



NOVI ZAKON O JAVNOJ NABAVI - OPĆI PREGLED -

(“Narodne novine” broj 110/2007 od 25. listopada 2007. god.)

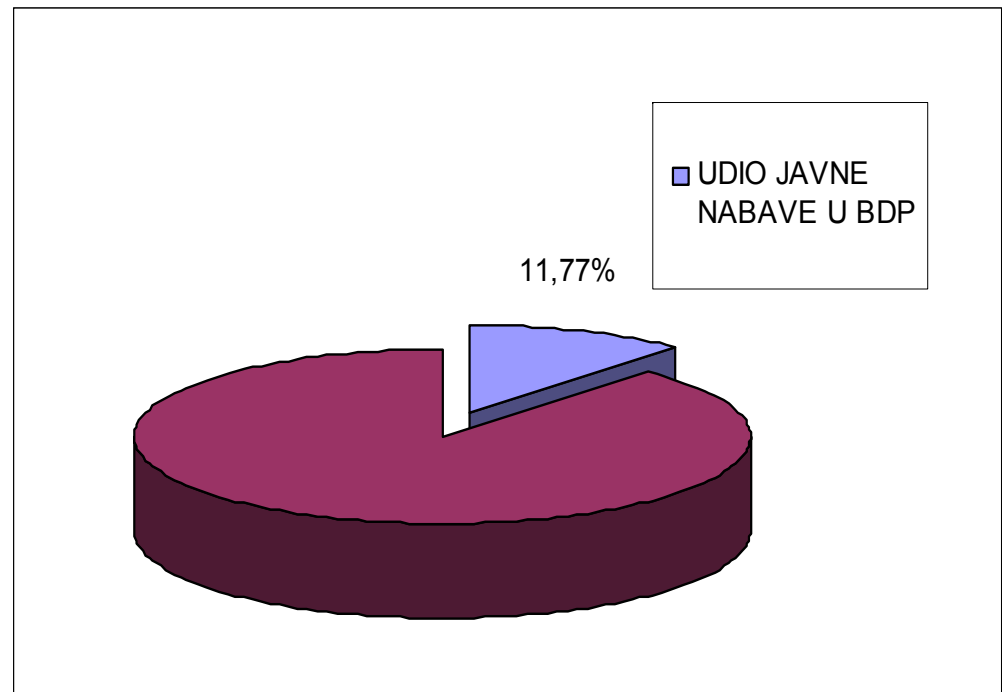


ŠTO JE JAVNA NABAVA ?

- skup propisa i pravila koji državi, njenim tijelima i tijelima s javnim ovlastima propisuju određene postupke prilikom kupnje roba i usluga obzirom da tijela s javnim ovlastima ne stječu samostalno financijska sredstva
- temeljni cilj ovih propisa tj. postupaka je osigurati gospodarski opravdano trošenje i nadzor proračunskih sredstava odnosno sprječavanje uporabe sredstava poreznih obveznika u proizvoljne svrhe.

ZNAČAJ JAVNIH NABAVALA?

- Vrijednost JN prema izvješćima za 2006.g.
→ cca 29,5 mlrd. kn
~11,77% BDP-a.
- Izvješća objavljena na www.javnanabava.hr





MIŠLJENJE JAVNOSTI O JAVNOJ NABAVI

- Zakon o javnoj nabavi je nedorečen i podnormiran ili prezahtjevan i prenormiran
- postupci nabave komplicirani
- rokovi nabave enormno dugi
- nabava često netransparentna
- prisutnost korupcije
- pravna zaštita spora i preformalna
-i slična mišljenja!

CILJEVI JAVNE NABAVE

1. PRIMARNI – KRATKOROČNI:

- racionalno i učinkovito gospodarenje sredstvima
- nabava po načelu “najbolje vrijednosti za novac” (value for money)

2. SEKUNDARNI – DUGOROČNI:

- gospodarski rast i razvoj i zapošljavanje
- borba protiv korupcije



RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA

- Dodatno uređenje sustava javnih nabava ugradnjom novih instituta europskog prava
- Odredbe članka 72. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju
- potpisivanje Ugovora o pristupanju WTO-u
- Otvaranje Poglavlja pregovora 5. – Javne nabave



IZVORI PRAVA EU (1)

- Sporazumi EZ
- Direktive
- Presude Evropskog suda pravde
- Odluke Komisije
- Tumačenja kao dokumenti Komisije (Zelena knjiga, smjernice)
- Državna legislativa zemalja članica
- Ostali međunarodni sporazumi (WTO/GPA)



IZVORI PRAVA EU (2)

- Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ
- Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 2004/17/EZ
- Direktiva Vijeća 89/665/EEZ
- Direktiva Vijeća 92/13/EEZ



ZAJEDNIČKA PRAVILA

- Predmet - ugovorni subjekti, ugovori, izuzeci
- Postupci i načini nabave / uvjeti za primjenu
- Pravila o objavljivanju u sustavu
- Tehničke specifikacije (standardi)
- Uvjeti sposobnosti gospodarskih subjekata
- Kriteriji za dodjelu ugovora
- Načela pravne zaštite



PITANJA KOJA NISU REGULIRANA DIREKTIVAMA

- Sustav administrativnog uređenja
- Institucionalna tijela
- Planiranje nabave
- Postupci nabave ispod vrijednosnih pragova
- Postupci otvaranja ponuda
- Jamstva za ponudu i za izvršenje ugovora
- Uvjeti za poništenje postupaka nabave
- Odgovornost za nepoštivanje propisa
- Menadžment ugovora
- Organizacija žalbenog sustava (sudovi, komisije)

STROŽA PRAVILA

- ☞ Obveza javne objave svih postupaka nabave
 - koji su izuzeti od primjene ovog Zakona
 - pregovaračkog postupka bez prethodne javne objave
 - usluge iz Dodatka II B

- ☞ Gotovo ista pravila za sve vrijednosti nabave



ŠTO DONOSI NOVI ZAKON





SADRŽAJ ZAKONA

1. Opće odredbe - 12 članaka
2. Postupak javne nabave za javne naručitelje - 92 članka
3. Posebne odredbe za naručitelje koji obavljaju djelatnost vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga - 23 članka
4. Nabava male vrijednosti - 6 članaka
5. Pravna zaštita - 34 članka
6. Ured za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske - 4 članka
7. Prekršajne odredbe - 2 članka
8. Prijelazne i završne odredbe - 4 članka



DODACI

- Dodatak I Popis djelatnosti u graditeljstvu (javni radovi)
- Dodatak II Popis usluga II A i II B
- Dodatak III Popis robe za potrebe obrane Republike Hrvatske
- Dodatak IV Tehničke specifikacije
- Dodatak V Sadržaj objava
- Dodatak VI Obilježja objava
- Dodatak VII Zahtjevi vezani uz uređaje za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanjem, zahtjeva za kvalifikaciju kao i planova i projekata u natječajima



PREDVIĐENI PROVEDBENI PROPISI

- Popis obveznika primjene Zakona
- Uredba o objavama i evidenciji javne nabave
- Uredba o metodologiji pripreme, ocjene i izvedbe investicijskih projekata
- Uredba o uvjetima primjene Jedinstvenog rječnika javne nabave (CPV)
- Uredba o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama
- Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave
- Uredba o provođenju nadzora kroz obavljanje preventivno-instruktivne djelatnosti
- Uredba o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi



1. DIO

OPĆE ODREDBE

- Predmet Zakona
- Temeljni pojmovi
- Javni naručitelji
- Naručitelji koji obavljaju djelatnosti na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga
- Izuzeća od primjene Zakona
- Načela javne nabave
- Odredbe o razgraničenju ugovora o javnoj nabavi
- Tajnost dokumentacije u postupcima javne nabave
- Procijenjena vrijednost nabave
- Natjecatelji i ponuditelji
- Rezervirani ugovori



PREDMET ZAKONA (čl. 1.)

- Postupci javne nabave svih vrijednosti
- Nadležnost Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske i Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave
- Pravna zaštita u svezi s postupcima javne nabave

TEMELJNI POJMOVI (čl. 2.)

- ukupno 25 pojmova
- u starom Zakonu 21 pojam
- 11 novih pojmova: okvirni sporazum, dinamički sustav nabave, elektronička dražba, elektroničko sredstvo, JRJN(CPV), natjecateljski dijalog, pisani oblik, povezano društvo, neprihvatljiva, neprikladna i nepravilna ponuda



OBVEZNICI PRIMJENE ZAKONA (čl. 3.)

1. javni naručitelji
2. naručitelji (sektorski)
3. koji nisu javni naručitelji ili naručitelji



...

1. Javni naručitelji su:

- državna tijela
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- pravne osobe: opći interes, nemaju industrijski ili trgovački značaj, a razlikuju se prema načinu financiranja ili ovlašteniku nadzora ili sastavu nadzornih i upravljačkih tijela
- udruge

...

2. naručitelji (sektorski) su javni naručitelji kada nabavljaju robu, radove ili usluge za potrebe obavljanja djelatnosti na području vodoopskrbe, plinoopskrbe, toplinske i električne energije, istraživanjajai vađenja nafte, plina, ugljena i ostalih krutih goriva, prometnih usluga, djelatnosti zračnih, pomorskih i riječnih luka te poštanske usluge

...

3. koji nisu javni naručitelji ili naručitelji:

- gospodarski subjekti prilikom izvođenja radova i nabava usluga koje izravno subvencioniraju javni naručitelji s više od 50%
- trgovačka društva u kojima javni naručitelji ili više njih ima ili može imati neposredan ili posredan prevladavajući utjecaj na osnovi vlasništva, financijskog udjela ili propisa koji vrijede za društvo

IZUZEĆA OD PRIMJENE ZAKONA (čl. 5.)

- 16 izuzeća za javne naručitelje
- 18 izuzeća za naručitelje (sektorske)
- izuzeća drugačije strukturirana kao npr. nabava s ciljem žurnog sprječavanja nastanka štete



NAČELA JAVNE NABAVE (čl. 6.)

1. Osnovna načela:

- slobode kretanja robe
- slobode poslovnog nastana
- slobode pružanje usluga



...

2. Načela koja iz toga proizlaze:

- tržišnog natjecanja
- učinkovitosti
- jednakog tretmana
- zabrane diskriminacije
- uzajamnog priznavanja
- razmjernosti
- transparentnosti



RAZGRANIČENJE UGOVORA (čl. 7.)

- predmet ugovora robe i usluge
- usluge i radovi iz Dodatka I.
- usluge iz Dodatka II. A i II. B

TAJNOST DOKUMENTACIJE (čl. 8.)

- novi Zakon odredbe o tajnosti uvrstio je među opće odredbe
- posebni propisi su:
 - Zakon o tajnosti podataka (NN 79/2007)
 - Zakon o zaštiti tajnosti podataka (NN 108/96)
Glava VIII “Poslovna tajna” i Glava IX
“Profesionalna tajna”

PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE (čl. 9.)

- Izračun se temelji na ukupnom iznosu bez poreza na dodanu vrijednost (PDV-a) u trenutku slanja objave sa uključenim svim opcijama i mogućim produženjima
- ne smije dijeliti vrijednost nabave s namjerom izbjegavanja primjene propisanog postupka nabave

OBVEZA PRIMJENE ZAKONA - *vrijednosti nabave* -

- do **70.000,00** kuna - tzv. **BAGATELNA NABAVA**
- od **70 000, 00** zaključno sa **300.000,00** kuna za **robe i usluge** odnosno sa **500.000,00** kuna za **radove** – **NABAVA MALE VRIJEDNOSTI**

NABAVA ZA POTREBE OBRANE (čl. 10.)

- ugovori su uključeni u sustav javne nabave
- osnovni sigurnosni interesi povezani s proizvodnjom ili trgovinom oružja, streljiva i ratnih materijala isključuju obvezu objave
- sva ostala izuzeća ne isključuju obvezu objave



NATJECATELJI I PONUDITELJI (čl. 11.)

- prepoznatljiviji pod nazivom “Zajednica ponuditelja”
- u starom Zakonu propisan u 7. dijelu “Dokumentacija za nadmetanje” (čl. 39)

REZERVIRANI UGOVORI (čl. 12.)

- posljedica uključivanja sekundarnih politika u sustav javnih nabava
- uključene u Direktive usprkos prigovorima da mogu ograničavati primjenu načela transparentnosti i diskriminacije
- rezervirani sukladno zaštićenom programu zapošljavanja odnosno zapošljavanja invalidnih osoba

6. DIO

URED ZA JAVNU NABAVU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

- Nadležan je za razvoj, unapređenje i koordinaciju cjelokupnoga sustava javnih nabava
- ☞ **Preventivno – instruktivne djelatnosti**
(otklanjanje nepravilnosti u postupku)
- ☞ Uredba o provođenju nadzora kroz obavljanje preventivno - instruktivne djelatnosti

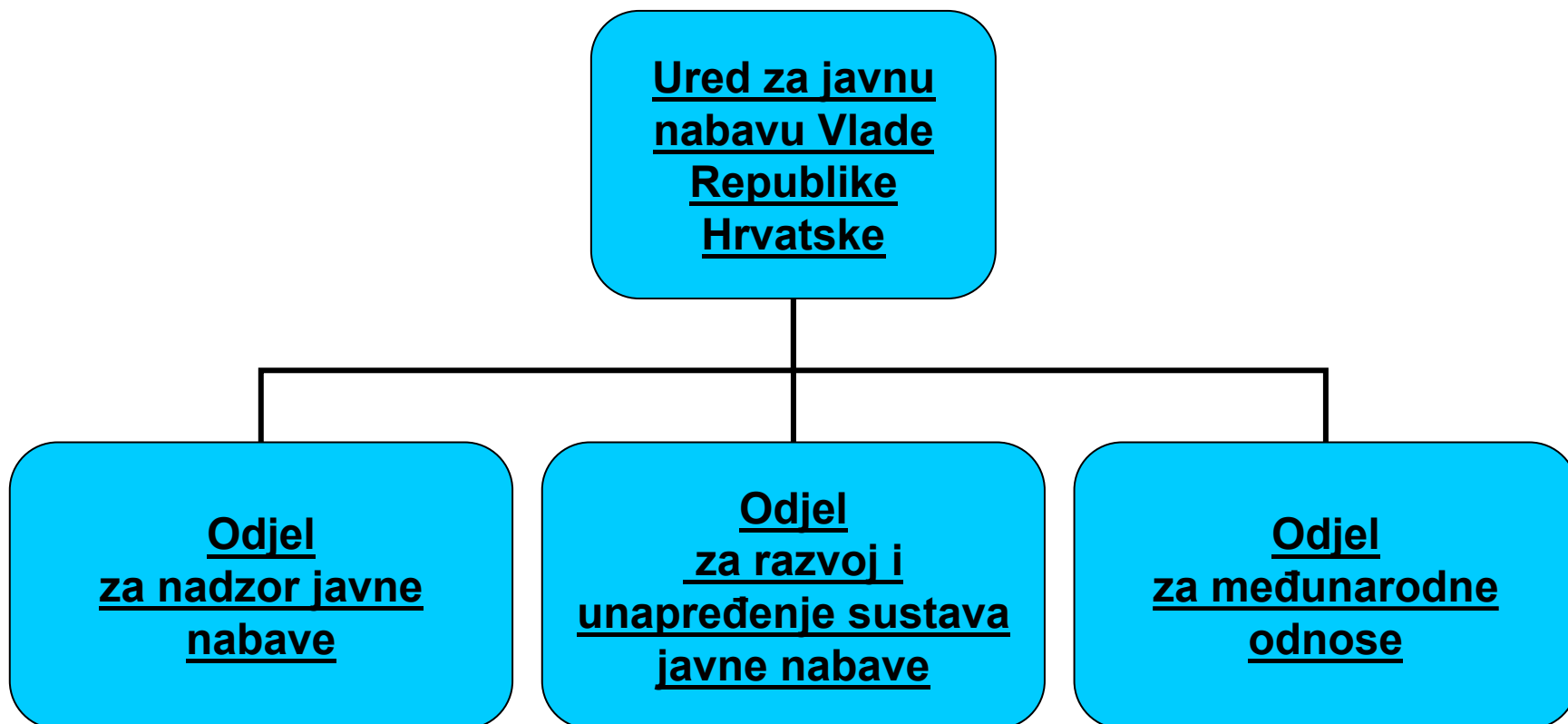


- ☝ **Priprema i provedba izobrazbe**
 - usavršavanje sudionika sustava javne nabave
 - specijalistički program izobrazbe u području javne nabave za državne službenike

- ☞ Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave



UNUTARNJI USTROJ UREDA ZA JAVNU NABAVU



7. DIO PREKRŠAJNE ODREDBE

- 11 prekršaja - strože kazne u odnosu na staro uređenje
- novčane kazne za prekršaje u rasponu od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna za pravne osobe ili jed. lok. i područ. (reg.) samoup.
- novčane kazne za odgovorne osobe u rasponu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna



8. DIO

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

- ☞ Zakon je stupio na snagu 1. siječnja 2008. godine
- ☞ Odredbe Zakona koje se odnose na obveze prema institucijama Europske unije stupaju na snagu s primitkom Republike Hrvatske u članstvo Europske unije



ZAHVALJUJEM NA POZORNOSTI !

*VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZA JAVNU NABAVU*

www.javnanabava.hr