



# ***NOVI ZAKON O JAVNOJ NABAVI*** ***- OPĆI PREGLED -***

*(“Narodne novine” broj 110/2007 od 25. listopada 2007. god.)*

*Dražen Ivanušec, dipl.iur.*

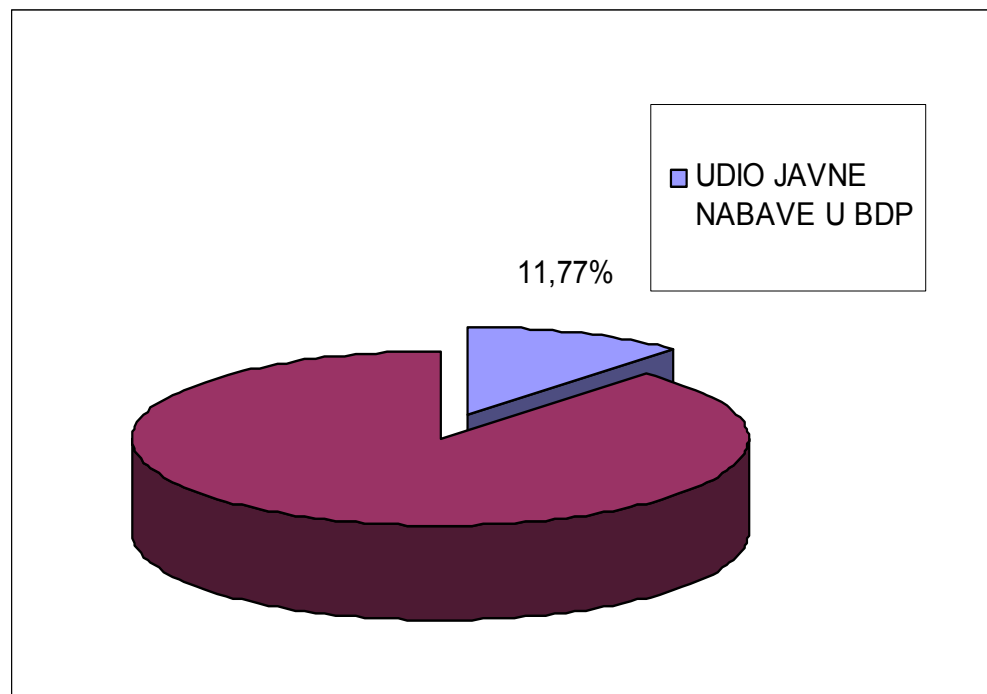


# ŠTO JE JAVNA NABAVA ?

- skup propisa i pravila koji državi, njenim tijelima i tijelima s javnim ovlastima propisuju određene postupke prilikom kupnje roba i usluga obzirom da tijela s javnim ovlastima ne stječu samostalno financijska sredstva
- temeljni cilj ovih propisa tj. postupaka je osigurati gospodarski opravdano trošenje i nadzor proračunskih sredstava odnosno sprječavanje uporabe sredstava poreznih obveznika u proizvoljne svrhe.

# ZNAČAJ JAVNIH NABAVA?

- Vrijednost JN prema izvješćima za 2006.g.  
→ cca 29,5 mlrd. kn  
~11,77% BDP-a.
- Izvješća objavljena na [www.javnabavava.hr](http://www.javnabavava.hr)





# MIŠLJENJE JAVNOSTI O JAVNOJ NABAVI

- Zakon o javnoj nabavi je nedorečen i podnormiran ili prezahtjevan i prenormiran
- postupci nabave komplicirani
- rokovi nabave enormno dugi
- nabava često netransparentna
- prisutnost korupcije
- pravna zaštita spora i preformalna
- .....i slična mišljenja!



# CILJEVI JAVNE NABAVE

## 1. PRIMARNI – KRATKOROČNI:

- racionalno i učinkovito gospodarenje sredstvima
- nabava po načelu “najbolje vrijednosti za novac” (value for money)

## 2. SEKUNDARNI – DUGOROČNI:

- gospodarski rast i razvoj i zapošljavanje
- borba protiv korupcije



# RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

- Dodatno uređenje sustava javnih nabava ugradnjom novih instituta europskog prava
- Odredbe članka 72. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju
- potpisivanje Ugovora o pristupanju WTO-u
- Otvaranje Poglavlja pregovora 5. – Javne nabave



# IZVORI PRAVA EU (1)

- Sporazumi EZ
- Direktive
- Presude Evropskog suda pravde
- Odluke Komisije
- Tumačenja kao dokumenti Komisije (Zelena knjiga, smjernice)
- Državna legislativa zemalja članica
- Ostali međunarodni sporazumi (WTO/GPA)



## IZVORI PRAVA EU (2)

- Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ
- Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 2004/17/EZ
- Direktiva Vijeća 89/665/EEZ
- Direktiva Vijeća 92/13/EEZ



# ZAJEDNIČKA PRAVILA

- Predmet - ugovorni subjekti, ugovori, izuzeci
- Postupci i načini nabave / uvjeti za primjenu
- Pravila o objavljivanju u sustavu
- Tehničke specifikacije (standardi)
- Uvjeti sposobnosti gospodarskih subjekata
- Kriteriji za dodjelu ugovora
- Načela pravne zaštite



# PITANJA KOJA NISU REGULIRANA DIREKTIVAMA

- Sustav administrativnog uređenja
- Institucionalna tijela
- Planiranje nabave
- Postupci nabave ispod vrijednosnih pragova
- Postupci otvaranja ponuda
- Jamstva za ponudu i za izvršenje ugovora
- Uvjeti za poništenje postupaka nabave
- Odgovornost za nepoštivanje propisa
- Menadžment ugovora
- Organizacija žalbenog sustava (sudovi, komisije)



# STROŽA PRAVILA

- ☞ Obveza javne objave svih postupaka nabave
  - koji su izuzeti od primjene ovog Zakona
  - pregovaračkog postupka bez prethodne javne objave
  - usluge iz Dodatka II B
  
- ☞ Gotovo ista pravila za sve vrijednosti nabave



# ŠTO DONOSI NOVI ZAKON





# SADRŽAJ ZAKONA

1. Opće odredbe - 12 članaka
2. Postupak javne nabave za javne naručitelje - 92 članka
3. Posebne odredbe za naručitelje koji obavljaju djelatnost vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga - 23 članka
4. Nabava male vrijednosti - 6 članaka
5. Pravna zaštita - 34 članka
6. Ured za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske - 4 članka
7. Prekršajne odredbe - 2 članka
8. Prijelazne i završne odredbe - 4 članka



# DODACI

- Dodatak I Popis djelatnosti u graditeljstvu (javni radovi)
- Dodatak II Popis usluga II A i II B
- Dodatak III Popis robe za potrebe obrane Republike Hrvatske
- Dodatak IV Tehničke specifikacije
- Dodatak V Sadržaj objava
- Dodatak VI Obilježja objava
- Dodatak VII Zahtjevi vezani uz uređaje za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanjem, zahtjeva za kvalifikaciju kao i planova i projekata u natječajima



# PREDVIĐENI PROVEDBENI PROPISI

- Popis obveznika primjene Zakona
- Uredba o objavama i evidenciji javne nabave
- Uredba o metodologiji pripreme, ocjene i izvedbe investicijskih projekata
- Uredba o uvjetima primjene Jedinstvenog rječnika javne nabave (CPV)
- Uredba o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama
- Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave
- Uredba o provođenju nadzora kroz obavljanje preventivno-instruktivne djelatnosti
- Uredba o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi



# 1. DIO

## OPĆE ODREDBE

- Predmet Zakona
- Temeljni pojmovi
- Javni naručitelji
- Naručitelji koji obavljaju djelatnosti na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga
- Izuzeća od primjene Zakona
- Načela javne nabave
- Odredbe o razgraničenju ugovora o javnoj nabavi
- Tajnost dokumentacije u postupcima javne nabave
- Procijenjena vrijednost nabave
- Natjecatelji i ponuditelji
- Rezervirani ugovori



# PREDMET ZAKONA (čl. 1.)

- Postupci javne nabave svih vrijednosti
- Nadležnost Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske i Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave
- Pravna zaštita u svezi s postupcima javne nabave



# TEMELJNI POJMOVI (čl. 2.)

- ukupno 25 pojmova
- u važećem Zakonu 21 pojam
- 11 novih pojmova: okvirni sporazum, dinamički sustav nabave, elektronička dražba, elektroničko sredstvo, JRJN(CPV), natjecateljski dijalog, pisani oblik, povezano društvo, neprihvatljiva, neprikladna i nepravilna ponuda



# OBVEZNICI PRIMJENE ZAKONA (čl. 3.)

1. javni naručitelji
2. naručitelji (sektorski)
3. koji nisu javni naručitelji ili naručitelji



...

## 1. Javni naručitelji su:

- državna tijela
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- pravne osobe: opći interes, nemaju industrijski ili trgovački značaj, a razlikuju se prema načinu financiranja ili ovlašteniku nadzora ili sastavu nadzornih i upravljačkih tijela
- udruge



...

2. naručitelji (sektorski) su javni naručitelji kada nabavljaju robu, radove ili usluge za potrebe obavljanja djelatnosti na području vodoopskrbe, plinoopskrbe, toplinske i električne energije, istraživanjajai vađenja nafte, plina, ugljena i ostalih krutih goriva, prometnih usluga, djelatnosti zračnih, pomorskih i riječnih luka te poštanske usluge



...

3. koji nisu javni naručitelji ili naručitelji:
- gospodarski subjekti prilikom izvođenja radova i nabava usluga koje izravno subvencioniraju javni naručitelji s više od 50%
  - trgovačka društva u kojima javni naručitelji ili više njih ima ili može imati neposredan ili posredan prevladavajući utjecaj na osnovi vlasništva, financijskog udjela ili propisa koji vrijede za društvo



# IZUZEĆA OD PRIMJENE ZAKONA (čl. 5.)

- 16 izuzeća za javne naručitelje
- 18 izuzeća za naručitelje (sektorske)
- izuzeća drugačije strukturirana kao npr. nabava s ciljem žurnog sprječavanja nastanka štete



# NAČELA JAVNE NABAVE (čl. 6.)

## 1. Osnovna načela:

- slobode kretanja robe
- slobode poslovnog nastana
- slobode pružanje usluga



...

## 2. Načela koja iz toga proizlaze:

- tržišnog natjecanja
- učinkovitosti
- jednakog tretmana
- zabrane diskriminacije
- uzajamnog priznavanja
- razmjernosti
- transparentnosti



# RAZGRANIČENJE UGOVORA (čl. 7.)

- predmet ugovora robe i usluge
- usluge i radovi iz Dodatka I.
- usluge iz Dodatka II. A i II. B



# TAJNOST DOKUMENTACIJE (čl. 8.)

- novi Zakon odredbe o tajnosti uvrstio je među opće odredbe
- posebni propisi su:
  - Zakon o tajnosti podataka (NN 79/2007)
  - Zakon o zaštiti tajnosti podataka (NN 108/96)  
Glava VIII “Poslovna tajna” i Glava IX  
“Profesionalna tajna”



# PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE (čl. 9.)

- Izračun se temelji na ukupnom iznosu bez poreza na dodanu vrijednost (PDV-a) u trenutku slanja objave sa uključenim svim opcijama i mogućim produženjima
- ne smije dijeliti vrijednost nabave s namjerom izbjegavanja primjene propisanog postupka nabave



# OBVEZA PRIMJENE ZAKONA - *vrijednosti nabave* -

- do **70.000,00** kuna - tzv. **BAGATELNA NABAVA**
- od **70 000, 00** zaključno sa **300.000,00** kuna za **robe i usluge** odnosno sa **500.000,00** kuna za **radove** – **NABAVA MALE VRIJEDNOSTI**



# NABAVA ZA POTREBE OBRANE (čl. 10.)

- ugovori su uključeni u sustav javne nabave
- osnovni sigurnosni interesi povezani s proizvodnjom ili trgovinom oružja, streljiva i ratnih materijala isključuju obvezu objave
- sva ostala izuzeća ne isključuju obvezu objave



# NATJECATELJI I PONUDITELJI (čl. 11.)

- prepoznatljiviji pod nazivom “Zajednica ponuditelja”
- u važećem Zakonu propisan u 7. dijelu “Dokumentacija za nadmetanje” (čl. 39)



# REZERVIRANI UGOVORI (čl. 12.)

- posljedica uključivanja sekundarnih politika u sustav javnih nabava
- uključene u Direktive usprkos prigovorima da mogu ograničavati primjenu načela transparentnosti i diskriminacije
- rezervirani sukladno zaštićenom programu zapošljavanja odnosno zapošljavanja invalidnih osoba



# 6. DIO

## URED ZA JAVNU NABAVU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

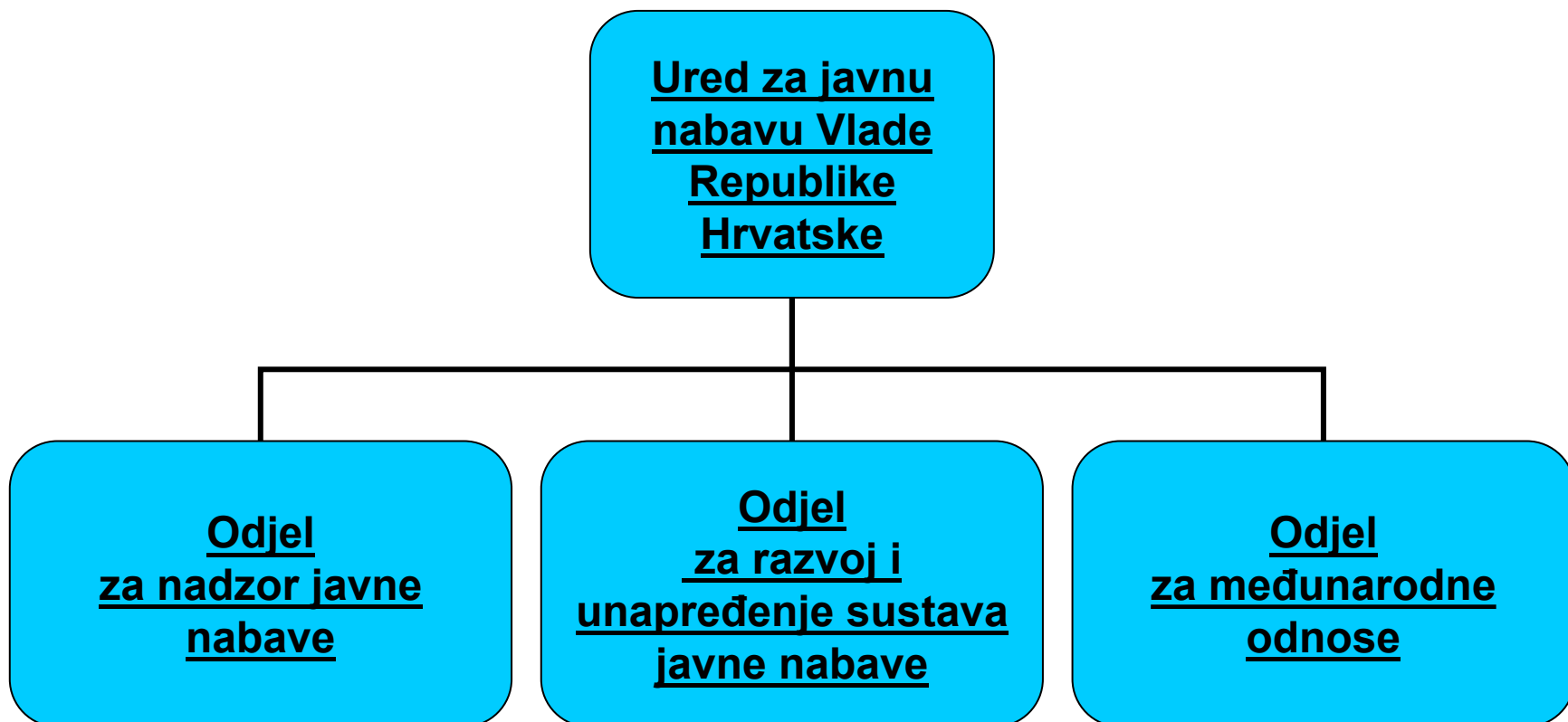
- Nadležan je za razvoj, unapređenje i koordinaciju cjelokupnoga sustava javnih nabava
- ☞ **Preventivno – instruktivne djelatnosti**  
(otklanjanje nepravilnosti u postupku)
- ☞ Uredba o provođenju nadzora kroz obavljanje preventivno - instruktivne djelatnosti



- ☝ **Priprema i provedba izobrazbe**
  - usavršavanje sudionika sustava javne nabave
  - specijalistički program izobrazbe u području javne nabave za državne službenike
  
- ☞ Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave



# UNUTARNJI USTROJ UREDA ZA JAVNU NABAVU





## 7. DIO PREKRŠAJNE ODREDBE

- 11 prekršaja - strože kazne u odnosu na postojeći uređenje
- novčane kazne za prekršaje u rasponu od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna za pravne osobe ili jed. lok. i područ. (reg.) samoup.
- novčane kazne za odgovorne osobe u rasponu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna



# 8. DIO

## PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

- ☞ Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2008. godine
- ☞ Odredbe Zakona koje se odnose na obveze prema institucijama Europske unije stupaju na snagu s primitkom Republike Hrvatske u članstvo Europske unije