



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
UPRAVA ZA SUSTAV JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI
HRVATSKOJ
ZA 2015. GODINU**

lipanj 2016. godine

SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik	3
1. Uvod	5
2. Analiza podataka.....	6
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	6
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	10
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora	11
2.2.2. Bagatelna nabava	17
2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji).....	18
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	18
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu	20
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti.....	24
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	29
2.3.5. Usluge II.B.....	34
2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja	35
2.3.7. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma	36
2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja	46
2.3.9. Broj ponuda u postupcima javne nabave	47
2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova.....	48
2.3.11. Zelena javna nabava	48
2.3.12. E- dostava ponuda	48
3. Zaključak	49
Popis tablica.....	52
Popis grafikona	53

POPIS KRATICA I POJMOVNIK

Bagatelna nabava - nabava na koju se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje, a čija je procijenjena vrijednost (bez PDV-a) jednaka ili manja od 200.000,00 kn za robu i usluge odnosno 500.000,00 kn za radove

BDP – bruto domaći proizvod

Direktiva 2004/17/EZ - Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga

Direktiva 2004/18/EZ – Direktiva Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

CPV – Jedinstveni rječnik javne nabave – Common procurement vocabulary

CPC – Središnja klasifikacija proizvoda UN-a – Provisional Central Product Classification of the United Nations

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

EU pragovi:

- za javne naručitelje: 1.008.913,00 kn za robu i usluge koje nabavljaju TDU, 1.558.544,00 kn za robu, usluge i natječajne koje nabavljaju JLP(R)S i pravne osobe, 1.558.544,00 kn za ugovore o javnim uslugama i natječajne za usluge istraživanja i razvoja iz kategorije 8. Dodatka II. A Zakona, telekomunikacijske usluge iz kategorije 5. Dodatka II. A Zakona čije su pozicije u CPV-u ekvivalentne brojevima nomenklature CPC 7524, 7525 i 7526 i/ili za usluge iz Dodatka II. B Zakona, 39.046.431,00 kn za ugovore o javnim radovima i koncesije za javne radove
- za sektorske naručitelje: 3.117.089,00 kn za ugovore o javnoj nabavi robe, ugovore o javnim uslugama i natječajne 39.046.431,00 kn za ugovore o javnim radovima
- za koncesionare javnih radova koji nisu javni naručitelji u smislu Zakona: 39.046.431,00 kn za ugovore o radovima
- za subjekte koji nisu naručitelji u smislu Zakona: 39.046.431,00 kn za ugovore o javnim radovima koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% kada ti ugovori uključuju djelatnosti u graditeljstvu u smislu Dodatka I. Zakona za gradnju bolnica, objekata namijenjenih za sport, rekreaciju, odmor i kulturu, školskih i sveučilišnih zgrada i zgrada koje se koriste u administrativne svrhe, 1.558.544,00 kn za ugovore o javnim uslugama koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% i koji su u vezi s gore navedenim ugovorima o javnim radovima
- za naručitelje koji primjenjuju Uredbu o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti: 3.117.089,00 kn za ugovore o javnoj nabavi robe i ugovore o javnim uslugama, 39.046.431,00 kn za ugovore o javnim radovima

javni naručitelji – Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske, JLP(R)S i pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem

interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od uvjeta propisanih Zakonom (članak 5. Zakona o javnoj nabavi)

JLP(R)S – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od EU pragova

Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu („Narodne novine“ broj 22/12)

sektorski naručitelji - naručitelji koji obavljaju djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (članak 6. Zakona o javnoj nabavi)

TDU – tijelo/a državne uprave

Uprava – Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva

Uredba o objavama javne nabave („Narodne novine“ broj 10/12)

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od vrijednosti EU pragova

Zakon, ZJN – Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14)

1. Uvod

Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14) propisuje da se Zakon ne primjenjuje za nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog, postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u.

EOJN naručiteljima omogućava *on-line* unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup objavljenim objavama o javnoj nabavi.

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na sklopljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2015. godine.

Standardni obrasci za objave o javnoj nabavi propisani su Uredbom o objavama javne nabave, a unutar ovih standardnih obrazaca nalaze se obrasci koje koriste javni naručitelji ili sektorski naručitelji.

Za ovo izvješće su korišteni svi podaci iz obrazaca sljedećih objava:

- Obavijest o sklopljenim ugovorima;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima – Sektor;
- Obavijest o rezultatima natječaja;
- Obavijest o namjeri davanja koncesije za javne radove;
- Obavijest o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima u području obrane i sigurnosti.

Obveza izrade godišnjih izvješća za javne i sektorske naručitelje definirana je Zakonom na način da naručitelji dostavljaju izvješće putem EOJN-a.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi i dostaviti do 31. ožujka tekuće godine. Ako vrijednosti u obavijesti o sklopljenim ugovorima iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u izvješću.

Sve novčane vrijednosti u ovom Izvješću izražene su u kunama, s PDV-om.

Valja napomenuti da se u obrascu obavijest o sklopljenim ugovorima objavljuju i ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi. Naručitelji moraju naznačiti radi li se o ugovoru o javnoj nabavi ili okvirnom sporazumu s jednim ili s više gospodarskih subjekata. Stoga se za potrebe ovog Izvješća koristi termin broja i vrijednosti sklopljenog ugovora, a posebno su obrađeni podaci o učešću okvirnih sporazuma u objavama.

2. ANALIZA PODATAKA

2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA

Podaci za javne naručitelje su analizirani prema vrsti javnog naručitelja:

- Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne urede i jedinice;
- Državne agencije/uredi;
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- Lokalne i regionalne agencije/uredi;
- Pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu;
- Europska institucija/agencija ili međunarodna organizacija;
- Ostalo.

Podaci za sektorske naručitelje analizirani su prema djelatnostima sektorskih naručitelja:

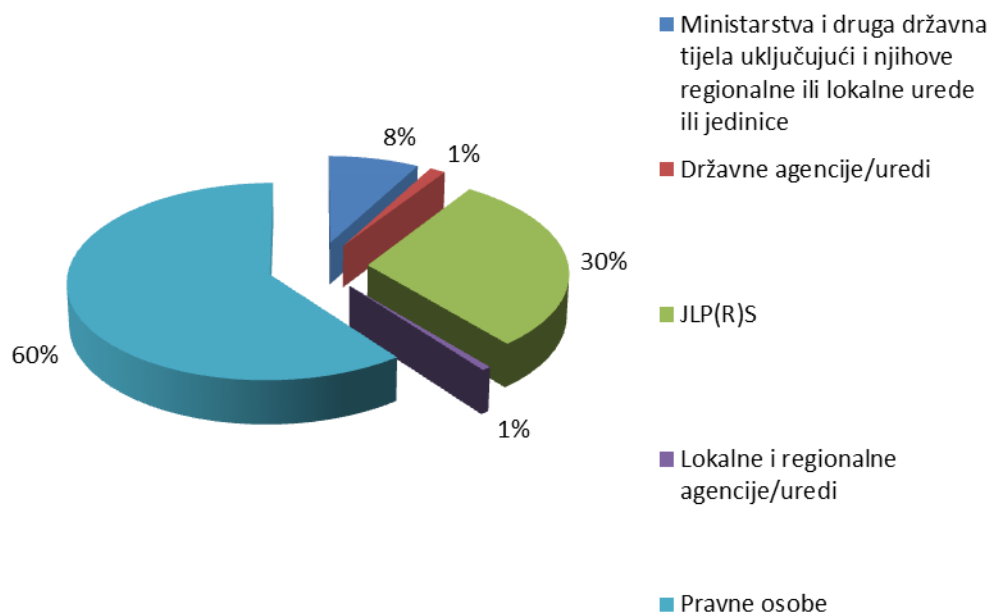
- Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije;
- Električna energija;
- Istraživanje i vađenje plina i nafte;
- Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- Vodoopskrba;
- Poštanske usluge;
- Željezničke usluge;
- Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa;
- Djelatnosti povezane s lukama;
- Djelatnosti povezane sa zračnim lukama;
- Ostalo.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2015. godini prikazana je u Tablici 1.

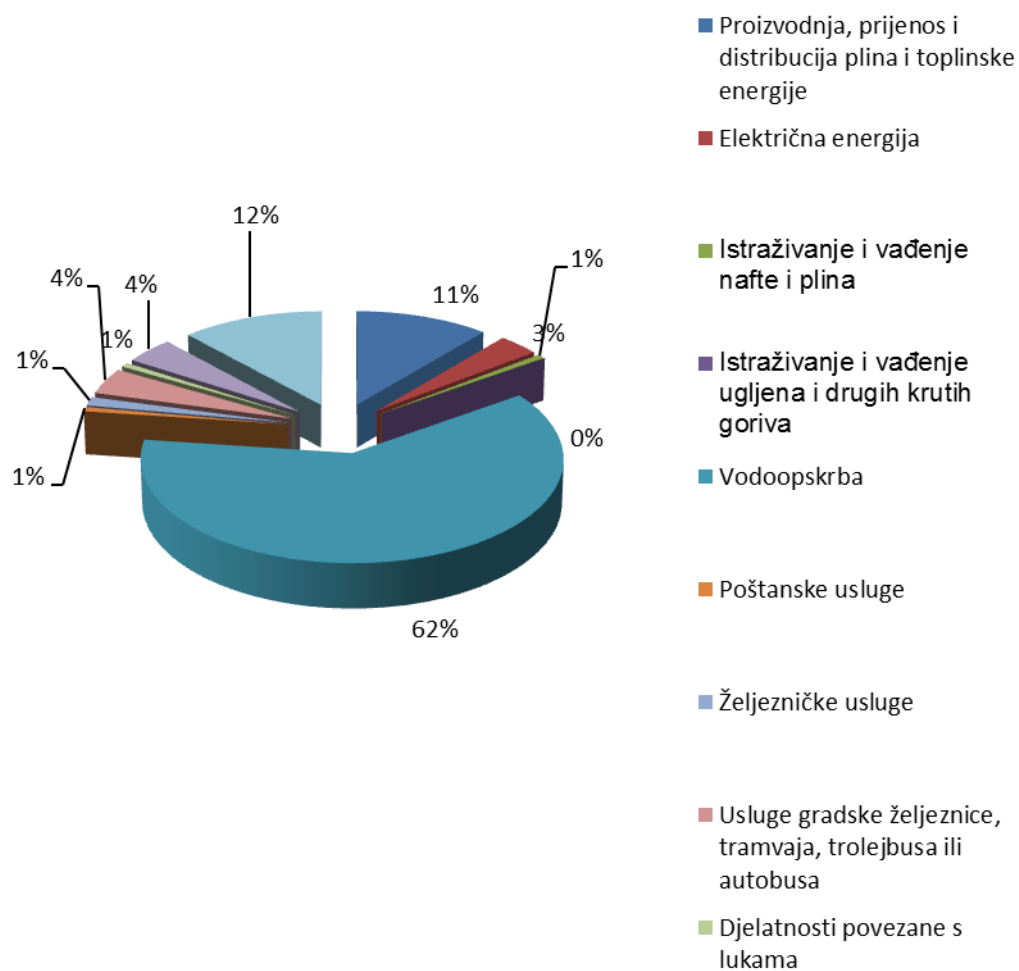
Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne urede ili jedinice	79	7,92
Državne agencije/uređi	14	1,40
JLP(R)S	295	29,59
Lokalne i regionalne agencije/uređi	7	0,70
Pravne osobe	602	60,38
JAVNI NARUČITELJI	997	87,38
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	16	11,11
Električna energija	5	3,47
Istraživanje i vađenje nafte i plina	1	0,69
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00
Vodoopskrba	89	61,81
Poštanske usluge	1	0,69
Željezničke usluge	2	1,39
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	6	4,17
Djelatnosti povezane s lukama	1	0,69
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	6	4,17
Ostalo	17	11,81
SEKTORSKI NARUČITELJI	144	12,62
SVEUKUPNO	1141	100

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali ugovore u 2015. godini



Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u



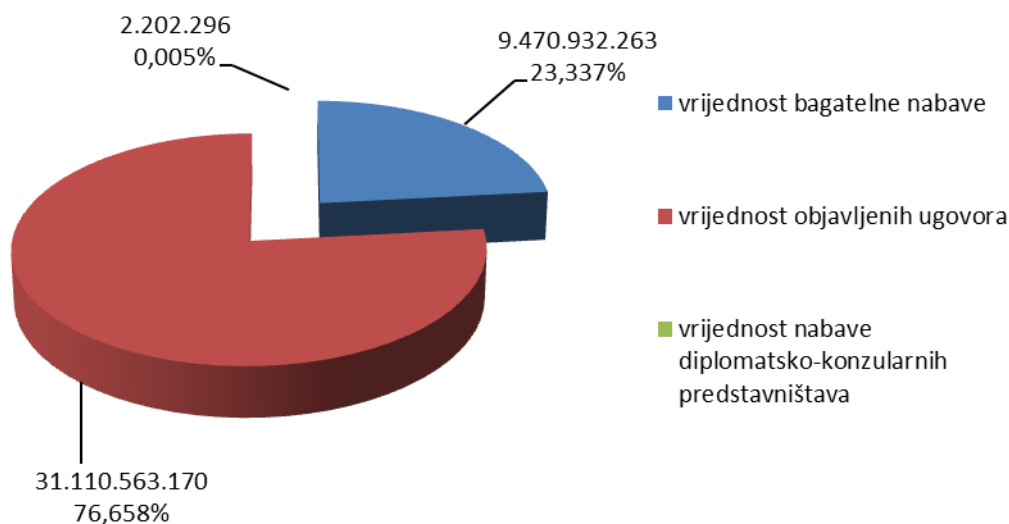
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvešćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. godine objavljeni u EOJN.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2015. godini iznosi 40.583.697.729 kn.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2015. godini iznosi 31.110.563.170 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave iznosi 9.470.932.263 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 2.202.296 kn. U području obrane i sigurnosti objavljena su 362 ugovora u iznosu od 933.902.200 kn i to 16 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 80.505.866 kn, 133 ugovora o javnoj nabavi roba u iznosu 351.129.436 kn te 213 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 502.266.898 kn. U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane pobjednicima natječaja. U 2015. samo su javni naručitelji provodili natječaje. Od 35 objavljenih natječaja u njih 33 dodijeljene su nagrade u iznosu od 1.508.200 kn. Nije bilo objava obavijesti o namjeri davanja koncesije za javne radove niti obavijesti o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji, kao niti obavijesti o sklopljenim ugovorima.



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 7. lipnja 2016., BDP za 2015. godinu iznosio je 334 219 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2015. je 12,14%.

2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora

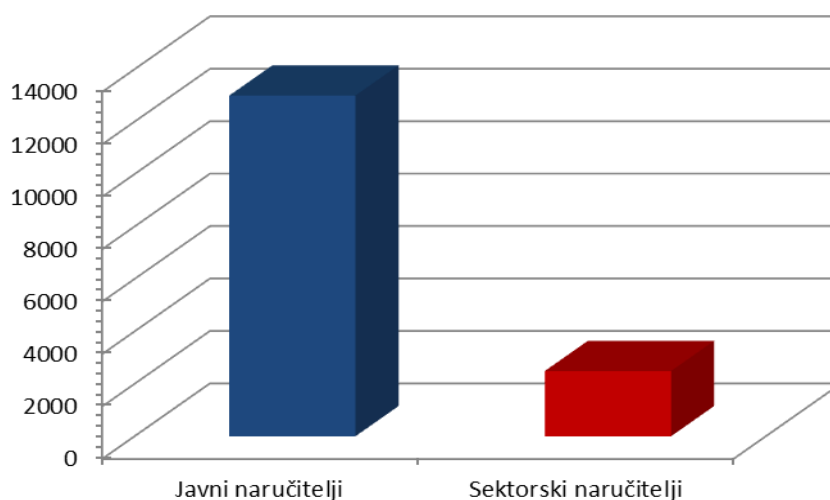
U 2015. godini objavljena su ukupno 15.485 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 31.110.563.170 kn.

Javni naručitelji objavili su 12.996 ugovora u vrijednosti 22.258.988.145 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 2.489 ugovora u vrijednosti 8.851.575.025 kn.

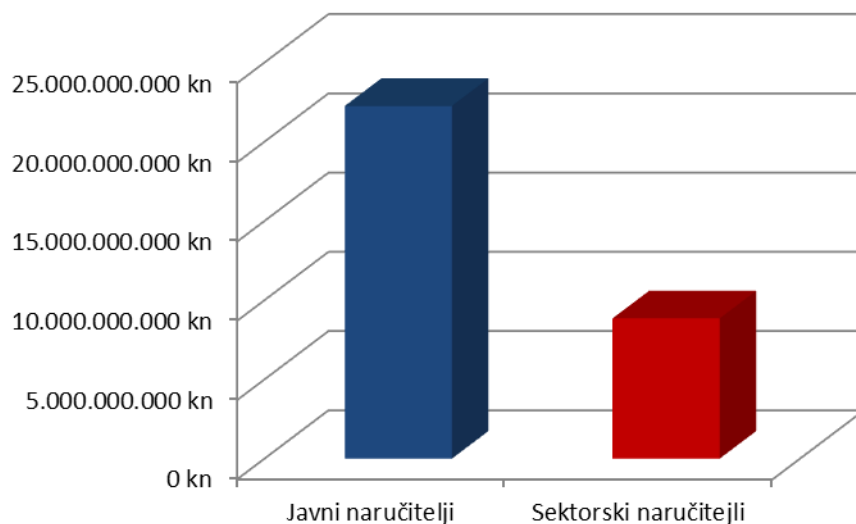
Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2014. godini (14.924) s brojem sklopljenih ugovora u 2015. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2015. godini veći za 3,78%. Javni naručitelji sklopili su 8,87% ugovora više, dok su sektorski naručitelji sklopili 16,67% ugovora manje nego u 2014. godini.

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost nabave	%
Javni naručitelji	12996	83,93%	22.258.988.145	71,55
Sektorski naručitelji	2489	16,07%	8.851.575.025	28,45
Ukupno	15485	100,00%	31.110.563.170	100,00



Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja

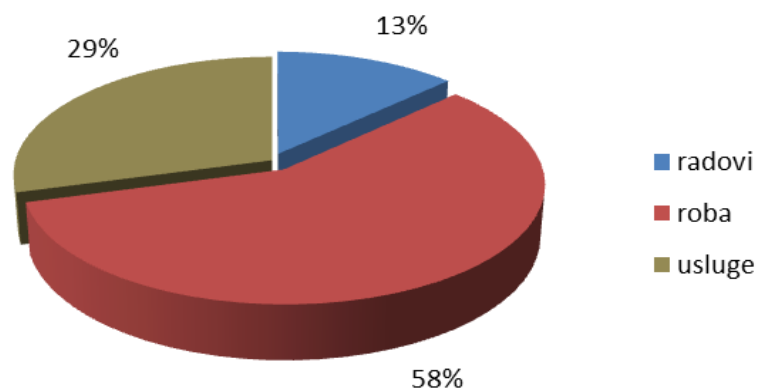
U ukupnom broju objavljenih ugovora, radovi sudjeluju s 1.994 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 11.969.261.278 kn, roba sudjeluje s 8.951 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 11.687.690.094 kn, a usluge sudjeluju sa 4.540 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 7.453.611.798 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 38,47% odnosi se na radove, udio roba je 37,57% a udio usluga je 23,96%.

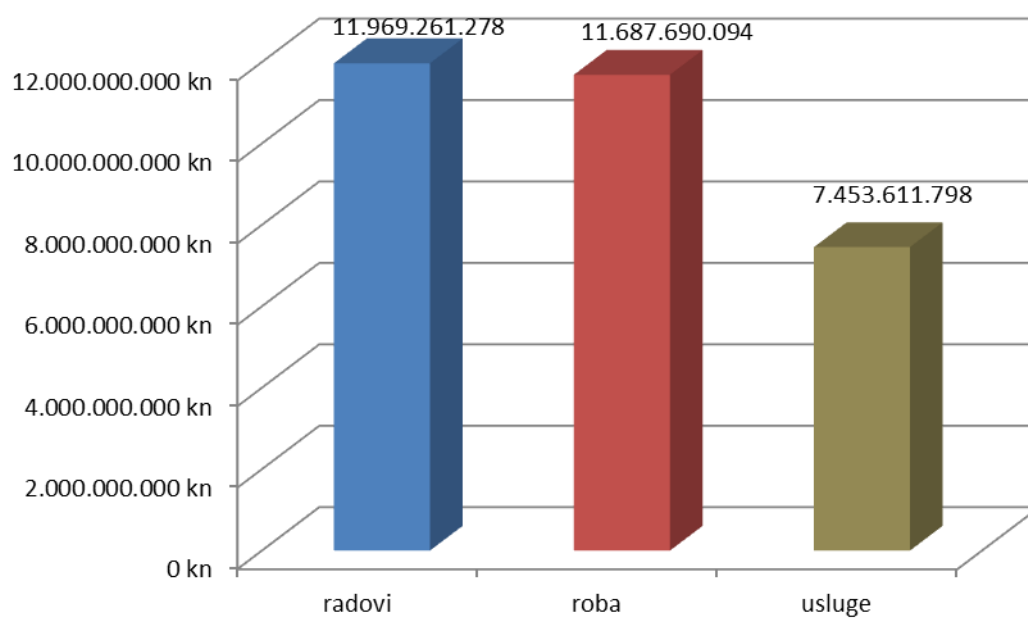
Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2015. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2014. (2.185) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2015. manji za 8,74%. Broj ugovora o javnoj nabavi roba veći je za 11,64% (u 2014. bila su objavljena 8.018 ugovora), dok je broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama manji za 3,83% (u 2014. bilo je objavljeno 4.721 ugovora).

Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
Radovi	1.994	12,88	11.969.261.278	38,47
Roba	8.951	57,80	11.687.690.094	37,57
Usluge	4.540	29,32	7.453.611.798	23,96
Ukupno	15.485	100,00	31.110.563.170	100,00



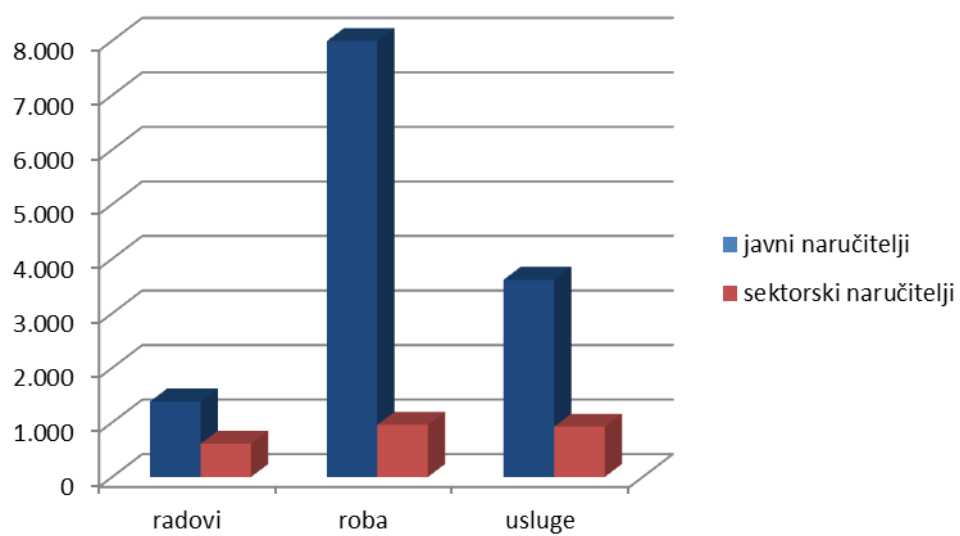
Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave



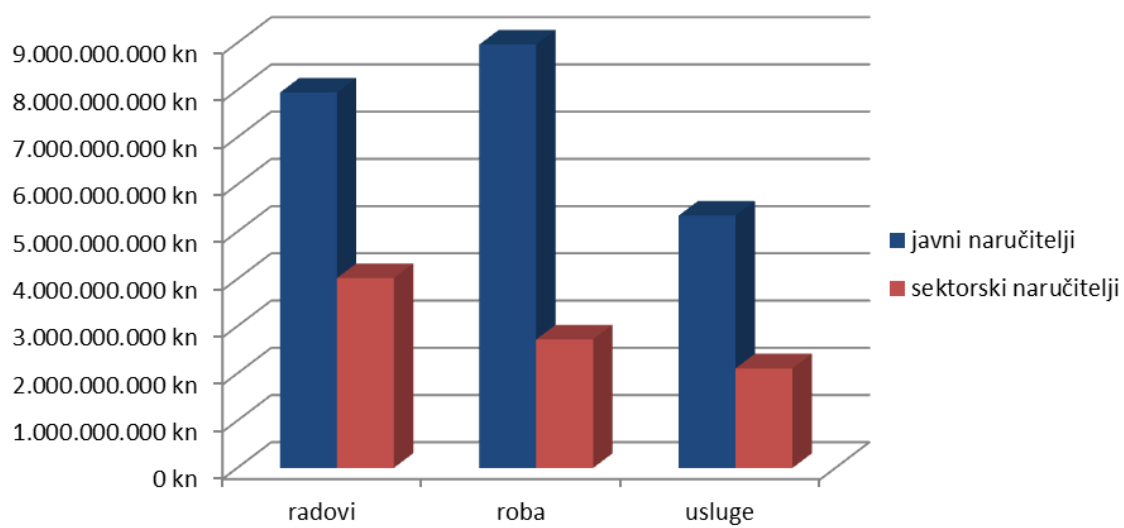
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave

Tablica 4. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

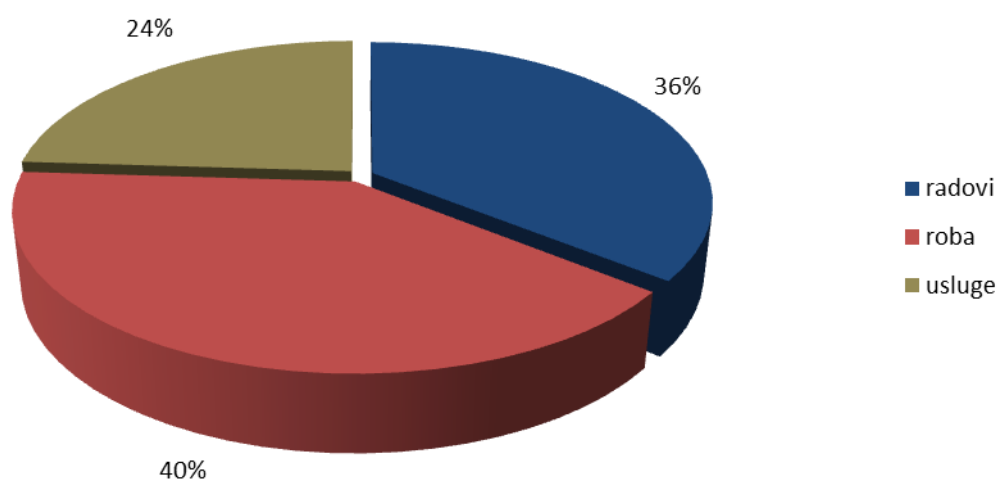
Vrsta naručitelja	RADOVI		ROBA		USLUGE		UKUPNO	
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora
Javni	1.384	7.948.555.116	7.994	8.966.299.190	3.618	5.344.133.839	12.996	22.258.988.145
Sektorski	610	4.020.706.162	957	2.721.390.904	922	2.109.477.959	2.489	8.851.575.025
Ukupno	1.994	11.969.261.278	8.951	11.687.690.094	4.540	7.453.611.798	15.485	31.110.563.170



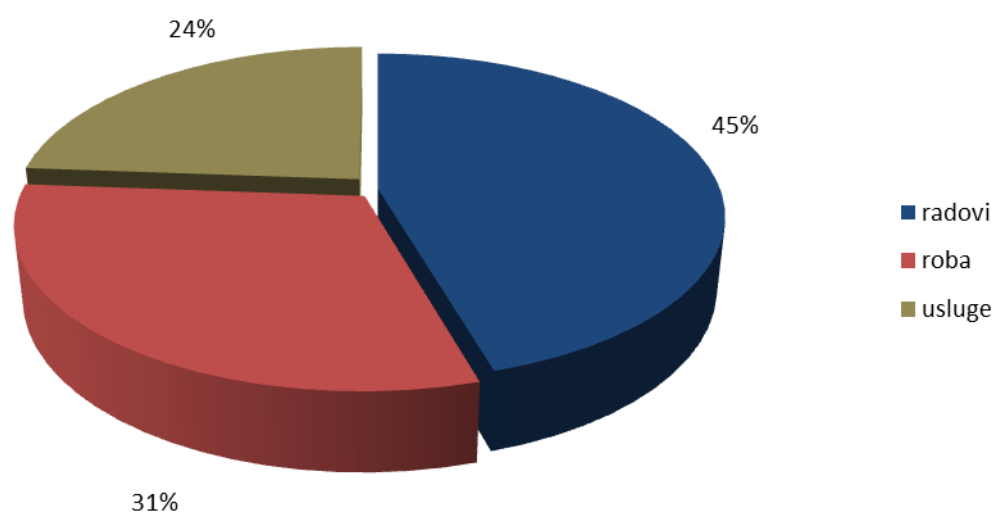
Grafikon 8. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 9. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje

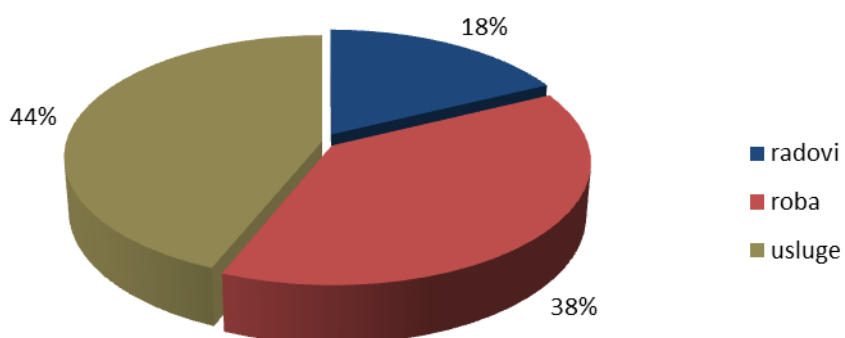


Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje

2.2.2. Bagatelna nabava

Tablica 5. Bagatelna nabava

Predmet nabave	Ukupna vrijednost nabave (s PDV-om)
Radovi	1.682.657.187
Roba	3.638.126.232
Usluge	4.150.148.844
Ukupno	9.470.932.263



Grafikon 12. Bagatelna nabava

Ukupna vrijednost bagatelne nabave bilježi rast od 2,08% u odnosu na 2014. Vrijednost radova pala je za 49,04%, roba za 15,96% dok je vrijednost usluga porasla za 152,02%.

2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

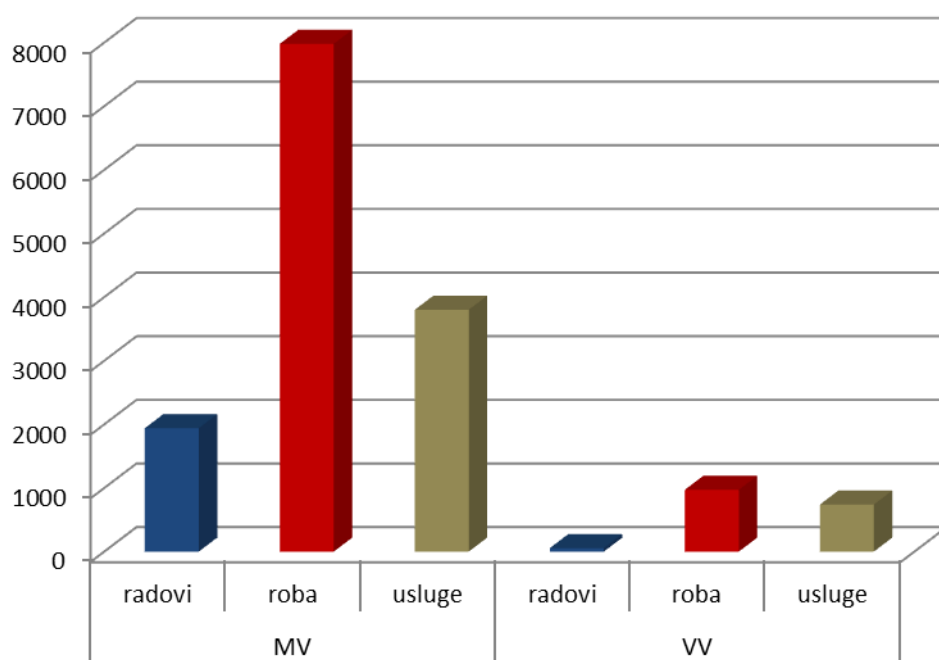
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

U Tabeli 6. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima sukladno čl. 18. Zakona.

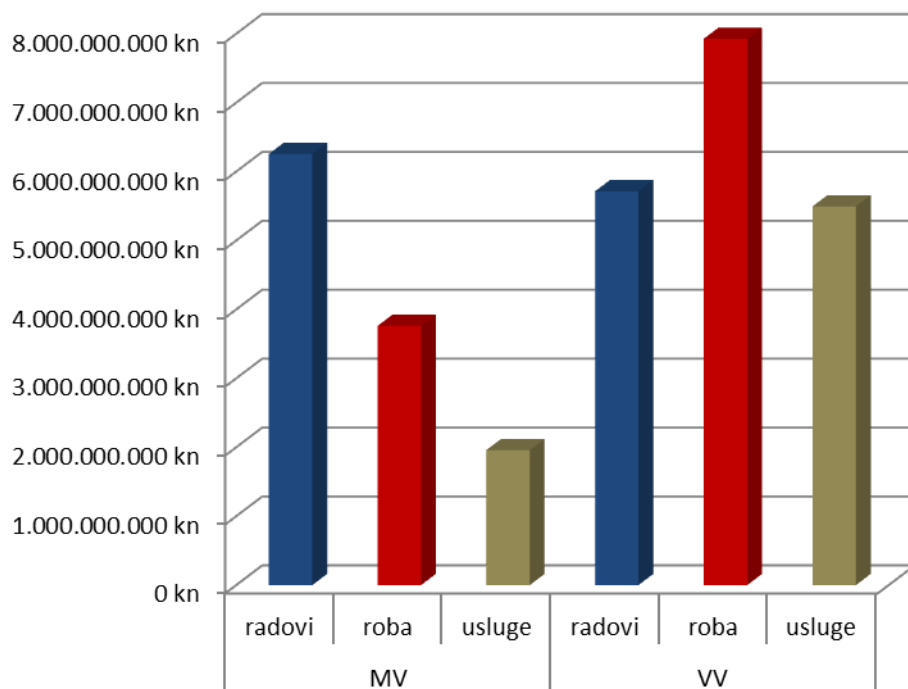
Tablica 6. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		Broj	%	Vrijednost	%		
MV	Radovi	1.939	14,13	6.255.587.094	52,24	12,52	20,11
	Roba	7.980	58,16	3.760.942.639	31,40	51,53	12,09
	Usluge	3.801	27,71	1.959.247.689	16,36	24,55	6,30
Ukupno MV		13.720	100	11.975.777.422	100	88,60	38,49
VV	Radovi	55	3,12	5.713.674.184	29,86	0,36	18,37
	Roba	971	55,01	7.926.747.456	41,43	6,27	25,48
	Usluge	739	41,87	5.494.364.108	28,71	4,77	17,66
Ukupno VV		1.765	100	19.134.785.748	100	11,40	61,51
Sveukupno		15.485	100	31.110.563.170	100	100	100

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (88,60%), njihova ukupna vrijednost je 38,49% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora kod nabave velike vrijednosti 61,51%.



Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

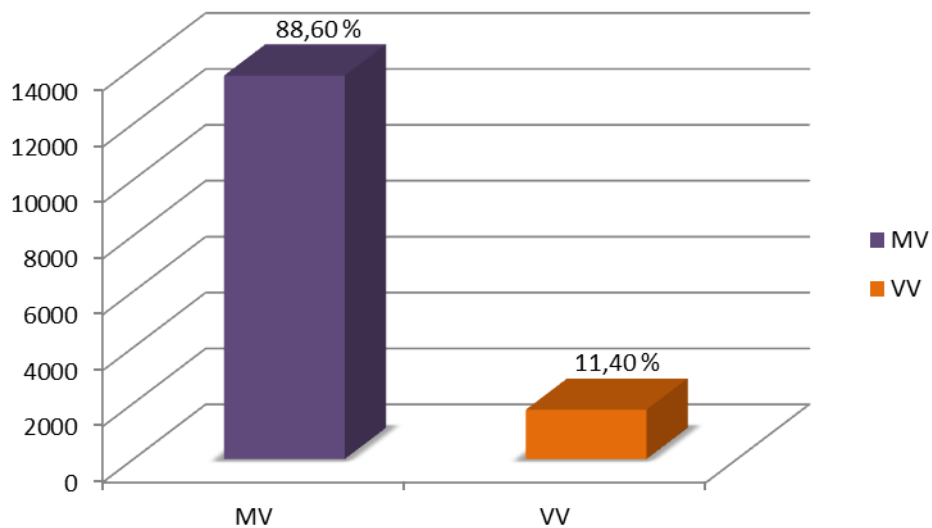
Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 7.

U nabavi male vrijednosti udio javnih naručitelja je 27,08% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 11,42%.

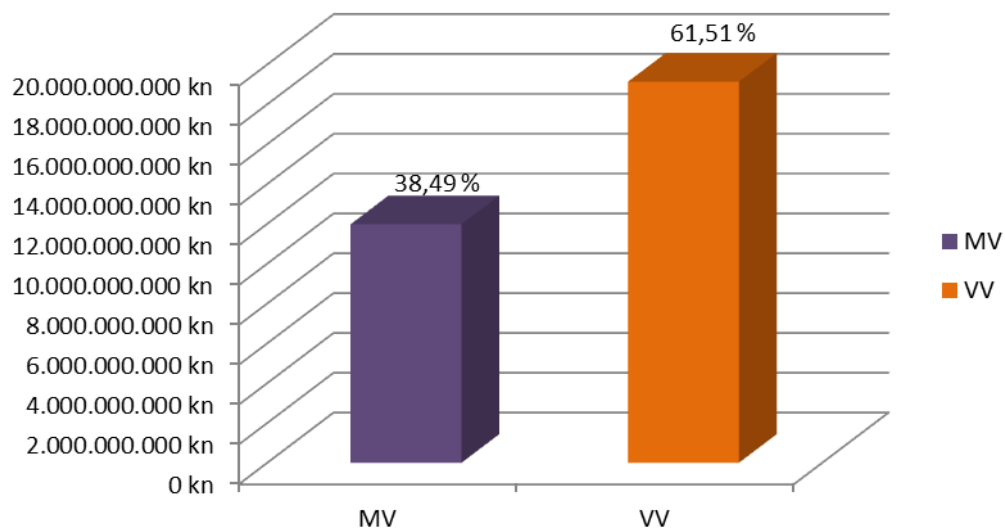
U nabavi velike vrijednosti udio javnih naručitelja je 44,47% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 17,03%.

Tablica 7. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			Ukupno		
	Broj	Vrijednost	%	Broj	Vrijednost	%	Broj	Vrijednost	%
MV	11.472	8.423.599.497	27,08	2.248	3.552.177.925	11,42	13.720	11.975.777.422	38,49
VV	1.524	13.835.388.648	44,47	241	5.299.397.100	17,03	1.765	19.134.785.748	61,51
Ukupno	12.996	22.258.988.145	71,55	2.489	8.851.575.025	28,45	15.485	31.110.563.170	100,00

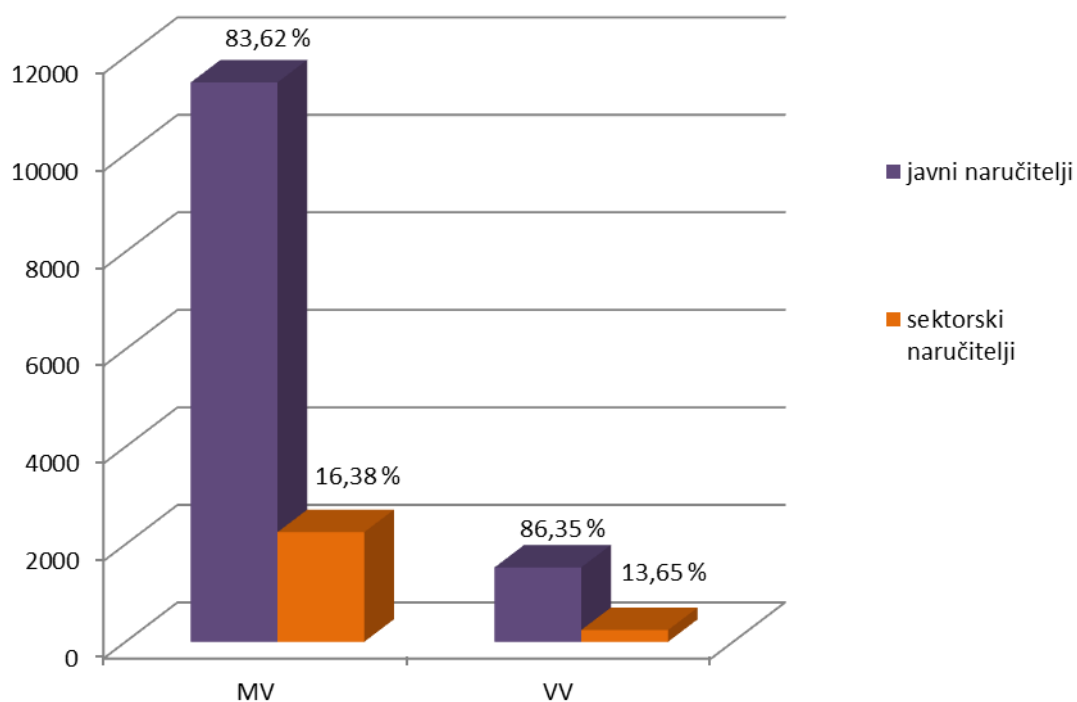


Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

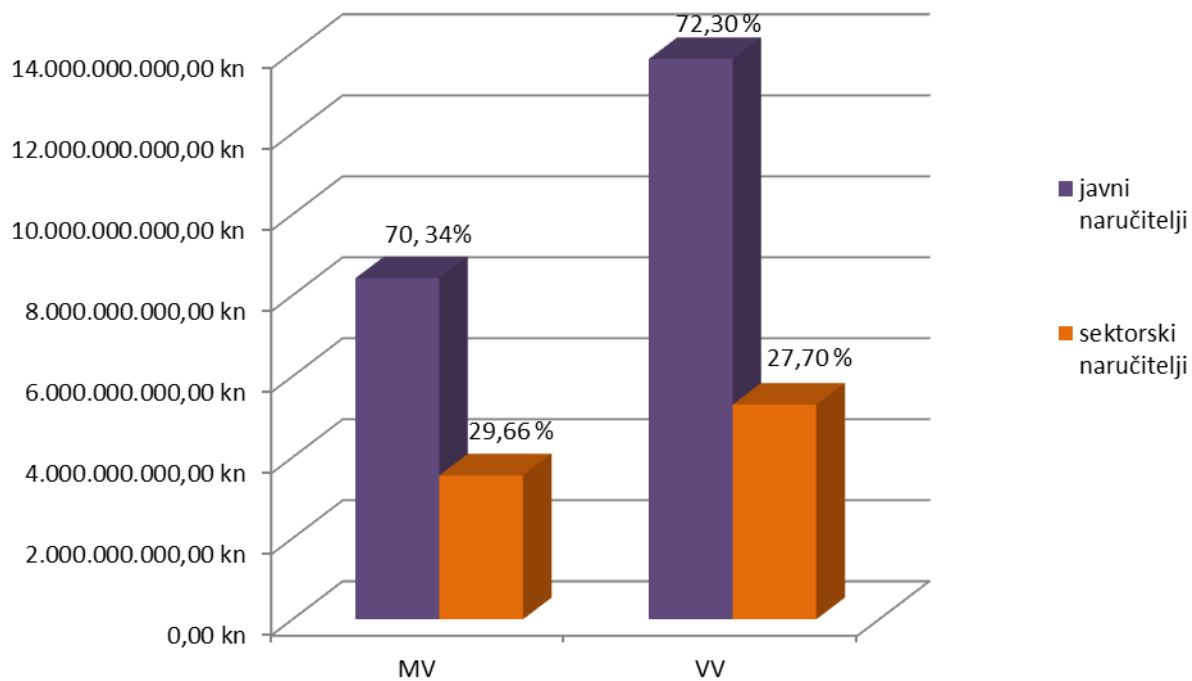


Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu

Vrijednost nabave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

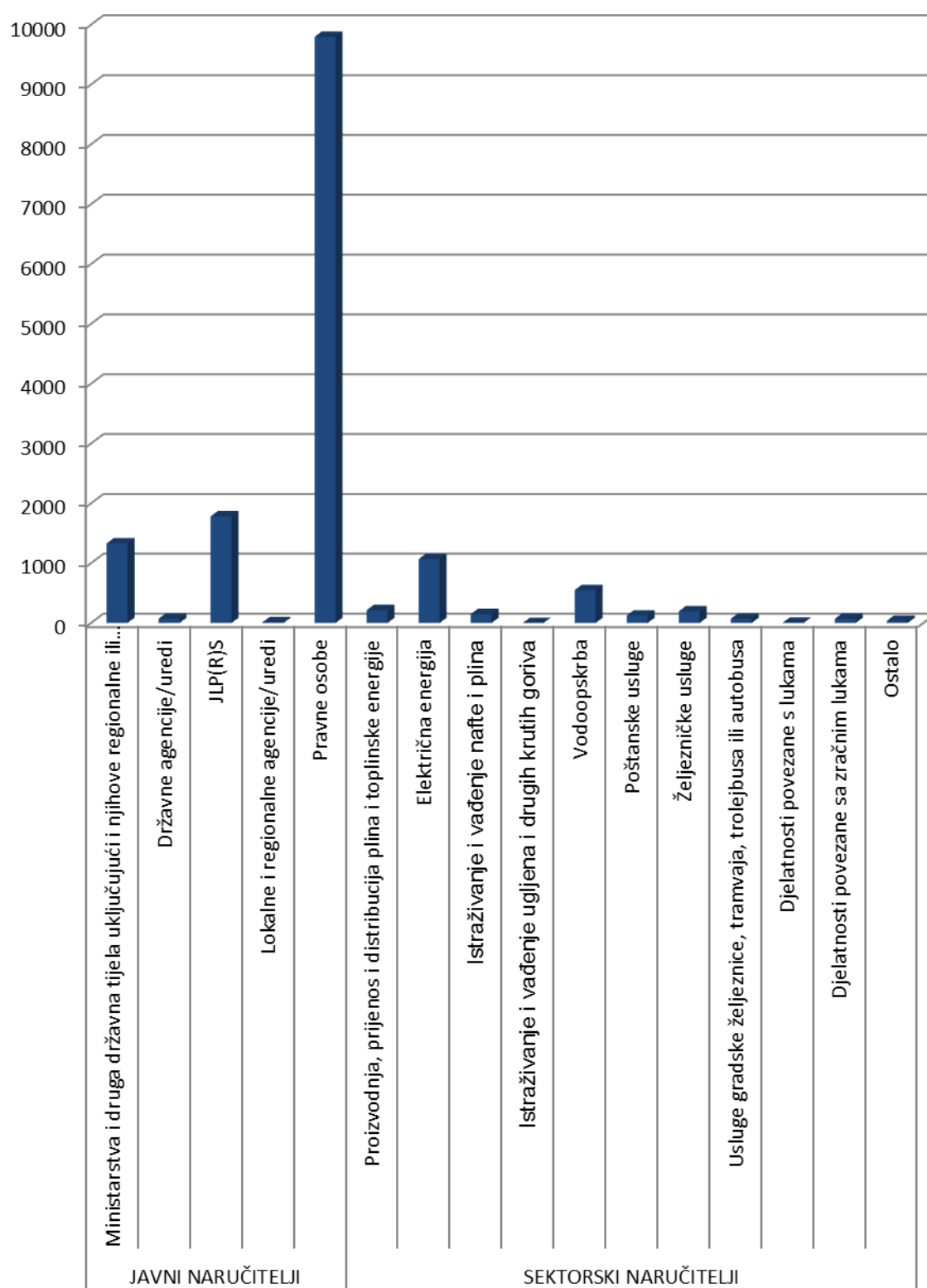


Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

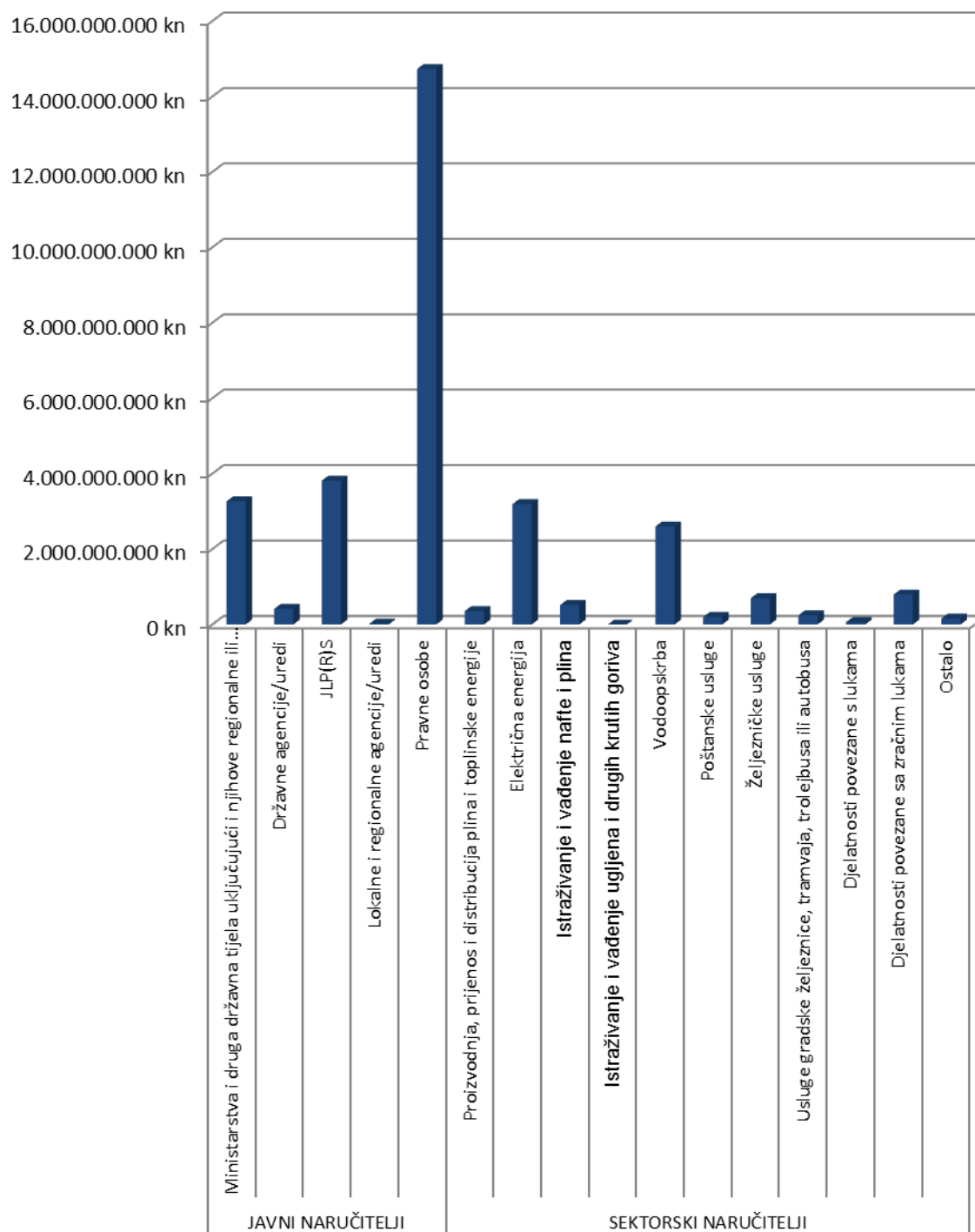
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Tablica 8. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost	%
JAVNI NARUČITELJI				
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne urede ili jedinice	1330	8,59	3.267.094.201	10,50
Državne agencije/uredi	72	0,46	417.000.328	1,34
JLP(R)S	1782	11,51	3.817.797.954	12,27
Lokalne i regionalne agencije/uredi	14	0,09	24.610.381	0,08
Pravne osobe	9798	63,27	14.732.485.281	47,36
Ukupno javni naručitelji	12996	83,93	22.258.988.145	71,5
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	216	1,39	360.011.366	1,16
Električna energija	1.069	6,90	3.194.303.751	10,27
Istraživanje i vađenje nafte i plina	149	0,96	519.620.538	1,67
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00	0	0,00
Vodoopskrba	551	3,56	2.601.588.195	8,36
Poštanske usluge	126	0,81	201.404.881	0,65
Željezničke usluge	195	1,26	700.427.304	2,25
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	71	0,46	247.808.534	0,80
Djelatnosti povezane s lukama	6	0,04	64.724.045	0,21
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	69	0,45	798.306.024	2,57
Ostalo	37	0,24	163.380.387	0,53
Ukupno sektorski naručitelji	2489	16,07	8.851.575.025	28,45
SVEUKUPNO	15.485	100,0	31.110.563.170	100,0



Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja



Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2015. godine sa statističkim podacima iz 2014. godine, i u 2015. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 63,27% u kategoriji „pravne osobe“. U istoj kategoriji najveća je i ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (47,36%).

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, te 10 najvećih sklopljenih ugovora u 2015. godini.

Tablica 9. Deset najvećih naručitelja u 2015. godini

Naručitelj	Bagatelna nabava (kn)	Vrijednost ugovora (kn)	Ukupna vrijednost nabave (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske vode, pravna osoba za upravljanje vodama	65.267.963	3.227.251.346	3.292.519.309	8,11
Grad Zagreb	95.519.138	1.418.124.574	1.513.643.712	3,73
Zagrebački holding d.o.o.	37.102.132	1.245.184.412	1.282.286.544	3,16
Ministarstvo unutarnjih poslova	34.146.598	1.107.304.903	1.141.451.501	2,81
Hrvatska elektroprivreda d.d.	25.807.437	982.167.394	1.007.974.831	2,48
Ministarstvo obrane Republike Hrvatske	45.367.166	928.547.975	973.915.141	2,40
HEP-ODS d.o.o.	246.601.954	839.806.782	1.086.408.736	2,68
Hrvatske autoceste d.o.o., Društvo za upravljanje, građenje i održavanje autocesta	13.023.270	792.861.346	805.884.616	1,99
Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.	73.346.221	772.294.921	845.641.142	2,08
Klinički bolnički centar Zagreb	18.142.737	732.031.637	750.174.374	1,85
UKUPNO	654.324.616	12.045.575.290	12.699.899.906	31,29

U 2015., kao i u 2014., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Grad Zagreb, HEP- ODS d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagrebački holding d.o.o. te Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.

Tablica 10. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma

Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	Vrijednost ugovora/kn	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Zračna luka Dubrovnik d.o.o.	Izgradnja pristanišne zgrade dio "C"	ograničeni postupak	595.629.340,39	1,91
Odvodnja Poreč d.o.o.	Izgradnja 4 uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i postrojenja za solarno sušenje i kompostiranje mulja	otvoreni postupak	364.170.434,36	1,17
Hrvatska elektroprivreda d.d.	Kabeli	otvoreni postupak	253.199.449,63	0,81
HŽ Infrastruktura d.o.o.	Izgradnja nove željezničke pruge za prigradski promet na dionici Gradec - Sveti Ivan Žabno	ograničeni postupak	241.868.684,41	0,78
Grad Zagreb	Rezervni dijelovi strojeva marke Bitelli	otvoreni postupak	229.870.514,38	0,74
Ministarstvo unutarnjih poslova	Usluga izrade isprava i službenih obrazaca	pregovarački postupak bez prethodne objave	206.522.468,73	0,66
Hrvatske vode, pravna osoba za upravljanje vodama	Radovi preventivne, redovne i izvanredne obrane od poplava na branjenom području br. 14 središnji dio područja maloga sliva »Zagrebačko prisavlje« što uključuje: gradove Zagreb, Samobor i Svetu Nedelju; te općinu Stupnik za razdoblje od 4 (četiri) godine	otvoreni postupak	205.249.382,40	0,66
Hrvatske autoceste d.o.o., Društvo za upravljanje, građenje i održavanje autocesta	Nabava financijskih sredstava u iznosu od 350.000.000 EUR	pregovarački postupak s prethodnom objavom	204.138.466,00	0,66
Državni ured za središnju javnu nabavu	Opskrba električnom energijom	otvoreni postupak	198.298.962,50	0,64
Agencija za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama d.o.o.	Nabava, najam i održavanje IBM softvera po ESSO uvjetima	otvoreni postupak	194.341.202,66	0,62
UKUPNO			2.693.288.905,46	8,66

2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

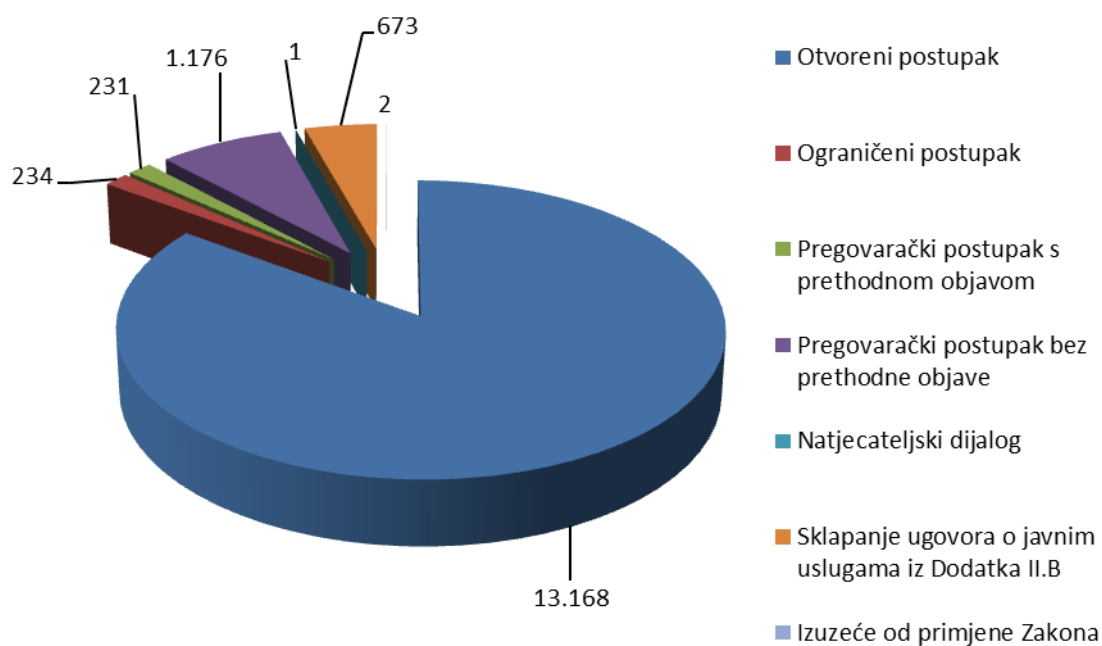
Tablica 11. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

Postupak	Broj	%	Vrijednost (kn)	%
otvoreni postupak	13.168	85,04	25.835.837.706	83,05
ograničeni postupak	234	1,51	1.510.166.933	4,85
pregovarački postupak s prethodnom objavom	231	1,49	1.392.719.466	4,48
pregovarački postupak bez prethodne objave	1.176	7,59	2.087.324.037	6,71
natjecateljski dijalog	1	0,01	44.706.250	0,14
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	673	4,35	231.096.699	0,74
izuzeće od primjene Zakona	2	0,01	8.712.079	0,03
UKUPNO	15.485	100,00	31.110.563.170	100,00

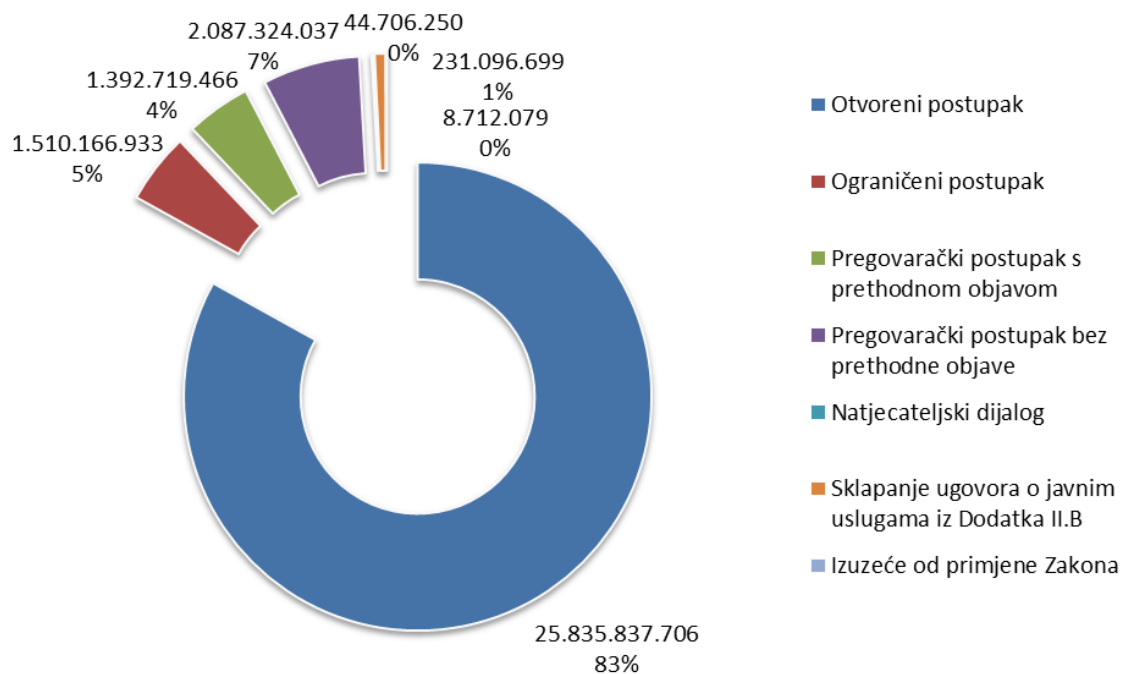
U 2015. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten natjecateljski dijalog.

Naručitelji su u 2015. godini sklopili 13.168 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2014. godini koristili za sklapanje 12.695 ugovora. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 1.176 ugovora, dok je u prethodnoj 2014. godini sklopljeno 1.338 ugovora.

Temeljem izuzeća od primjene Zakona (članak 10. Zakona) jedan je sektorski naručitelj objavio dvije obavijesti o sklopljenim ugovorima u ukupnoj vrijednosti od 8.712.079 kn.



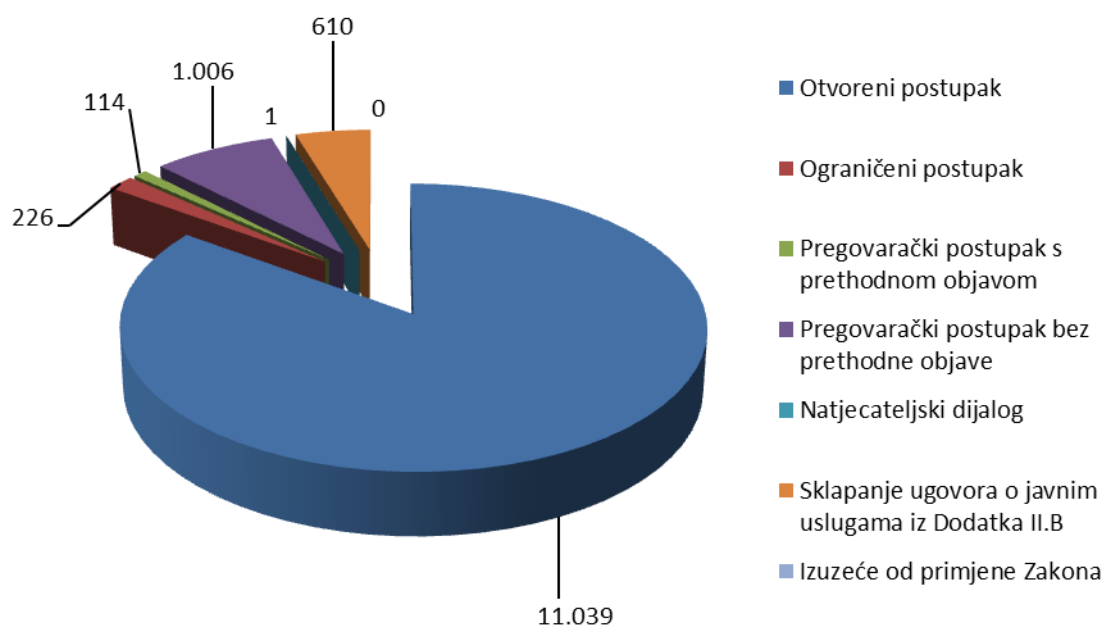
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno



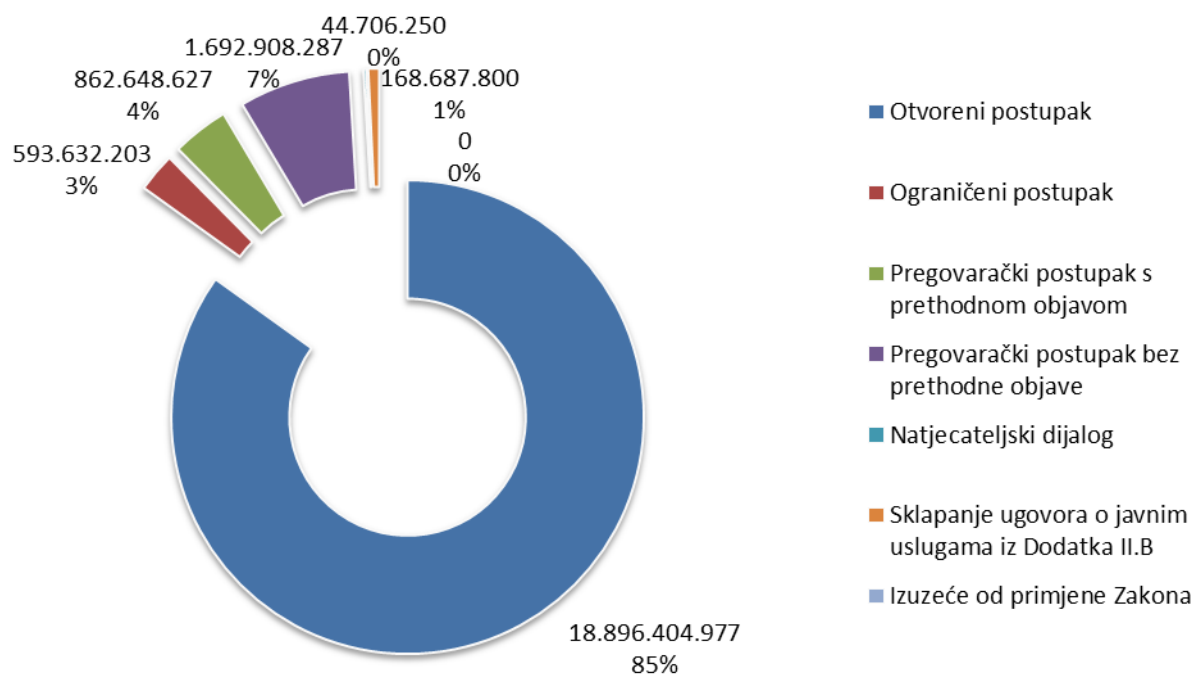
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno

Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost (kn)	%
otvoreni postupak	11.039	84,9	18.896.404.977	84,9
ograničeni postupak	226	1,7	593.632.203	2,7
pregovarački postupak s prethodnom objavom	114	0,9	862.648.627	3,9
pregovarački postupak bez prethodne objave	1.006	7,7	1.692.908.287	7,6
natjecateljski dijalog	1	0,01	44.706.250	0,20
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	610	4,7	168.687.800	0,8
izuzeće od primjene Zakona	0	0,0	0	0,0
UKUPNO	12.996	100,0	22.258.988.144	100,0



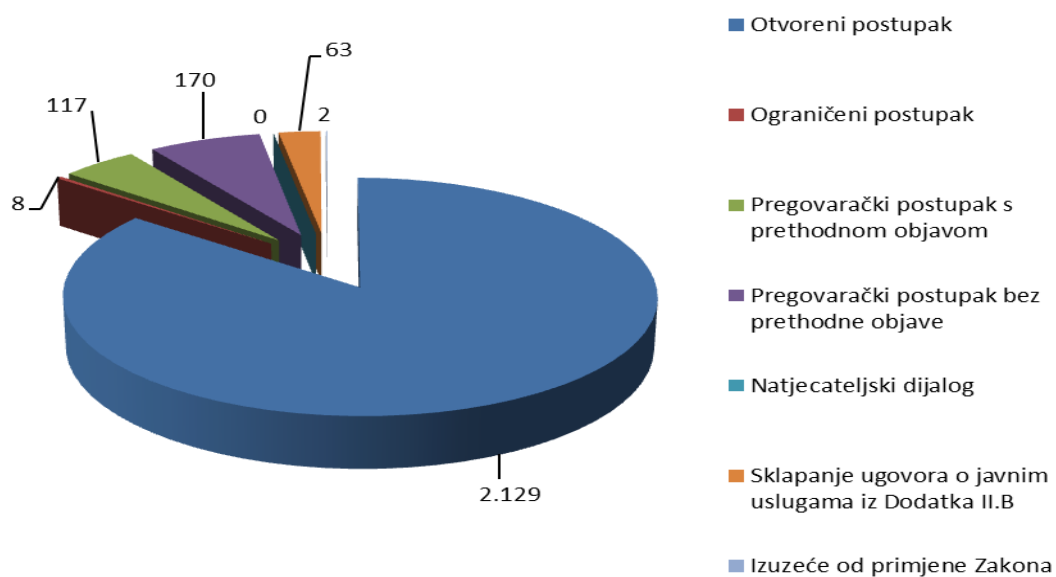
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



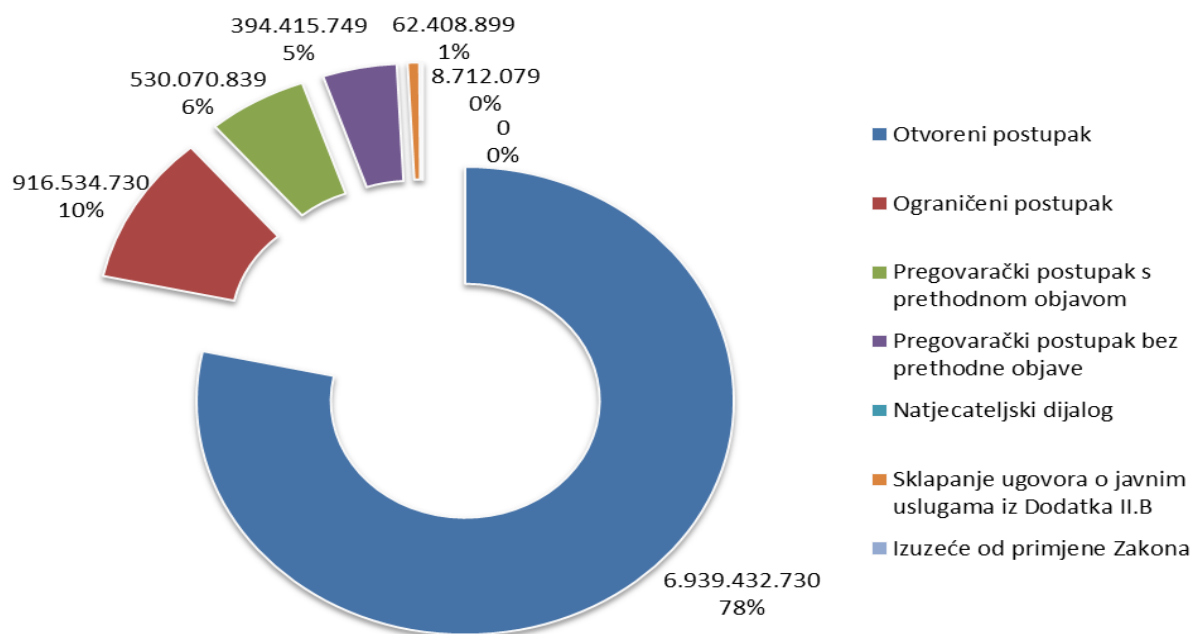
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka SEKTORSKI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost (kn)	%
otvoreni postupak	2129	85,5	6.939.432.730	78,4
ograničeni postupak	8	0,3	916.534.730	10,4
pregovarački postupak s prethodnom objavom	117	4,7	530.070.839	6,0
pregovarački postupak bez prethodne objave	170	6,8	394.415.749	4,5
natjecateljski dijalog	0	0,0	0	0,0
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	63	2,5	62.408.899	0,7
izuzeće od primjene Zakona	2	0,1	8.712.079	0,1
UKUPNO	2489	100,0	8.851.575.026	100,0



Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

2.3.5. Usluge II.B

Usluge iz Dodatka II. B Zakona podijeljene su u 11 kategorija, označene brojevima od 17 do 27.

Tablica 14. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B prema kategorijama nabave

Kategorija		Vrsta naručitelja				Ukupno	
		Javni		Sektorski			
		Broj objava	Vrijednost (kn)	Broj objava	Vrijednost (kn)	Broj objava	Vrijednost (kn)
17	Hotelske i restoranske usluge	86	29.866.664	3	710.373	89	30.577.037
18	Usluge željezničkog prijevoza	1	11.287.714	1	5.379.733	2	16.667.447
19	Usluge prijevoza vodenim putovima	12	5.559.678	0	0	12	5.559.678
20	Potporne i pomoćne usluge prijevoza	5	339.068	0	0	5	339.068
21	Pravne usluge	72	19.091.258	31	26.165.103	103	45.256.361
22	Usluge posredovanja pri zapošljavanju i pribavljanja osoblja	3	2.245.516	2	5.813.352	5	8.058.868
23	Istražiteljske usluge i usluge na području sigurnosti, osim usluga oklopnih vozila	46	20.306.298	16	18.675.592	62	38.981.890
24	Usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja	139	17.972.818	0	0	139	17.972.818
25	Zdravstvene i socijalne usluge	201	30.590.590	3	834.700	204	31.425.290
26	Usluge u području rekreacije, kulture i sporta	10	11.857.175	0	0	10	11.857.175
27	Ostale usluge	35	19.571.021	7	4.830.046	42	24.401.067
Ukupno		610	168.687.800	63	62.408.899	673	231.096.699

2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Jedan od podataka koji naručitelji objavljuju u pozivu na nadmetanje i u obavijesti o sklopljenim ugovorima je kriterij odabira ponude. Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora (15.485) zastupljen je u svega 369 objava, odnosno 2,4%, a vrijednosno svega 7,8%.

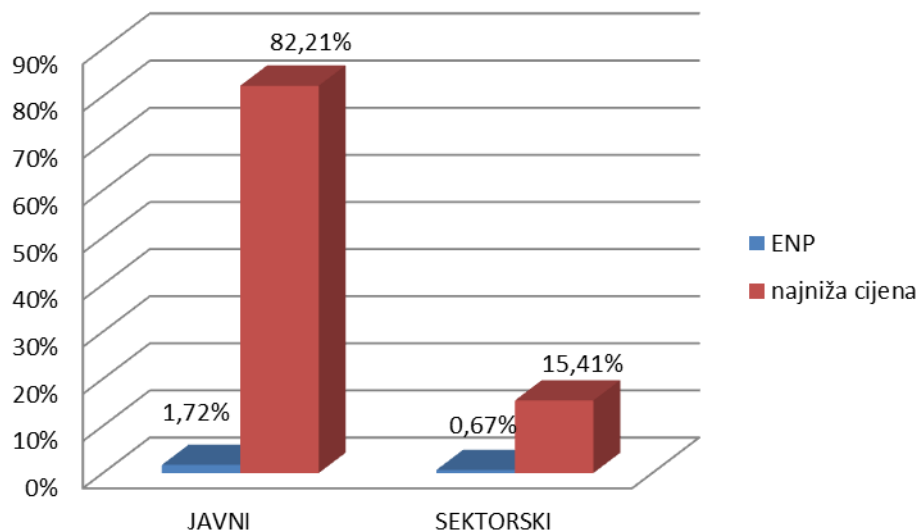
Uspoređujući statistički pokazatelj udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2014. godini koji je iznosio 1,4% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora (14924), s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2015. godini, može se zaključiti da kriterij ekonomski najpovoljnije ponude i dalje bilježi neznatan rast. Naručitelji još uvijek izbjegavaju primjenjivati kriterij ENP iako bi primjenom ovog kriterija mogli ostvariti veću vrijednost za uloženi novac.

Tablica 15. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

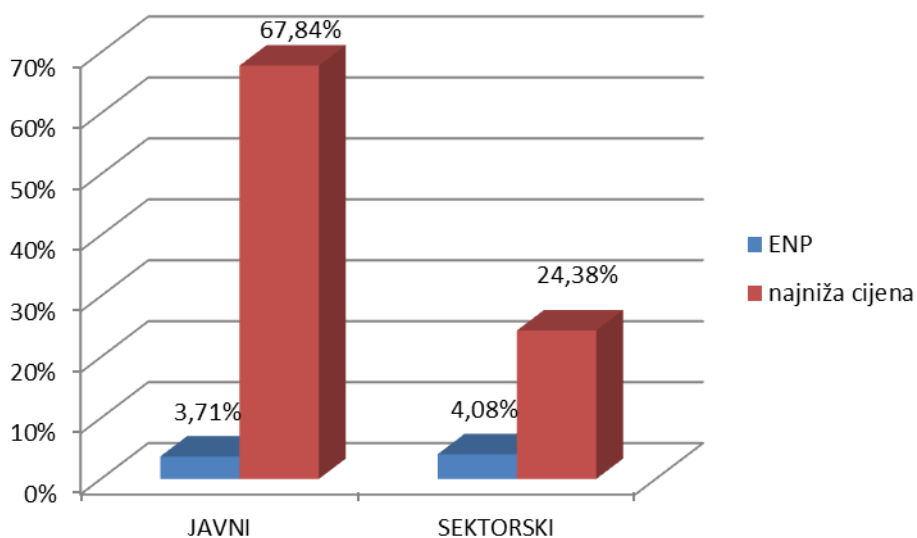
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Javni	266	1.153.820.813	12.730	21.105.167.332	12.996	22.258.988.145
Sektorski	103	1.268.101.929	2.386	7.583.473.096	2.489	8.851.575.025
UKUPNO	369	2.421.922.742	15.116	28.688.640.428	15.485	31.110.563.170

Tablica 16. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	Javni	Sektorski	Javni	Sektorski
ENP	1,72	0,67	3,71	4,08
Najniža cijena	82,21	15,41	67,84	24,38
UKUPNO	83,93	16,07	71,55	28,45
SVEUKUPNO	100,00		100,00	



Grafikon 27. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora

2.3.7. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma

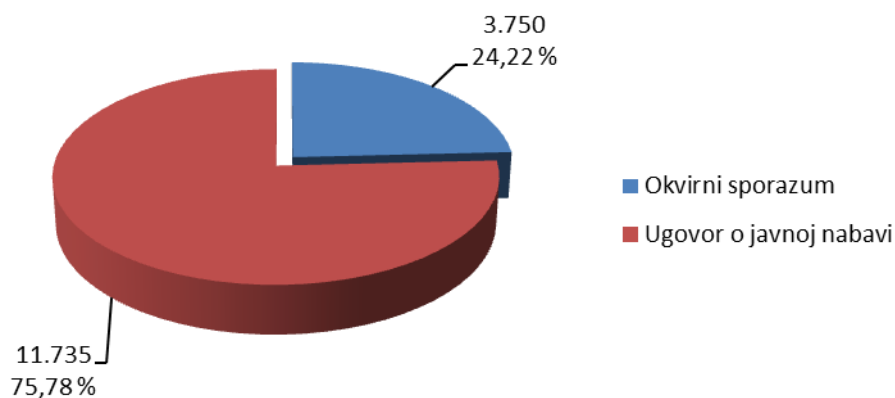
Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan Zakonom, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o sklopljenim ugovorima. U obavijesti o sklopljenim ugovorima naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se procijenjena vrijednost nabave.

U 2015. godini objavljeno je ukupno 3750 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu.

Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

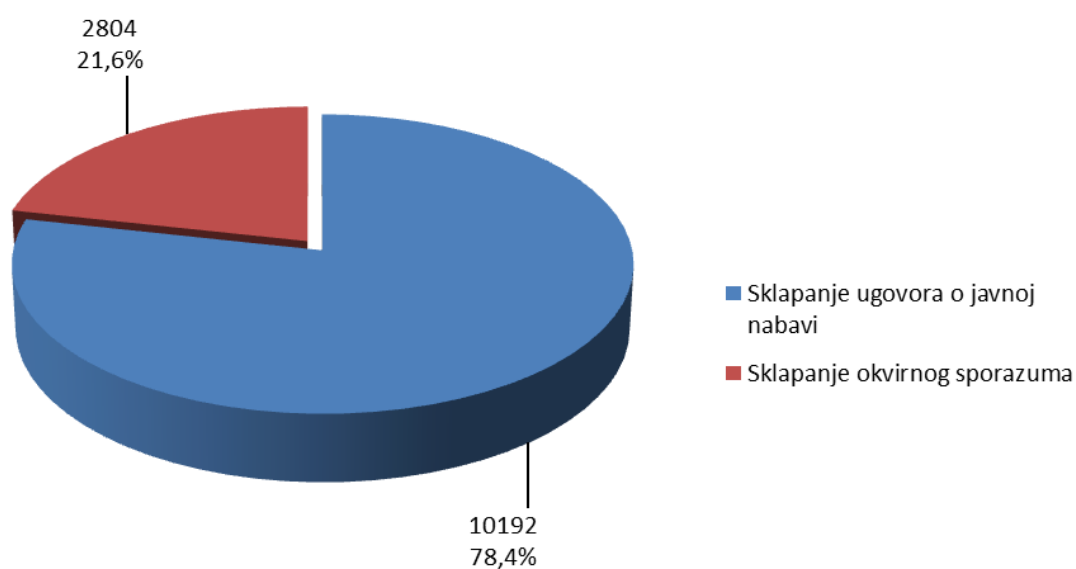
	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum	3750	24,22	12.324.761.884	39,62
Ugovor o javnoj nabavi	11735	75,78	18.785.801.286	60,38
UKUPNO	15485	100,00	31.110.563.170	100,00



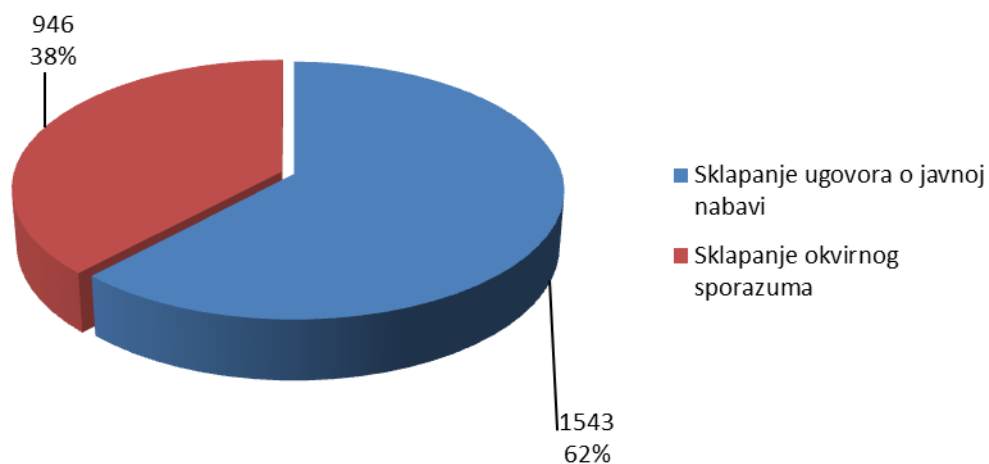
Grafikon 29. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja

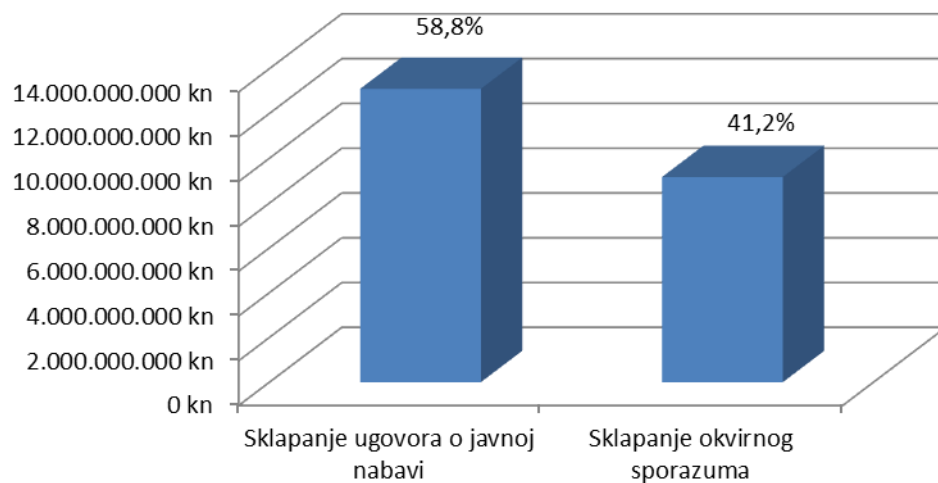
Vrsta naručitelja	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi				Sklapanje okvirnog sporazuma			
	Broj	%	Vrijednost	%	Broj	%	Vrijednost	%
Javni	10.192	86,85	13.096.241.189	69,71	2.804	74,77	9.162.746.956	74,34
Sektorski	1.543	13,15	5.689.560.097	30,29	946	25,23	3.162.014.928	25,66
Ukupno	11.735	100	18.785.801.286	100	3.750	100	12.324.761.884	100



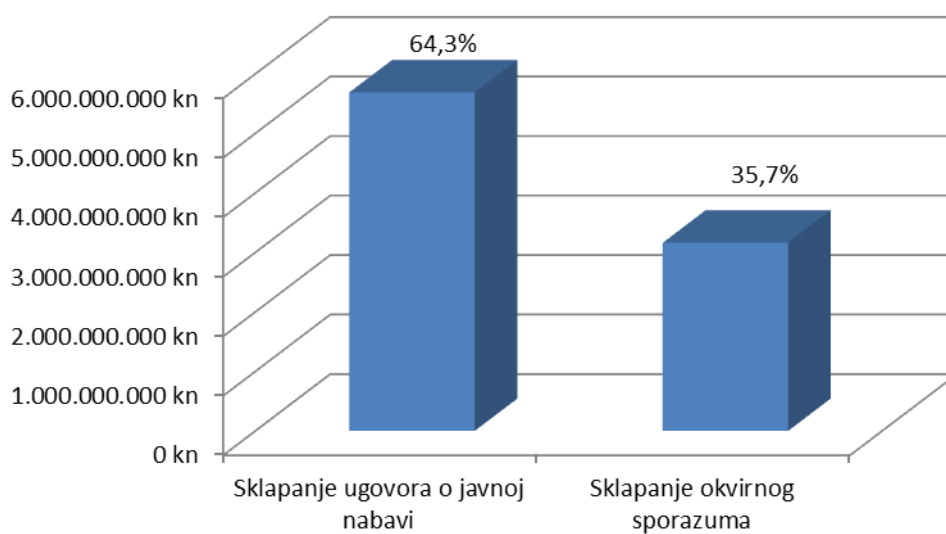
Grafikon 30. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji



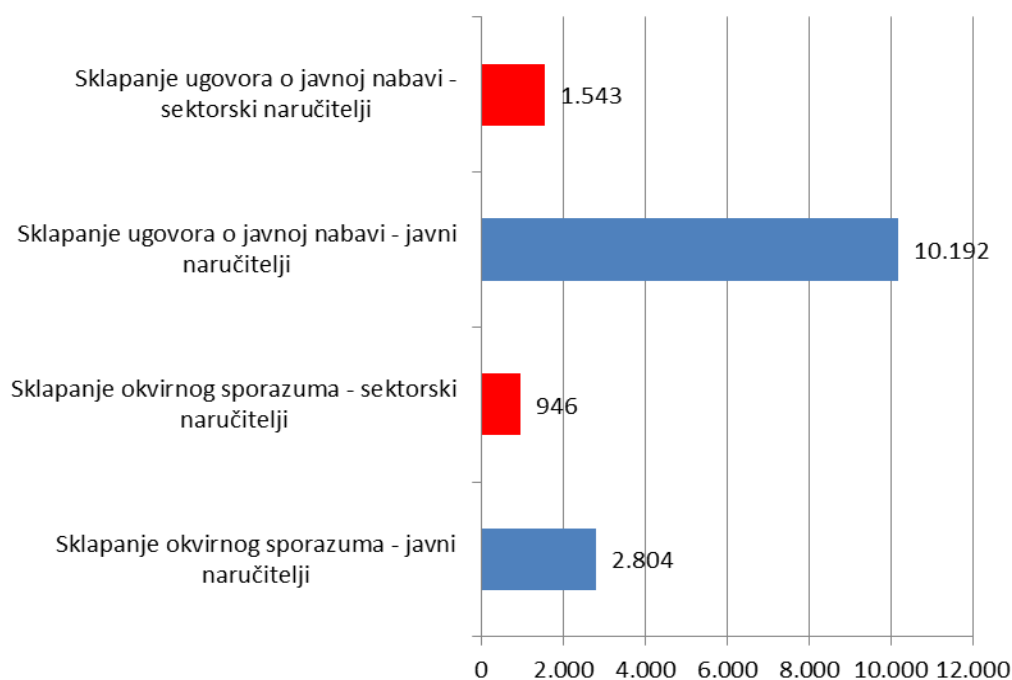
Grafikon 32. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



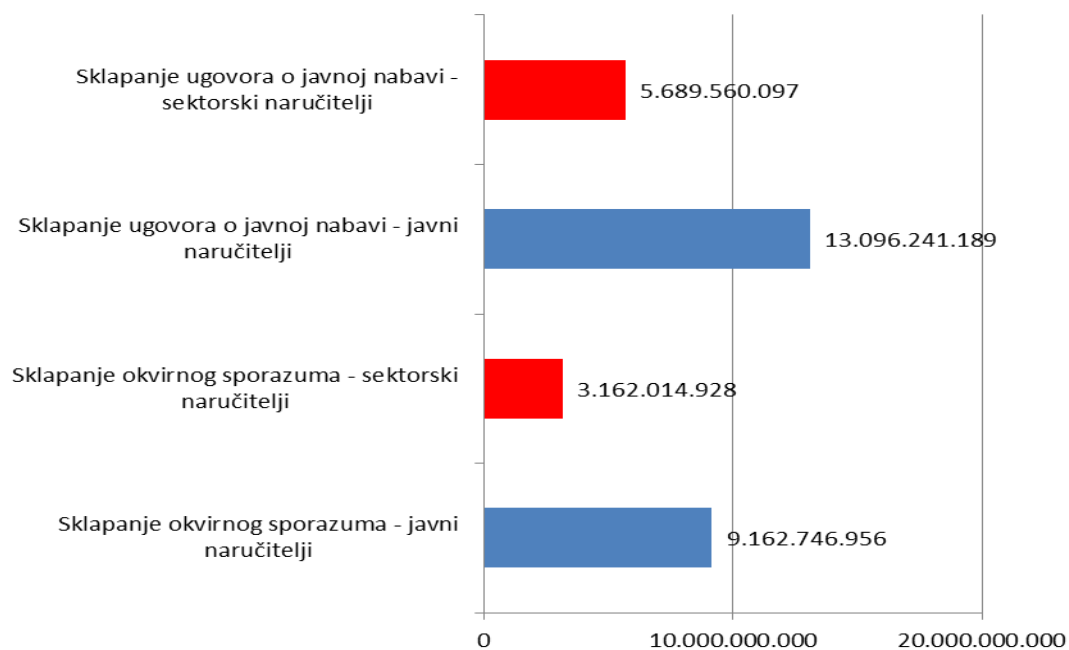
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji

Tablica 19. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost	%
Sklapanje okvirnog sporazuma - javni naručitelji	2.804	18,11	9.162.746.956	29,45
Sklapanje okvirnog sporazuma - sektorski naručitelji	946	6,11	3.162.014.928	10,16
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - javni naručitelji	10.192	65,82	13.096.241.189	42,10
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	1.543	9,96	5.689.560.097	18,29
UKUPNO	15.485	100	31.110.563.170	100



Grafikon 34. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja



Grafikon 35. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

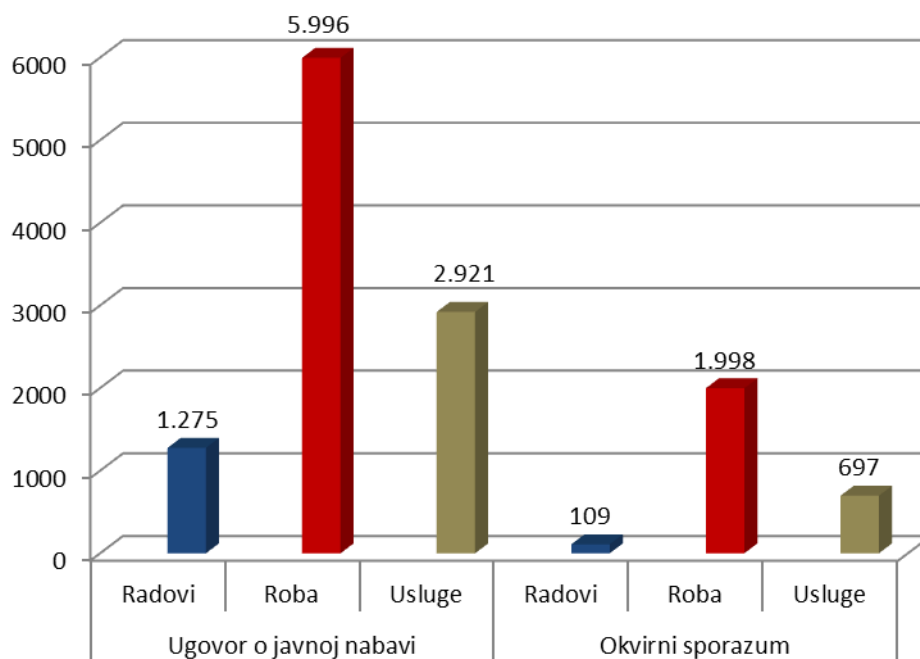
Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te njihovih vrijednosti, daljnjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

Tablica 20. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

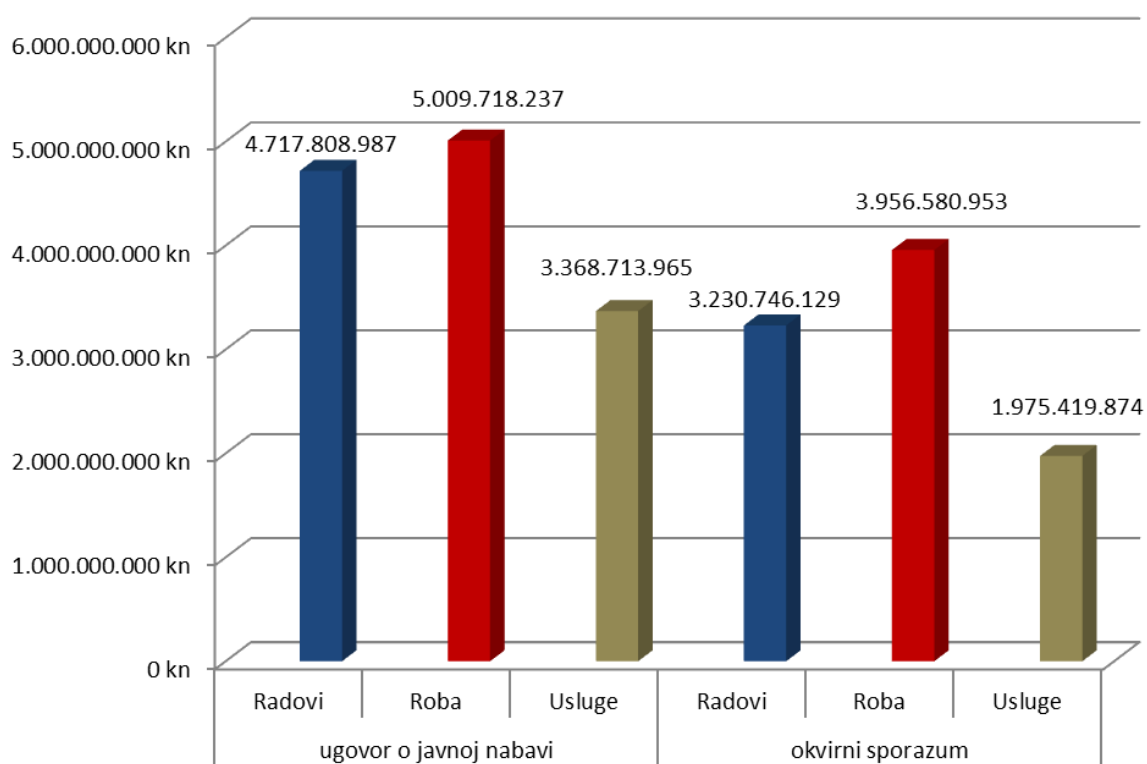
Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi	10.192	13.096.241.189	1.543	5.689.560.097	11.735	75,8	18.785.801.286	60,4
Radovi	1.275	4.717.808.987	361	3.418.753.045	1.636	10,6	8.136.562.032	26,2
Roba	5.996	5.009.718.237	609	1.163.983.585	6.605	42,7	6.173.701.822	19,8
Usluge	2.921	3.368.713.965	573	1.106.823.467	3.494	22,6	4.475.537.432	14,4
Okvirni sporazum	2.804	9.162.746.956	946	3.162.014.928	3.750	24,2	12.324.761.884	39,6
Radovi	109	3.230.746.129	249	601.953.118	358	2,3	3.832.699.247	12,3
Roba	1.998	3.956.580.953	348	1.557.407.319	2.346	15,2	5.513.988.272	17,7
Usluge	697	1.975.419.874	349	1.002.654.491	1.046	6,8	2.978.074.365	9,6
Ukupno	12.996	22.258.988.145	2.489	8.851.575.025	15.485	100	31.110.563.170	100

Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

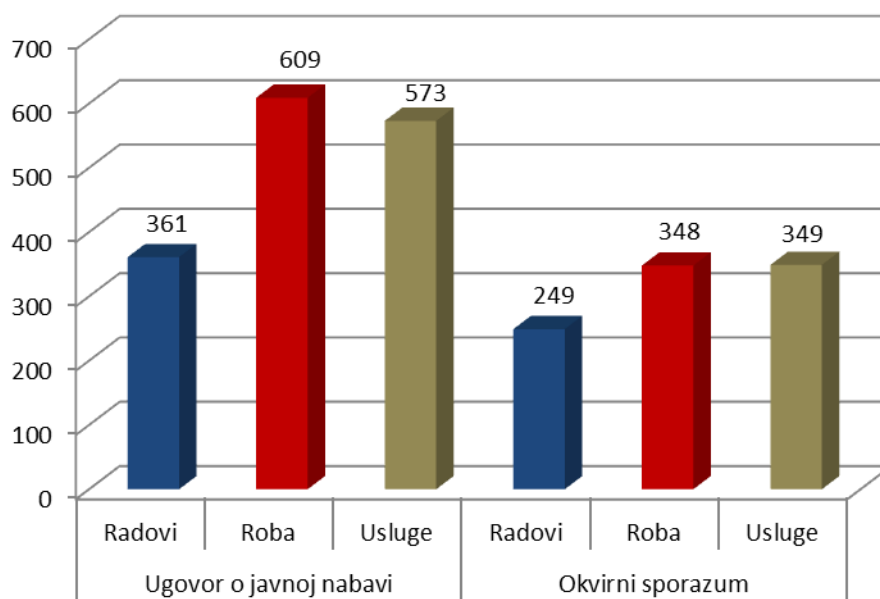
Vrsta okvirnog sporazuma	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum s 1 gospodarskim subjektom	1.281	6.876.705.225	914	2.969.194.331	2.195	58,5	9.845.899.556	79,9
Radovi	76	3.107.016.840	248	591.705.398	324	8,6	3.698.722.238	30,0
Roba	779	2.502.244.129	341	1.544.729.754	1.120	29,9	4.046.973.883	32,8
Usluge	426	1.267.444.256	325	832.759.179	751	20,0	2.100.203.435	17,0
Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata	1.523	2.286.041.731	32	192.810.597	1.555	41,5	2.478.852.328	20,1
Radovi	33	123.729.288	1	10.247.719	34	0,9	133.977.007	1,1
Roba	1.219	1.454.336.824	7	12.667.565	1.226	32,7	1.467.004.389	11,9
Usluge	271	707.975.619	24	169.895.313	295	7,9	877.870.932	7,1
Ukupno	2.804	9.162.746.956	946	3.162.004.928	3.750	100	12.324.751.884	100



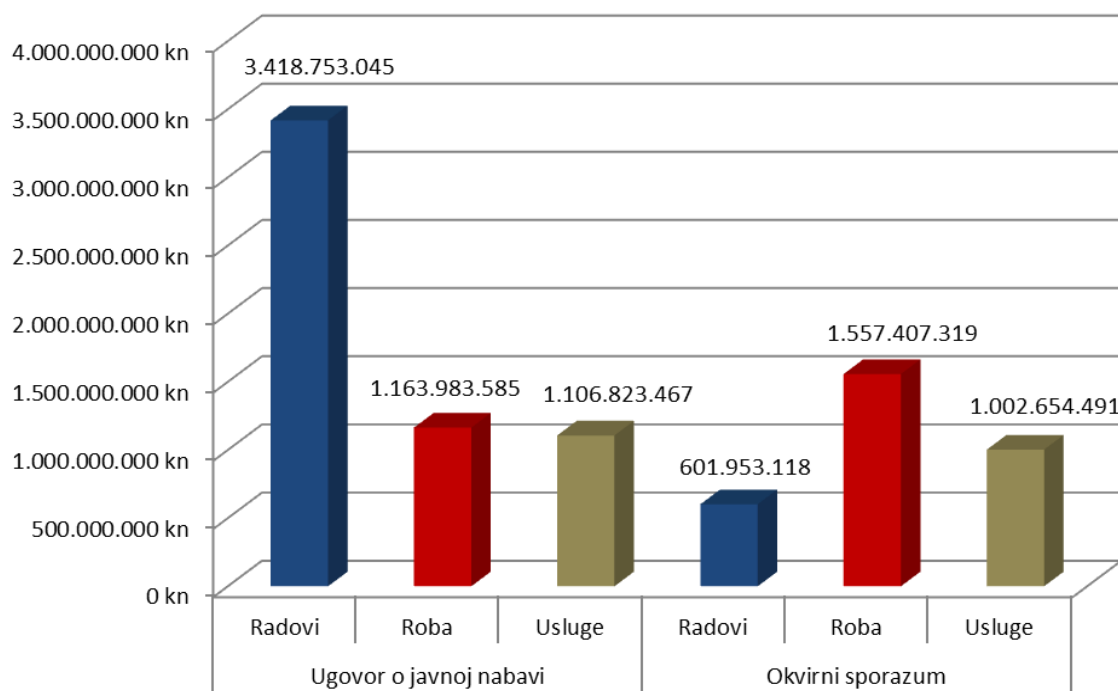
Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji



Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji



Grafikon 38. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji



Grafikon 39. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o sklopljenim ugovorima je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2015. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 1.656.249.680 kn ili 5,32% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 29.139.543.857 kn ili 93,66%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 1,01%.

Od zemalja EU, najviše ugovora (44) sklopljeno je s Republikom Slovenijom. Međutim, Francuska Republika ima najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih s zemljama EU (1,24%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora Francusku Republiku slijede Republika Italija s 1,17%, Republika Austrija s 1,06% te Kraljevina Španjolska s 0,78%.

Po broju sklopljenih ugovora (8) i po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora (0,85%) iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše su zastupljena Sjedinjene Američke Države.

Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno		
	SEKTOR		JAVNI				
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	%
Europska unija							
Austrija	5	150.184.520	19	179.493.433	24	329.677.953	1,06
Belgija	1	311.349	5	6.716.356	6	7.027.705	0,02
Cipar	0	0	1	423.812	1	423.812	0,00
Češka	2	16.565.911	3	1.426.293	5	17.992.204	0,06
Danska	2	4.512.500	1	406.250	3	4.918.750	0,02
Finska	1	3.678.819	0	0	1	3.678.819	0,01
Francuska	6	370.671.960	7	16.486.386	13	387.158.346	1,24
Grčka	0	0	2	2.862.069	2	2.862.069	0,01
Irska	0	0	0	0	0	0	0,00
Italija	15	107.692.747	10	256.493.959	25	364.186.706	1,17
Latvija	1	262.200	0	0	1	262.200	0,00
Mađarska	4	2.440.728	2	1.089.229	6	3.529.957	0,01
Nizozemska	3	3.235.375	8	17.461.110	11	20.696.485	0,07
Njemačka	10	24.860.497	20	133.554.032	30	158.414.529	0,51
Poljska	0	0	0	0	0	0	0,00
Rumunjska	5	16.242.718	0	0	5	16.242.718	0,05
Slovačka	0	0	6	13.628.335	6	13.628.335	0,04
Slovenija	18	33.675.233	26	34.571.038	44	68.246.271	0,22
Španjolska	1	241.868.684	0	0	1	241.868.684	0,78
Švedska	0	0	2	6.674.348	2	6.674.348	0,02

Velika Britanija	3	4.264.972	4	4.494.817	7	8.759.789	0,03
EU	77	980.468.213	116	675.781.467	193	1.656.249.680	5,32
Izvan Europske unije							
Angola	0	0	0	0	0	0	0,00
Aruba	0	0	0	0	0	0	0,00
Australija	1	483.637	1	3.200.439	2	3.684.076	0,01
Bangladeš	0	0	1	1.037.757	1	1.037.757	0,00
BiH	1	399.220	1	684.018	2	1.083.238	0,00
Indija	1	509.797	0	0	1	509.797	0,00
Izrael	0	0	2	6.820.339	2	6.820.339	0,02
Kanada	0	0	2	1.647.500	2	1.647.500	0,01
Kina	3	16.231.026	0	0	3	16.231.026	0,05
Liberija	0	0	1	4.432.527	1	4.432.527	0,01
Norveška	0	0	3	2.933.419	3	2.933.419	0,01
Srbija	0	0	1	1.500.000	1	1.500.000	0,00
Švicarska	2	4.018.735	5	2.705.196	7	6.723.931	0,02
Turska	0	0	0	0	0	0	0,00
Ujedinjeni Arapski Emirati	1	2.203.199	0	0	1	2.203.199	0,01
Sjedinjene Američke Države	1	1.836.516	7	264.126.308	8	265.962.824	0,85
Hrvatska							
HR	2.402	7.845.424.683	12.856	21.294.119.174	15.258	29.139.543.857	93,66
SVEUKUPNO	2.489	8.851.575.026	12.996	22.258.988.144	15.485	31.110.563.170	100

2.3.9. Broj ponuda u postupcima javne nabave

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,2.

Tablica 23. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Broj ponuda	Prosječan broj ponuda
Javni	12.996	43.483	3,3
Sektorski	2.489	6.785	2,7
UKUPNO	15.485	50.268	3,2

2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova

U 2015. godini objavljeno je 710 ugovora u vrijednosti 4.763.240.923 kn. Javni naručitelji objavili su 644 ugovora u vrijednosti 2.435.647.065 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 66 ugovora u vrijednosti 2.327.593.858 kn.

Ugovori o javnoj nabavi radova sudjeluju sa 101 ugovorom u ukupnoj vrijednosti 3.183.283.645 kn, objavljena su 182 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 875.337.751 kn, dok su sklopljena 427 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 704.619.527 kn.

2.3.11. Zelena javna nabava

Naručitelji su sklopili 29 ugovora u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 320.172.364 kn i to javni naručitelji su objavili 24 ugovora u iznosu od 304.177.388 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 5 ugovora u iznosu od 15.334.976 kn.

Javni naručitelji objavili su 2 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 3.387.211 kn i to za izgradnju prve ECO SANDWICH kuće u Koprivnici te za radove energetske obnove ravnih krovova i strojarnice dizala na krovu zgrade Opće bolnice Dr. Tomislav Bardek u Koprivnici. Opća bolnica Dr. Tomislav Bardek u Koprivnici sklopila je i jedan ugovor o javnoj nabavi usluga primjenom kriterija zelene javne nabave i to za nabavu usluga skupljanja otpada u iznosu od 370.700 kn. Javni naručitelji sklopili su 21 ugovor o javnoj nabavi roba u ukupnom iznosu od 300.419.477 kn, a većinom se nabavljala računalna oprema, računala, električna energija, motorna vozila, plovilo na hibridni pogon te uredski materijal.

Sektorski naručitelji svih su 5 ugovora sklopili za javnu nabavu robe i to za vozila i električnu energiju.

2.3.12. E- dostava ponuda

U 15485 objavljenih ugovora u 4383 je omogućena e-dostava ponuda. Javni naručitelji omogućili su e-dostavu ponuda za sklapanje 3722 ugovora, a sektorski su to učinili u 661 ugovoru.

No, samo je 89 ugovora u iznosu od 479.133.096 kn sklopljeno s ponuditeljem koji je ponudu dostavio elektroničkim putem, od čega su javni naručitelji sklopili 83 ugovora u iznosu od 474.533.497 kn, a sektorski naručitelji 6 ugovora u iznosu od 4.599.599 kn.

3. ZAKLJUČAK

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na sklopljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2015. godine.

Sve vrijednosti izražene su u kunama, s PDV-om.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2015. godini iznosila je 40.583.697.729 kn. Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2015. godini iznosila je 31.110.563.170 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave 9.470.932.263 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika primjene Zakona), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosila je 2.202.296 kn. U području obrane i sigurnosti objavljena su 362 ugovora u iznosu od 933.902.200 kn. U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane dobitnicima natječaja. U 2015. samo su javni naručitelji provodili natječaje. Od 35 objavljenih natječaja u njih 33 dodijeljene su nagrade u iznosu od 1.508.200 kn. Nije bilo objava obavijesti o namjeri davanja koncesije za javne radove niti obavijesti o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji, kao niti obavijesti o sklopljenim ugovorima.

Prema statistici o BDP-u Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske, BDP za 2015. godinu iznosio je 334 219 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2015. je 12,14%.

U 2015. godini objavljena su ukupno 15.485 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 31.110.563.170 kn što je za 5,37% manje od ukupne vrijednosti objavljenih ugovora u 2014. godini (32.875.972.157 kn).

Ukupna vrijednost bagatelne nabave bilježi rast od 2,08% u odnosu na 2014. Vrijednost radova je pala za 49,04%, roba za 15,96% dok je vrijednost usluga porasla za 152,02%.

Javni naručitelji objavili su 12.996 ugovora u vrijednosti 22.258.988.145 kn ili 4,21% više nego u 2014. godini (21.360.007.158 kn). Sektorski naručitelji objavili su 2.489 ugovora u vrijednosti 8.851.575.025 kn ili 23,14% manje nego u 2014. godini (11.515.964.999 kn).

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2014. godini (14.924) s brojem sklopljenih ugovora u 2015. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2015. godini veći za 3,76%. Javni naručitelji sklopili su 8,87% ugovora više, a sektorski naručitelji 16,67% ugovora manje nego u 2014. godini.

Uspoređujući statističke podatke iz 2015. godine sa statističkim podacima iz 2014. godine, i u 2015. godini najviše je sklopljenih ugovora u kategoriji „pravne osobe“ tj. 63,27% te je u toj kategoriji i najveća ukupna vrijednost sklopljenih ugovora ili 47,36%.

U ukupnom broju objavljenih ugovora, javni radovi sudjeluju s 1.994 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 11.969.261.278 kn, roba sudjeluje s 8.951 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 11.687.690.094 kn, a usluge sudjeluju sa 4540 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 7.453.611.798 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 38,47% odnosi se na radove, udio vrijednosti roba je 37,57% a usluge sudjeluju s 23,96%.

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2015. godini s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2014. godini (2.185) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2015. godini manji za 8,74%. Manji je i broj ugovora o javnim uslugama za 3,83%, dok je broj sklopljenih ugovora o javnoj nabavi roba veći za 11,64%.

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male vrijednosti (88,60%), njihova ukupna vrijednost iznosi 38,49% ukupne vrijednosti nabave, dok je udio ugovora velike vrijednosti 61,51%.

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje. U nabavi male vrijednosti udio javnih naručitelja je 27,08% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 11,42%. U nabavi velike vrijednosti udio javnih naručitelja je 44,47% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 17,03%.

U 2015. godini od deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora koji u ukupnoj javnoj nabavi čine 8,66%, četiri ugovora odnosi se na nabavu roba, dva ugovora odnose se na nabavu usluga te četiri na nabavu radova.

U ukupnoj javnoj nabavi za 2015. godinu 10 najvećih naručitelja sudjeluju s 31,29%, dok su u 2014. godini sudjelovali s 44,85%. Kao i u 2014., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Grad Zagreb, HEP- ODS d.o.o., Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagrebački holding d.o.o. te Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.

U 2015. godini i dalje se preferira otvoreni postupak javne nabave koji u broju objava čini 85,04%, a vrijednosno 83,05%. Slijedi pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave koji je zastupljen s 1.176 ugovora u vrijednosti od 2.087.324.037 kn (6,71% ukupne vrijednosti javne nabave).

Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B bilježi pad u odnosu na broj sklopljenih ugovora u 2014. godini za 17 ugovora. Po broju objavljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B najviše je zastupljena kategorija 25. Zdravstvene i socijalne usluge (204), dok je po vrijednosti sklopljenih ugovora (45.256.361 kn) najzastupljenija kategorija 21. Pravne usluge.

Kriteriji na kojima naručitelji temelje odabir ponude su kriterij ekonomski najpovoljnije ponude i kriterij najniže cijene. Udio kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u ukupnom broju objava je 2,4% (u 2014. je 1,43%), dok vrijednosno sudjeluje s 7,8% u ukupnoj vrijednosti javne nabave (u 2014. iznosio je 9,10%). U 2015. godini bilježi se rast primjene kriterija ekonomski najpovoljnije ponude prema broju objava pošto je sklopljeno 155 ugovora više nego u 2014. godini.

U 2015. godini objavljene su 3.750 objave u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a u 11.735 objava navedeno je da se radi o sklapanju ugovora.

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o sklopljenim ugovorima je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2015. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 1.656.249.680 kn ili 5,32% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 29.139.543.857 kn ili 93,66%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 1,02%.

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,2.

U 2015. godini objavljeno je 710 ugovora u vrijednosti 4.763.240.923 kn. Javni naručitelji objavili su 644 ugovora u vrijednosti 2.435.647.065 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 66 ugovora u vrijednosti 2.327.593.858 kn.

Naručitelji su sklopili 29 ugovora u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 320.172.364 kn i to javni naručitelji su objavili 24 ugovora u iznosu od 304.177.388 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 5 ugovora u iznosu od 15.334.976 kn.

U 15485 objavljenih ugovora u 4383 je omogućena e-dostava ponuda. Javni naručitelji omogućili su e-dostavu ponuda za sklapanje 3722 ugovora, a sektorski su to učinili u 661 ugovoru. No, samo je 89 ugovora u iznosu od 479.133.096 kn sklopljeno s ponuditeljem koji je ponudu dostavio elektroničkim putem.

S obzirom da se u obrascu obavijesti o sklopljenim ugovorima, u odjeljku V., upisuje podatak o datumu sklapanja ugovora o javnoj nabavi, analizom objavljenih ugovora može se doći do zaključka da naručitelji, i javni i sektorski, objavljuju ugovore u EOJN-u znatno nakon propisanog roka. Zakon u čl. 60. st. 1. propisuje da su javni naručitelji obvezni za svaki sklopljeni ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum poslati na objavljivanje obavijest o sklopljenom ugovoru najkasnije u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma odnosno zaključenja natječaja. Sektorski naručitelji navedenu obvezu moraju ispuniti u roku od dva mjeseca od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma (članak 125. stavak 1. Zakona). Stoga se upućuje sve naručitelje da sklopljene ugovore o javnoj nabavi objavljuju u Zakonom propisanom roku.

Međutim, navedeno nije utjecalo na izradu ovog statističkog izvješća, budući da su obrađeni svi ugovori u odnosu na dan njihova sklapanja, ukoliko su objavljeni do 31. ožujka 2016. godine.

Temeljem uočenih nedostataka Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovitije primjene svih zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave kroz davanje mišljenja i uputa (pisanih i usmenih), davanje informacija i savjeta iz područja javne nabave (utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati – dežurni savjetnik), održavanje dana otvorenih vrata, održavanje niz radionica s naručiteljima i ponuditeljima. Uprava za sustav javne nabave nadležna je i za nadzor nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa. U slučaju da se tijekom provođenja nadzora utvrdi jedna ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. Zakona Uprava za sustav javne nabave pokreće prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

Uprava za sustav javne nabave je tijekom 2015. godine izradila 281 mišljenje, odgovorila na 1465 upita putem elektroničke pošte, održala 7 dana otvorenih vrata sa 43 sudionika, održala 5 radionica javne nabave u suradnji s Državnom školom za javnu upravu na kojima je sudjelovalo 110 sudionika.

Nadalje, Uprava je zaprimila 43 zahtjeva za provođenja nadzora nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa, podnijela je 4 optužna prijedloga pred nadležnim prekršajnim sudovima za nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11, 83/13 i 143/13).

Osim toga, Uprava je nadležna i za izdavanje certifikata u području javne nabave radi učinkovite provedbe postupaka javne nabave na svim razinama koji se izdaju temeljem završenog specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave i položenog pisanog ispita. Tijekom 2015. godine provedeno je 49 ispita kojima je pristupilo 855 prijavljenih osoba, od kojih je 745 uspješno položilo pismeni ispit.

POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	7
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	11
Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora	12
Tablica 4. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	14
Tablica 5. Bagatelna nabava	17
Tablica 6. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima	18
Tablica 7. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	21
Tablica 8. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti	24
Tablica 9. Deset najvećih naručitelja u 2015. godini	27
Tablica 10. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma.....	28
Tablica 11. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	29
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	31
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji	32
Tablica 14. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B	34
Tablica 15. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja.....	35
Tablica 16. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora	35
Tablica 17. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	37
Tablica 18. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja.....	38
Tablica 19. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	40
Tablica 20. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave.....	42
Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave	43
Tablica 22. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja	46
Tablica 23. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja.....	47

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u	8
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u	9
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave	10
Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja	11
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja	12
Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave	13
Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave	13
Grafikon 8. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave	15
Grafikon 9. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave	15
Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje	16
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje	16
Grafikon 12. Bagatelna nabava	17
Grafikon 13. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	19
Grafikon 14. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	19
Grafikon 15. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu	22
Grafikon 16. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu	22
Grafikon 17. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	23
Grafikon 18. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	23
Grafikon 19. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja	25
Grafikon 20. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja	26
Grafikon 21. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno	30
Grafikon 22. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno	30
Grafikon 23. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	31
Grafikon 24. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	32
Grafikon 25. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji	33

Grafikon 26. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji.....	33
Grafikon 27. Udio kriterija odabira prema broju objava	36
Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora	36
Grafikon 29. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi ..	37
Grafikon 30. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji.....	38
Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji.....	39
Grafikon 32. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji	39
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji	40
Grafikon 34. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	41
Grafikon 35. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	41
Grafikon 36. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji.....	44
Grafikon 37. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji.....	44
Grafikon 38. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji	45
Grafikon 39. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji	45