



# PRAVNA ZAŠTITA

*Zoran Vuić, dipl.iur.*



# POKRETANJE POSTUPKA PRAVNE ZAŠTITE

- Nezadovoljna strana može izjavljivanjem žalbe i drugih zahtjeva tražiti zaštitu prava pred **Državnom komisijom za kontrolu postupaka** javne nabave protiv:
  - odluke
  - radnje
  - propuštanja radnje
  - postupaka



# TKO MOŽE TRAŽITI ZAŠTITU PRAVA?

- Natjecatelj ili ponuditelj
- Gospodarski subjekt-ima interes za sklapanje ugovora
  - koji je pretrpio štetu ili
  - bi mogao pretrpjeti štetu od navodnog kršenja subjektivnog prava
- Ured za javnu nabavu i/ili
- Državno odvjetništvo



# ZABRANA SKLAPANJA UGOVORA

- Naručitelj ne smije potpisati ugovor ili pristupiti njegovu izvršenju u roku od **12** dana odnosno **5** dana u postupcima nabave male vrijednosti računajući od dana primitka **odluke o pojedinačnom pravu**
- Žalba izjavljena na **odluku** o odabiru, **obavijesti** o početku postupka nabave u pregovaračkom postupku bez prethodne objave, **izuzeća** te nabave usluga iz dodatka **IIB** sprječava potpisivanje ugovora za sve **grupe ili dijelove** predmeta.



# PRAVILA DOKAZIVANJA

- Stranke su dužne - iznijeti činjenice i
  - predložiti dokaze kojima se utvrđuju te činjenice
- Naručitelj – činjenice na kojima temelju kojih je donio svoje odluke o pravima, poduzeo radnje ili propuštanja te obavio postupke
- Žalitelj - činjenice koje se tiču ovlasti na podnošenje žalbe, povreda postupka ili primjene materijalnog prava, koje su istaknute u žalbi, za koje zna ili bi trebao znati / dokazati ili učiniti vjerojatnim



# BITNE POVREDE ZAKONA

- provođenje postupka javne nabave bez donošenja odluke o početku postupka javne nabave, sa sadržajem iz čl. 13.toč.5
- dokumentacija za nadmetanje koja nije u skladu sa Zakonom, koja je dovela ili koja je mogla dovesti do diskriminacije ponuditelja ili ograničenja tržišnog nadmetanja,
- Objave postupaka koje nisu u skladu sa Zakonom
- propusti vezani za postupak otvaranja ponuda, propusti vezani uz ocjenu zahtjeva za sudjelovanje



## BITNE POVREDE ZAKONA-2.dio

- propusti vezani za postupak pregleda, ocjene i odabira ponude
- odabir ponude čija je ukupna cijena veća od planiranih sredstava za nabavu
- odabir ponude koja nije najpovoljnija,
- odabir neprihvatljive ponude.



# OVLASTI DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

- Postupa u **granicama zahtjeva iz žalbe**
- Po **službenoj dužnosti** u bitnim povredama Zakona
- Ne kontrolira činjenično i pravno stanje koje je bilo predmet prethodne žalbe u istom postupku



# ŽALBA

- **Sadržaj žalbe:**
  - 1. podatke o žalitelju**
  - podatke o zastupniku ili punomoćniku
  - 3. naziv, tvrtku i sjedište naručitelja,**
  - 4. broj i datum postupka javne nabave i podatke o objavi**
  - 5. broj i datum odluke o odabiru ponude, poništenju nadmetanja ili druge odluke naručitelja**
  6. druge podatke o radnji, propuštanju radnje ili postupcima naručitelja koji su predmet postupka, o predmetu nabave te evidencijski broj nabave.



# SADRŽAJ ŽALBE-2.DIO

7. opis činjeničnog stanja,
8. opis nepravilnosti i obrazloženja
- 9. prijedlog dokaza,**
10. žalbeni zahtjev i/ili zahtjev za naknadu troškova postupka,
11. potpis ovlaštene osobe i pečat.



# PRILOZI ŽALBI

- Dokaz o uplati upravne pristojbe i naknade za vođenje postupka
- Prijedlog za određivanje privremene mjere / Odbacivanje prijedloga za određivanje privremene mjere
- Određivanje punomoćnika ili punomoćnika za prijem pismena sa teritorija RH – sjedište žalitelja izvan RH



# NEUREDNA ŽALBA

- Postupak s neurednom žalbom:
  - Državna komisija pozvati će podnositelja na upotpunjenje žalbe i odrediti mu rok koji ne može biti duži od 5 dana
  - Ukoliko podnositelj žalbe ne postupi po pozivu, ista će se odbaciti kao neuredna izuzev ako bi se iz sadržaja iste moglo postupati i ako žalba ima postavljen žalbeni zahtjev.



# NAČIN IZJAVLJIVANJA ŽALBE

- Izjavljuje se Državnoj komisiji
- **Predaje se naručitelju** - izravno u pisanom obliku ili
  - preporučenom pošt. pošiljkom
  - elektroničkim putem
- **Jedan primjerak istodobno podnijeti Državnoj komisiji** - na isti način
- Dan predaje pošti smatra se danom uručenja
- Predaja izravno- potvrda o prijemu žalbe
- Odbijanje davanja potvrde - smatrat će se da je žalba podnesena pravodobno osim ako naručitelj ne dokaže suprotno



# POSTUPAK NARUČITELJA U SVEZI SA ŽALBOM

- Obveza dostavljanja DKOM-u roku od **5 dana** od zaprimanja žalbe:
  1. **Žalba** s priložima u izvorniku i dokazom uručenja
  2. **Obrazloženi odgovor** na žalbu s očitovanjem
  3. Cjelokupnu **dokumentaciju**
  4. **Izvornike ponuda**
  5. **Druge dokaze** na okolnosti postojanja pretpostavki za donošenje zakonite odluke radnji, propuštanja ili postupka



## OVLASTI NARUČITELJA

- Naručitelj nije dužan dostaviti dokumentaciju iz članka 146. (slajd ispred) ako **nađe da je žalba osnovana**
- Naručitelj može u roku od **5 dana** od zaprimanja žalbe: ispraviti radnju, poduzeti činjenje ili provesti drugi postupak, postojeću odluku staviti izvan snage i zamijeniti je drugom ili poništiti postupak javne nabave i o tome obavijestiti sudionike postupka- **NOVA ŽALBA**
- Naručitelj: Ne **može odbaciti** žalbu zbog nenadležnosti, nedopuštenosti, neurednosti, nepravodobnosti i ako je izjavljena od neovlaštene osobe.
- U svezi s ovlastima kojima se koristio dužan je **izvijestiti DKOM i dostaviti izvornik nove odluke s dokazom o dostavi sudionicima postupka**



## POSEBAN SLUČAJ PONIŠTENJA POSTUPKA

- Ovlaštenje žalitelja (u roku od 30 dana od dana podnošenja žalbe naručitelju) zatražiti od DKOM-a da donese **odluku o poništenju postupka nabave ako naručitelj ne dostavi žalbu i dokumentaciju DKOM-u**
- Zahtjev sadrži: - dokaz uručenja žalbe naručitelju
  - podatke o naručitelju
  - predmetu nabave
  - ev. broju nabave i objavi ako su dostupni
- DKOM usvojit će zahtjev ako se ispune navedene pretpostavke



## IZJAVLJIVANJE ŽALBE

Žalba se izjavljuje u roku od **8 dana** odnosno **3 dana** u postupcima nabave male vrijednosti od dana:

- **objave** o javnoj nabavi u odnosu na podatke, radnje, postupke, i nečinjenja iz objave,
- **otvaranja ponuda**, u odnosu na radnje, postupke, nečinjenja vezane uz dokumentaciju nabave te postupak otvaranja ponuda,
- **primitka odluke** kojom se odlučuje **o pojedinačnom pravu** iz javne nabave u odnosu na postupak pregleda i ocjene sposobnosti te postupak pregleda , ocjene i odabira ponude,
- **isteka roka za donošenje odluke o pojedinačnim pravima**
- **saznanja** za postupak nabave proveden na način suprotan ovom Zakonu, a najkasnije u roku **od 1 godine dana od dana kada je taj postupak proveden.**



# GUBITAK PRAVA

Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu prema odredbama članka 147. stavka 2. Zakona **gubi pravo** tražiti ispitivanje zakonitosti u kasnijoj fazi postupka



## PRIVREMENE MJERE I ZAHTJEV ZA NASTAVKOM POSTUPKA

**Žalitelj: Prijedlog za određivanje privremene mjere osiguranja:**

- **zabrana potpisivanja ugovora i izvršenja ugovornih obveza i druga mjera** kojoj bi cilj bio sprječavanje nastanka **štete** do koje bi moglo doći ukoliko se ne usvoji predložena mjera
- podnositelj mora učiniti **vjerojatnim postojanje okolnosti** na kojima temelji svoj zahtjev
- **ništetan je ugovor** sklopljen protivno određenoj privremenoj mjeri

**Naručitelj: Zahtjev za nastavkom postupka javne nabave:**

- podnosi se **istovremeno sa odgovorom na žalbu**



...

- Odluka o privremenoj mjeri u roku od 3 dana od dana izjavljivanja ili odgoditi donošenje odluke o privremenoj mjeri do donošenja odluke glavnoj stvari
- DKOM može po **službenoj dužnosti** odrediti **privremenu mjeru zabrane potpisivanja ugovora o javnoj nabavi – ako nađe da su ispunjene pretpostavke za određivanje**
- Rješenjem o privremenoj mjeri se određuje i vremensko trajanje privremene mjere.



## ZAHTJEV ZA NASTAVAK POSTUPKA NABAVE

- Odbacit će se - ako nije podnesen istodobno s odgovorom na žalbu
- Zahtjev- podrazumijeva **potpisivanje ugovora** o javnoj nabavi koji je predmet spora
- Razlog – nastanak **štete koja je neproporcionalna** vrijednosti nabave
- Zahtjev sadrži: - podatke o žalitelju
  - naziv tvrtku i sjedište naručitelja
  - broj i datum postupka javne nabave i podatke o objavi



# ODLUKE DKOM-a PO ŽALBI

- obustaviti postupak zbog odustanka od žalbe
- odbaciti žalbu (nenadležnost, neurednost...)
- odbiti žalbu zbog neosnovanosti,
- poništiti odluku, postupak ili radnju u dijelu kojem je zahvaćena nezakonitošću,
- proglasiti odluku o pojedinačnim pravima ili postupak ništavim



## ODLUKE DKOM-a PO ŽALBI

- odlučiti o nagodbi sklopljenoj u postupku pred DKOM-om
- odlučiti o zahtjevu za naknadom troškova žalbenog postupka,
- odlučiti o određivanju privremene mjere
- odlučiti o prijedlogu za nastavak postupka javne nabave
- o glavnoj stvari **rješenjem** - ostalo zaključkom.
- protiv odluke DKOM-a/ upravni spor pred Upravnim sudom RH/ postupak je žurne naravi



# NAGODBA

- Mogu je sklopiti stranke tijekom cijelog postupka pred DKOM-om
- Sporazum o nagodbi unosi se u Zapisnik
- Nagodbu odobrava Vijeće
  - ako ne vrijeđa prisilne odredbe Zakona
  - pravila javnog prava
  - pravne interese trećih osoba



## ODLUČIVANJE DKOM-a

- Na sjednici vijeća (najmanje 3 člana- DKOM donosi odluku u roku od **15 dana od kompletiranja dokumentacije**
- Odluke se **objavljaju** na internetskoj stranici a mogu se objaviti i u Narodnim novinama
- Član vijeća **izuzet će** se ako je:
  1. sam stranka, zakonski zastupnik stranke ili sa strankom u poslovnom odnosu;
  2. ako mu je stranka ili njezin zastupnik srodnik, braćni drug ili srodnik po tazbini
  3. drugi razlozi koji dovode u sumnju nepristranost



# GRAĐANSKOPRAVNE ODREDBE

- Ništetnost ugovora
- Pravo na naknadu troškova u postupku javne nabave i nadležnost u postupku naknade troškova
- Odnos prema ostalim propisima (odgovornost ugovornih strana)



# NIŠTETNOST UGOVORA

Ništetan je ugovor o javnoj nabavi ako:

- je sklopljen protivno ovim Zakonom propisanim postupcima i radnjama kojima je **naručitelj razdijelio vrijednost nabave** da bi se izbjegla primjena ovog Zakona;
- je sklopljen zbog **kompensacije** tražbina i obveza bez provedenog postupka javne nabave;
- je sklopljen **suprotno odabranoj ponudi i uvjetima određenim u dokumentaciji za nadmetanje;**



- naručitelj provede postupak nabave ili **ovlasti za provedbu postupka treću osobu ili osobu koja nije naručitelj po ovom Zakonu** da bi na taj način izbjegao primjenu ovog Zakona;
- su sklopljene **izmjene i dopune osnovnog ugovora** suprotno odredbama ovog Zakona;
- je sklopljen **suprotno odluci nadležnog žalbenog tijela**;
- je sklopljen **bez prethodno provedenog postupka** javne nabave, a naručitelj ga je po odredbama ovog Zakona morao provesti;
- je sklopljen **suprotno određenoj privremenoj mjeri** nadležnog žalbenog tijela.



# PREVENTIVNO- INSTRUKTIVNA DJELATNOST

- Djelatnost Ureda za javnu nabavu
  - tražiti dokumentaciju, podatke i očitovanje o izvršenoj nabavi
  - dati mišljenje naručitelju i preporuku o načinu otklanjanja nepravilnosti
  - Radi zaštite javnog interesa** Ured za javnu nabavu ovlašten je pokrenuti postupke pravne zaštite pred DKOM-om
  - Uredba o provođenju preventivno- instruktivnog nadzora