



# Postupci javne nabave

*Teja Kolar, dipl.iur.*



## **Zakon o javnoj nabavi (NN 110/07) uspostavlja pet postupaka javne nabave**

- **POSTUPCI JAVNE NABAVE**  
**(Zakon):**

- **NAČINI JAVNE NABAVE**  
**(stari Zakon):**

1. *otvoreni postupak javne nabave*

1. *javno nadmetanje u otvorenom postupku nabave*

2. *ograničeni postupak javne nabave*

2. *nadmetanje po pozivu u ograničenom postupku nabave*

3. *pregovarački postupak javne nabave*

3. *izravna pogodba u pregovaračkom postupku*

4. *natječaj*

4. *definicija i obrazac objave*

5. *natjecateljski dijalog*



## **POSTUPCI NABAVE VELIKE VRIJEDNOSTI**

### **JAVNI NARUČITELJ**

- slobodno bira između otvorenog i ograničenog postupka javne nabave
- u posebnim slučajevima i okolnostima smije primijeniti pregovarački postupak s prethodnom objavom ili bez prethodne objave
- u posebnim okolnostima može koristiti natjecateljski dijalog

### **SEKTORSKI NARUČITELJ**

- slobodno bira između otvorenog, ograničenog i pregovaračkog postupka javne nabave s prethodnom objavom
- u posebnim slučajevima i okolnostima smije primijeniti pregovarački postupak bez prethodne objave
- postupak natjecateljskog dijaloga nije predviđen



## ***POSTUPCI NABAVE MALE VRIJEDNOSTI***

- naručitelji mogu koristiti *otvoreni, ograničeni i pregovarački postupak javne nabave* u skladu s postupcima i uvjetima određenima Zakonom
- natjecateljski dijalog koji je predviđen za velike investicijske projekte i složene nabave ne primjenjuje se



## POČETAK POSTUPKA JAVNE NABAVE

- ✓ članak 13.
- *naručitelj smije započeti postupak javne nabave onda kada ima planirana sredstva za nabavu, a postupak javne nabave započinje donošenjem odluke o početku postupka javne nabave*
- POLAZNA OSNOVA – planirana financijska sredstva
  - proračunski korisnici – U PRORAČUNU
  - ostali obveznici – U FINANCIJSKOM PLANU
- planirana sredstva su osigurana sredstva za financijsko izvršenje ugovora
- naručitelji će temeljem članka **94. Zakona** poništiti postupak nabave ako je cijena ponude veća od planiranih sredstava za nabavu



*Odluka o početku postupka javne nabave obvezno sadrži podatke o:*

- 1. naručitelju,*
- 2. predmetu nabave,*
- 3. procijenjenoj vrijednosti nabave,*
- 4. izvoru – načinu planiranih sredstava,*
- 5. zakonskoj osnovi za provođenje postupka javne nabave,*
- 6. odabranom postupku javne nabave,*
- 7. ovlaštenim predstavnicima naručitelja u postupku javne nabave,*
- 8. odgovornoj osobi naručitelja (ime i prezime)*



## Jedinstveni rječnik javne nabave - CPV

- ✓ *Uredba o uvjetima primjene Jedinstvenog rječnika javne nabave*
- CPV se sastoji od Glavnog i Dodatnog rječnika
- Glavni rječnik temelji se na hijerarhijskoj strukturi od najviše devet znamenki s tekstom koji opisuje vrstu robe, radova ili usluga koji su predmet nabave
- Dodatni rječnik se može koristiti za proširenje opisa predmeta nabave, npr. *ugrađen, vanjski, za velika opterećenja, galvaniziran, u skladu sa normama i specifikacijama ...*



## CPV oznaka Glavnog rječnika





## Određivanje predmeta nabave

- svaka brojčana oznaka CPV-a koja na zadnja tri mjesta, ne računajući devetu znamenku, ima nule (**XXXXXX000-Y**) predstavlja predmet nabave
- primjerice: **29121000-3**      ***Hidraulični ili pneumatski pogonski strojevi i motori***
- svaka brojčana oznaka koja na zadnja tri mjesta ima neki broj umjesto nule predstavlja grupu ili dio predmeta nabave, a ne predmet nabave
- primjerice: **29121100-4**      ***Hidraulični ili pneumatski cilindri***  
**29121200-5**      ***Hidraulični pogonski strojevi***  
**29121300-6**      ***Pneumatski pogonski strojevi***  
**29121400-7**      ***Hidraulični pogonski motori***  
**29121500-8**      ***Pneumatski pogonski motori***



## još nekoliko primjera...

- **28214000-5**
- 28214100-6
- 28214200-7
- 28214300-8
- 28214310-1
- 28214400-9

### **Bačve**

*Kontejneri za skladištenje*

*Željezne ili čelične bačve*

*Kontejnerski sustav skladištenja*

*Strojevi za slaganje na hrpu*

*Aluminijske bačve*



## Procijenjena vrijednost nabave

- ✓ *Uredba o objavama i evidenciji javne nabave*
- izračun procijenjene vrijednosti nabave temelji se na ukupnom iznosu, bez PDV-a
- naručitelj mora uzeti u obzir ukupnu vrijednost nabave, koja uključuje sve opcije i moguća produženja ugovora
- ako se predmet nabave sastoji od više grupa ili dijelova, onda se kao procijenjena vrijednost nabave uzima procijenjena ukupna vrijednost svih tih grupa ili dijelova predmeta nabave
- predmet nabave najmanje je npr. *Bačve* i za njega se određuje procijenjena vrijednost nabave, a sve ostalo je grupa ili dio predmeta nabave
- naručitelj je dužan pridržavati se uvjeta i načina javne nabave prema procijenjenim vrijednostima i ne smije dijeliti vrijednosti nabave s namjerom izbjegavanja primjene propisanog postupka nabave



- iznos procijenjene vrijednosti nabave upućuje naručitelja koji dio Zakona primjenjuje na nabavu:
- ✓ odredbe **II. i III. dijela Zakona** koje se odnose na nabave čija je procijenjena vrijednost *veća od 300.000,00 kuna za robe i usluge / 500.000,00 kuna za radove*, ili
- ✓ odredbe **IV. dijela Zakona** koje se odnose na nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od navedenih pragova
- naručitelj koji želi provesti posebni postupak nabave za neku poziciju iz CPV-a manju od one određene kategorijom Glavnog rječnika CPV-a, primjerice *28214400-9 Aluminijske bačve*, može ga provesti, ali je postupak nabave onaj koji je posljedica iznosa procijenjene vrijednosti nabave kraj oznake sa tri nule (*28214000-5 Bačve*), a ne onog iznosa koji odgovara toj poziciji



## **OTVORENI POSTUPAK JAVNE NABAVE**

DEFINICIJA - članak 2. točka 15. a):

- ✓ *Otvoreni postupak javne nabave jest postupak u kojem svaki zainteresirani gospodarski subjekt može podnijeti ponudu*
- *ponuditelj* je gospodarski subjekt, ili udruženje gospodarskih subjekata, koji je dostavio ponudu (članak 2. točka 10.)
- tijekom otvorenog postupka isti kao u starom Zakonu



## ***Tijek otvorenog postupka***

1. naručitelj donosi odluku o početku postupka javne nabave u kojoj je navedeno da se koristi otvoreni postupak javne nabave
2. naručitelj priprema dokumentaciju za nadmetanje i poziv na nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave
3. poziv se šalje i objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave u NN
4. dokumentacija za nadmetanje stavlja se na raspolaganje gospodarskim subjektima
5. ponuditelji predaju ponude
6. javno otvaranje ponuda - zapisnik
7. pregled, ocjena i isključenje ponuda - zapisnik
8. odluka o odabiru / odluka o poništenju
9. sklapanje ugovora o javnoj nabavi / poništenje postupka
10. obavijest o sklopljenom ugovoru o javnoj nabavi u Elektroničkom oglasniku javne nabave



- **novine**
  - kraći rokovi za dostavu ponuda – ispod pragova EU
  - javnom otvaranju ponuda mogu prisustvovati osobe sa statusom ili bez statusa zainteresirane osobe (novinari,...)
  - naručitelj sam određuje rok za donošenje odluke o odabiru
  - samo jedna prihvatljiva ponuda – obvezan odabir
  - odluka o odabiru ili odluka o poništenju obvezno s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda svakom ponuditelju
  - rok mirovanja - 12 dana / 5 dana - zaštita prava pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave
  - izvornike ili ovjerene preslike dokaza o sposobnosti naručitelj može zatražiti odabranog ponuditelja prije sklapanja ugovora o javnoj nabavi



## ROKOVI ZA DOSTAVU PONUDA U OTVORENOM POSTUPKU JAVNE NABAVE

računaju se od dana slanja objave

<i>procijenjena vrijednost nabave</i>	<i>javni naručitelji</i>	<i>sektorski naručitelji</i>
<b>EU pragovi <math>\geq</math></b>	52 PIO $\rightarrow$ 22 – 36 $(-7^1 / -5^2)$	52 PIO $\rightarrow$ 22 – 36 $(-7^1 / -5^2)$
<b>300/500 &gt;</b>	26 $(-7^1 / -5^2)$	26 $(-7^1 / -5^2)$
<b>300/500 <math>\leq</math></b>	10 $(-5^2)$	10 $(-5^2)$

<sup>1</sup> ako se objave sastavljaju i prenose elektronički u skladu s formatom i postupcima za prijenos rokovi se mogu skratiti za sedam dana

<sup>2</sup> ako je naručitelj od dana objave poziva na nadmetanje dokumentaciju za nadmetanje slobodno, neposredno i u cijelosti elektronički stavio na raspolaganje rokovi se mogu skratiti za pet dana

- skraćenje rokova 1 i 2 može se kumulirati



## **OGRANIČENI POSTUPAK JAVNE NABAVE**

DEFINICIJA - članak 2. točka 15. b):

- ✓ *postupak u kojem svaki zainteresirani gospodarski subjekt može zatražiti da sudjeluje u postupku, pri čemu samo oni gospodarski subjekti koje naručitelj pozove mogu podnijeti ponudu*
- 1. otvoreni stupanj dostave zahtjeva za sudjelovanje
  - u prvom stupnju naručitelj ocjenjuje sposobnost natjecatelja, na temelju traženih uvjeta sposobnosti
- 2. ograničeni stupanj dostave ponuda
  - u drugom stupnju naručitelj poziva sposobne natjecatelje da dostave ponudu te se ponude koje su dostavljene na vrijeme otvaraju, ocjenjuju itd.
  - *natjecatelj* je gospodarski subjekt, ili udruženje gospodarskih subjekata, koji je voljan sudjelovati u postupku javne nabave i svoju je volju iskazao zahtjevom za sudjelovanje (članak 2. točka 11.)



## ***Tijek ograničenog postupka***

1. naručitelj donosi odluku o početku postupka javne nabave
2. naručitelj šalje i objavljuje poziv na nadmetanje u ograničenom postupku javne nabave u Elektronički oglasnik javne nabave u NN
3. gospodarski subjekti dostavljaju zahtjeve za sudjelovanje
4. naručitelj ocjenjuje sposobnost natjecatelja
5. naručitelj šalje poziv na dostavu ponuda odabranim natjecateljima i stavlja na raspolaganje dokumentaciju za nadmetanje
6. ponuditelji predaju ponude
7. javno otvaranje ponuda - zapisnik
8. pregled, ocjena i isključenje ponuda - zapisnik
9. odluka o odabiru / odluka o poništenju
10. sklapanje ugovora o javnoj nabavi / poništenje postupka
11. obavijest o sklopljenom ugovoru o javnoj nabavi u Elektroničkom oglasniku javne nabave



## ROKOVI ZA DOSTAVU ZAHTJEVA ZA SUDJELOVANJE U OGRANIČENOM POSTUPKU JAVNE NABAVE

računaju se od dana slanja objave

<i>procijenjena vrijednost nabave</i>	<i>javni naručitelji</i>	<i>sektorski naručitelji</i>
<b>EU pragovi <math>\geq</math></b>	37 (-7 <sup>1</sup> ) 15 <sup>2</sup> 10 <sup>3</sup>	37 - 22 (-7 <sup>1</sup> ) 15 <sup>4</sup>
<b>300/500 &gt;</b>	20 (-7 <sup>1</sup> ) 15 <sup>2</sup> 10 <sup>3</sup>	10
<b>300/500 <math>\leq</math></b>	10	10

<sup>1</sup> ako se objave sastavljaju i prenose elektronički u skladu s formatom i postupcima za prijenos rokovi se mogu skratiti za sedam dana

<sup>2</sup> ako zbog žurnosti nije moguće održanje redovnih ili skraćenih rokova u ograničenom postupku javne nabave

<sup>3</sup> ako zbog žurnosti nije moguće održanje redovnih ili skraćenih rokova u ograničenom postupku javne nabave i ako je objava izrađena elektronički primjenom standardnih obrazaca i ako je dostavljena elektroničkim putem

<sup>4</sup> ako se objava šalje elektroničkim sredstvima ili telefaksom



- **novine**
  - broj natjecatelja kojima će se dostaviti poziv na dostavu ponude (naveden u objavi) – *najmanje 5*
  - ako naručitelj utvrdi da je broj sposobnih natjecatelja *veći* može ih pozvati *sve* ili između sposobnih natjecatelja odabrati *najbolje natjecatelje* sukladno objavljenom broju i pravilima koja namjerava primijeniti
  - ako naručitelj utvrdi da je broj sposobnih natjecatelja *manji* od objavljenog broja kojima će biti upućen poziv na dostavu ponude, naručitelj može nastaviti postupak pozivanjem *jednog ili više sposobnih natjecatelja*



<b>ROKOVI ZA DOSTAVU PONUDA U OGRANIČENOM POSTUPKU JAVNE NABAVE</b> računaju se od dana slanja poziva		
<i>procijenjena vrijednost nabave</i>	<i>javni naručitelji</i>	<i>sektorski naručitelji</i>
<b>EU pragovi ≥</b>	40 (-5 <sup>1</sup> )	sporazumni rok
	PIO → 22 – 36 (-5 <sup>1</sup> )	24 – 10 (-5 <sup>1</sup> )
<b>300/500 &gt;</b>	10 <sup>2</sup>	
	20 (-5 <sup>1</sup> )	sporazumni rok
	10 <sup>2</sup>	24 – 10 (-5 <sup>1</sup> )
<b>300/500 ≤</b>	10 (-5 <sup>1</sup> )	10 (-5 <sup>1</sup> )

<sup>1</sup> ako je naručitelj od dana objave poziva na nadmetanje dokumentaciju za nadmetanje slobodno, neposredno i u cijelosti elektronički stavio na raspolaganje rokovi se mogu skratiti za pet dana

<sup>2</sup> ako zbog žurnosti nije moguće održanje redovnih ili skraćenih rokova u ograničenom postupku javne nabave i ako je objava izrađena elektronički primjenom standardnih obrazaca i ako je dostavljena elektroničkim putem



# **PREGOVARAČKI POSTUPAK POSTUPAK JAVNE NABAVE**

DEFINICIJA – članak 2. točka 15.

- ✓ *postupak u kojem se naručitelj obraća gospodarskim subjektima po vlastitom izboru i dogovara uvjete ugovora s jednim ili s više gospodarskih subjekata*
  
- a) *pregovarački postupak s prethodnom objavom*
- b) *pregovarački postupak bez prethodne objave*
  
- sličan ograničenom postupku



- naručitelj pregovara sa svakim ponuditeljem zasebno o bilo kojem dijelu inicijalne ponude (tehnički, ekonomski, pravni i drugi aspekti ugovora) kako bi ustanovio koja je inicijalna ponuda za njega najbolja, prema objavljenim kriterijima za odabir
- može se provoditi u više faza koje slijede jedna za drugom, kako bi se postupno smanjio broj inicijalnih ponuda o kojima se pregovara
- naručitelj ne smije tijekom pregovaranja davati informacije na diskriminirajući način i pogodovati pojedinim ponuditeljima
- temeljem vođenih pregovora natjecatelji će biti pozvani da dostave konačne ponude, uključujući i konačne cijene
- nije obvezno formalno otvaranje konačnih ponuda te ponuditeljima nije dopušteno prisustvovati otvaranju ponuda



- **novine** - *pregovarački postupak s prethodnom objavom*
  - broj natjecatelja kojima će se dostaviti poziv na dostavu ponude (naveden u objavi) – *najmanje 3*
  - ako naručitelj utvrdi da je broj sposobnih natjecatelja *veći* može ih pozvati *sve* ili između sposobnih natjecatelja odabrati *najbolje natjecatelje* sukladno objavljenom broju i pravilima koja namjerava primijeniti
  - ako naručitelj utvrdi da je broj sposobnih natjecatelja *manji* od objavljenog broja kojima će biti upućen poziv na dostavu ponude, naručitelj može nastaviti postupak pozivanjem *jednog ili više sposobnih natjecatelja*



- **novine** - *pregovarački postupak bez prethodne objave*
  - ako je na temelju uvjeta za odabir postupka moguće, postupak se vodi sa više gospodarskih subjekata
  - u Elektroničkom oglasniku javne nabave u Narodnim novinama - ***obavijest o početku postupka javne nabave***
  - obavijest sadrži sve podatke iz odluke o početku postupka javne nabave kao i podatke o gospodarskom subjektu ili gospodarskim subjektima s kojim ili s kojima namjerava pregovarati
  - *ne može nastaviti postupak prije isteka roka mirovanja* **12 dana / 5 dana** od dana objave
  - na pregovaranje pozivaju samo sposobni natjecatelji - uvjeti sposobnosti moraju se unaprijed utvrditi
  - ne postoji obveza naručitelja na dostavljanje ponuditelju odluke o odabiru ako pregovara samo sa njime



## NATJEČAJ

DEFINICIJA – članak 2. točka 15. e)

- ✓ *postupak koji omogućava dobivanje plana ili projekta koji je odabrao ocjenjivački sud, uglavnom u području prostornog planiranja, arhitekture i graditeljstva, inženjerstva ili obrade podataka, nakon provedenog natjecanja, s dodjelom ili bez dodjele nagrada*
- projekti koji uključuju estetski ili kreativni element – npr. idejna rješenja za prestižne javne građevine kao što su vijećnice ili kazališta
- otvoreni natječaj ili ograničeni natječaj



- postupak odabira natječajnih radova provodi neovisan ocjenjivački sud - posebni zahtjevi u pogledu sastava i kvalifikacija ocjenjivačkog suda
- anonimnost natjecatelja kroz cjelokupan postupak ocjenjivanja
- nakon odabira natječajnih radova od strane ocjenjivačkog suda, naručitelj donosi odluku iznoseći ime i adresu pobjednika i razloge za odabir
- natječaj može biti:
  1. natječaj za izradu plana ili projekta koji ne vodi sklapanju ugovora (*dodjeljuje se nagrada ili naknada*), ili
  2. natječaj za izradu plana ili projekta koji vodi sklapanju ugovora (*provodi se pregovarački postupak bez prethodne objave*)



# NATJECATELJSKI DIJALOG

## NOVI POSTUPAK JAVNE NABAVE!!

DEFINICIJA – članak 2. točka 15. c)

- ✓ *postupak u kojem svaki zainteresirani gospodarski subjekt može zatražiti da sudjeluje u postupku, pri čemu naručitelj s natjecateljima primljenim u taj postupak vodi dijalog s ciljem razvijanja jednog ili više prikladnih rješenja koja mogu udovoljiti njegovim zahtjevima, a i na temelju kojih su izabrani natjecatelji pozvani da podnesu ponude*



- natjecateljski dijalog smije se koristiti samo u posebnim okolnostima:
  - ➔ ako je riječ o *osobito složenom predmetu nabave* i ako sklapanje ugovora nije moguće putem *otvorenog ili ograničenog postupka javne nabave*
- predmet nabave smatra se osobito složenim ako javni naručitelj objektivno nije u mogućnosti navesti:
  1. tehničke specifikacije (tehničke opise predmeta nabave) kojima može zadovoljiti svoje potrebe i zahtjeve, i/ili
  2. pravne i/ili financijske uvjete projekta
- kriterij odabira - isključivo ekonomski najpovoljnija ponuda



- mogućnost odvijanja dijaloga u *više faza* koje slijede jedna za drugom – smanjenje broja rješenja o kojima se raspravlja
- naručitelj može nastaviti dijalog sve dok ne pronade rješenje ili rješenja najprimjerenija za ispunjavanje njegovih potreba i zahtjeva
- poziv preostalim natjecateljima na predaju konačne ponude - temeljem osnovnih odrednica odabranog rješenja
- ponuditelj može svoju ponudu *objasniti, precizirati i nadopuniti* – ako se ne mijenjaju osnovni elementi ponude



**HVALA NA POZORNOSTI !**

*Ured za javnu nabavu Vlade Republike  
Hrvatske*

*Teja Kolar, dipl.iur.*