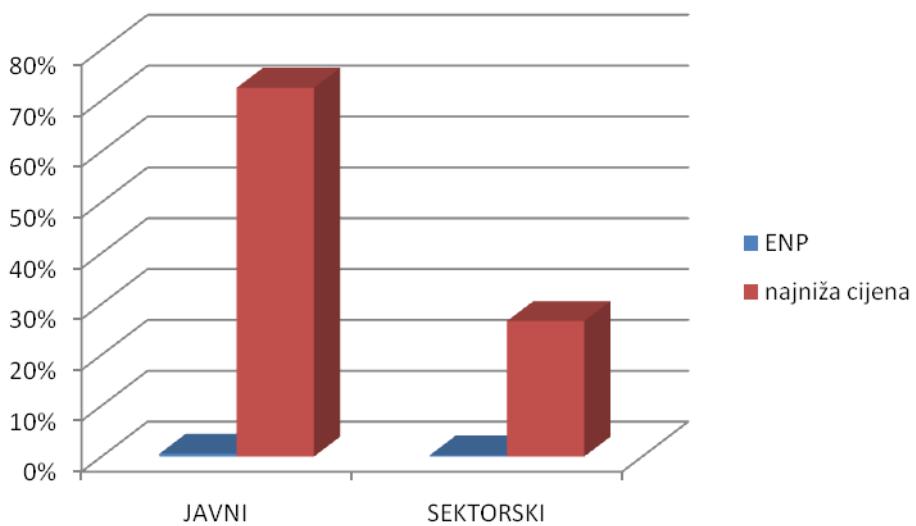
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Javni	118	147.766.982	21869	19.039.318.059	21987	19.187.085.041
Sektorski	30	68.904.838	4992	6.993.118.599	5022	7.062.023.437
UKUPNO	148	216.671.820	26861	26.032.436.658	27009	26.249.108.478

Tablica 20. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	javni	sektorski	javni	sektorski
ENP	0,437	0,111	0,563	0,263
Najniža cijena	80,969	18,483	72,533	26,641
UKUPNO	81,406	18,594	73,096	26,904
SVEUKUPNO	100,00		100,00	



Grafikon 38. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 39. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora

2.3.7. Prosječan broj ponuda u postupku javne nabave

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,3.

U postupcima javne nabave javnih naručitelja prosječan broj zaprimljenih ponuda je 3,5. U 8415 postupaka javne nabave ili 38,27 % zaprimljena je samo jedna ponuda, dvije ponude zaprimljene

su u 3949 objava ili u 17,96%, a u ostalim zaprimljeno je 3 i više ponuda. Primjerice, u jednom postupku javne nabave zaprimljeno je 88 a u drugom 99 ponuda.

Kod sektorskih naručitelja, u 1959 postupaka javne nabave ili 39,01% zaprimljena je jedna ponuda, dok su dvije ponude zaprimljene u 1073 postupaka javne nabave ili 21,36%, a u jednom postupku javne nabave zaprimljeno je 114 ponuda. Prosječan broj ponuda kod sektorskih naručitelja je 2,06.

Tablica 21. Broj ponuda prema vrsti naručitelja i predmetu nabave

	JAVNI			SEKTORSKI			UKUPNO		
	broj ugovora	broj ponuda	prosjek	broj ugovora	broj ponuda	prosjek	broj ugovora	broj ponuda	prosjek
radovi	4392	15869	3,61	1316	4107	3,12	5708	19976	3,50
roba	11483	44507	3,88	2042	5080	2,49	13525	49587	3,67
usluge	6112	18288	2,99	1664	1156	0,69	7776	19444	2,50
UKUPNO	21987	78664	3,58	5022	10343	2,06	27009	89007	3,30

2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema zemlji ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u objavi o sklopljenom ugovoru je i podatak o zemlji ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2011. godini s ponuditeljima iz Europske unije, a prema objavama u EOJN-u, sklopili ugovore u vrijednosti od 972.775.035 kn ili 3,71% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 25.240.220.799 kn ili 96,16%.

Od zemalja EU, najveći broj ugovora (19) sklopljeno je s Republikom Austrijom i Kraljevinom Danskom koja ima i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (1,35%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora Kraljevinu Dansku slijede Velika Britanija s 1,18%, Republika Italija s 0,58% te Republika Austrija s 0,2%.

Zemlje iz ostalog dijela svijeta zastupljene su s 0,14% i to najviše Sjedinjene Američke Države (0,1%).

Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno			
	SEKTOR		JAVNI					
	broj	vrijednost	broj	vrijednost	broj	vrijednost		
Europska unija								
AT	19	11.059.460	4	42.446.545	23	53.506.005	0,20	
BE	1	518.651	3	296.864	4	815.515	0,00	
CZ	2	869.905	1	80.374	3	950.279	0,00	
DE	19	18.655.067	12	334.659.996	31	353.315.063	1,35	
DK	1	376.717	2	903.297	3	1.280.014	0,00	
EE	1	9.573.451	0	0	1	9.573.451	0,04	
ES	0	0	3	1.986.328	3	1.986.328	0,01	
FI	1	179.040	0	0	1	179.040	0,00	
FR	3	1.879.675	13	27.521.299	16	29.400.974	0,11	
GB	4	1.595.349	13	309.338.315	17	310.933.664	1,18	
GR	0	0	1	1.932.125	1	1.932.125	0,01	
HU	1	67.348	0	0	1	67.348	0,00	
IE	0	0	6	1.593.284	6	1.593.284	0,01	
IT	7	12.427.142	9	138.839.254	16	151.266.396	0,58	
NL	3	2.830.904	7	1.822.400	10	4.653.304	0,02	
PL	1	1.579.393	0	0	1	1.579.393	0,01	
RO	0	0	1	217.152	1	217.152	0,00	
SE	0	0	3	528.101	3	528.101	0,00	
SI	6	42.197.772	17	6.680.232	23	48.878.004	0,19	
SK	0	0	1	119.595	1	119.595	0,00	
EU	69	103.809.874	96	868.965.161	165	972.775.035	3,71	
Izvan Europske unije								
US	2	775.744	15	24.910.965	17	25.686.709	0,10	
IN	0	0	5	1.197.154	5	1.197.154	0,00	
BA	0	0	4	1.141.997	4	1.141.997	0,00	
CA	2	1.935.543	1	695.736	3	2.631.279	0,01	
CH	4	1.793.243	4	1.451.080	8	3.244.323	0,01	
NO	0	0	2	2.211.182	2	2.211.182	0,01	
Hrvatska								
HR	4.945	6.953.709.033	21.860	18.286.511.766	26.805	25.240.220.799	96,16	
SVEUKUPNO	5022	7.062.023.437	21.987	19.187.085.041	27.009	26.249.108.478	100,00	

2.4. Usluge II.B

Naručitelji na ugovore o javnim uslugama čiji su predmet nabave usluge iz Dodatka II. B Zakona, primjenjuju, između ostalog, odredbu o objavama.

U obavijesti o sklopljenim ugovorima, kada se radi o ugovorima o javnim uslugama sukladno Dodatku V. E Zakona, točka 3. c), naručitelji su obvezni navesti kategoriju i naziv usluge, referentni broj u nomenklaturi te količinu kupljenih usluga.

Usluge iz Dodatka II. B Zakona podijeljene su u 11 kategorija, označene brojevima od 17 do 27.

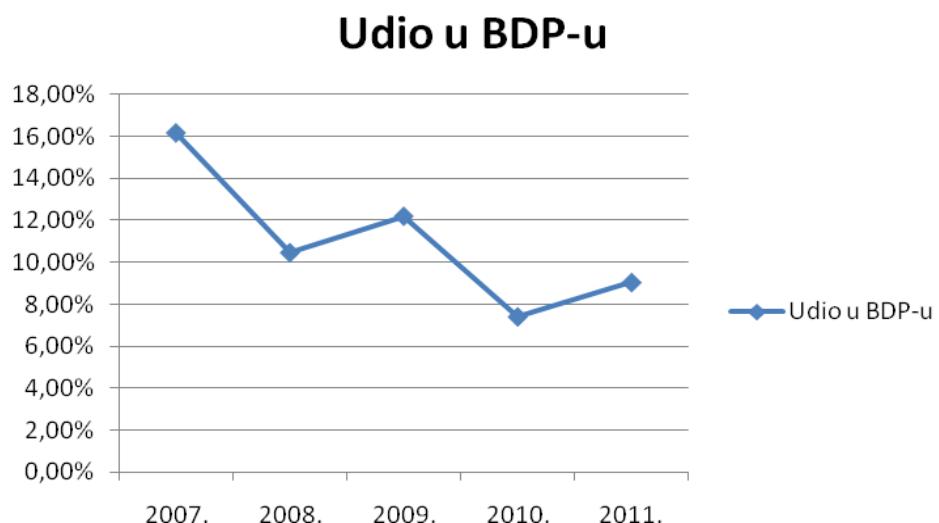
S obzirom da nabava usluga navedenih u Dodatku II. B Zakona imaju poseban režim nabave (sukladno članku 96. Zakona), odvojeno se prikazuje broj sklopljenih ugovora u sljedećoj tablici.

Tablica 23. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B
prema kategorijama nabave

Kategorija	Vrsta naručitelja				Ukupno	
	javni		sektorski			
	broj objava	vrijednost	broj objava	vrijednost	broj objava	vrijednost
17 Hotelske i restoranske usluge	169	36.896.444	5	1.143.545	174	38.039.989
18 Usluge prijevoza željeznicom	0	0	1	765.176	1	765.176
19 Usluge prijevoza vodenim putovima	10	5.822.601	5	4.439.000	15	10.261.601
20 Potporne i pomoćne prijevozne usluge	18	12.523.935	2	219.000	20	12.742.935
21 Pravne usluge	118	29.733.737	42	18.934.297	160	48.668.034
22 Kadrovske usluge i ostale slične usluge	20	45.073.337	7	2.309.225	27	47.382.562
23 Istražiteljske i zaštitarske usluge, osim usluge prijevoza blindiranim vozilom	231	132.358.772	82	45.859.381	313	178.218.153
24 Obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja	63	79.751.418	5	1.194.520	68	80.945.938
25 Zdravstvene i socijalne usluge	186	39.059.232	10	10.241.310	196	49.300.542
26 Rekreacijske, kulturne i sportske usluge	44	10.580.023	3	171.112	47	10.751.135
27 Ostale usluge	85	64.692.701	14	22.340.189	99	87.032.890
Ukupno	944	456.492.200	176	107.616.755	1120	564.108.955

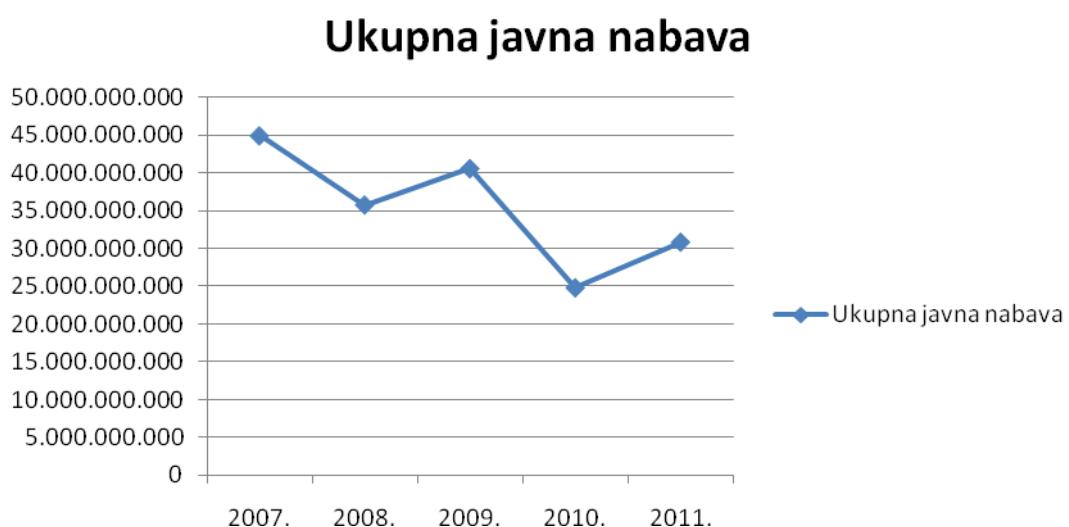
3. JAVNA NABAVA U PROTEKLOM RAZDOBLJU

Uspoređujući udio ukupne javne nabave u BDP-u u periodu od 2007. do 2010. godine, razvidno je da udio javne nabave u BDP-u bilježi pad, osim u 2009. godini kada je vrijednosno sklopljen velik broj ugovora o javnoj nabavi radova odnosno okvirnih sporazuma. U 2011. udio ukupne javne nabave u BDP-u bilježi rast prvenstveno zbog porasta ukupne vrijednosti javne nabave.



Grafikon 40. Udio javne nabave u BDP-u u razdoblju od 2007. do 2011. godine

Na udio javne nabave u BDP-u pojedinih godina utječe ukupna vrijednost javne nabave obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi u tim godinama, koja se prikazuje u sljedećem grafikonu.

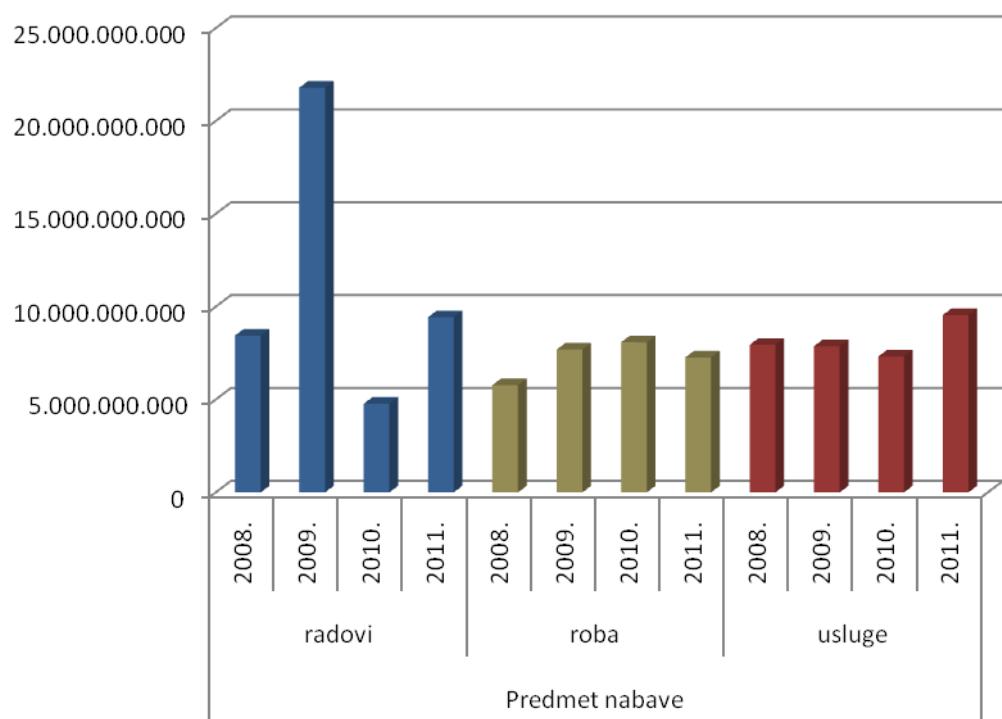


Grafikon 41. Vrijednost ukupne javne nabave u razdoblju od 2007. do 2011.

Izneseno se može potkrijepiti analizom dostavljenih i obrađenih podataka prema predmetu nabave i vrijednosti nabave kroz razdoblje od 2008. do 2011. godine od kada je u primjeni Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07 i 125/08) te objava sklopljenih ugovora o javnoj nabavi u EOJN kroz koje se detaljnije prati javna nabava prema predmetu nabave.

Tablica 24. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. – 2011.

Predmet nabave	godina			
	2008.	2009.	2010.	2011.
radovi	8.446.201.287	21.795.047.675	4.773.060.550	9.434.624.047
roba	5.788.141.015	7.693.191.294	8.083.971.202	7.269.684.432
usluge	7.946.913.580	7.874.500.546	7.318.808.347	9.544.799.999
Ukupno	22.181.255.882	37.362.739.515	20.175.840.099	26.249.108.478



Grafikon 42. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. do 2011.

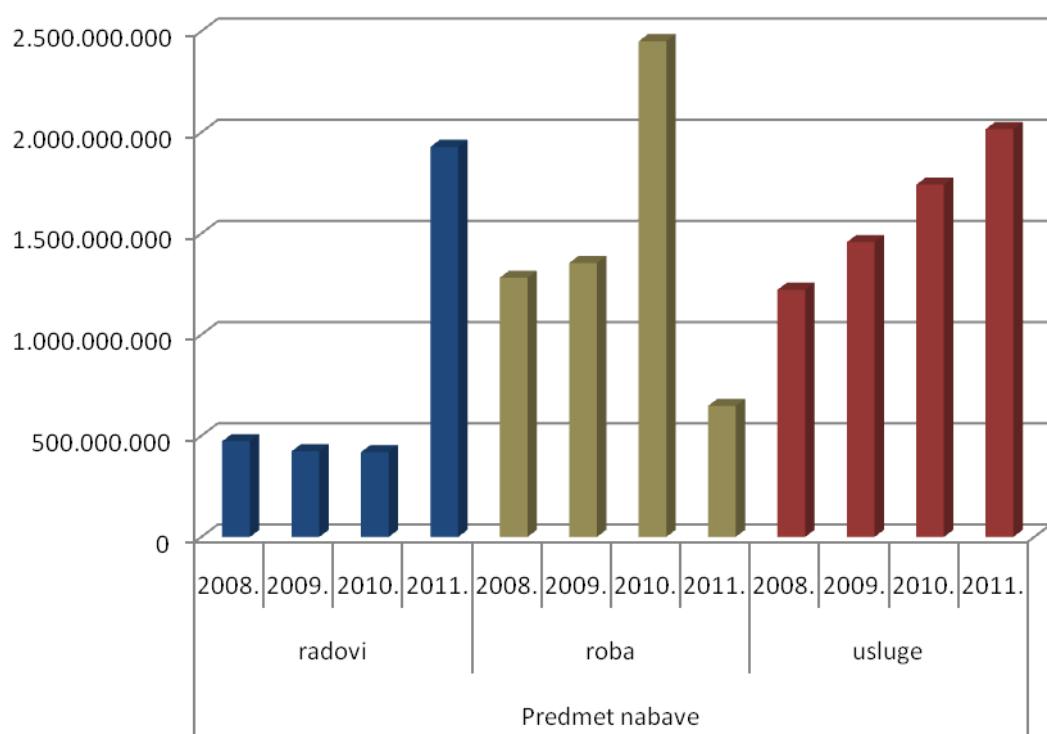
Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a) za koju ne postoji obveza objavljivanja u EOJN-u, u tri godine bilježi snažan porast, dok u 2011. godini bilježi blagi pad u odnosu na 2010. godinu.

Naime, obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi, iako su u prethodnoj godini imali samo bagatelne nabave, dakle nabave čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 kn (69.999,99 kn) obvezni su unijeti podatak za nabavljene radove, robe ili usluge u ukupnom iznosu za prethodnu godinu.

Obveznici Zakona o javnoj nabavi koji do sada nisu provodili postupke javne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kn, a provodili su bagatelne nabave, obvezni su izvršiti jednokratnu registraciju u sustav EOJN-a, te unijeti podatak za nabavljene radove, robe ili usluge u ukupnom iznosu za prethodnu godinu.

Tablica 25. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. – 2011.

Predmet nabave	godina			
	2008.	2009.	2010.	2011.
radovi	473.127.908	423.337.481	419.291.376	1.928.056.981
roba	1.281.527.311	1.354.371.667	2.450.102.596	647.824.880
usluge	1.221.793.545	1.457.070.657	1.741.160.237	2.015.870.961
Ukupno	2.976.448.764	3.234.779.805	4.610.554.209	4.591.752.822



Grafikon 43. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2008. do 2011.

Uspoređujući podatke od 2008. do 2011. godine razvidno je da je broj ugovora koji su sklopljeni u otvorenom postupku javne nabave najzastupljeniji u proteklom razdoblju dok su ograničeni postupak zbog žurnosti i natjecateljski dijalog najmanje korišteni.

Tablica. 26. Broj ugovora prema postupku javne nabave u razdoblju od 2008. – 2011.

Postupak	godina			
	2008.	2009.	2010.	2011.
otvoreni postupak	14235	20893	21832	22955
ograničeni postupak	368	196	107	64
ograničeni postupak zbog žurnosti	11	8	1	0
pregovarački postupak s prethodnom objavom	238	300	96	102
pregovarački postupak zbog žurnosti	714	555	45	39
pregovarački postupak bez prethodne objave	2289	3805	3079	2703
natjecateljski dijalog	21	1	9	0
natječaj	91	47	158	26
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	557	1063	841	1120
UKUPNO	18524	26868	26168	27009

4. ZAKLJUČAK I PREPORUKE

Ukupna vrijednost javne nabave u 2011. godini iznosila je 30.982.902.308 kn, što je za 6,20 mlrd kn ili 24,9% više nego u 2010. godini.

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Priopćenju broj 12.1.1/4 od 2. travnja 2012. godine, BDP za 2011. godinu iznosio je 341.206 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti nabave u BDP-u za 2011. je 9,04% i bilježi rast u odnosu na udio ukupne vrijednosti nabave u BDP-u za 2010. godinu koji je bio 7,41%.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora u EOJN iznosila je 26.249.108.478 kn što je za 6.073.268.379 kn ili 30,1% više u odnosu na 2010. godinu. Ukupna vrijednost bagatelne nabave manja je za 18.801.387 kn ili 1,41% u odnosu na 2010. godinu.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti nabave, najveći dio ili 36,36% odnosi se na nabavu usluga nakon čega slijedi nabava radova (35,94%), a udio vrijednosti nabave robe je najmanji, odnosno iznosi 27,70%. U odnosu na udio javne nabave radova u 2010. godini, bilježi se rast od 97,66%, što je vidljivo iz tablice 27. Vrijednost javne nabave roba u 2011. godini manja je za 10,08% u odnosu na 2010. godinu, dok je vrijednost nabave usluga porasla za 30,41%.

U 2011. godini od deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora koji u ukupnoj javnoj nabavi čine 27,63%, šest ugovora odnosi se na nabavu usluga od čega je pet ugovora nabava dugoročnih kredita, dva ugovora odnose se na nabavu robe te dva na nabavu radova.

Usporedba podataka o najvećim naručiteljima u 2011. godini s podacima o najvećim naručiteljima u 2010. godini pokazuje jedan od uzroka porasta ukupne javne nabave u 2011. godini u odnosu na 2010. godinu. Naime, samo Hrvatske autoceste d.o.o. su u ukupnoj javnoj nabavi 2011. godine sudjelovale s 2.546.043.120 kn ili s 12,62%, dok u 2010. godini sudjeluju samo s 1.285.531.334 kn ili 6,37%. U ukupnoj javnoj nabavi za 2011. godinu 10 najvećih naručitelja sudjeluje s 51,44%, dok su u 2010. godini sudjelovali s 39,13%.

I u 2011. godini među 10 najvećih naručitelja nalazi se Hrvatska elektroprivreda d.d. (HEP operator distribucijskog sustava d.o.o. i HEP Proizvodnja d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o., Hrvatske šume d.o.o., Hrvatske vode, Hrvatske ceste d.o.o. te Ured za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske).

Iako je i dalje najveći broj objavljenih ugovora male procijenjene vrijednosti, njihova ukupna vrijednost je samo 7,66% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora koji su iznad vrijednosnih pragova EU čak 67,65%. U odnosu na statističke podatke za 2010. godinu može se reći da su udjeli u ukupnoj vrijednosti nabave prema vrijednosnom pragu male i velike procijenjene vrijednosti nešto smanjeni, a udio vrijednosti ugovora iznad vrijednosnih pragova EU bilježi rast.

U 2011. godini javni naručitelji sklopili su 73,10% vrijednosti svih ugovora javne nabave i bilježi se lagani rast u odnosu na 2010. godinu kada je udio javnih naručitelja u vrijednosti svih ugovora o javnoj nabavi iznosio 72,12%.

Uspoređujući statističke podatke iz 2011. godine sa statističkim podatcima iz 2010. godine, može se zaključiti da je i u 2011. godini najviše sklopljenih ugovora tj. 52,5% odnosno najveća je ukupna vrijednost sklopljenih ugovora ili 50,9% u kategoriji „pravne osobe“.

U 2011. godini i dalje se preferira otvoreni postupak javne nabave koji, u broju objava čini 84,99%, a vrijednosno čak 83,57%. Slijedi pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave koji je u 2011. godini zastupljen s 2703 ugovora u vrijednosti od 2.871.696.746 kn (10,94% ukupne vrijednosti javne nabave), dok je u 2010. godini iako vrijednosno manji za 104.801.699 kn udio u ukupnoj javnoj nabavi bio je veći i iznosio je 13,71%.

U odnosu na statističke podatke broja ugovora prema vrsti postupka javne nabave u razdoblju od 2008. do 2011. godine i dalje je vrlo mali udio ograničenog postupka javne nabave (u 2011. godini svega 0,24%, odnosno vrijednosno samo 0,09%).

Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B bilježi rast u odnosu na broj sklopljenih ugovora u 2010. godini za 279 ugovora. Vrijednost sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz dodatka II.B iznosi 564.108.955 kn i porastao je za 158.972.900 kn ili 39,24% u odnosu na 2010. godinu. I brojem objavljenih ugovora (231 ili 24,47%) i objavljenom vrijednosti sklopljenih ugovora (178.218.153 kn ili 31,59%), kategorija 23. Istražiteljske i zaštitarske usluge , najviše je zastupljena u ugovorima o javnim uslugama iz Dodatka II. B.

Kriteriji na kojima naručitelji temelje odabir ponude su kriterij ekonomski najpovoljnije ponude i kriterij najniže cijene. Udio kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u odnosu na 2010. godinu bilježi pad prema broju objava dok samo kod sektorskih naručitelja bilježi rast u odnosu na vrijednost sklopljenih ugovora.

Uočeno je također da naručitelji nepravilno ispunjavaju standardne obrasce za objave o javnoj nabavi kao npr. nepravilno se registriraju u EOJN-u, izabiru pogrešan obrazac objave, u obrascu za poništenje/ispravak objave ne označuju razlog poništenja već ga samo upisuju u rubriku obrazloženje ili se pozivaju se na krivi članak Zakona, ne objavljaju obavijest o sklopljenom ugovoru ili okvirnom sporazumu u zakonski propisanom roku, ne objavljaju vrijednost sklopljenog ugovora ili sklopljenog okvirnog sporazuma, itd.

U 2011. godini objavljeno je ukupno 3182 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, međutim u 430 objavi i to 176 javnih te 254 sektorskih naručitelja, nije objavljena vrijednost okvirnog sporazuma, te se upućuju naručitelji da objavljuju i vrijednost okvirnih sporazuma.

Analizom dostavljenih podataka uočeno je da u 5342 objave uopće nije navedeno radi li se o sklapanju ugovora o javnoj nabavi ili o sklapanju okvirnog sporazuma. Vrijednosno to iznosi 3.505.247.982 kn ili 13,35% ukupne javne nabave.

Upućuju se naručitelji da prilikom popunjavanja obrasca o sklopljenim ugovorima obavezno izaberu opciju: ugovor o javnoj nabavi ili sklapanje okvirnog sporazuma.

Usapoređujući podatke o objavljenim natječajima u 2011. godini s podacima iz 2010. godine, dolazi se do zaključka da i dalje naručitelji, kako javni tako i sektorski, objavljaju na obrascima Obavijest o rezultatima natječaja podatke koji bi se trebali objaviti na obrascima Obavijest o sklopljenim ugovorima. Navedeno proizlazi iz činjenice da se od ukupno 26 objava 20 objava odnosi na nabave robe, radova i usluga koji su trebali biti nabavljeni kroz otvoreni, ograničeni ili pregovarački postupak javne nabave.

Upućuju se naručitelji da je „natječaj“ samo jedan od postupaka javne nabave te da obrate pozornost na Zakonom propisan postupak javne nabave radova, robe i usluga, te da, sukladno odabranom postupku, nabave objavljaju na za to određenim standardiziranim obrascima.

S obzirom da se u obrascu obavijesti o sklopljenim ugovorima, u odjeljku V.I., upisuje podatak o datumu sklapanja ugovora o javnoj nabavi, analizom objavljenih ugovora može se doći do zaključka da naručitelji, i javni i sektorski, objavljaju ugovore u EOJN-u znatno nakon propisanog roka iz Zakona u čl. 37. st. 1. koji propisuje da se svaki sklopljeni ugovor o javnoj nabavi mora objaviti u EOJN-u najkasnije u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi, odnosno zaključenja natječaja.

Stoga se upućuje naručitelje da sklopljene ugovore o javnoj nabavi objavljaju u Zakonom propisanom roku.

Međutim, uočene nepravilnosti bilježe pad u odnosu na 2010. godinu. Temeljem uočenih nedostataka Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovitije primjene svih zakonskih i podzakonskih odredbi u sustavu javne nabave.

POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	7
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	10
Tablica 3. Sveukupna javna nabava objavljena u EOJN-u.....	11
Tablica 4. Odnos udjela broja ugovora i vrijednosti ugovora	13
Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	14
Tablica 6. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a)	17
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima	18
Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	21
Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti	24
Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2010. godini	27
Tablica 11. Deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora.....	28
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	29
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	31
Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji	33
Tablica 15. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi.....	35
Tablica 16. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja.....	36
Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	39
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave.....	41
Tablica 19. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja.....	44
Tablica 20. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora	44
Tablica 21. Broj ponuda prema vrsti naručitelja i predmetu nabave	46
Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja.....	47

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u.....	8
Grafikon 2. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u.....	8
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave, vrijednosti ugovora za potrebe obrane i sigurnosti te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavnici u ukupnoj vrijednosti javne nabave	9
Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja	10
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja.....	11
Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave	12
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave	12
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	15
Grafikon 9. Broj sklopljenih ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	15
Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje	16
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje.....	16
Grafikon 12. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a).....	17
Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	19
Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	19
Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu.....	22
Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu	22
Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	23
Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima.....	23
Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja	25
Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja	26
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno	30
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno	30
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji.....	31
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	32
Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji	33

Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji.....	34
Grafikon 27. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi ..	35
Grafikon 28. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji.....	37
Grafikon 29. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji.....	37
Grafikon 30. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji	38
Grafikon 31. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji	38
Grafikon 32. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	39
Grafikon 33. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	40
Grafikon 34. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji.....	42
Grafikon 35. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji.....	42
Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji.....	43
Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji	43
Grafikon 38. Udio kriterija odabira prema broju objava	45
Grafikon 39. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora	45