



**Vlada Republike Hrvatske**

**STRATEGIJA RAZVOJA SUSTAVA  
JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ**

**Lipanj, 2008.**

## Sadržaj

I.	Uvod.....	3
II.	Zakonodavni okvir.....	4
III.	Institucionalni okvir i administrativni kapaciteti .....	8
IV.	Izobrazba i mjere jačanja susrtava javne nabave.....	13
V.	Pravna zaštita u sustavu javne nabave.....	16
VI.	Sprječavanje korupcije u sustavu javne nabave.....	18
VII.	Zaključak.....	20

### Kratice (*abecednim redom*):

Agencija za JPP – Agencija za javno-privatno partnerstvo  
APIU – Agencija za promicanje izvoza i ulaganja  
DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave  
DORH – Državno odvjetništvo Republike Hrvatske  
EK – Europska komisija  
HS – Hrvatski sabor  
SDUeH – Središnji državni ured za e-Hrvatsku  
SDURF – Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije  
SDUU – Središnji državni ured za upravu  
MINGORP – Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva  
MFIN – Ministarstvo financija  
USKOK – Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala  
VRH – Vlada Republike Hrvatske

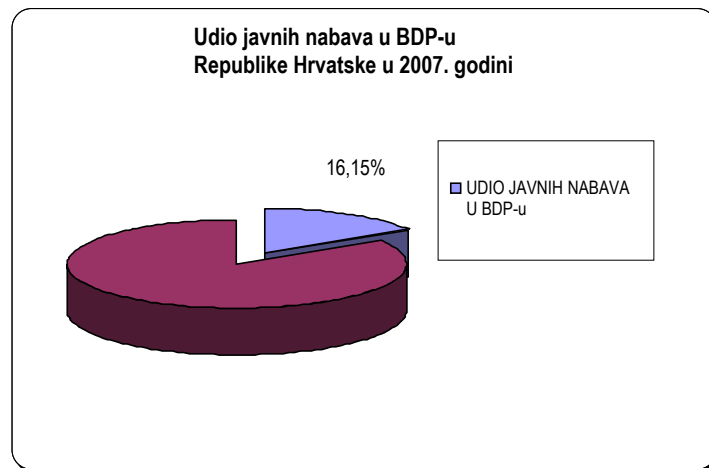
## I. Uvod

Ova strategija proizlazi iz i naslanja se na okvirni strateški dokument Vlade Republike Hrvatske „Strateški okvir za razvoj 2006. – 2013.“ te na druge dokumente Vlade Republike Hrvatske koji s različitih gledišta dotiču sustav javne nabave, kao što je Nacionalni program Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji, Pretpristupni ekonomski program 2007. – 2009. i Nacionalni program suzbijanja korupcije 2006. – 2008.

Ciljevi jedinstvenog sustava javne nabave su koordinirano provođenje postupaka i transparentna dodjela ugovora o javnoj nabavi i koncesijama, jednaki tretman svih sudionika sustava javne nabave, poticanje tržišnog natjecanja i održivog gospodarskog rasta, promicanje primjene modela javno-privatnog partnerstva, te istovremeno pružanje jedinstvene pravne zaštite.

Prema statističkim izvješćima koje je početkom 2008. godine prikupila Uprava za sustav javne nabave, ukupna vrijednost javnih nabava u 2007. godini iznosila je HRK **44,4 milijarde (16,15 % BDP-a)**.

Slika 1.



Izvor: Uprava za sustav javne nabave – neslužbeni/preliminarni podaci

U odnosu na 2006. godinu kada je udio javnih nabava u BDP-u iznosio 11,77%, udio javnih nabava povećao se za 4,38%. **Navedeno povećanje podrazumijeva gospodarski rast i rast ulaganja zajedno s povećanjem konkurentnosti.** Uređeni odnosi između javnog i privatnog sektora signal su gospodarstvenicima u jačanju njihove konkurentne sposobnosti kako bi imali više uspjeha prilikom natjecanja, a javni sektor u ulozi poduzetnika, primjenjujući načelo dobrog gospodara i pružajući svima jednake mogućnosti, dobiva priliku izabrati optimalnu tržišnu ponudu. Stoga je ova Strategija prvenstveno usmjerena na rast gospodarstva i njegovu dinamičnost u segmentu javnih nabava. Već otvoren gospodarstvenicima Europske unije, promicanjem vrijednosti sustava javne nabave kao točke sinergije javnog i privatnog interesa nastoji se osigurati nabava po načelu najbolje vrijednosti za novac. Preuzimanjem odgovornosti za trošenje novca poreznih obveznika, ovom se Strategijom također želi unaprijediti upravljanje javnim financijama i pružiti pravnu sigurnost svim sudionicima sustava javne nabave.

U svrhu provedbe ove Strategije i njezina Akcijskog plana, Vlada Republike Hrvatske će, prilikom njihova usvajanja, istodobno donijeti Odluku o osnivanju Koordinativnog tijela za praćenje provedbe koji će se u prvom redu sastojati od predstavnika Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (MINGORP), Ministarstva financija (MFIN), Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM) i Agencije za promicanje izvoza i ulaganja (APIU), ali i drugih relevantnih tijela javne uprave koja sudjeluju u njihovoj provedbi. Koristeći Akcijski plan kao „živo“ sredstvo praćenja provedbe, Koordinativno tijelo će mjesečno izvještavati Vladu o napretku ostvarenom u njihovoj provedbi.

U svrhu unapređenja dijaloga s poslovnom zajednicom, sindikatima i nevladinim organizacijama te s ciljem omogućavanja rasprave o sustavu javne nabave i njegovim institucionalnim, zakonodavnim i obrazovnim novinama, pozvat će se svi relevantni čimbenici (npr. Hrvatski sabor, poslodavci, Hrvatska gospodarska komora, Nacionalno vijeće za konkurentnost, sindikati, akademska zajednica, DKOM, vladina tijela, itd.) da sudjeluju u radu Foruma sustava javne nabave. Forum, koji će ustrojiti MINGORP, bit će osnovan do kraja 2008. godine. Budući da se planira uvođenje mnogih novina u sustav u 2009. godini, koje uključuju poboljšane mjere za borbu protiv korupcije te također kampanje namijenjene podizanju svijesti, Forum će predstavljati mjesto susreta za sudjelovanje u raspravama, ocjene tijeka provedbe te odlučivanje o posebnim odgovornostima koje je potrebno preuzeti na temelju dodijeljenih nadležnosti. Predviđeno je da se Forum održava jednom u tri mjeseca. Međutim, kako se namjerava Forum uključiti u provedbu pojedinih mjera iz Akcijskog plana, ocijenjuje se da će ova činjenica pozitivno utjecati na učestalost održavanja Foruma.

## II. Zakonodavni okvir

---

Sustav javne nabave obuhvaća javne ugovore, ugovore za naručitelje u komunalnom sektoru i koncesije s jedinstvenom pravnom zaštitom. Definicije koncesija za javne radove i koncesija za pružanje usluga nisu uređene Zakonom o javnoj nabavi. Navedene je koncesije potrebno definirati u Zakonu o koncesijama koji će biti usvojen najkasnije do kraja rujna 2008. godine. Do kraja rujna 2008. godine također se planira usvojiti Zakon o javno-privatnom partnerstvu kako bi se potaknula primjena modela javno-privatnog partnerstva, uspostavio „kontrolni popis” za pripremu i odabir projekata javno-privatnog partnerstva, te osigurala daljnja provedba i osnivanje ustanove nadležne za provedbu. Zakon o javnoj nabavi predstavlja osnovu za izradu Zakona o koncesijama i Zakona o javno-privatnom partnerstvu s obzirom da se na postupke dodjele koncesija i odabir partnera u projektima javno-privatnog partnerstva primjenjuju načela, postupci i jedinstvena pravna zaštita koji su u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi. Određene zakonodavne aktivnosti predstavljene su u odgovarajućim poglavljima sljedećeg dijela ovog dokumenta.

### 1. Zakon o javnoj nabavi

Hrvatski sabor je na sjednici 3. listopada 2007. donio Zakon o javnoj nabavi koji je objavljen u „Narodnim novinama“ broj 110/07. Zakon o javnoj nabavi stupio je na snagu 1. siječnja 2008. godine. Na temelju članka 174. Zakona, Vlada Republike Hrvatske donijela je sve podzakonske propise (7).<sup>1</sup> Novim hrvatskim zakonodavnim okvirom preuzeta je pravna stečevina Europske zajednice u području javnih nabava<sup>2</sup>. Važeći europski pragovi propisani su Uredbom o objavama i evidenciji javne nabave.<sup>3</sup>

1. <sup>1</sup>Uredba o uvjetima primjene Jedinstvenog rječnika javne nabave (CPV) („Narodne novine“ broj 13/08),
2. Uredba o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama („Narodne novine“ broj 13/08),
3. Uredba o objavama i evidenciji javne nabave („Narodne novine“ broj 13/08),
4. Uredba o provođenju nadzora kroz obavljanje preventivno-instruktivne („Narodne novine“ broj 14/08),
5. Uredba o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 14/08),
6. Uredba o popisu obveznika primjene ovoga Zakona („Narodne novine“ broj 14/08) i
7. Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave („Narodne novine“ broj 54/08).

Za kapitalna ulaganja u području javno-privatnog partnerstva, na temelju Uredbe o metodologiji pripreme, ocjene i izvedbe investicijskih projekata naručitelji moraju prethodno pripremiti i usvojiti investicijski projekt. Donošenje ove Uredbe predviđeno je Zakonom o javnoj nabavi. Međutim, temeljem analize i mišljenja SIGMA-e, navedena Uredba svoje pravno uporište nalazi u budućem Zakonu o javno-privatnom partnerstvu s obzirom na njegovo područje primjene. Stoga, a obzirom na nomotehničku nužnost promjene Zakona o javnoj nabavi, brisat će se obveza donošenja ove Uredbe temeljem Zakona o javnoj nabavi, a pravni temelj njezinog donošenja propisat će se Zakonom o javno-privatnom partnerstvu.

<sup>2</sup> Ugovor o osnivanju Europske zajednice (UEZ) članak 47. stavak 2., članak 55. i članak 95.

Direktiva 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama;

Direktiva 2004/17/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga;

Direktiva Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. za usklađivanje zakona, propisa i upravnih odredbi koje se odnose na primjenu pravila Zajednice o postupcima nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prijevoza i telekomunikacija;

Zakonom o javnoj nabavi uveden je sustav javne nabave kakav je uspostavljen direktivama Europske unije o javnoj nabavi i za nabave čija je procijenjena vrijednost manja od europskih pragova. Postupci i načini javne nabave propisani u Dijelu II. (postupci nabave za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe i ugovora o javnim uslugama) i Dijelu III. (postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga) Zakona odnose se na nabave čija je procijenjena vrijednost (bez PDV-a) veća od:

- HRK 300.000,00 za robe i usluge,
- HRK 500.000,00 za radove.

Za nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od navedenih pragova – nabave manje vrijednosti, javni naručitelji obvezni su primjenjivati odredbe Dijela IV. Zakona koji uvodi sve postupke i načine nabave uređene direktivama Europske unije, osim natjecateljskog dijaloga i dinamičkog sustava nabave, tj. otvoreni postupak javne nabave, ograničeni postupak javne nabave, pregovarački postupak javne nabave, natječaj, okvirni sporazum i elektronička dražba. Za nabave čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 kuna (bez PDV-a) naručitelj može provoditi postupke javne nabave propisane Zakonom.

Već s prvim mjesecima provedbe Zakona, MINGORP je zatražio povratne informacije od šireg kruga zainteresiranih stranaka kako bi mogao ocijeniti učinkovitost njegove provedbe. Osim potrebe za izmjenama Zakona iz nomotehničkih razloga, procijenilo se da još uvijek postoji prostora za njegovu pravnu doradu. Stoga će se, u cilju pojednostavljenja i ubrzanja postupaka, kao i daljnjeg jačanja mjera za suzbijanje korupcije i daljnjeg usklađivanja s Direktivom Vijeća 2007/66/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive Vijeća 89/665/EEZ and 92/13/EEZ u svezi s poboljšanjem učinkovitosti postupaka pravne zaštite u pogledu ugovora o javnoj nabavi, Zakon o javnoj nabavi, na odgovarajući način i u suradnji sa SIGMA-om, izmijeniti i dopuniti do kraja rujna 2008. godine.

Izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi predviđeno je i dodatno uređenje ugovora o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti Republike Hrvatske iz čega slijedi donošenje nove Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti.

Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o javnoj nabavi Uredbu o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti.

## 2. Zakon o koncesijama

Kako bi se gospodarskim subjektima pružile dodatne prilike i mogućnosti za ulaganja koja se temelje na koncesijama i koja imaju za posljedicu povećanje proračunskih prihoda i višestruke pozitivne gospodarske učinke, smatra se potrebnim ojačati sustav koncesija. Vlada Republike Hrvatske priprema novi Zakon o koncesijama. Tim će se Zakonom urediti, između ostalog, opći uvjeti, pravila i postupci dodjele koji se odnose na koncesije namijenjene gospodarskim subjektima. Ovim će se Zakonom urediti koncesije usluga, koncesije radova i koncesije za gospodarsko korištenje općeg dobra. U tu će svrhu Zakon o koncesijama uvesti osnovno načelo koje je u skladu sa svim odredbama pravne stečevine kojima se uređuju koncesije radova (Direktiva 18/2004/EZ). U tom smislu, novi Zakon o koncesijama odnosit će se na primjenu Zakona o javnoj nabavi u postupcima dodjele koncesija radova. Bez obzira na nepostojanje bilo kakvih posebnih odredaba direktiva,

---

Direktiva Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989 o usklađivanju zakona, propisa i upravnih odredbi koji se odnose na primjenu postupaka revizije na dodjelu ugovora o javnim nabavama i javnim radovima;

Uredba Komisije (EZ-a) br. 2151/2003 od 16. prosinca 2003. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EZ-a) br. 2195/2002 Europskoga Parlamenta i Vijeća o jedinstvenom rječniku javnih nabava (CPV) (Tekst značajan za EGP);

Uredba Komisije (EZ-a) br. 1564/2005 od 7. rujna 2005. kojom se utvrđuju standardni obrasci za objavljivanje obavijesti u okviru postupaka javne nabave, prema Direktivama 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (Tekst značajan za EGP).

<sup>3</sup> Izmjenama i dopunama Uredbe, navedeni pragovi korigirat će se sukladno periodičnim fluktuacijama vrijednosti eura u odnosu na specijalna prava vučenja koja Europska komisija objavljuje u Uredbi. Odredbe o obvezi objavljivanja u Službenom listu Europske unije za nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od europskih pragova stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

koncesije usluga bit će uređene na način koji omogućuje postizanje njihove potpune usklađenosti s pravnom stečevinom Zajednice, osobito što se tiče poštivanja načela sadržanih u Ugovoru o osnivanju Europske Zajednice. Radi se posebice o načelima jednakog tretmana (nediskriminacije), transparentnosti, proporcionalnosti i uzajamnog priznavanja. Navedeni je nacrt u završnoj fazi usklađivanja na kojemu surađuju Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, kao tijelo nadležno za sustav javne nabave, te Agencija za promicanje izvoza i ulaganja (APIU), Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM) i akademska zajednica. Početkom travnja 2008. godine nacrt Zakona upućen je SIGMA-i i resornim ministarstvima na razmatranje. U skladu s planiranim aktivnostima te u suradnji sa SIGMA-om, očekuje se usvajanje Nacrta Prijedloga Zakona o koncesijama najkasnije do kraja rujna 2008. godine. Odredbama zakona kojim će se urediti javno-privatna partnerstva uspostaviti će se veza između Zakona o koncesijama i javno-privatnih partnerstava. U tom smislu, dodjela koncesija, koje su sastavni dio nekog projekta javno-privatnog partnerstva, provodit će se sukladno Zakonu o koncesijama.

Nakon usvajanja Zakona o koncesijama slijedi faza internog analitičkog pregleda (screening) i usklađivanje sektorskih pravnih propisa kojima se uređuju koncesije sa Zakonom o koncesijama (približno 30 zakonskih i podzakonskih akata). Vladino Koordinativno tijelo za praćenje provedbe bit će zaduženo za analitički pregled te potom za koordinaciju izmjena i dopuna sektorskih pravnih propisa kojima se uređuju koncesije, u skladu s ključnim načelima Zakona o koncesijama. Nakon usvajanja u rujnu Zakona o koncesijama, Koordinativno tijelo za praćenje provedbe će smjesta donijeti hodogram / "Road Map" za usklađivanje sektorskih pravnih propisa s krovnim Zakonom o koncesijama i Zakonom o javno-privatnom partnerstvu koji će se izraditi nakon faze analitičkog pregleda i nakon što se utvrdi koje je pravne propise potrebno izmijeniti i dopuniti. Sektorski pravni propisi morat će biti usklađeni sa svim aspektima Zakona o koncesijama (osnovna načela, postupci, pravna zaštita, itd.), a tek će uzgredno uređivati specifičnosti područja na koje se odnose. Rok za usklađivanje sektorskih pravnih propisa kojima se uređuju koncesije je 1. travnja 2009. Postupak usklađivanja obaviti će se uz pomoć SIGMA-e.

MFIN vodi Registar koncesija koji predstavlja cjelovitu elektroničku evidenciju ugovora o svim koncesijama ugovorenima na području Republike Hrvatske. Aktivnosti ove vrste MFIN obuhvaćaju prikupljanje i evidentiranje podataka iz dokumentacije o koncesijama, pohranjivanje podataka i upravljanje bazom podataka, osiguranje dostupnosti podataka te zaštita baze podataka i dokumenata pohranjenih u arhivi. Registru koncesija pristupa se na internetskoj stranici MFIN-a ([www.mfin.hr](http://www.mfin.hr)), a davatelji koncesija i koncesionari imaju neograničeni pristup svojim ugovorima, kao i neplaćenim i plaćenim naknadama za koncesije. Baza podataka Registra koncesija može se također proširiti podacima o budućim ugovorima o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama, kao i dodatnim posebnim informacijama i sistemskim alatima. Podatke evidentirane u Registru koncesija pružaju isključivo davatelji koncesija. Ocjenjuje se da Uredba o ustroju i vođenju Registra koncesija koji je trenutno na snazi u potpunosti ne doprinosi daljnjem jačanju discipline izvješćivanja među davateljima koncesija. U tom će pogledu MFIN, nakon usvajanja Zakona o koncesijama, predložiti određen broj novih odredaba u svrhu izmjene i dopune Uredbe o ustroju i vođenju Registra koncesija. Navedene odredbe imat će za cilj postizanje značajnih poboljšanja u tom segmentu sustava koncesija kao i postizanje dugoročne održivosti navedenog segmenta.

### 3. Zakon o javno-privatnom partnerstvu

Nakon što do konca srpnja 2008. godine Vlada Republike Hrvatske usvoji Politiku razvoja JPP-a, Vlada Republike Hrvatske planira donijeti Zakon o javno-privatnom partnerstvu (u daljnjem tekstu: Zakon o JPP-u) do 30. rujna 2008. godine kako bi omogućila i potaknula primjenu modela javno-privatnog partnerstva kao način ulaganja. Nacrt Zakona o JPP-u će izraditi MINGORP u suradnji s MFIN, APIU, DKOM i akademskom zajednicom. SIGMA će pomoći i na taj način olakšati izradu Zakona. Zakonom će se urediti postupovni koraci prije raspisivanja natječaja koji se odnose na odobravanje projekata JPP-a u skladu s politikom JPP-a kao i postupovni koraci nakon natječaja kako bi se pratilo izvršenje ugovora.

Postupak prije raspisivanja natječaja vezanog uz javno-privatno partnerstvo provest će se u tijesnoj suradnji s MINGORP-om, zaduženom za politiku, i MFIN-om, zaduženom za proračun i sva ostala fiskalna pitanja. Sam postupak prije raspisivanja natječajna sastojat će se od dva glavna koraka:

- odobrenja projekta JPP-a koje predlaže nadležno javno tijelo i
- odobrenja konačnog nacrt natječajne dokumentacije, prije nego što započne sam natječajni postupak.

Postupak nakon natječaja sastoji se od upisa potpisanih ugovora u Registar ugovora JPP-a i praćenja njihovog izvršenja tijekom razdoblja provedbe projekta JPP-a.

Nadalje, na temelju Zakona o JPP-u osnovat će se Agencija za JPP koja će biti nadležna za postupke i pitanja koja se odnose na JPP. S praktičnog, provedbenog, stanovišta predviđaju se sljedeći koraci:

1. Agenciji za JPP podnosi se prijedlog projekta radi ocjene izvedivosti, ekonomičnosti, te tehničkih, ekonomskih i pravnih aspekata predloženog projekta. Agencija za JPP će provjeriti valjanost i cjelovitost svih priloženih dokumenata;
2. Agencija za JPP traži mišljenje MINGORP-a glede usklađenosti projekta s krovnim investicijskim planovima i Vladinom Politikom razvoja JPP-a;
3. Agencija za JPP traži mišljenje MFIN-a glede fiskalnih pitanja;
4. Agencija za JPP traži mišljenje resornog ministarstva (resornih ministarstava) odgovornih za područje na koje se odnosi prijedlog projekta glede usklađenosti prijedloga projekta s odgovarajućim strateškim ciljevima sektora;
5. Ako su svi preduvjeti ispunjeni, Agencija za JPP „udara pečat” na prijedlog projekta i time on postaje projekt JPP-a, a svoju odluku dostavlja javnom tijelu koje je pokrenulo postupak;
6. Javno tijelo priprema natječajnu dokumentaciju te ju dostavlja Agenciji na konačnu ocjenu; Agencija za JPP ponovo traži mišljenje MFIN-a o usklađenosti, s proračunskog i fiskalnog aspekta, natječajne dokumentacije s prethodno odobrenim prijedlogom projekta; Agencija za JPP procjenjuje i uspoređuje natječajnu dokumentaciju s prethodno odobrenim prijedlogom projekta i pravnim propisima koji uređuju JPP;
7. Ako su nalazi u točki 6. pozitivni, Agencija za JPP donosi odluku kojom odobrava početak postupka javne nabave glede navedenog projekta prema određenom modelu JPP-a;
8. Slijedi natječajni postupak.

Daljnja dogradnja zakonodavnog okvira javno-privatnog partnerstva zasniva se na izradi odgovarajućih provedbenih akata kojima se detaljnije razrađuju određena pitanja (6). Vlada Republike Hrvatske donijet će Uredbu o osnivanju Agencije do kraja 2008. godine, a planirani rok izrade i usvajanja ostalih provedbenih akata je prvi kvartal 2009. godine. Kao što je prethodno već spomenuto, nakon donošenja Zakona o JPP-u Koordinativno tijelo za praćenje provedbe će također izvršiti analitički pregled nacionalnog zakonodavstva u odnosu na Zakon o JPP-u kako bi identificirao i uklonio potencijalne prepreke njegovoj glatkoj provedbi i uključio njegove nalaze u „Road Map”.

### **III. Institucionalni okvir i administrativni kapaciteti**

---

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 27/08), koji je stupio na snagu 13. ožujka 2008., MINGORP je preuzelo odgovornost za sustav javne nabave od Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske. S obzirom na jedinstvo sustava javne nabave kao i vertikalnu hijerarhiju odlučivanja na razini Vlade Republike Hrvatske na položaju potpredsjednika Vlade za gospodarstvo, MINGORP blisko surađuje s MFIN na svim aktivnostima usmjerenima na usklađivanje zakonodavstva u području koncesija, kao i s APIU, na čelu čijeg Upravnog vijeća je potpredsjednik Vlade i ministar gospodarstva, rada i poduzetništva, u području javno-privatnog partnerstva.

Naglasak se stavlja na koordinaciju aktivnosti u sustavu javne nabave, preventivno-instruktivne djelatnosti, te na svakodnevno ukazivanje na bitna pitanja vezana uz sustav javne nabave. MINGORP je zaduženo za svakodnevnu koordinaciju na operativnoj razini; osnovane su neslužbene radne skupine zadužene za izradu nacrtu pravnih propisa kojima se reguliraju koncesije i JPP kao i za izradu strateških dokumenata. Operativnu razinu predstavljaju relevantni dužnosnici i državni službenici MINGORP-a, MFIN-a, APIU-a i DKOM-a, a o pitanjima koja je potrebno riješiti na političkoj razini raspravlja se na Koordinaciji za gospodarstvo Vlade kojom predsjedava potpredsjednik Vlade i ministar gospodarstva, rada i poduzetništva. Uprava za sustav javne nabave će do kraja 2008. godine, u suradnji sa SIGMA-om, ocijeniti funkcioniranje sustava te će, prema potrebi i na temelju mišljenja i preporuka SIGMA-e, nastaviti s daljnjom nadogradnjom institucionalnog okvira i aktivnosti u svojem djelokrugu.

U Ministarstvu je ustrojena Uprava za sustav javne nabave koja ima sljedeće nadležnosti: razvoj, unapređenje i koordinacija cjelokupnog sustava javne nabave, predlaganje, priprema i koordinacija prilikom izrade nacrtu pravnih propisa iz područja javne nabave, analize provedbe propisa u području sustava javne nabave kroz preventivno-instruktivne djelatnosti, podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, izrada politike JPP-a za Vladu, priprema i provedba izobrazbe i usavršavanja za sudionike sustava javne nabave, vođenje Portala javne nabave, praćenje Elektroničkog oglasnika javne nabave te objava e-Biltena javne nabave i stručnih publikacija. U Upravi je trenutno 19 zaposlenih. Prosječan broj predmeta po savjetniku u 2008. godini do dana usvajanja ove Strategije iznosio je 75.

Tijekom 2008. godine Uprava planira popuniti 11 slobodnih radnih mjesta službenicima s visokom stručnom spremom sukladno odredbama Zakona o državnim službenicima, čime će se doseći puni administrativni kapacitet. Proračunska sredstva za zapošljavanje dodatnih 11 zaposlenika su osigurana.

Od svih povjerenih zadaća, prioriteti na koje će se Uprava usredotočiti su sljedeći:

1. preventivno-instruktivna djelatnost;
2. promicanje politike JPP-a;
3. promicanje korištenja e-nabave kako bi se osigurala ekonomska održivost i ostvarile uštede;
4. osnivanje središnjeg tijela nabave;
5. podizanje svijesti putem izobrazbe i usavršavanja na svim razinama.



U cilju osiguranja relevantnih informacija zainteresiranim stranama u sustavu javne nabave, osnovan je kontakt centar, gdje dežurni savjetnici Uprave osiguravaju stručnu pomoć naručiteljima i ponuditeljima na dnevnoj osnovi od 9-12 sati. Pitanja se analiziraju, grupiraju i odgovori se objavljuju na internet stranici gdje su dostupna široj javnosti.

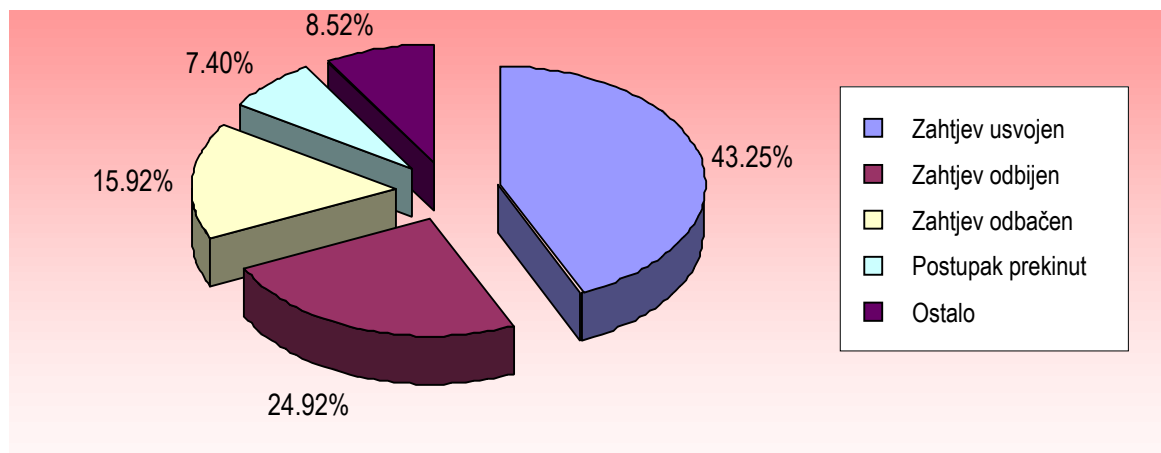
Ad1) Uprava za sustav javne nabave stavit će jači naglasak na preventivno-instruktivne djelatnosti u skladu sa svojim nadležnostima te kao što je propisano Zakonom o javnoj nabavi (članak 170.) i Uredbom o provođenju nadzora kroz obavljanje preventivno-instruktivne djelatnosti. Preventivno-instruktivna djelatnost (nadzor) imat će za cilj otklanjanje nepravilnosti kod svih obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi, ali će se prvenstveno usredotočiti na obveznike koji najčešće krše odredbe Zakona o javnoj nabavi i na obveznike primjene Zakona o javnoj nabavi koji su uključeni u postupke nabave najveće vrijednosti. Postojeći propisi predviđaju mogućnost pokretanja prekršajnih postupaka. Vrlo snažan preventivan učinak u sadašnjem sustavu javne nabave imaju



visoke kazne za počinitelje prekršaja koje odvrću od počinjenja prekršaja (do 1.000.000,00 kn za pravne osobe i do 100.000,00 kn za odgovorne osobe).

Nadzor jednako pokriva sve obveznike primjene Zakona. Uprava može zbog uočenih propusta pokrenuti prekršajni postupak protiv obveznika i odgovorne osobe.

Važan alat je analiza prakse DKOM-a; analizom odluka DKOM-a, Uprava stječe uvid u konkretna pitanja predmeta javne nabave protiv kojih su podnesene žalbe. Analize se provode ne samo zbog toga što pomažu u otkrivanju tijela koja najčešće krše Zakon, nego i zbog toga što su korisne prilikom izrade godišnjeg programa izobrazbe.



Izvor: Nacrt Izvješća o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave – 2007. godina

Radi, *inter alia*, daljnjeg jačanja preventivno-instruktivne djelatnosti Uprave, u tijeku je postupak nadogradnje Elektroničkog oglasnika javne nabave na portalu Narodnih novina. Nadogradnja će omogućiti sastavljanje statističkih izvješća za naručitelje na temelju obavijesti o sklopljenim ugovorima, a Upravi, DKOM-u i Državnom odvjetništvu (DORH) omogućit će uvid u, i analizu objavljenih obavijesti (prema kriterijima kao što su najveći ponuditelj u danom razdoblju, vrsta i načini nabave, Jedinstveni rječnik javne nabave, predmet nabave). Ukoliko podaci izazovu sumnju u postojanje nepravilnosti, Uprava može od naručitelja zatražiti dokumentaciju za nadmetanje. Nadogradnja se trenutno okončava u suradnji s Narodnim novinama te se predviđa da će postati operativna istovremeno s usvajanjem paketa zakona u rujnu 2008. godine.

Za provođenje nadzora bitna je i uloga Državnog ureda za reviziju. Revizija se, u tom smislu, odnosi na postupanje u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi – u izvješćima navodi uočene nepravilnosti na koje upozorava naručitelje. Državni ured za reviziju dostavlja svoja izvješća i Upravi za sustav javne nabave u okviru suradnje s državnim tijelima. Uprava za sustav javne nabave analizira izvješća s ciljem utvrđivanja najčešćih nepravilnosti i najčešćih prekršitelja odredbi Zakona o javnoj nabavi i nakon toga poduzima mjere provođenja preventivno-instruktivne djelatnosti. U slučaju sumnje na kaznena djela, USKOK postupa na temelju podataka iz dostavljenih izvješća. Državni ured za reviziju je također nadležan za nadzor nad postupanjem naručitelja nakon sklapanja ugovora o javnoj nabavi.

Na temelju Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (NN 141/2006), svaki proračunski korisnik ima unutarnju kontrolu. Unutarnja kontrola preispituje cjelokupno poslovanje subjekta te slijedom toga i provođenja postupaka javne nabave. Svrha i ciljevi uspostave unutarnjih kontrola, u pogledu javne nabave, su sljedeći: provođenje postupaka javne nabave na zakonit, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, postizanje odgovornog postupanja te zaštita od gubitaka uslijed lošeg postupanja i nepravilnosti.

Ad2) Ako uzmemo u obzir iskustvo drugih država, potencijal za primjenu modela JPP-a u Republici Hrvatskoj raste, posebice u cestovnom sektoru, javnom prijevozu, obrazovanju, vodoopskrbi, zbrinjavanju otpada,

stanogradnji, izgradnji domova i parkirališta. Moguće koristi od usvajanja pristupa zasnovanog na JPP-u uključuju sljedeće: brža provedba kapitalnih projekata, raspodjela rizika između javnog i privatnog sektora, pronalaženje alternativnih izvora financiranja za glavne infrastrukturne projekte i snižavanje troškova projekta zahvaljujući sinergijama i inovativnim pristupima koje u projekt uvodi privatni sektor.

U pogledu organizacije, ciljevi ustroja Odjela za JPP unutar Uprave za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva su sljedeći:

- utvrđivanje potencijala za ulaganje putem modela JPP-a na temelju Politike o JPP-u koju će usvojiti Vlada;
- poticanje i pružanje potpore primjeni modela JPP-a unutar okvira koji štiti javni interes i interes potrošača te promicanje mjera kojima se potiče pravična i uravnotežena podjela odgovornosti između javnog i privatnog sektora te konkurentsko okruženje za izgradnju infrastrukture i pružanje usluga u svim sektorima koji su u nadležnosti središnje i lokalnih vlasti;
- primjena politike JPP-a, čime bi se model JPP-a etablirao kao model nabave među tijelima središnje i lokalnih vlasti, a što bi omogućilo njegovu primjenu u punom smislu riječi za pružanje usluga u okruženju koje se stalno mijenja.

Ad3) Novim se Zakonom o javnoj nabavi omogućila primjena elektroničke dražbe u području javne nabave u skladu s Direktivama 2004/17/EZ i 2004/18/EZ. Uprava za sustav javne nabave trenutno definira zahtjeve kako bi elektronički sustav javne nabave postao funkcionalan te ih usklađuje s odredbama Zakona o javnoj nabavi i podzakonskim propisima kojima se uređuje područja javne nabave. Na temelju usporedne analize elektroničkih sustava javne nabave u državama članicama Europske unije, Uprava izrađuje nacrt prijedloga projekta uvođenja informacijskog sustava kao podrške sustavu elektroničke javne nabave i sudjeluje u njegovoj provedbi tako da daje smjernice i koordinira aktivnosti nadležnih tijela i institucija.

Ad4) S ciljem ostvarenja ušteda provođenjem sustavnog pristupa u javnoj nabavi, Republika Hrvatska će do 2011. godine uspostaviti Središnje tijelo za nabavu. Na temelju prioriteta VRH glede daljnje modernizacije državne uprave, kao i na temelju planiranih ušteda u iznosu HRK 800 milijuna na razini godišnjeg proračuna, procjenjuje se da će projekt Središnjeg tijela za nabavu optimizirati proces nabave na centralnoj razini za potrebe Vlade RH. Uz pomoć SIGMA-e, u rujnu 2008. godine Vlada RH započet će s analizom potreba i stanja. Nakon ocjene, u siječnju 2009. MINGORP će objaviti natječaj za uspostavu i provedbu pilot projekta središnje nabave na razini nekoliko kategorija (npr. grijanje, održavanje, uredski materijal). Po završetku testne faze, napraviti će se preporuke za osnivanje Središnjeg tijela za nabavu te definirati sve nabavne kategorije u kojima će djelovati Središnje tijelo za nabavu. Početak 2011. godine je rok do kada se planira postići punu funkcionalnu operativnost Središnjeg tijela za nabavu.

Na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (NN 27/08), MFIN je nadležno za koncesije i fiskalne aspekte JPP-a. Sve mjere i aktivnosti usmjerene su na definiranje učinkovitog i djelotvornog sustava dodjele koncesija i maksimiranja pozitivnog ekonomskog učinka koji proizlazi iz prava dodijeljenih na temelju ugovora o koncesiji. Imajući na umu navedene ciljeve, Ministarstvo financija je u novi Zakon o koncesijama unijelo odgovarajuće odredbe kojima se jasno utvrđuju elementi politike koncesija i uloga MFIN-a kao koordinatora, koja uloga podliježe koordinaciji od strane tijela nadležnog za sustav javne nabave, tj. MINGORP-a.

Djelokrug aktivnosti MFIN-a u pogledu JPP-a usmjeren je na procjene fiskalnog i drugih rizika JPP-a tijekom postupka prije natječaja kao osnovom za odobrenje prijedloga projekta i nacrta ugovora od strane Agencije. MFIN također pomaže na odgovarajući način Agenciji tijekom stadija nakon natječaja kada se prati izvršenje ugovora u odnosu na fiskalnu održivost. Na taj način navedeno institucionalno okruženje osigurava u potpunosti koordiniran sustav JPP-a s jasno naznačenim obvezama uključenih tijela, a s ciljem postizanja sveobuhvatne

metodologije odobravanja i praćenja, što rezultira fiskalno održivim i uspješnim projektima JPP-a, specificiranima i definiranim u relevantnim provedbenim propisima.

Jedan od preduvjeta uspostavljanja učinkovitog sustava koncesija je osiguranje dostatnog administrativnog kapaciteta u MFIN. Kao dio usklađenja i jačanja MFIN, novim se Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave predviđaju promjene u ustrojstvu MFIN. U tom pogledu, pored postojećeg Odsjeka za Registar koncesija, u okviru Odjela za koncesije ustrojiti će se Odsjek za koncesije i JPP. Sadašnji organizacijski ustroj i broj zaposlenika u Upravi za gospodarstvo koji se bave koncesijama nije zadovoljavajući. Odsjek za Registar koncesija trenutno broji četiri zaposlenika, a Odsjek za koncesije i JPP tri, uključujući voditelje odsjeka. Zajedno s načelnikom Odjela, ukupan broj zaposlenika koji se bave pitanjima koncesija i JPP-a u okviru Uprave za gospodarstvo iznosi 8. Kako bi se učinkovito proveli novododijeljeni zadaci, MFIN je izmijenilo sistematizaciju Uprave za gospodarstvo te se njome sada predviđa ukupan broj od 13 zaposlenika u Odjelu za koncesije. Planirani broj zaposlenika je dostatan za obavljanje poslova koji se odnose na predmetno područje. U tom smislu, MFIN trenutno provodi javni natječaj za primanje u državnu službu, što će omogućiti popunjavanje četiriju radnih mjesta predviđenih novim ustrojem MFIN, Uprave za gospodarstvo, dok će jedno radno mjesto ostati slobodno radi zapošljavanja vježbenika do kraja 2008. godine. Novozaposleni će pohađati trajnu izobrazbu u području koncesija i fiskalnih aspekata JPP-a u suradnji s MINGORP-om (vidi podnaslov Izobrazba i mjere jačanja sustava javne nabave i Prilog I.). U tom će pogledu MFIN započeti projekt Twinning Light koji se odnosi na izobrazbu u području koncesija i fiskalnih aspekata JPP-a u sklopu nedodijeljenih sredstava (IPA 2007). Naknadno će MFIN, u suradnji s MINGORP-om, organizirati dodatnu izobrazbu za obveznike Zakona o koncesijama i za javni sektor.

Zakonom o JPP-u, kao provedbeno tijelo Zakona o JPP-u, osnovat će se **Agencija za javno-privatno partnerstvo Vlade Republike Hrvatske** do kraja 2008. godine. U suradnji s MINGORP-om i MFIN-om, Agencija će ocjenjivati predložene projekte i donositi obvezujuća mišljenja o projektima koji se mogu provoditi prema modelu JPP-a. Agencija za JPP će se u prvom redu baviti pred-natječajnom pripremom i odabirom projekata JPP-a kao i praćenjem provedbe projekata JPP-a i vođenjem Registra ugovora o JPP-a. Kada je to nužno i ovisno o posebnim potrebama, Agencija može zatražiti mišljenje nadležnih ministarstava i državnih tijela o drugim specifičnim pitanjima. Pozitivno mišljenje navedenih državnih tijela bit će preduvjet za dobivanje konačnog pozitivnog mišljenja Agencije o prijedlogu projekta, a koje pozitivno mišljenje Agencija također daje i na temelju vlastite ocjene o tome ispunjava li projekt kriterije određene Zakonom o javno-privatnom partnerstvu i podzakonskim propisima. Navedeno ocjenjivanje projekta odnosit će se prije svega na ocjenu onih elemenata koje svaki projekt općenito treba zadovoljiti, ocjenu izvedivosti projekta, ocjenu svih elemenata koji su bitni za provedbu projekta prema modelu JPP-a, kao što su odgovarajuća matrica rizika, izračun vrijednosti koja se dobije za uloženi novac, kao i ostalih kriterija koji se odnose na pravnu, ekonomsku i tehničku stranu predloženog projekta.“

Agencija će također ocjenjivati kvalitetu i cjelovitost priložene dokumentacije te će posebno provjeravati jesu li prije slanja prijedloga projekta bile pribavljene sve potrebne dozvole i priloženi svi dokazi što se tiče vlasničkih pitanja. Agencija će ocjenjivati nacрте ugovora o JPP-u, obrađivati, u suradnji s MINGORP-om, podatke za potrebe vođenja Registra ugovora o JPP-u, i pratiti provedbu tih ugovora, prikupljati iskustva i analizirati ih u svrhu poboljšanja postojećih modela JPP-a i postojećeg zakonodavnog i institucionalnog okvira. MFIN će dati svoje mišljenje o fiskalnim rizicima i mogućim ograničenjima u pogledu državnog i lokalnih proračuna. Stoga je MINGORP zadužen za izradu krovnih investicijskih planova i za razvoj strateške Vladine politike o JPP-u; MFIN je odgovoran za izradu proračunskih planova i ocjenu fiskalnih rizika projekta JPP-a, za uređenje postupka dodjele koncesija i nadzor nad prikupljanjem koncesijskih naknada, ako takve naknade predstavljaju sastavni dio ugovora o JPP-u; Agencija za JPP, pak, ima funkciju olakšanja provedbe.

Agencija će nastati iz postojećeg Sektora za JPP u Agenciji za promicanje izvoza i ulaganja (APIU) te će preuzeti postojeći broj djelatnika i postojeće materijalne resurse. Kako je u Sektoru za JPP trenutno zaposleno 5 djelatnika, do kraja ožujka 2009. godine planira se zaposliti još 10 djelatnika, odnosno do kraja prosinac 2009. godine još 10 djelatnika. U proračunu će biti osigurana financijska sredstva za zapošljavanje u 2009. godinu i odgovarajuća sredstva namijenjena nabavi potrebne opreme i tehničkih sredstava.

Agencija, u suradnji s MINGORP-om, izrađuje i provodi programe obuke i obrazovanja za vlastite djelatnike i za sve ostale sudionike javno-privatnog partnerstva, naročito predstavnike javnih tijela. U ostvarenju tih ciljeva, Agencija koristi pretpristupne fondove EU-a (IPA 2007- *technical assistance facility*) i bilateralne programe pomoći. Na temelju Uredbe o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave, Agencija za JPP, u suradnji s Upravom za sustav javne nabave MINGORP-a, Središnjim državnim uredom za državnu upravu i znanstvenim ustanovama, razvija sustav kontinuirane izobrazbe za državne službenike (uspostavljanje tri razine znanja: osnovne, napredne i one za podučavatelje, uz izdavanje odgovarajućih potvrda); rok je četvrti kvartal 2009. Istovremeno, Agencija također pristupa Sporazumima o poslovnoj suradnji između MINGORP-a i HGK, te MINGORP-a i HUP-a u dijelu koji se odnosi na izobrazbu i razmjenu iskustava s poslovnom zajednicom.

#### **IV. Izobrazba i mjere jačanja sustava javne nabave**

---

S ciljem stvaranja učinkovite, profesionalne i visokoobrazovane državne uprave koja će biti sposobna odgovoriti na sve izazove koji su pred nju postavljeni u procesu postizanja punopravnog članstva u Europskoj uniji, kao i radi profesionalnog usavršavanja ostalih sudionika sustava javne nabave, započelo se s planiranjem i provedbom aktivnosti koje će cjelokupnom sustavu javne nabave omogućiti postizanje navedenog. Kako bi sustav postao učinkovit, djelotvoran i transparentan te kako bi se njime prije svega osiguralo zakonito trošenje novca poreznih obveznika koje pruža „vrijednost za uloženi novac“, Vlada Republike Hrvatske usvojila je program izobrazbe i usavršavanja za potrebe sustava javne nabave s ciljem razvoja i jačanja jednostavnog i modernog sustava javne nabave. Program se zasniva na stručnom usavršavanju ljudskih resursa koji sudjeluju u postupcima javne nabave. Nakon procjene potreba i analize ocjena polaznika MINGORP, Uprava za sustav javne nabave donosi za svaku kalendarsku godinu Provedbeni program izobrazbe sudionika sustava javne nabave.

S izobrazbom u području provedbe Zakona o javnoj nabavi započelo se nakon donošenja navedenog Zakona, te ona također obuhvaća aspekte vezane uz koncesije i JPP.

Ciljevi razvoja sustava izobrazbe su sljedeći:

1. Podizanje razine stručnog znanja u organizaciji javne nabave;
2. Funkcionalan, učinkovit i transparentan sustav javne nabave koji će se postići podizanjem razine obrazovanja sudionika u procesu provedbe postupaka javne nabave;
3. Podrška državnim službenicima i namještenicima koji sudjeluju u poslovima javne nabave kroz sustav trajne izobrazbe, pomoću priručnika i preporuka te primjenom informacijske i komunikacijske tehnologije;
4. Podizanje svijesti relevantnih tijela državne uprave o važnosti područja javne nabave u kontekstu upravljanja EU strukturnim instrumentima te podizanje razine pripremljenosti potencijalnih korisnika tih sredstava na svim razinama za korištenje istih sukladno nacionalnom sustavu javne nabave (po ulasku u EU, javne nabave u kontekstu projekata su-financiranih EU sredstvima odvijati će se prema nacionalnoj zakonodavnoj praksi, uz mogućnost dodatne razrade procedura i obrazaca).

Izobrazba u sustavu javne nabave temelji se na sljedećem:

1. Uredbi o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave (NN 54/08);
2. suradnji sa Središnjim državnim uredom za upravu;
3. Sporazumu o poslovnoj suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom i Sporazumu o poslovnoj suradnji s Hrvatskom udrugom poslodavaca;
4. projektu Twinning Light u suradnji s Vladom Republike Mađarske;
5. projektu "Dalje jačanje sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj" (program Kraljevine Nizozemske G2G.NL(G2G));

Ad1) U svrhu promicanja vrijednosti i ciljeva sustava javne nabave i doprinosa boljem razumijevanju pravnih propisa u području javne nabave, MINGORP je donio Uredbu o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave (NN 54/08). Uredbom je definirana lista tema-sadržaj koji će se od 2009. godine provoditi po ciljanim skupinama kroz Nastavne programe I, II i III (podrobnije u Prilogu I). Obzirom na „nultu“ godinu primjene Zakona o javnoj nabavi te donošenjem Zakona o javno-privatnom partnerstvu i Zakona o koncesijama u drugoj polovini 2008. godine, nije bilo moguće program provoditi u cijelosti u 2008. godini., već samo programe iz Priloga II i III.

Prema navedenoj Uredbi, izobrazba će se provoditi na sljedećim razinama:

1. specijalizirani programi za javne naručitelje i naručitelje;
2. specijalizirani programi za državne službenike na razini lokalne uprave i samouprave (županije i općine);
3. specijalizirani programi za ponuditelje;
4. specijalizirani programi za trenere u sustavu javne nabave prema vrstama programa.

Ministarstvo, u suradnji s MFIN-om, APIU-om i DKOM-om, organizira stručno usavršavanje unutar nekoliko kategorija:

- usmjereno na sustav javne nabave;
- usmjereno na sustav javno-privatnog partnerstva;
- usmjereno na sustav za borbu protiv korupcije u sustavu javne nabave;
- usmjereno na sustav koncesija;
- program „trening trenera“ namijenjen obveznicima Zakona o javnoj nabavi;
- izobrazba na temelju koje se dobiva status trenera u sustavu javne nabave za obveznike Zakona o javnoj nabavi.

Teme koje su prvenstveno zastupljene u programima izobrazbe su, između ostalog, kriteriji odabira, ocjena ponuda, poništenje nadmetanja, informacije ponuditeljima, dodjela ugovora, dokumentacija za nadmetanje, statistika, izvješća, izvršenje ugovora, razumljiv način informiranja potencijalnih ponuditelja o potrebama naručitelja, kriteriji ocjenjivanja i odabira, te sprječavanje korupcije, uključujući vježbe za sprječavanje korupcije.

Programi se provode u obliku modula, predavanja, seminara, radionica/vježbi, konferencija i okruglih stolova uz pomoć priručnika, uputa, standardnih obrazaca i standardne dokumentacije. Svi su programi međusobno povezani kako bi se omogućio napredak kroz razne stadije učenja. Također, program izobrazbe oblikuje se u skladu s ciljevima koji se žele postići; tehnike i načini ocjenjivanja uvode se kako bi se od polaznika dobile odgovarajuće povratne informacije pomoću kojih će se potom evaluirati pristup i poboljšati nastavni program kao i nastavna metoda.

Stupanjem na snagu Uredbe o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave, stekli su se i zakonski uvjeti kontinuiranog provođenja izobrazbe, a prema provedbenim planovima koji se izrađuju sukladno rokovima izrade prijedloga Državnog proračuna za narednu kalendarsku godinu. Frekvencija održavanja radionica planira se po kvartalima za slijedeću kalendarsku godinu.

Do kraja 2008. godine izobrazbom u javnoj nabavi i antikoruptivnim programom biti će obuhvaćeno

- 80 državnih službenika kroz 5 modula u trajanju od 13 dana
- 480 polaznika iz lokalne uprave i samouprave i komunalnog sektora kroz 16 trodnevnih radionica i
- 90 polaznika iz ponuditelja kroz 3 jednodnevne radionice.

*Trening trenera i Trening trenera u sustavu javne nabave* planira se za listopad 2008. godine za 12 polaznika. Bazu za delegiranje trenera čini 650 gore navedenih polaznika.

Donošenjem Zakona o javno-privatnom partnerstvu i Zakona o koncesijama sadržaj modula i radionica biti će dopunjen i tim programima.

U 2009. godini izobrazbom se planira obuhvatiti 498 polaznika kroz 21 modul i radionicu.

S obzirom na novi pravni okvir za koncesije i javno-privatno partnerstvo, MFIN i MINGORP/Agencija za JPP će, istodobno s početkom primjene novog zakonodavstva, pripremiti Vodič za koncesije i Vodič za javno-privatno partnerstvo.

Bitno je istaknuti da se izobrazba u sustavu javne nabave temelji i na suradnji sa Središnjim državnim uredom za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije (SDURF), konkretno u osmišljavanju i provedbi krovne Strategije za koordinaciju aktivnosti osposobljavanja za korištenje strukturnih instrumenata EU te Godišnjih planova osposobljavanja na razini pojedinih Operativnih programa su-financiranih sredstvima EU.

Ad 2) Tijekom 2008. godine MINGORP, u suradnji sa Središnjim državnim uredom za upravu, organizira 5 modula u trajanju od 13 dana. Svaki modul obuhvaća 16 polaznika – državnih službenika.

Frekvencija održavanja modula veća je u prva dva kvartala obzirom na povećane potrebe javnih naručitelja za pokretanjem postupaka nabave i angažiranjem financijskih sredstava iz Državnog proračuna.

U 2008. godini obuhvatit će se ukupno 80 polaznika putem navedenih modula. Do sada su održana 3 modula (u siječanju, travnju, svibanju), dok će preostala dva modula biti organizirana u rujnu i studenom 2008. godine. U 2009. godini planirana su 4 modula, odnosno u svakom kvartalu po jedan u trajanju od 13 dana. Izobrazba se u potpunosti financira iz sredstava državnog proračuna, s pozicije Središnjeg državnog ureda za upravu.

Ad 3) U suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom te Hrvatskom udrugom poslodavaca na temelju Sporazuma o poslovnoj suradnji iz ožujka 2008. godine, u tekućoj se godini organizira ukupno 19 radionica, svaka za po 30 polaznika. Polaznici radionica zaposlenici su jedinica lokalne samouprave te komunalnog sektora (u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom) kao i predstavnici privatnog sektora (ponuditelji – u suradnji s Hrvatskom udrugom poslodavaca). Radionice se održavaju u većim gradovima širom Republike Hrvatske (Rijeka, Zagreb, Varaždin, Osijek, Zadar, Split, Dubrovnik, Pula) i obuhvatit će ukupno 570 polaznika do kraja 2008. godine.

U 2009. godini planirana je ista frekvencija radionica ravnomjerno raspoređena po kvartalima.

Suradnja sa Hrvatskom gospodarskom komorom i Hrvatskom udrugom poslodavaca nastavit će se i u slijedećem srednjoročnom razdoblju.

Ad4) Navedena je izobrazba u skladu s aktivnostima Komponente 1. projekta Twinning Light Phare 2005. „Jačanje administrativnog kapaciteta za implementaciju novog zakonodavnog okvira sustava javne nabave”. Projekt će rezultirati izradom Priručnika za naručitelje i Priručnika za ponuditelje koji će sadržavati smjernice za sudionike sustava javne nabave. Projekt se provodi u suradnji sa Republikom Mađarska od 8. siječnja 2008.

Ad5) Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za sustav javne nabave korisnik je i projekta „Dalje jačanje sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj” (programe Kraljevine Nizozemske G2G.NL(G2G)) koji provodi nizozemski partner BIZOB (Bureau Inkoop en Aanbestedingen Zuidoost-Brabant). Cilj i svrha projekta je jačanje kapaciteta kako sudionika, tako i donositelja odluka sustava javne nabave profesionalizacijom funkcije javne nabave/nabave. Projekt će rezultirati izradom Priručnika za profesionalizaciju funkcije nabave i Pojmovnika javne nabave (hrvatski/engleski) koji će poslužiti kao pomoćno sredstvo tijekom

postupaka nabave. Vrijednost projekta iznosi EUR 150.000,00. Projekt se mora provesti u 2008. godini i okončati 31. prosinca 2008. godine.

## **V. Pravna zaštita u sustavu javne nabave**

---

Pravna zaštita u sustavu javne nabave Republike Hrvatske sastoji se od: provođenja kontrole postupaka javne nabave pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave (dalje: DKOM), sudske zaštite pred Upravnim sudom, prava na naknadu štete i kazneni postupak pred Općinskim sudom, prekršajni postupak pred Prekršajnim sudom te nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi.

DKOM u ovom trenutku ne kontrolira dodjelu ugovora o koncesijama za javne radove i koncesijama za pružanje usluga, što će se promijeniti donošenjem Zakona o koncesijama.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave utemeljena je Zakonom o javnoj nabavi, a osnovana Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (NN br. 117/03) na temelju Direktive 89/665/EZ u kojoj su normirana pravila vođenja žalbenog postupka u sustavu javne nabave.

Vezano uz rad DKOM-a, bitno je istaknuti da Državna komisija odluke donosi na sjednicama većinom prisutnih članova te da članovi Komisije ne mogu biti suzdržani od glasovanja. Shema ustroja Državne komisije, s detaljnim informacijama o pravnoj zaštiti, nalazi se na internetskoj stranici [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr).

Sukladno odredbama Direktive 89/665/EEZ, ako tijelo koje obavlja kontrolu postupaka javne nabave putem žalbi zainteresiranih gospodarskih subjekata nije sudbeno tijelo, protiv odluka takvog tijela mora se osigurati pravo na sudsku zaštitu. Zakonom o javnoj nabavi predviđena je sudska zaštita protiv odluka DKOM-a u vidu pokretanja upravnog spora pred Upravnim sudom Republike Hrvatske.

Sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br. 110/07) gospodarski subjekt ima pravo od naručitelja zahtijevati naknadu štete za pripremu ponuda i troškove sudjelovanja u postupku javne nabave pred nadležnim Općinskim sudom, a sve sukladno odredbama Direktive 89/665/EEZ i presudi Europskoga suda (*Court of Justice of the European Communities*) C-81/98, Alcatel Austria AG and Others, Siemens AG Osterreich, Sag-Schrack Anlagen Technik AG protiv Bundesministerium fur Wissenschaft und Verkehr od 28. rujna 1999.

Sukladno odredbama Zakona o kaznenom postupku (Narodne novine br. 62/03), nadležni Općinski sud rješava u slučajevima kada se u javnoj nabavi počini kazneno djelo koje ima obilježja propisana Kaznenim zakonom Republike Hrvatske.

Sukladno odredbama Zakona o sudovima (Narodne novine br. 3/94, 100/96, 115/97, 131/97, 129/00, 67/01, 5/02, 101/03, 117/03, 17/04), prekršajni sudovi sude u prvom stupnju o prijestupima i prekršajima ako za vođenje prekršajnog postupka zakonom nije propisana nadležnost nekog drugog tijela. U dijelu 7. Zakona o javnoj nabavi, „Prekršajne odredbe“, nije propisana nadležnost nekog drugog tijela, čime se nadležnost za prekršaje navedene u članku 172. Zakona o javnoj nabavi stavlja pred mjesno i stvarno nadležan Prekršajni sud.

Pravna zaštita u segmentu nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi opisana je u dijelu III., Ad1).

### **Razvoj sustava pravne zaštite – nadzor**

Sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi (članak 134.), otvoren je put za kontrolu postupaka dodjele koncesija i projekata financiranih prema modelu javno-privatnog partnerstva pred DKOM-om. Pravne pretpostavke su ispunjene te je u materijalnom zakonu kojim će se urediti JPP i koncesije potrebno odrediti nadležnost DKOM-a za postupke pravne zaštite. Na ovaj će način odredbe Direktiva 89/665/EEZ, 92/13/EEZ, 2004/17/EZ, 2004/18/EZ i 2007/66/EZ biti implementirane u hrvatski sustav pravne zaštite u sustavu javne nabave.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, koji se planira donijeti do 30. rujna 2008. godine, završit će postupak usklađivanja pravne zaštite s Direktivom 2007/66/EZ. Kako bi se sustav pravne zaštite u javnoj nabavi u cijelosti uskladio s direktivama koje uređuju ovo područje, novim Zakonom o koncesijama će postupci dodjele koncesija biti obuhvaćeni pravnom zaštitom pred DKOM-om. Pravna zaštita pred DKOM-om obuhvatit će i područje javno-privatnog partnerstva.

Ujedno, u zakonodavnom paketu za rujna 2008. godine predviđaju se i izmjene i dopune Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave kojima će se promijeniti naziv institucije. Tim će se Zakonom normirati imenovanje članova DKOM-a u skladu s odredbama Direktive 89/665/EEZ, posebice vezano uz uvjet da se članovi tijela imenuju i razrješuju pod istim uvjetima kao i predstavnici sudbene vlasti (uvjeti za imenovanje suca).

DKOM će, pored postojećeg ustroja, osnovati Odjel za međunarodnu suradnju i razvoj pravne zaštite, s ciljem razvoja najbolje prakse modela pravne zaštite u javnoj nabavi. Odjel bi se pored međunarodne suradnje bavio i praćenjem i analizom statističkih podataka vezanih uz javnu nabavu, analizom i odabirom odluka DKOM-a, itd. Slijedom vizije „institucije znanja“, DKOM je podnio zahtjev za korištenje sredstava iz predpristupnog fonda PHARE 2006 te je odobren Twinning projekt pod nazivom *“Daljnje jačanje Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave i sustava pravne zaštite u Republici Hrvatskoj”*. Početak aktivnosti u sklopu projekta očekuje se u studenom 2008. godine. Predviđene aktivnosti vezane su uz studijske posjete, stažiranje, i seminare izrađene po mjeri za članove i savjetnike DKOM-a. Budući da mandat sadašnjim članovima DKOM-a ističe u studenom 2008. godine, a nova imenovanja se očekuju u rujnu 2008. godine, odlučeno je da ovaj projekt treba započeti istovremeno s imenovanjem novoga saziva DKOM-a. U sklopu seminara izrađenih po mjeri obrađivat će se i koncesije i javno-privatna partnerstva. Ovom vrstom ulaganja i razvoja ljudskih potencijala DKOM se priprema za buduću primjenu presuda Europskoga suda u svakodnevnom radu, kao i za davanje odgovarajućih odgovora na dobivanje nadležnosti za kontrolu koncesija i JPP-a.

Trenutno je u DKOM-u, pored pet članova DKOM-a, zaposleno jedanaest stručnih savjetnika, tri administrativna referenta te jedan tajnik, a navedeni ljudski potencijali povećat će se zapošljavanjem šest novih savjetnika do stupanja na snagu novog zakonodavnog paketa u sustavu javnih nabava. Ovi kapaciteti dovoljni su za ostvarivanje misije prema kojoj je postupak pravne zaštite u Republici Hrvatskoj:

- brz, predvidiv, lako dostupan i učinkovit, moguć u svim fazama postupka nabave, od donošenja odluke o početku postupka do sklapanja ugovora.

Navedeni ljudski potencijali, uz pretpostavku nemijenjanja odobrenog godišnjeg proračuna koji u 2008. godini iznosi **HRK 6.012.000,00**, jamče nastavak ostvarenja misije ovog državnog tijela te prilagođavanje rada institucije i za kontrolu dodjele koncesija i JPP-a. Tijekom 2009. godine očekuje se petpostotno povećanje proračuna DKOM-a, a u slučaju potrebe za povećanjem broja stručnih savjetnika zbog povećanog broja žalbi koje se odnose na dodjelu koncesija, Ministarstvo financija i Državna riznica najavili su mogućnost daljnjeg povećanja proračunskih sredstava.



## **VI. Sprječavanje korupcije u sustavu javne nabave**

---

Rasprostranjenost korupcije ima štetne društveno-gospodarske posljedice budući da korupcija narušava učinkovitu raspodjelu resursa i pravednu raspodjelu dohotka. Korupcija u gospodarstvu smanjuje ekonomsku učinkovitost i negativno utječe na rast i razvoj. Korupcija najviše pogađa javni sektor jer smanjuje prihode države, ograničava mogućnosti financiranja javnih usluga, poskupljuje javne nabave, smanjuje učinkovitost javne uprave i mjera gospodarske politike. Budući da korupcija djeluje kao dodatan porez na gospodarstvo, ona povećava troškove poslovanja, narušava konkurentnost i povećava poslovni rizik.

Uvažavajući i prihvaćajući ciljeve i načela sustava javne nabave, sprječavanje korupcije u sustavu javne nabave temelji se na sljedećim mjerama:

### **1. Jačanju pravnog okvira**

Jačanje pravnog okvira ima za cilj podvrgnuti sve postupke u kojima se država javlja kao partner ili ugovorna strana strogim pravilima i na taj način smanjiti rizik koruptivnog ponašanja. Potrebno je, dakle, urediti ukupni sustav javnih nabava koji, pored sklapanja ugovora o javnoj nabavi roba, radova i usluga, obuhvaća i ugovore o dodjeli koncesija te ugovore o javno-privatnom partnerstvu. Dopunom zakonodavnog okvira kojim se uređuje segment javnih nabava, odredit će se stroža pravila, odnosno uvjeti sudjelovanja, gospodarskih subjekata na nadmetanjima ukoliko su oni na bilo koji način, dakle, interesno, vlasnički ili rodbinski, povezani s naručiteljem. Također, dopunit će se odredbe o ništetnosti ugovora o javnoj nabavi ako je sklapanje tih ugovora posljedica počinjenog koruptivnog kaznenog djela ponuditelja, odnosno, odgovorne osobe ponuditelja. Transparentni postupci doprinijeti će sprječavanju rizika od korupcije. Predložene izmjene bit će sadržane u izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi predviđenima za rujun 2008. godine.

### **2. Jačanju kontrolnih mehanizama**

Daljnje jačanje kontrolnih mehanizama odvijat će se u domeni nadzora (MINGORP) i kontrole (**DKOM**). **DKOM** predstavlja i tijelo za suzbijanje korupcije koje svojim vidljivim radom pomaže sustavu javne nabave. Anitkorupcijsku ulogu DKOM-a čine tri skupine aktivnosti:

#### **➤ Prevencija**

Osnovno vlastito antikorupcijsko djelovanje ogleda se u povećanju vidljivosti rada institucije te izobrazbi svih sudionika postupaka javne nabave u području osnovnih načela pravne zaštite u javnoj nabavi. DKOM na službenoj dnevno ažuriranoj stranici [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr) objavljuje Upisnik predmeta upravnog postupka. Time je svim zainteresiranim stranama u postupku, a i široj javnosti, osiguran uvid u sve korake ovog žalbenog postupka. Sukladno novom Zakonu o javnoj nabavi, rješenja DKOM-a, nakon što se pošalju strankama u žalbenom postupku te po zaprimanju povratnica, objavljuju se u cijelosti na navedenoj internetskoj stranici, čime se postiže najveća moguća transparentnost rada institucije.

#### **➤ Izobrazba**

Sukladno izobrazbi navedenoj u poglavlju IV, djelujući proaktivno s ciljem unapređenja sustava pravne zaštite predviđa se:

- niz seminara na temu „Pravna zaštita u javnoj nabavi“ koji će se održati u većem broju gradova u Republici Hrvatskoj, a pod jednakim će uvjetima biti dostupni obveznicima Zakona o javnoj nabavi i predstavnicima privatnoga sektora;
- Priručnik pravne zaštite za ponuditelje i naručitelje također je jedan od predviđenih ishoda ovoga projekta (dinamika ovisi o tijeku dobivanja odobrenja za projekt Twinning light);
- organiziranje stručnih radionica za predstavnike medija na kojima će se urednike medijskih kuća educirati o javnoj nabavi, JPP-u i koncesijama.

#### **➤ Sankcije**

Očekuje se nastavak već započete suradnje s DORH-om, USKOK-om, te ostalim tijelima nadležnima za borbu protiv korupcije, a pogotovo borbu protiv korupcije u sustavu javne nabave.

Korupcija je kriminalna radnja definirana Kaznenim zakonom; osiguranjem izobrazbe o prepoznavanju koruptivnih elemenata u javnoj nabavi, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva pomaže odgovornim tijelima u izvršavanju njihovih ovlasti koje mogu rezultirati progonom počinitelja kaznenog djela.

Osim Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave koja ispituje zakonitost postupaka javne nabave, Uprava za sustav javne nabave provodi preventivno-instruktivne djelatnosti. Preventivno-instruktivna djelatnost provodi se u vrijeme kada, i u fazama tijekom kojih je još uvijek moguće ispraviti nepravilnosti, a prije donošenja odluke o odabiru ili poništenju. Ovaj pristup temelji se na utvrđivanju rizika, njihovu prepoznavanju te na oblikovanju postupaka usmjerenih na njihovo ublažavanje. Međutim, Uprava za sustav javne nabave ne može djelovati samostalno jer bi se u tom slučaju njezine aktivnosti preklapale s ostalim oblicima kontrole. Suradnja s Državnim uredom za reviziju, koji provodi kontrolu već završenih postupaka javne nabave, i Odjelom proračunskog nadzora Ministarstva financija omogućava, s jedne strane, bolje prepoznavanje i procjenu rizika (preventivna djelatnost), a s druge strane, mogućnost procesuiranja zbog učinjenih propusta (represivna djelatnost).

### **3. Suradnji s drugim nadzornim tijelima**

S ciljem što bolje koordinacije i zajedničkog djelovanja unutarnjih i vanjskih institucija nadzora i revizije, te nastojeći izbjeći preklapanja nadležnosti, do kraja 2008. godine planira se zaključiti kvadrilateralni Sporazum o suradnji između Državnog ureda za reviziju, Ministarstva financija, Ministarstva unutarnjih poslova i Državnog odvjetništva/USKOK-a.

### **4. Edukaciji o mjerama za suzbijanje korupcije i etičkim pitanjima**

Uredbom o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave, osim ostalih edukativnih programa, propisan je i program suzbijanja korupcije u javnoj nabavi. Specijalističkim se programom stječu osnovna i napredna znanja o profesionalnom integritetu svih sudionika sustava javne nabave. Program obuhvaća edukaciju službenika državnih tijela, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji rade na poslovima javne nabave kao i ostale sudionike tih postupaka. Sudjelovanjem na specijalističkom tečaju stječu se osnovna i napredna znanja o štetnosti korupcije, njenom nastanku, prepoznavanju, rizicima, sprječavanju i kaznenom progonu počinitelja. Program profesionalnog usavršavanja sudionika postupaka javne nabave mora iste pretvoriti u profesionalce i stručnjake za područje javne nabave.

### **5. Jačanju svijesti o važnosti sprječavanja korupcije u sustavu javne nabave**

Samostalno, te u suradnji s organizacijama civilnoga društva, provodit će se ciljane aktivnosti na podizanju svijesti javnosti o važnosti javne nabave i rizicima koje nosi korupcija i to organiziranjem kampanja, okruglih stolova i savjetovanja, izradom brošura, spotova, plakata i sl. Ova mjera obuhvaća i specijalizirane seminare za predstavnike medija s ciljem informiranja što šireg kruga javnosti.

Agencija za odnose sa javnošću će biti odabrana nakon usvajanja proračuna za 2009. godinu (siječanj 2009.) u cilju osiguranja pripreme i realizacije kampanje.

### **6. Poticanju i ohrabrivanju korištenja e-nabave**

Povećavanje transparentnosti postupaka javne vlasti i gospodarskih subjekata uključenih u postupke izgradnje i nabave novih vrijednosti zahvaljujući korištenju novih informacijsko-komunikacijskih tehnologija u svim segmentima javne uprave te poboljšanju dostupnosti informacija, a sukladno pravnim propisima kojima se uređuje zaštita tajnosti podataka i drugim pozitivnim pravnim propisima koji se odnose na dostupnost podataka, može imati važnu ulogu u suzbijanju korupcije.

Osim elektroničkog oglasnika čije je korištenje uvjetno obvezatno, novi Zakon o javnoj nabavi ne obvezuje na, ali potiče i ohrabruje, elektroničko poslovanje u sustavu javne nabave. Upućivanjem i promidžbom potrebno je

utjecati na obveznike Zakona da koriste e-dražbu, e-tendering i napredan elektronički potpis, kako bi iste koristili ne samo s ciljem jačanja načela transparentnosti i javnosti, nego i postizanja znatnih financijskih ušteda.

## **7. Osnivanju središnjih tijela za javnu nabavu**

Pružanjem savjetodavnih usluga te provedbom pilot-projekata nastoji se potaknuti osnivanje središnjih tijela za nabavu s ciljem ostvarivanja financijskih ušteda smanjivanjem troškova kao i reduciranjem broja zaposlenika koji provode postupke javne nabave. Osnivanjem središnjih tijela smanjuju se i rizici koruptivnog djelovanja. Do 2011. godine Vlada Republike Hrvatske osnovat će središnje tijelo za nabavu. Na taj se korak odlučio i Grad Zagreb te ga namjerava poduzeti u 2009. godini.

## **VII. Zaključak**

---

S udjelom javnih rashoda u bruto domaćem proizvodu od gotovo 48 posto, država predstavlja važan gospodarski čimbenik u Republici Hrvatskoj. Njezine aktivnosti kao i broj i iznos novčanih transakcija uvelike utječu na sveukupnu gospodarsku aktivnost u zemlji i na društvo u cjelini. Kako bi ovaj utjecaj bio što pozitivniji i poticajniji, interakcija države i drugih sektora treba biti što je moguće učinkovitija i pravednija. Cilj izrade ovog strateškog dokumenta jest unapređenje velikog dijela spomenutih interakcija koje se odvijaju u vidu javnih nabava, koncesija i javno-privatnog partnerstva. Strategija razvoja sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj je u prvom redu dinamična i fleksibilna glede svojih ciljeva i mjera, što je potrebno ako se u obzir uzme složenost svih postupaka u sklopu sustava javne nabave. Naime, važnost pravnog uređenja područja javnih nabava u Republici Hrvatskoj podrazumijeva prenošenje preostalog dijela pravne stečevine Europske unije u nacionalni pravni poredak uz razradu detaljnih provedbenih mjera i njihovu ispravnu primjenu, podizanje svijesti o reformama u tijeku i informiranje šire javnosti o predviđenim novinama.

Cjelovita provedba ove Strategije omogućit će sljedeće:

- poštovanje osnovnih načela sustava javne nabave: transparentnost, nediskriminacija, tržišno natjecanje, jednakost u postupanju, te postizanje najbolje vrijednosti za uloženi novac;
- poboljšana konkurentnost na tržištu roba, usluga i radova koje ugovara država, uključujući dodjeljivanje koncesija radova i usluga te promicanje modela JPP-a;
- poboljšani postupak organizacije i upravljanja akvizicijama;
- stručno osposobljavanje i usavršavanje u svrhu poboljšanja vještina i konkurentnosti zaposlenika kako bi se održao mjerljivi napredak postignut u postupcima javne nabave, dodjele koncesija i ugovora o JPP-u na svim razinama;
- primjena novih tehnologija kao podrška raznim aspektima javne nabave (e-nabava);
- usklađivanje pravnih propisa Republike Hrvatske kojima se uređuje područje koncesija s pravnom stečevinom Europske unije, uz poštovanje načela nediskriminacije, načela jednakosti u postupanju, transparentnosti, uzajamnog priznanja i razmjernosti, s ciljem jačanja tržišne konkurentnosti;
- izrada smjernica za javno-privatno partnerstvo;
- osiguranje odgovarajuće pravne zaštite u pogledu postupaka javne nabave i postupaka dodjele koncesija i ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

## Ad) 1. Dodatak 1.

### Popis termina za module/radionice/seminare je sljedeći:

Uvod u javnu nabavu i pregled razvoja javne nabave u EU-u Uvod u pravni sustav i institucije Europske zajednice
Postojeći sustav i temeljni principi Europskog zakona o javnoj nabavi. Novi instrumenti i mogućnosti u Europskom zakonu o javnoj nabavi
Uvod u e-nabavu Pravna zaštita u javnoj nabavi prema direktivama EK
Razvoj hrvatskog zakonodavstva o javnoj nabavi Hrvatski sustav javne nabave Pregled postojećih propisa i institucija Mogućnosti hrvatskog sustava javne nabave Organizacija jedinica za nabavu i planiranje postupka dodjele
Priprema postupka dodjele Radionica – Prikaz aplikacije za e-nabavu
Sprečavanje korupcije Vježbe o sprečavanju korupcije
Pravna zaštita u javnoj nabavi u Hrvatskoj Radionica – unutar kuće/stvarna nabava
Uvod u javno privatno partnerstvo Vježbe o javno-privatnom partnerstvu Koncesija
Oblikovanje natječaja i dodjela ugovora o pružanju usluga Vježbe i diskusije
Opseg primjene Zakona o javnoj nabavi, izuzeća, definicije i opća načela, vrste postupaka dodjele Vrste ugovora, sudionici postupaka nabave
Vrijednosni pragovi i procjena vrijednosti ugovora Priprema postupka dodjele Prethodna obavijest o nabavi i pozivi za nadmetanje Dokumentacija za nadmetanje
Radionica o praktičnim primjerima postupaka dodjele u cijeloj Europi
Dostava dokumentacije za nadmetanje, rokovi za dostavu ponuda Oblik i sadržaj ponuda, zaprimanje i pohrana ponuda, stručno povjerenstvo Otvaranje ponuda, pregled ponuda, objašnjenje ponude
Kriteriji dodjele Ocjena ponuda, poništenje nadmetanja, informacije o ponuditeljima Dodjela ugovora, dokumentacija, statistika, izvješća, izvršenje ugovora
Doprinos iskazivanju potrebe uz naručitelja kako bi se one izrazile na način koji je razumljiv potencijalnim ponuditeljima i s relevantnim kriterijima za ocjenjivanje i odabir
Komplementarni pojmovi kao što je trošak budućeg korištenja nabavljene opreme i sukladno tome, usporedba ponuda
Pojam etike, kada se etika nalazi pred izazovom subjektivnijih kriterija odabira
Lanac nabave, logistike i opskrbe
Europsko javno nadmetanje Poslovni pristup i zakonodavstvo Opće upravljanje nabavom (strateška nabava i planiranje) Istraživanje tržišta Specifikacija (funkcionalna) Ugovori o nabavi Zajednička nabava

## NASTAVNI PROGRAM I

<b>Naziv</b>	<b>Politika sustava javne nabave (za management)</b>		
<b>Broj</b>		<b>Trajanje</b> <b>Broj sati predavanja</b> <b>Broj polaznika</b>	2 dana 16 sati 20
<b>Svrha</b>	Pružiti polaznicima uvid u obvezne odredbe, zahtjeve i prikladne postupke u Zakonu o javnoj nabavi, javno-privatnom partnerstvu i koncesijama. Detaljnije upoznati polaznike s različitim vrstama nabave, jpp-a i koncesija, planiranja i implementacije postupaka javne nabave. Principi koji povezuju javnu nabavu, jpp i koncesije i dobro upravljanje uključujući mjere antikorupcije čine sastavni dio programa, te rad na profesionalizaciji funkcije javne nabave.		
<b>Primarna ciljna skupina</b>	Rukovoditelji s općom odgovornošću za upravljanje financijama, nabavom, jpp-om i koncesijama.		
<b>Sekundarna ciljna skupina</b>	Službenici i stručnjaci s potrebom za osnovnim razumijevanjem principa provođenja postupaka javne nabave, jpp-a i koncesija.		
<b>Metode</b>	Plenarna prezentacija aktualnih zakona (javna nabava, jpp i koncesije) dopunjena grupnim radom na odabranim studijima slučajeva. S obzirom na prirodu sadržaja važno je da se trener/predavač usmjeri na potrebu za alterniranjem metoda i primjene participativnih metoda učenja kako bi se poboljšalo ostvarenje cilja. U planu izvođenja seminara/radionice mora biti osigurano dovoljno vremena za grupni rad i otvorenu diskusiju polaznika.		
<b>Predavači/treneri</b>	Treneri/predavači moraju detaljno poznavati aktualni nacionalni pravni okvir sustava javne nabave, kao i regulativu sustava javne nabave u EU-u. Prednost trebaju imati treneri s praktičnim iskustvom u području sustava javne nabave. Potrebno je iskustvo u razvoju i primjeni treninga odraslih. Nadalje, treneri/predavači moraju dobro vladati prezentacijskim vještinama.		
<b>Nastavni plan/materijal i ostalo</b>	Dodatni materijali sadrže a) komplet ispisa prezentacije kao podršku plenarnim prezentacijama (Priručnik javne nabave razvijen u okviru Projekta CARDS) b) Zadaci/vježbe c) Popis dodatne literature d) Lista linkova (poveznica)		

## NASTAVNI PROGRAM II

<b>Naziv</b>	<b>Politika sustava javne nabave (organizatori nabave)</b>		
<b>Broj</b>		<b>Trajanje</b> <b>Broj sati predavanja</b> <b>Broj polaznika</b>	3 dana 24 sata 20
<b>Svrha</b>	Omogućiti polaznicima razumijevanje obveznih odredbi, zahtjeva i prikladnih postupaka u Zakonu o javnoj nabavi, jpp-u i koncesijama uključujući povezivanje principa javne nabave i dobrog upravljanja. Primjena mjera antikorupcije sastavni je dio programa, te rad na profesionalizaciji funkcije javne nabave. Osposobljavanje za primjenu pravilnih postupaka u različitim vrstama nabave, jpp-u i koncesija, organiziranje i planiranje implementacije postupaka nabave, jpp-a i koncesija.		
<b>Primarna ciljna skupina</b>	Službenici s odgovornošću za planiranje i organiziranje nabave.		
<b>Sekundarna ciljna skupina</b>	Službenici i stručnjaci s potrebom osnovnog razumijevanja principa provođenja postupaka javne nabave, jpp-a i koncesija		
<b>Sadržaj</b>			
<b>Metode</b>	Plenarne prezentacije aktualnog zakonodavstva u kombinaciji s grupnim radom na odabranim studijima slučaja. S obzirom na prirodu sadržaja važno je da su treneri/predavači usmjereni na potrebu alterniranja metoda i primjene participativnih metoda kako bi se poboljšalo postizanje ciljeva. Nastavni plan izvođenja seminara/radionice mora omogućiti dovoljno vremena za grupni rad i otvorenu diskusiju polaznika.		
<b>Predavači/treneri</b>	Treneri/predavači moraju detaljno poznavati aktualni nacionalni pravni okvir za javnu nabavu, jpp i koncesije kao i regulativu sustava javne nabave u EU-u. Potrebno je iskustvo u razvoju i primjeni treninga/obrazovanja odraslih. Nadalje, treneri moraju dokumentirati dobre prezentacijske sposobnosti.		
<b>Nastavni plan/materijali i ostalo</b>	Dodatni materijali sadrže ispis prezentacija kao podršku plenarnim prezentacijama (Priručnik javne nabave razvijen u okviru Projekta CARDS) Zadaci/vježbe Popis dodatne literature Lista linkova (poveznica)		

### NASTAVNI PROGRAM III

<b>Naziv</b>	<b>Politika javne nabave (stručnjaci za nabavu)</b>		
<b>Broj</b>		<b>Trajanje</b> <b>Broj sati predavanja</b> <b>Broj polaznika</b>	5 dana 40 sati 20
<b>Svrha</b>	Omogućiti polaznicima temeljito razumijevanje svih propisanih odredbi, zahtjeva i prikladnih postupaka u novoj pravnoj regulativi javne nabave, jpp-a i koncesija uključujući pravilnu primjenu mjera antikorupcije, te profesionalizacije u funkcioniranju javne nabave. Nadalje, osposobiti polaznike za primjenu pravilnih postupaka kod različitih tipova nabava, jpp-a i koncesija te planirati i provoditi ove postupke u skladu s pravilima.		
<b>Primarna ciljna skupina</b>	Službenici koji su direktno uključeni u organizaciju i provedbu postupaka nabave, jpp-a i koncesija.		
<b>Sekundarna ciljna skupina</b>	Stručnjaci – uključujući (revizore) auditore i financijske kontrolore koji moraju detaljno poznavati principe, zahtjeve i postupke provođenja postupaka sustava javne nabave (nabave, jpp-a i koncesija)		
<b>Sadržaj</b>			
<b>Metodologija</b>	Plenarno predavanje o pravnoj regulativi na snazi u alternaciji s grupnim radom na odabranim studijima slučajeva. S obzirom na prirodu sadržaja važno je da su treneri/predavači usmjereni na potrebu alterniranja metoda i primjene participativnih metoda kako bi se poboljšalo postizanje ciljeva. Nastavni plan mora omogućiti dovoljno vremena za grupni rad i otvorenu diskusiju polaznika.		
<b>Predavači/treneri</b>	Treneri moraju detaljno poznavati tekuću pravnu regulativu kao i pravila nabave u EU-u. Praktično iskustvo u javnoj nabavi je prednost. Potrebno je iskustvo u razvoju i provedbi treninga odraslih. Treneri nadalje moraju dokumentirati dobre prezentacijske vještine.		
<b>Nastavni plan/materijali i ostalo</b>	Dodatni materijali sadrže <ol style="list-style-type: none"> <li>a) komplet PP slajdova kao podrška plenarnim prezentacijama (Priručnik javne nabave razvijen u okviru Projekta CARDS)</li> <li>b) Zadaci/vježbe</li> <li>c) Popis dodatne literature</li> <li>d) Lista linkova (poveznica)</li> </ol>		

## Ad) 2. Dodatak 2.

### NASTAVNI PROGRAM (državni službenici)

Nastavni program modula „Javna nabava” u trajanju od 13 dana provodi Središnji državni ured za upravu, Centar za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika kao Specijalistički program za državne službenike u suradnji i provedbi s MINGORP-om.

Naziv	Modul JAVNA NABAVA		
Šifra		Trajanje Br. nastavnih sati Broj polaznika	13 dana 104 sata 16
Svrha	Provođenjem ove vrste izobrazbe olakšat će se primjena novog Zakona o javnoj nabavi. Vježbama na praktičnim primjerima polaznici će steći sigurnost provođenja novih metoda propisanih novim Zakonom o javnoj nabavi, steći vještinu korištenja WEB Portala, elektronskog oglasnika i steći uvid u javna nadmetanja putem e-dražbe.		
Cilj	<p>Omogućiti polaznicima da steknu znanje u primjeni novog Zakona o javnoj nabavi, a posebno vještinu:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• odabira postupka i načina nabave (M1);</li><li>• u području OBJAVA putem WEB portala javne nabave i pravilno odabrati i ispuniti obrazac za objavu (M2);</li><li>• borbe protiv korupcije u javnoj nabavi (M3);</li><li>• propisati uvjete i dokaze o sposobnosti pri izradi dokumentacije za nadmetanje u skladu sa Zakonom (M4);</li><li>• izraditi dokumentaciju za nadmetanje, i kako kvaliteta Ponude ovisi o kvaliteti dokumentacije za nadmetanje te zaključiti ugovor i pratiti njegovo izvršenje (M5);</li><li>• primjene pravne zaštite odnosno donošenje odluka po žalbi (M6);</li></ul> <p>Polaznici će posebno steći uvid i praksu u temeljnim odredbama primjene novog Zakona.</p> <p>Modulima će se obuhvatiti ukupno 80 ( + 16 iz 2007. godine) državnih službenika koji će biti međusobno umreženi te će tvoriti bazu znanja i implementacije sustava javne nabave.</p>		
Primarna ciljna skupina	Državni službenici voditelji unutarnjih ustrojstvenih jedinica za provođenje postupaka javne nabave u tijelima državne vlasti		
Sekundarna ciljna skupina	Državni službenici koji rade u ustrojstvenim jedinicama za provođenje postupaka javne nabave u ministarstvima te neposredno provode odredbe Zakona o javnoj nabavi.		



<b>Sadržaj</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. odabir postupaka i načina javne nabave</li> <li>2. tijek postupka i sudionici u postupcima javne nabave</li> <li>3. odredbe o provedbi postupaka javne nabave</li> <li>4. načini dostavljanja informacija</li> <li>5. objave u javnoj nabavi</li> <li>6. razine objave i ispravci</li> <li>7. korištenje jedinstvenog rječnika javne nabave (CPV)</li> <li>8. WEB portal javne nabave i e-dražba</li> <li>9. Antikorupcijski program u području javne nabave</li> <li>10. utvrđivanje trenutka postojanja sposobnosti</li> <li>11. uvjeti sposobnosti, dokaz pravne, poslovne i financijske sposobnosti</li> <li>12. dokaz sposobnosti drugih gospodarskih subjekata</li> <li>13. norme osiguranja kvalitete</li> <li>14. dokumentacija za nadmetanje</li> <li>15. opće i posebne odredbe o dokumentaciji</li> <li>16. predmet nabave</li> <li>17. opće i posebne odredbe o Ponudi</li> <li>18. zaprimanje, otvaranje ponuda u papirnatom obliku i elektronički dostavljenih ponuda</li> <li>19. pregled, ocjena ponuda i odluka</li> <li>20. načela postupka pravne zaštite i zaštitna prava</li> <li>21. žalba i način izjavljivanja žalbe</li> <li>22. privremene mjere i nastavak postupka nabave</li> <li>23. odlučivanje po žalbi, troškovi, naknada i pristojba postupka</li> </ol>
<b>Metodologija</b>	<p>Prezentacija (PowerPoint, flipchart, ploča), polaznici će preko kratkog teoretskog prikaza, a kroz praktične vježbe i interaktivno vođenje radionice steći vještinu primjene već stečenog znanja i iskustva u provođenju postupaka javne nabave, kroz dobro vođenu diskusiju polaznici će razmijeniti iskustva u rješavanju problema pri provođenju natječaja javne nabave, rad u grupama, - osnovni princip je usporedba starog i novog Zakona o javnoj nabavi, što ostaje, a što se mijenja, što je potpuno novo,...</p>
<b>Predavači/treneri</b>	<p>Trener/predavač koji provodi trening odlično poznaje Zakon o javnoj nabavi sa svim pripadajućim uredbama;  Trener/predavač suvereno vlada potrebnim znanjem iz područja javne nabave, posjeduje vještinu učenja odraslih, dobro poznaje praksu,</p>

### Ad) 3. Dodatak 3.

#### NASTAVNI PROGRAM Javni službenici (javni naručitelji i subjekti) i lokalna/područna samouprava

Nastavni program radionica „Javna nabava“ provodi Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za sustav javne nabave u suradnji s **Hrvatskom gospodarskom komorom** temeljem Sporazuma o poslovnoj suradnji iz ožujka 2008. godine.

<b>Naziv</b>	<b>Radionica JAVNA NABAVA</b>		
<b>Šifra</b>		<b>Trajanje</b> <b>Br. nastavnih sati</b> <b>Broj polaznika</b>	3 dana 24 sati 30
<b>Svrha</b>	Izobrazba će olakšati primjenu Zakona o javnoj nabavi. Vježbama na praktičnim primjerima polaznici će steći sigurnost provođenja novih metoda propisanih Zakonom o javnoj nabavi, steći vještinu korištenja WEB Portala i elektroničkog oglasnika te savladati OBJAVE on-line.		
<b>Cilj</b>	Polaznici će steći posebno vještinu: <ul style="list-style-type: none"><li>• odabira postupka i načina nabave;</li><li>• borbe protiv korupcije u javnoj nabavi;</li><li>• propisati uvjete i dokaze o sposobnosti pri izradi natječajne dokumentacije u skladu sa Zakonom;</li><li>• izraditi dokumentaciju za nadmetanje, odabrati kvalitetnu Ponudu te zaključiti ugovor i pratiti njegovo izvršenje;</li><li>• primjene pravne zaštite odnosno donošenje odluka po žalbi;</li></ul> Polaznici će posebno steći uvid i praksu u temeljnim postavkama Zakona. Kroz radionice će ukupno proći 480 polaznika u 2008. godini. Svi sudionici će biti umreženi na način da će im biti dostupni svi kontakt-podaci polaznika koji se bave javnom nabavom u Hrvatskoj.		
<b>Primarna ciljna skupina</b>	Zaposleni u sektoru komunalne infrastrukture i lokalne uprave i samouprave		
<b>Sekundarna ciljna skupina</b>	Velike tvrtke koje sudjeluju kao ponuditelji na javnim nadmetanjima na državnoj i lokalnoj razini te u komunalnom sektoru.		
<b>Sadržaj</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. odabir postupaka i načina javne nabave</li><li>2. tijek postupka i sudionici u postupcima javne nabave</li><li>3. odredbe o provedbi postupaka javne nabave</li><li>4. načini dostavljanja informacija</li><li>5. objave u javnoj nabavi</li><li>6. razine objave i ispravci</li><li>7. korištenje jedinstvenog rječnika javne nabave</li><li>8. elektronički oglasnik i e-dražba</li><li>9. Antikorupcijski program u području javne nabave</li><li>10. utvrđivanje sposobnosti ponuditelja</li><li>11. dokaz pravne, poslovne i financijske sposobnosti</li></ol>		

	<ol style="list-style-type: none"> <li>12. dokaz sposobnosti drugih gospodarskih subjekata</li> <li>13. norme osiguranja kvalitete</li> <li>14. dokumentacija za nadmetanje</li> <li>15. opće i posebne odredbe o dokumentaciji</li> <li>16. predmet nabave</li> <li>17. opće i posebne odredbe o Ponudi</li> <li>18. zaprimanje, otvaranje ponuda u papirnatom obliku i elektronički dostavljenih ponuda</li> <li>19. pregled, ocjena ponuda i odluka</li> <li>20. načela postupka pravne zaštite i zaštitna prava</li> <li>21. žalba i način izjavljivanja žalbe</li> <li>22. privremene mjere i nastavak postupka nabave</li> <li>23. odlučivanje po žalbi, troškovi, naknada i pristojba postupka</li> </ol>
<b>Metodologija</b>	<p>Prezentacija (PowerPoint, flipchart, ploča), polaznici će preko kratkog teoretskog prikaza, a kroz praktične vježbe i interaktivno vođenje radionice steći vještinu primjene već stečenog znanja i iskustva u provođenju postupaka javne nabave, kroz dobro vođenu diskusiju polaznici će razmijeniti iskustva u rješavanju problema pri provođenju natječaja javne nabave, rad u grupama, - osnovni princip je usporedba starog i novog Zakona o javnoj nabavi, što ostaje, a što se mijenja, što je potpuno novo,...</p>
<b>Predavači/treneri</b>	<p>Trener/predavač koji provodi trening odlično poznaje Zakon o javnoj nabavi sa svim pripadajućim uredbama;  Trener/predavač suvereno vlada potrebnim znanjem iz područja javne nabave, posjeduje vještinu učenja odraslih, dobro poznaje praksu,</p>

## NASTAVNI PROGRAM Poduzetnici (ponuditelji)

Nastavni program radionica „Javna nabava“ provodi Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za sustav javne nabave u suradnji s **Hrvatskom udrugom poslodavaca** temeljem Sporazuma o poslovnoj suradnji iz ožujka 2008. godine. u trajanju od jednog dana.

Naziv	Radionica JAVNA NABAVA		
Šifra		Trajanje Br. nastavnih sati Broj polaznika	1 dan 8 sati 60
Svrha	Izobrazba će olakšati primjenu i razumijevanje Zakona o javnoj nabavi. Vježbama na praktičnim primjerima polaznici će steći sigurnost i uočiti prednosti novih metoda propisanih Zakonom o javnoj nabavi, steći vještinu korištenja WEB Portala i elektroničkog oglasnika.		
Cilj	Polaznici će steći posebno vještinu: <ul style="list-style-type: none"><li>• borbe protiv korupcije u javnoj nabavi;</li><li>• izraditi Ponudu u skladu s dokumentacijom za nadmetanje</li><li>• posebnu važnost posvetiti rokovima</li><li>• zaključiti ugovor i pratiti njegovo kvalitetno izvršenje;</li><li>• primijeniti pravnu zaštitu odnosno pravilno koristiti institut žalbe;</li></ul> Polaznici će posebno steći uvid i praksu u temeljnim postavkama Zakona. Kroz radionice će ukupno proći 90 polaznika u 2008. godini. Svi sudionici će biti umreženi tako da će im biti dostupni svi kontakt-podaci polaznika koji se javljaju na javna nadmetanja.		
Primarna ciljna skupina	Srednji i mali poduzetnici		
Sekundarna ciljna skupina	Velike tvrtke koje sudjeluju kao ponuditelji na javnim nadmetanjima na državnoj i lokalnoj razini te u komunalnom sektoru.		
Sadržaj	<ol style="list-style-type: none"><li>1. tijek postupka i sudionici u postupcima javne nabave</li><li>2. odredbe o provedbi postupaka javne nabave</li><li>3. korištenje jedinstvenog rječnika javne nabave</li><li>4. elektronički oglasnik i e-dražba</li><li>5. Antikorupcijski program u području javne nabave</li><li>6. dokaz pravne, poslovne i financijske sposobnosti</li><li>7. dokaz sposobnosti drugih gospodarskih subjekata</li><li>8. norme osiguranja kvalitete</li><li>9. dokumentacija za nadmetanje</li><li>10. opće i posebne odredbe o Ponudi</li><li>11. zaprimanje, otvaranje ponuda u papirnatom obliku i elektronički dostavljenih ponuda - rokovi</li><li>12. pregled, ocjena ponuda i odluka</li><li>13. ugovor</li><li>14. načela postupka pravne zaštite i zaštitna prava</li></ol>		

	<p>15. žalba i način izjavljivanja žalbe</p> <p>16. privremene mjere i nastavak postupka nabave</p> <p>17. odlučivanje po žalbi, troškovi, naknada i pristojba postupka</p>
<b>Metodologija</b>	Prezentacija (PowerPoint, flipchart, ploča), polaznici će preko kratkog teoretskog prikaza, a kroz praktične vježbe i interaktivno vođenje radionice steći vještinu primjene već stečenog znanja i iskustva u provođenju postupaka javne nabave.
<b>Predavači/treneri</b>	Trener/predavač koji provodi trening odlično poznaje Zakon o javnoj nabavi sa svim pripadajućim uredbama. Trener/predavač suvereno vlada potrebnim znanjem iz područja javne nabave, posjeduje vještinu učenja odraslih, dobro poznaje praksu.

## Ad) 4. Dodatak 4.

### Zaposlenici Uprave za sustav javne nabave u 2008. godini

#### **TWINNING LIGHT PHARE 2005. POD NAZIVOM „JAČANJE ADMINISTRATIVNOG KAPACITETA ZA IMPLEMENTACIJU NOVOG ZAKONODAVNOG OKVIRA SUSTAVA JAVNE NABAVE“**

IMA DVIJE KOMPONENTE:

**1. KOMPONENTA:** PROGRAM OBUKE KOJI SE TEMELJI NA NOVOM ZAKONSKOM OKVIRU ZA JAVNU NABAVU:

- PROCJENA POTREBE ZA OBUČAVANJEM ZAPOSLENIKA I DRUGE UKLJUČENE ČIMBENIKE (DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE I MINIMALNO 4 TRENERA IZ TWINNING PROJEKTA CARDS 2002),
- PROGRAM OBUKE SASTOJI SE OD RADIONICA, SEMINARA I ANALIZA SLUČAJEVA
- PROVEDBU PROGRAMA OBUKE,
- STUDIJSKO PUTOVANJE U DRŽAVU ČLANICU, KOJE JE ORGANIZIRANO KAO DIO PROGRAMA OBUKE, ZA 12 OSOBA.

**2. KOMPONENTA:** AŽURIRANJE PRIRUČNIKA NA TEMELJU NOVOG ZAKONSKOG OKVIRA ZA JAVNU NABAVU:

- AŽURIRANI I PRIPREMLJENI PRIRUČNIK ZA NARUČITELJE
- AŽURIRANI I DOVRŠENI PRIRUČNIK ZA PONUDITELJE,
- ORGANIZIRANO JAVNO PREDSTAVLJANJE AŽURIRANIH PRIRUČNIKA

Datum	Tema	Stručnjak (stručnjaci)	Trajanje	Stručnjaci	Broj dana	Odgovorna ustanova
04.14 - 15.	Okvirni sporazum	Ásztai Márta, Dénes Krisztina	2	2	4	KSZF
04.21 - 22.	Priprema natječajne dokumentacije	Erhardt Andrea, Török Attila	2	2	4	KPSZE
04.23.	Sukob interesa I.	Erhardt Andrea, Török Attila	1	2	2	KPSZE
04.24 - 25.	E-nabava	Dénes Krisztina, Kétszeri László	2	2	4	KSZF
04.28 - 29.	E-nabava II.	Dénes Krisztina, Kétszeri László	2	2	4	KSZF
05.05 - 07.	Pregovarački postupak (osobito povrede)	Firbiczer Gabriella, Csanádi Péter	3	2	6	KT
05.13	Pregovarački postupak	Poszler Gergő	1	1	1	KPSZE
05.14.	Obrana, nacionalna sigurnost	Poszler Gergő	1	1	1	KPSZE
05.19 - 20.	E-nabava III.	Nagy András, Horváth Tamás	2	2	4	KT
05.21 - 22.	Informacijska tehnologija u javnoj nabavi	Poszler Gergő, Török Attila	2	2	4	KPSZE
05.27 - 28.	Zelena nabava	Varga Ágnes, Ványi Dóra	2	2	4	KT
06.02 - 03.	Centralizirana nabava	Ásztai Márta, Dénes Krisztina, Kétszeri László	2	3	6	KSZF
06.04.	Informacijska tehnologija u javnoj nabavi II.	Ásztai Márta, Dénes Krisztina, Kétszeri László	1	3	3	KSZF
06.16 - 17.	Nadzor, kontrola kvalitete	Velikovszky László, Benkó Ádám, Patay Gábor	2	3	6	EKKE
06.18	Ekonomski najpovoljnija ponuda	Velikovszky László, Benkó Ádám, Patay Gábor	1	3	3	EKKE
06.23	Nabava unutar kuće	Firbiczer Gabriella, Kothencz Éva, Ványi Dóra	1	3	3	KT
06.24 - 25.	Korupcija	Firbiczer Gabriella, Kothencz Éva, Ványi Dóra	2	3	6	KT

07.09.	Sukob interesa II.	Fribiczter Gabriella, Kothencz Éva	1	2	2	KT
07.10.	Natjecateljski dijalog	Fribiczter Gabriella, Kothencz Éva	1	2	2	KT
				<b>Ukupno</b>	<b>69</b>	

KT	27
KSZF	21
KPSZE	21



## Ad) 5. Dodatak 5.

### PROJEKT „DALJE JAČANJE SUSTAVA JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ”

**Država članica:** Kraljevina Nizozemska

**Program:** Bilateralni pretpriprustni program pomoći Kraljevine Nizozemske Republici Hrvatskoj

**Partner u Republici Hrvatskoj:** Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za sustav javne nabave

**Partner u Kraljevini Nizozemskoj:**- BIZOB (Bureau Inkoop en Aanbestedingen Zuidoost-Brabant)  
- u suradnji s nizozemskim Ministarstvom gospodarstva (Ministry of Economic Affairs)

**Korisnici projekta:** Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za sustav javne nabave  
Naručitelji u Republici Hrvatskoj (Državna tijela, tijela lokalne i regionalne samouprave)

**Vrijednost projekta:** EUR 150.000

**Provedba projekta:** tijekom 2008. godine te završava 31. prosinca 2008. godine

**Svrha projekta:** Daljnje jačanje sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj pružanjem pomoći Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva/Upravi za sustav javne nabave u provedbi pravnih propisa o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj osiguranjem stručnosti i prenošenjem iskustava radi profesionalizacije funkcija nabave i javnog nadmetanja.

**Ciljevi projekta** su sljedeći:

- Jačanje kapaciteta i poboljšanje vještina sudionika sustava javne nabave primjenom pravila o javnoj nabavi na djelotvoran i poslovno učinkovit način.
- Edukacija naručitelja o stručnoj provedbi postupaka nabave i natječajnih postupaka (pilot projekt)
- Razvoj praktičnih alata – priručnik (priručnici) za naručitelje kako bi produbili znanja o profesionalizaciji funkcije nabave.

**Aktivnosti** projekta obuhvaćaju *edukaciju* sudionika u cilju profesionalizacije funkcije javne nabave/nabave, *izradu* Priručnika i *potporu* u izradi Pojmovnika javne nabave (hrvatski/engleski). Korištena metodologija su *studijska putovanja* (5 sudionika) i *radionice*, od kojih su tri namijenjene edukaciji sustava javne nabave – dvije za operativce javne nabave (oko 100 sudionika) na razini središnje države i lokalne/područne (regionalne) samouprave, te jedna za rukovodeću razinu (oko 100 sudionika) lokalne/područne (regionalne) samouprave i središnje države. Jedna radionica namijenjena je zaposlenicima Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva/Upravi za sustav javne nabave.

**Ciljne skupine:**

- Državni službenici i službenici lokalne/regionalne samouprave koji rade u ustrojstvenim jedinicama za provođenje postupaka javne nabave i voditelji unutarnjih ustrojstvenih jedinica za provođenje postupaka javne nabave
- Čelnici(zamjenici) tijela državne vlasti i lokalne/regionalne samouprave koji imaju ovlasti donošenja odluka na strateškoj razini
- djelatnici Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva/Uprave za sustav javne nabave

<b>Naziv</b>	<b>Projekt DALJNJE JAČANJE SUSTAVA JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ</b> <b>(G2G.NL/G2G Program pomoći Kraljevine Nizozemske Republici Hrvatskoj)</b>		
<b>Šifra</b>		<b>Ukupno trajanje Broj radionica Br. nastavnih sati</b>	10 dana (3+3+3+1)
<b>Svrha</b>	<b>Svrha</b> ovog projekta je jačanje kapaciteta kako sudionika tako i donositelja odluka u sustavu javne nabave profesionalizacijom funkcije javne nabave/nabave.		
<b>Cilj</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● jačanje kapaciteta i poboljšanje vještina sudionika sustava javne nabave primjenom pravila o javnoj nabavi na djelotvoran i poslovno učinkovit način.</li> </ul> Radionicama će se obuhvatiti ukupno oko 40 državnih službenika i ovlaštenih osoba tijela državne vlasti. Studijsko putovanje u Nizozemsku radi uvida u najbolju praksu.		
<b>Primarna ciljna skupina</b>	<b>Državni službenici</b> koji rade u ustrojstvenim jedinicama za provođenje postupaka javne nabave i voditelji unutarnjih ustrojstvenih jedinica za provođenje postupaka javne nabave		
<b>Sekundarna ciljna skupina</b>	Čelnici (zamjenici) tijela državne vlasti koji imaju ovlasti donošenja odluka na strateškoj razini.		
<b>Sadržaj</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Europsko javno nadmetanje</li> <li>2. Poslovni pristup i zakonodavstvo</li> <li>3. Opće upravljanje nabavom (Strateška nabava i planiranje)</li> <li>4. Istraživanje tržišta</li> <li>5. Specifikacija (funkcionalna)</li> <li>6. Ugovori o nabavi</li> <li>7. Zajednička nabava</li> </ol>		
<b>Metodologija</b>	Prezentacija (PowerPoint, flipchart, ploča), polaznici će pomoću kratkog teoretskog prikaza, a kroz diskusiju i interaktivno vođenje radionice, te uvida u najbolju praksu spoznati što se razumijeva pod profesionalizacijom u radu u okviru funkcije javne nabave.		
<b>Predavači/treneri</b>	Nizozemski stručnjaci na projektu		

<b>Naziv</b>	<b>Projekt DALJNJE JAČANJE SUSTAVA JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ</b> <b>(G2G.NL/G2G Program pomoći Kraljevine Nizozemske Republici Hrvatskoj)</b>		
<b>Šifra</b>		<b>Ukupno trajanje</b> <b>Broj radionica</b> <b>Br. nastavnih sati</b>	10 dana (3+3+3+1)
<b>Svrha</b>	<b>Svrha</b> projekta je jačanje kapaciteta kako sudionika tako i donositelja odluka u sustavu javne nabave profesionalizacijom funkcije javne nabave/nabave.		
<b>Cilj</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● jačanje kapaciteta i poboljšanje vještina sudionika sustava javne nabave primjenom pravila o javnoj nabavi na djelotvoran i poslovno učinkovit način</li> </ul> <p>Radionice će obuhvatiti oko 160 službenika i ovlaštenih osoba iz lokalne i regionalne samouprave. Studijsko putovanje u Nizozemsku radi uvida u najbolju praksu (isto putovanje kao i ono navedeno u NASTAVNOM PLANU I.)</p>		
<b>Primarna ciljna skupina</b>	<b>Službenici lokalne/regionalne samouprave</b> koji rade u ustrojstvenim jedinicama za provođenje postupaka javne nabave i voditelji unutarnjih ustrojstvenih jedinica za provođenje postupaka javne nabave		
<b>Sekundarna ciljna skupina</b>	Čelnici (zamjenici) tijela lokalne/regionalne samouprave koji imaju ovlasti donošenja odluka na strateškoj razini.		
<b>Sadržaj</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Europsko javno nadmetanje</li> <li>2. Poslovni pristup i zakonodavstvo</li> <li>3. Opće upravljanje nabavom (Strateška nabava i planiranje)</li> <li>4. Istraživanje tržišta</li> <li>5. Specifikacija (funkcionalna)</li> <li>6. Ugovori o nabavi</li> <li>7. Zajednička nabava</li> </ol>		
<b>Metodologija</b>	Prezentacija (PowerPoint, flipchart, ploča), polaznici će pomoću kratkog teoretskog prikaza, a kroz diskusiju i interaktivno vođenje radionice, te uvida u najbolju praksu, spoznati što se razumijeva pod profesionalizacijom u radu u okviru funkcije javne nabave.		
<b>Predavači/treneri</b>	Nizozemski stručnjaci na projektu		

	Radionica	Radionica	Radionica		Studijsko putovanje	Pilot-projekt
<b>Vrijeme održavanja (2008. godina)</b>	Od 27. do 29. svibnja 2008.	Od 10. do 12. lipnja 2008.	23. rujna 2008.	24. rujna 2008.	Od 22. do 24. travnja 2008.	II.-IV. kvartal 2008.
<b>Mjesto održavanja</b>	Zagreb	Split	Zagreb	Zagreb	Nizozemska	Zagreb
<b>Tema</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Europsko javno nadmetanje</li> <li>- Poslovni pristup i zakonodavstvo</li> <li>- Opće upravljanje nabavom (Strateška nabava i planiranje)</li> <li>- Istraživanje tržišta</li> <li>- Specifikacija (funkcionalna)</li> <li>- Ugovori o nabavi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Europsko javno nadmetanje</li> <li>- Poslovni pristup i zakonodavstvo</li> <li>- Opće upravljanje nabavom (Strateška nabava i planiranje)</li> <li>- Istraživanje tržišta</li> <li>- Specifikacija (funkcionalna)</li> <li>- Ugovori o nabavi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- O profesionalizaciji funkcije javne nabave</li> <li>- mreža</li> </ul>	O profesionalizaciji funkcije javne nabave [1]		Zajednička nabava uredskoga materijala
<b>Ciljna skupina</b>	Državni službenici i službenici lokalne/regionalne samouprave koji rade u ustrojstvenim jedinicama za provođenje postupaka javne nabave i voditelji unutarnjih ustrojstvenih jedinica za provođenje postupaka javne nabave	Državni službenici i službenici lokalne/regionalne samouprave koji rade u ustrojstvenim jedinicama za provođenje postupaka javne nabave i voditelji unutarnjih ustrojstvenih jedinica za provođenje postupaka javne nabave	Čelnici (zamjenici) tijela državne vlasti i lokalne/regionalne samouprave koji imaju ovlasti donošenja odluka na strateškoj razini	Djelatnici Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva/Uprave za sustav javne nabave		
<b>Broj sudionika</b>	Max 50	Max 50	Max 100	oko 20	5	

[1] Djelatnici Uprave će putem obuke tipa *trener trenera* u vezi s profesionalizacijom funkcije javne nabave/nabave biti osposobljeni za obuku sustava javne nabave u narednom razdoblju i nakon završetka ovog projekta, dakle u narednom razdoblju izobrazbe sustava javne nabave (Program izobrazbe 2007.-2009.)