



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO
GOSPODARSTVA

Ministarstvo gospodarstva

Nacrt prijedloga Zakona o javnoj nabavi

Zagreb, 27. travnja 2016.

Zakon se ne primjenjuje:

1. na nabavu

a.) **robe i usluga** te provedbu projektnih natječaja proc. vrijednosti manje od **200.000,00 kuna**,

b.) **radova** procijenjene vrijednosti manje od **500.000,00 kuna**,

2. na nabavu u DMKU RH u inozemstvu,

a.) robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od **900.000,00 kuna**,

b.) radova procijenjene vrijednosti manje od **3.500.000,00 kuna**.

Primjena ZJN-a obvezna je za nabavu robe/usluga/radova, čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenih iznosa.

Jednostavna nabava

- Jednostavna nabava je nabava do vrijednosti pragova iz čl. 12. Zakona.
- **Pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave propisuje naručitelj općim aktom uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene e-sredstava komunikacije.**
- **Naručitelj je obvezan opći akt objaviti na internetskim stranicama ili na drugi način učiniti dostupnim javnosti .**
- Pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave u DMKU RH propisuje čelnik središnjeg TDU nadležnog za vanjske poslove, pravilnikom.

Nova izuzeća od primjene ZJN

- **Usluge prav. zastupanja stranaka od strane odvjetnika u:**
- - **arbitraži ili mirenju** u DČ, trećoj zemlji ili pred instancom međunarodne arbitraže ili instancom za mirenje, ili
- - **postupku pred sudovima**, tribunalima ili tijelima javne vlasti u DČ ili trećoj zemlji ili pred međunarodnim sudovima, tribunalima ili institucijama,
- - **usluge pravnog savjetovanja** koje odvjetnik pruža tijekom pripreme navedenih postupaka,

- **Usluge ovjeravanja i potvrđivanja dokumenata koje pružaju javni bilježnici,**

- **Zajmovi i krediti.**

Ugovori između subjekata u javnom sektoru: „*in-house ugovori*”

- **Važeći Zakon:**
- Ugovori između javnog naručitelja i pr.osobe čiji je jedini vlasnik (osnivač i/ili član društva), ako:
 - a) u pravnoj osobi nema izravnog ili neizravnog udjela privatnog kapitala,
 - b) pravna osoba osnovana je u svrhu obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika,
 - c) pravna osoba u prethodne tri godine ostvarila je u prosjeku više od 80% prometa od obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika,
 - d) vlasnik nad pravnom osobom obavlja nadzor kao nad svojom PJ,
 - e) predmet ugovora odnosi se na obavljanje djelatnosti za potrebe vlasnika,
 - f) vlasnik je obvezan osigurati da pr. osoba primjenjuje ZJN za nabavu robe/radova/usluga za izvršenje ugovora.
- **Nacrt Zakona:**
- Izuzeće za ugovore o j.n. koje javni naručitelj dodjeljuje drugoj pr. osobi ako:
 - 1. nad tom pravnom osobom samostalno ili zajedno s drugim javnim naručiteljima obavlja kontrolu (presudan utjecaj na strateške ciljeve i na važne odluke dotične pravne osobe) sličnu onoj koju provodi nad svojim PJ,
 - 2. pravna osoba pod kontrolom obavlja više od 80% svojih djelatnosti za jednog ili više javnih naručitelja koji nad njome provode kontrolu ..., i
 - 3. nema izravnog udjela privatnog kapitala u pravnoj osobi pod kontrolom, osim sudjelovanja privatnog kapitala a koji nema značajke kontroliranja i blokiranja i nema odlučujući utjecaj na tu pr. osobu.

Postupci javne nabave

- Javni naručitelji:

- 1. otvoreni postupak,
- 2. ograničeni postupak,
- 3. natjecateljski postupak uz pregovore,
- 4. natjecateljski dijalog,
- **5. partnerstvo za inovacije,**
- 6. pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje.

- Sektorski naručitelji:

- 1. otvoreni postupak,
- 2. ograničeni postupak,
- 3. pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje,
- 4. natjecateljski dijalog,
- **5. partnerstvo za inovacije,**
- 6. pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje.

Natjecateljski postupak uz pregovore – uvjeti za primjenu

- **Važeći ZJN:**
- **1.** ako su u provedenom otvorenom ili ograničenom postupku j.n. ili u natjecateljskom dijalogu sve dostavljene ponude bile nepravilne ili neprihvatljive;
- **2.** ako su predmet nabave radovi koji se izvode isključivo u svrhu istraživanja, pokusa ili razvoja, a ne s ciljem osiguranja profita ili pokrića troškova istraživanja i razvoja;
- **3.** iznimno, kada priroda radova ili rizici povezani s time onemogućuju prethodno cjelovito određivanje cijene.
- **4.** u slučaju usluga, kao što su usluge koje uključuju projektiranje, pod uvjetom da je priroda tih usluga takva da se TS predmeta nabave ne mogu odrediti s dovoljnom
- **Nacrt ZJN-a:**
- **1.** ako se potrebama javnog naručitelja ne može udovoljiti bez prilagodbe lako dostupnih rješenja, ili
- **2.** uključuju projektiranje ili inovativna rješenja, ili
- **3.** se ugovor ne može dodijeliti bez prethodnih **pregovora** zbog specifičnih okolnosti koje se odnose na prirodu, složenost ili na pravne i financijske uvjete ili s njima povezanih rizika, ili
- **4.** javni naručitelj ne može s dovoljnom preciznošću utvrditi TS, ili
- **5.** su u prethodno provedenom otvorenom ili ograničenom postupku sve ponude bile **nepravilne** (NNC, nije sukladna DZN...) ili **neprihvatljive**.

Partnerstvo za inovacije

- **Novi postupak** - ako naručitelj ima potrebu za razvojem inovativnog proizvoda, usluge ili radova, koji ne postoje na tržištu.
- Naručitelj u DZN određuje potrebe za inovativnom robom, uslugom ili radovima i navodi koji elementi iz opisa čine minimalne zahtjeve.
- **Dvostupanjski postupak** - slijedi pravila natjecateljskog postupka uz pregovore, odnosno pregovaračkog postupka s prethodnom objavom.
- Dodjela ugovora temelji se na ENP, temeljem najboljeg omjera cijene i kvalitete.
- Naručitelj pri odabiru natjecatelja posebno primjenjuje kriterije koji se odnose na **sposobnost natjecatelja u području istraživanja i razvoja te razvoju i provedbi inovativnih rješenja.**
- Pregovori se mogu voditi u fazama (DZN).
- Partnerstvo za inovacije strukturirano je u uzastopnim fazama poštujući redoslijed koraka u procesu istraživanja i inovacija.

TEHNIKE I INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU I ZBIRNU NABAVU

- **Okvirni sporazum** - svrha utvrđivanje uvjeta pod kojima se dodjeljuju ugovori tijekom određenog razdoblja (*cijena i, prema potrebi, predviđene količine*).
- **Elektronička dražba** – može prethoditi sklapanju ugovora o j.n., kao proces koji se ponavlja i koji uključuje elektronički sustav za **predstavljanje novih cijena**, izmijenjenih naniže, i/ili **novih vrijednosti koje se odnose na određene elemente ponuda**.
- **Dinamički sustav nabave** - potpuno elektronički proces.
- Primjenjuju i javni i sektorski naručitelji.

Okvirni sporazum

- **Postupci u kojima se može sklopiti okvirni sporazum:**
- Naručitelj može sklapati okvirne sporazume primjenjujući postupke propisane Zakonom, uključujući i pregovarački postupak bez prethodne objave koji se provodi:
 - **1)** ako nije podnesena nijedna ponuda ili nijedna prikladna ponuda, u otvorenom ili ograničenom postupku;
 - **2)** ako je zak. pretpostavka za provedbu ovog postupka zaštita isključivih prava;
 - **3)** ako se proizvodi proizvode isključivo u svrhu istraživanja, eksperimentiranja, proučavanja ili razvoja ...,
 - **4)** za robu koja kotira i koja se nabavlja na burzi robe.
- Razdoblje sklapanja OS:
- **do 4 godine** (javni naručitelji), odnosno
- **8 godina** (sektorski naručitelji), a iznimno i dulje...uz obrazloženje naručitelja u DZN.

Okvirni sporazum

- **Ugovor na temelju OS mora se sklopiti prije isteka roka na koji je sklopljen OS.**
- Trajanje pojedinog ugovora može, po potrebi, biti kraće ili dulje u trajanja OS, ali ne dulje od 6 mjeseci od isteka roka na koji je OS sklopljen.
- OS s više GS ne obvezuje stranke na sklapanje ugovora o j.n. na temelju tog OS-a.
- OS s jednim GS može obvezivati stranke na sklapanje ugovora o j.n. na temelju toga OS-a ako je tako naručitelj odredio u DZN.

Dinamički sustav nabave

- Koristi se za uobičajene predmete nabave koji su općedostupni na tržištu.
- Naručitelj uspostavlja i vodi DSN kao potpuno elektronički proces koji je tijekom cijelog razdoblja trajanja sustava otvoren svim GS koji ispunjavaju kriterije za odabir, bez naknade.
- Sva komunikacija u okviru DSN provodi se isključivo e-sredstvima komunikacije.
- Naručitelj pri nabavi u okviru DSN primjenjuje pravila **ograničenog postupka na odgovarajući način.**
- **Rokovi u DSN:**
 - - minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje je 30 dana od dana slanja obavijesti o nadmetanju.
 - Nakon slanja poziva na dostavu ponuda za prvu zasebnu nabavu u okviru DSN, nikakvi dodatni rokovi za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ne primjenjuju;
 - - minimalni rok za dostavu ponuda jest 10 dana od dana slanja poziva na dostavu ponuda, osim kod decentraliziranih naručitelja = sporazumni rok.
- Nema skraćanja rokova zbog korištenja PiO i e-dostave.

Postupak javne nabave

Dio koji nije / ili je djelomično uređen Zakonom o javnoj nabavi



Dio koji je uređen Zakonom o javnoj nabavi



Problemi u praksi – DZN, TS

- Tehničke konzultacije prije početka postupka.
- Komunikacija između naručitelja i GS, u vezi s DZN, tijekom roka za dostavu ponuda.
- ZJN uspostavlja mehanizme komunikacije i intervencije tržišta (zainteresiranih GS) u DZN.
- Zahtjev za pojašnjenje i izmjenu DZN.
- Žalba – koja ima suspenzivni učinak.

Priprema postupka – Istraživanje tržišta

- Prije pokretanja postupka j.n. nabave naručitelj, u pravilu, provodi analizu tržišta u svrhu pripreme nabave i informiranja GS.
- Stručno povjerenstvo za javnu nabavu.
- Prije pokretanja postupka:
 - - za nabavu radova ili
 - - postupka j.n. velike vrijednosti za nabavu robe/usluga, naručitelj je obvezan nacrt DZN staviti na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim GS, u trajanju od najmanje 10 dana.
- Nakon provedenog savjetovanja - izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima.
- Obveza naručitelja da izvješće učini dostupnim javnosti.

Rokovi - javni naručitelji

OTVORENI POSTUPAK:

	VV	MV
dostava ponuda:	≥ 40 dana skraćeni rokovi: PIO = ≥ 15 dana * ili ≥ 35 dana ** ili ≥ 15 dana ***	≥ 20 dana

* Prethodna informacijska obavijest poslana na objavu između 35 dana i 12 mjeseci prije slanja objave poziva

** ako ponude mogu biti dostavljene elektroničkim sredstvima komunikacije,

*** Ako je žurna situacija propisno opravdana od strane naručitelja (navesti u pozivu na nadmetanje)

Rokovi - javni naručitelji

OGRANIČENI POSTUPAK, NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE,
PARTNERSTVO ZA INOVACIJE, NATJECATELJSKI DIJALOG:

	VV	MV
dostava zahtjeva:	≥ 30 dana ili ≥ 15 dana***	≥ 20 dana
dostava ponuda:	skraćeni rokovi: ≥ 30 dana PIO = ≥ 10 dana * ili ≥ 25 dana ** ili ≥ 10 dana *** Decentralizirani naručitelji – Sporazumni rok ****	≥ 20 dana

* **Prethodna informacijska obavijest** poslana na objavu između 35 dana i 12 mjeseci prije slanja objave poziva,

** ako ponude mogu biti dostavljene **elektroničkim sredstvima komunikacije**,

*** Ako je **žurna situacija** propisno opravdana od strane naručitelja (navesti u pozivu na nadmetanje),

**** Rok određen sporazumom između decentraliziranih naručitelja i odabranih natjecatelja. Ako nema sporazuma – 10 dana, od dana slanja poziva na dostavu ponuda.

•U natjecateljskom dijalogu i pregovaračkom postupku bez prethodne objave – **PRIMJERENI ROK** – za dostavu inicijalnih, svih sljedećih i konačnih ponuda.

Pregled i ocjena ponuda – Pojašnjenje i upotpunjavanje

Važeći Zakon:

U postupku pregleda i ocjene ponuda naručitelj **može** pozvati ponuditelje da pojašnjenjem ili upotpunjavanjem u vezi s dok. traženim sukladno člancima 67. - 74. Zakona, uklone pogreške, nedostatke ili nejasnoće koje se mogu ukloniti (... *smatraju se dokumenti koji jesu ili se čine nejasni, nepotpuni, pogrešni, sadrže greške ili nedostaju*).

U postupku pregleda i ocjene ponuda naručitelj može pozvati ponuditelje da u roku (...) pojasne pojedine elemente ponude u dijelu koji se odnosi na ponuđeni predmet nabave.

Pojašnjenje ne smije rezultirati izmjenom ponude.

Nacrt Zakona:

Ako su informacije ili dokumentacija koje je trebao dostaviti GS nepotpuni ili pogrešni ili se takvima čine ili ako nedostaju određeni dokumenti, naručitelj može, poštujući **načela jednakog tretmana i transparentnosti**, zahtijevati od dotičnih GS da dopune, razjasne, upotpune ili dostave nužne informacije ili dokumentaciju u primjerenom roku.

Takvo postupanje ne smije dovesti do pregovaranja:

- u vezi s cijenom konačne ponude ili ponuđenim predmetom nabave.

Razlozi za poništenje postupka j.n.

Javni naručitelj obvezan je poništiti postupak j.n. ako:

1. postanu poznate okolnosti zbog kojih ne bi došlo do pokretanja postupka j.n., da su bile poznate prije,
2. postanu poznate okolnosti zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drugačije obavijesti o nadmetanju ili DZN, da su bile poznate prije,
3. nije dostavljen nijedan zahtjev za sudjelovanje,
4. nema niti jednog sposobnog natjecatelja,
- 5. je cijena svih ponuda u postupku j.n. male vrijednosti jednaka ili veća od pragova za nabavu velike vrijednosti, osim ako su u postupku javne nabave primijenjena pravila koja vrijede za nabavu velike vrijednosti,**
6. nije dobio unaprijed određen broj sposobnih GS ili valjanih ponuda za sklapanje OS-a, osim u slučaju čl.152. st. 1. Zakona,
7. nije pristigla nijedna ponuda,
8. nakon isključenja ponuditelja ili odbijanja ponuda ne preostane nijedna valjana ponuda.

~~• Javni naručitelj može poništiti postupak javne nabave ako je cijena najpovoljnije ponude veća od osiguranih sredstava~~

UVID U DOKUMENTACIJU POSTUPKA JAVNE NABAVE

Važeći Zakon:

Nakon dostave odluke o odabiru - do isteka roka za izjavljivanje žalbe, javni naručitelj obvezan je ponuditelju na njegov zahtjev omogućiti uvid u bilo koju ponudu uključujući i naknadno dostavljene dokumente, te pojašnjenja i upotpunjenja ponude, osim u podatke koje su ponuditelji označili tajnima, sukladno čl. 16. ZJN.

Nacrt Zakona:

Naručitelj je obvezan nakon dostave odluke o odabiru ili poništenju do isteka roka za žalbu, na zahtjev natjecatelja ili ponuditelja, omogućiti uvid u cjelokupnu dokumentaciju dotičnog postupka, uključujući zapisnike, dostavljene ponude ili zahtjeve za sudjelovanje, osim u one dokumente koji su označeni tajnim.

(GS ne smije označiti tajnom: cijenu ponude, troškovnik, katalog, podatke u vezi s kriterijima za odabir ponude, javne isprave, izvratke iz javnih registara, te dr. podatke koje se prema pos. propisu moraju javno objaviti ili ne smiju označiti tajnom...).

HVALA NA POZORNOSTI!