



Postupci javne nabave prema novom Zakonu o javnoj nabavi

Teja Kolar, dipl.iur.



novi Zakon uspostavlja pet postupaka javne nabave

- **POSTUPCI JAVNE NABAVE**
(novi Zakon):

- **NAČINI JAVNE NABAVE**
(postojeći Zakon):

1. *otvoreni postupak javne nabave*

1. *javno nadmetanje u otvorenom postupku nabave*

2. *ograničeni postupak javne nabave*

2. *nadmetanje po pozivu u ograničenom postupku nabave*

3. *pregovarački postupak javne nabave*

3. *izravna pogodba u pregovaračkom postupku*

4. *natječaj*

4. *definicija i obrazac objave*

5. *natjecateljski dijalog*



POSTUPCI NABAVE VELIKE VRIJEDNOSTI

JAVNI NARUČITELJ

- slobodno bira između otvorenog i ograničenog postupka javne nabave
- u posebnim slučajevima i okolnostima smije primijeniti pregovarački postupak s prethodnom objavom ili bez prethodne objave
- u posebnim okolnostima može koristiti natjecateljski dijalog

SEKTORSKI NARUČITELJ

- slobodno bira između otvorenog, ograničenog i pregovaračkog postupka javne nabave s prethodnom objavom
- u posebnim slučajevima i okolnostima smije primijeniti pregovarački postupak bez prethodne objave
- postupak natjecateljskog dijaloga nije predviđen



POSTUPCI NABAVE MALE VRIJEDNOSTI

- naručitelji mogu koristiti *otvoreni, ograničeni i pregovarački postupak javne nabave* u skladu s postupcima i uvjetima određenima Zakonom
- natjecateljski dijalog koji je predviđen za velike investicijske projekte i složene nabave ne primjenjuje se



OPĆI UVJETI ZA POČETAK I ODABIR POSTUPKA JAVNE NABAVE

- ✓ članak 13.
- *naručitelj smije započeti postupak javne nabave onda kada ima planirana sredstva za nabavu, a postupak javne nabave započinje donošenjem odluke o početku postupka javne nabave*

Odluka o početku postupka javne nabave obvezno sadrži podatke o:

1. *naručitelju,*
2. *predmetu nabave,*
3. *procijenjenoj vrijednosti nabave,*
4. *izvoru – načinu planiranih sredstava,*
5. *zakonskoj osnovi za provođenje postupka javne nabave,*
6. *odabranom postupku javne nabave,*
7. *ovlaštenim predstavnicima naručitelja u postupku javne nabave,*
8. *odgovornoj osobi naručitelja (ime i prezime)*



OTVORENI POSTUPAK JAVNE NABAVE

DEFINICIJA - članak 2. točka 15. a):

- ✓ *Otvoreni postupak javne nabave jest postupak u kojem svaki zainteresirani gospodarski subjekt može podnijeti ponudu*
- *ponuditelj* je gospodarski subjekt, ili udruženje gospodarskih subjekata, koji je dostavio ponudu (članak 2. točka 10.)
- tijekom otvorenog postupka isti kao u važećem Zakonu



Tijek otvorenog postupka

1. naručitelj donosi odluku o početku postupka javne nabave u kojoj je navedeno da se koristi otvoreni postupak javne nabave
2. naručitelj priprema dokumentaciju za nadmetanje i poziv na nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave
3. poziv se šalje i objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave u NN
4. dokumentacija za nadmetanje stavlja se na raspolaganje gospodarskim subjektima
5. ponuditelji predaju ponude
6. javno otvaranje ponuda - zapisnik
7. pregled, ocjena i isključenje ponuda - zapisnik
8. odluka o odabiru / odluka o poništenju
9. sklapanje ugovora o javnoj nabavi / poništenje postupka
10. obavijest o sklopljenom ugovoru o javnoj nabavi u Elektroničkom oglasniku javne nabave



- **novine**
 - kraći rokovi za dostavu ponuda – ispod pragova EU
 - javnom otvaranju ponuda mogu prisustvovati osobe sa statusom ili bez statusa zainteresirane osobe (novinari,...)
 - naručitelj sam određuje rok za donošenje odluke o odabiru
 - samo jedna prihvatljiva ponuda – obvezan odabir
 - odluka o odabiru ili odluka o poništenju obvezno s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda svakom ponuditelju
 - rok mirovanja - 12 dana / 5 dana - zaštita prava pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave
 - izvornike ili ovjerene preslike dokaza o sposobnosti naručitelj može zatražiti odabranog ponuditelja prije sklapanja ugovora o javnoj nabavi



ROKOVI ZA DOSTAVU PONUDA U OTVORENOM POSTUPKU JAVNE NABAVE

računaju se od dana slanja objave

<i>procijenjena vrijednost nabave</i>	<i>javni naručitelji</i>	<i>sektorski naručitelji</i>
EU pragovi \geq	52 PIO \rightarrow 22 – 36 $(-7^1 / -5^2)$	52 PIO \rightarrow 22 – 36 $(-7^1 / -5^2)$
300/500 >	26 $(-7^1 / -5^2)$	26 $(-7^1 / -5^2)$
300/500 \leq	10 (-5^2)	10 (-5^2)

¹ ako se objave sastavljaju i prenose elektronički u skladu s formatom i postupcima za prijenos rokovi se mogu skratiti za sedam dana

² ako je naručitelj od dana objave poziva na nadmetanje dokumentaciju za nadmetanje slobodno, neposredno i u cijelosti elektronički stavio na raspolaganje rokovi se mogu skratiti za pet dana

- skraćenje rokova 1 i 2 može se kumulirati



OGRANIČENI POSTUPAK JAVNE NABAVE

DEFINICIJA - članak 2. točka 15. b):

- ✓ *postupak u kojem svaki zainteresirani gospodarski subjekt može zatražiti da sudjeluje u postupku, pri čemu samo oni gospodarski subjekti koje naručitelj pozove mogu podnijeti ponudu*
- 1. otvoreni stupanj dostave zahtjeva za sudjelovanje
 - u prvom stupnju naručitelj ocjenjuje sposobnost natjecatelja, na temelju traženih uvjeta sposobnosti
- 2. ograničeni stupanj dostave ponuda
 - u drugom stupnju naručitelj poziva sposobne natjecatelje da dostave ponudu te se ponude koje su dostavljene na vrijeme otvaraju, ocjenjuju itd.
 - *natjecatelj* je gospodarski subjekt, ili udruženje gospodarskih subjekata, koji je voljan sudjelovati u postupku javne nabave i svoju je volju iskazao zahtjevom za sudjelovanje (članak 2. točka 11.)



Tijek ograničenog postupka

1. naručitelj donosi odluku o početku postupka javne nabave
2. naručitelj šalje i objavljuje poziv na nadmetanje u ograničenom postupku javne nabave u Elektronički oglasnik javne nabave u NN
3. gospodarski subjekti dostavljaju zahtjeve za sudjelovanje
4. naručitelj ocjenjuje sposobnost natjecatelja
5. naručitelj šalje poziv na dostavu ponuda odabranim natjecateljima i stavlja na raspolaganje dokumentaciju za nadmetanje
6. ponuditelji predaju ponude
7. javno otvaranje ponuda - zapisnik
8. pregled, ocjena i isključenje ponuda - zapisnik
9. odluka o odabiru / odluka o poništenju
10. sklapanje ugovora o javnoj nabavi / poništenje postupka
11. obavijest o sklopljenom ugovoru o javnoj nabavi u Elektroničkom oglasniku javne nabave



ROKOVI ZA DOSTAVU ZAHTJEVA ZA SUDJELOVANJE U OGRANIČENOM POSTUPKU JAVNE NABAVE

računaju se od dana slanja objave

<i>procijenjena vrijednost nabave</i>	<i>javni naručitelji</i>	<i>sektorski naručitelji</i>
EU pragovi \geq	37 (-7 ¹) 15 ² 10 ³	37 - 22 (-7 ¹) 15 ⁴
300/500 >	20 (-7 ¹) 15 ² 10 ³	10
300/500 \leq	10	10

¹ ako se objave sastavljaju i prenose elektronički u skladu s formatom i postupcima za prijenos rokovi se mogu skratiti za sedam dana

² ako zbog žurnosti nije moguće održanje redovnih ili skraćenih rokova u ograničenom postupku javne nabave

³ ako zbog žurnosti nije moguće održanje redovnih ili skraćenih rokova u ograničenom postupku javne nabave i ako je objava izrađena elektronički primjenom standardnih obrazaca i ako je dostavljena elektroničkim putem

⁴ ako se objava šalje elektroničkim sredstvima ili telefaksom



- **novine**
 - broj natjecatelja kojima će se dostaviti poziv na dostavu ponude (naveden u objavi) – *najmanje 5*
 - ako naručitelj utvrdi da je broj sposobnih natjecatelja *veći* može ih pozvati *sve* ili između sposobnih natjecatelja odabrati *najbolje natjecatelje* sukladno objavljenom broju i pravilima koja namjerava primijeniti
 - ako naručitelj utvrdi da je broj sposobnih natjecatelja *manji* od objavljenog broja kojima će biti upućen poziv na dostavu ponude, naručitelj može nastaviti postupak pozivanjem *jednog ili više sposobnih natjecatelja*



ROKOVI ZA DOSTAVU PONUDA U OGRANIČENOM POSTUPKU JAVNE NABAVE računaju se od dana slanja poziva		
<i>procijenjena vrijednost nabave</i>	<i>javni naručitelji</i>	<i>sektorski naručitelji</i>
EU pragovi ≥	40 (-5 ¹)	sporazumni rok
	PIO → 22 – 36 (-5 ¹)	24 – 10 (-5 ¹)
300/500 >	10 ²	
	20 (-5 ¹)	sporazumni rok
	10 ²	24 – 10 (-5 ¹)
300/500 ≤	10 (-5 ¹)	10 (-5 ¹)

¹ ako je naručitelj od dana objave poziva na nadmetanje dokumentaciju za nadmetanje slobodno, neposredno i u cijelosti elektronički stavio na raspolaganje rokovi se mogu skratiti za pet dana

² ako zbog žurnosti nije moguće održanje redovnih ili skraćenih rokova u ograničenom postupku javne nabave i ako je objava izrađena elektronički primjenom standardnih obrazaca i ako je dostavljena elektroničkim putem



PREGOVARAČKI POSTUPAK POSTUPAK JAVNE NABAVE

DEFINICIJA – članak 2. točka 15.

- ✓ *postupak u kojem se naručitelj obraća gospodarskim subjektima po vlastitom izboru i dogovara uvjete ugovora s jednim ili s više gospodarskih subjekata*

- a) *pregovarački postupak s prethodnom objavom*
- b) *pregovarački postupak bez prethodne objave*

- sličan ograničenom postupku



- naručitelj pregovara sa svakim ponuditeljem zasebno o bilo kojem dijelu inicijalne ponude (tehnički, ekonomski, pravni i drugi aspekti ugovora) kako bi ustanovio koja je inicijalna ponuda za njega najbolja, prema objavljenim kriterijima za odabir
- može se provoditi u više faza koje slijede jedna za drugom, kako bi se postupno smanjio broj inicijalnih ponuda o kojima se pregovara
- naručitelj ne smije tijekom pregovaranja davati informacije na diskriminirajući način i pogodovati pojedinim ponuditeljima
- temeljem vođenih pregovora natjecatelji će biti pozvani da dostave konačne ponude, uključujući i konačne cijene
- nije obvezno formalno otvaranje konačnih ponuda te ponuditeljima nije dopušteno prisustvovati otvaranju ponuda



- **novine** - *pregovarački postupak s prethodnom objavom*
 - broj natjecatelja kojima će se dostaviti poziv na dostavu ponude (naveden u objavi) – *najmanje 3*
 - ako naručitelj utvrdi da je broj sposobnih natjecatelja *veći* može ih pozvati *sve* ili između sposobnih natjecatelja odabrati *najbolje natjecatelje* sukladno objavljenom broju i pravilima koja namjerava primijeniti
 - ako naručitelj utvrdi da je broj sposobnih natjecatelja *manji* od objavljenog broja kojima će biti upućen poziv na dostavu ponude, naručitelj može nastaviti postupak pozivanjem *jednog ili više sposobnih natjecatelja*



- **novine** - *pregovarački postupak bez prethodne objave*
 - ako je na temelju uvjeta za odabir postupka moguće, postupak se vodi sa više gospodarskih subjekata
 - u Elektroničkom oglasniku javne nabave u Narodnim novinama - ***obavijest o početku postupka javne nabave***
 - obavijest sadrži sve podatke iz odluke o početku postupka javne nabave kao i podatke o gospodarskom subjektu ili gospodarskim subjektima s kojim ili s kojima namjerava pregovarati
 - *ne može nastaviti postupak prije isteka roka mirovanja* **12 dana / 5 dana** od dana objave
 - na pregovaranje pozivaju samo sposobni natjecatelji - uvjeti sposobnosti moraju se unaprijed utvrditi
 - ne postoji obveza naručitelja na dostavljanje ponuditelju odluke o odabiru ako pregovara samo sa njime



NATJEČAJ

DEFINICIJA – članak 2. točka 15. e)

- ✓ *postupak koji omogućava dobivanje plana ili projekta koji je odabrao ocjenjivački sud, uglavnom u području prostornog planiranja, arhitekture i graditeljstva, inženjerstva ili obrade podataka, nakon provedenog natjecanja, s dodjelom ili bez dodjele nagrada*
- projekti koji uključuju estetski ili kreativni element – npr. idejna rješenja za prestižne javne građevine kao što su vijećnice ili kazališta
- otvoreni natječaj ili ograničeni natječaj



- postupak odabira natječajnih radova provodi neovisan ocjenjivački sud - posebni zahtjevi u pogledu sastava i kvalifikacija ocjenjivačkog suda
- anonimnost natjecatelja kroz cjelokupan postupak ocjenjivanja
- nakon odabira natječajnih radova od strane ocjenjivačkog suda, naručitelj donosi odluku iznoseći ime i adresu pobjednika i razloge za odabir
- natječaj može biti:
 1. natječaj za izradu plana ili projekta koji ne vodi sklapanju ugovora (*dodjeljuje se nagrada ili naknada*), ili
 2. natječaj za izradu plana ili projekta koji vodi sklapanju ugovora (*provodi se pregovarački postupak bez prethodne objave*)



NATJECATELJSKI DIJALOG

NOVI POSTUPAK JAVNE NABAVE!!

DEFINICIJA – članak 2. točka 15. c)

- ✓ *postupak u kojem svaki zainteresirani gospodarski subjekt može zatražiti da sudjeluje u postupku, pri čemu naručitelj s natjecateljima primljenim u taj postupak vodi dijalog s ciljem razvijanja jednog ili više prikladnih rješenja koja mogu udovoljiti njegovim zahtjevima, a i na temelju kojih su izabrani natjecatelji pozvani da podnesu ponude*



- natjecateljski dijalog smije se koristiti samo u posebnim okolnostima:
 - ➔ ako je riječ o *osobito složenom predmetu nabave* i ako sklapanje ugovora nije moguće putem *otvorenog ili ograničenog postupka javne nabave*
- predmet nabave smatra se osobito složenim ako javni naručitelj objektivno nije u mogućnosti navesti:
 1. tehničke specifikacije (tehničke opise predmeta nabave) kojima može zadovoljiti svoje potrebe i zahtjeve, i/ili
 2. pravne i/ili financijske uvjete projekta
- kriterij odabira - isključivo ekonomski najpovoljnija ponuda



- mogućnost odvijanja dijaloga u *više faza* koje slijede jedna za drugom – smanjenje broja rješenja o kojima se raspravlja
- naručitelj može nastaviti dijalog sve dok ne pronade rješenje ili rješenja najprimjerenija za ispunjavanje njegovih potreba i zahtjeva
- poziv preostalim natjecateljima na predaju konačne ponude - temeljem osnovnih odrednica odabranog rješenja
- ponuditelj može svoju ponudu *objasniti, precizirati i nadopuniti* – ako se ne mijenjaju osnovni elementi ponude