

A stylized logo consisting of several red squares and yellow stars arranged in a circular pattern, reminiscent of the European Union flag.

ZAKON O JAVNOJ NABAVI – OPĆI PREGLED

GLORIJA RAGUŽ, dipl. oec.



MIŠLJENJE JAVNOSTI O JAVNOJ NABAVI

- Zakon o javnoj nabavi je nedorečen i podnormiran ili prezahtjevan i prenormiran
- Postupci nabave komplicirani
- Rokovi nabave enormno dugi
- Nabava često netransparentna
- Prisutnost korupcije
- Pravna zaštita spora i preformalna
-i slična mišljenja!

istina ili ne?



CILJEVI JAVNE NABAVE

- ☞ Primarni - kratkoročni:
 - Racionalno i učinkovito gospodarenje sredstvima
 - Nabava po načelu “najbolja vrijednost za novac”

- ☞ Sekundarni - dugoročni:
 - Gospodarski razvoj, zapošljavanje
 - Sprečavanje korupcije



IZVORI PRAVA EU (1)

- Sporazumi EZ
- Direktive
- Presude Evropskog suda pravde
- Odluke Komisije
- Tumačenja kao dokumenti Komisije (Komunike, Zelena knjiga, smjernice)
- Državna legislativa zemalja članica
- Ostali međunarodni sporazumi (WTO/GPA)



IZVORI PRAVA EU (2)

- Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ
- Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 2004/17/EZ
- Direktiva Vijeća 89/665/EEZ
- Direktiva Vijeća 92/13/EEZ



ZAJEDNIČKA PRAVILA

- Predmet - ugovorni subjekti, ugovori, izuzeci
- Postupci i načini nabave / uvjeti za primjenu
- Pravila o objavljivanju u sustavu
- Tehničke specifikacije (standardi)
- Uvjeti sposobnosti gospodarskih subjekata
- Kriteriji za dodjelu ugovora
- Načela pravne zaštite



PITANJA KOJA NISU REGULIRANA DIREKTIVAMA

- Sustav administrativnog uređenja
- Institucionalna tijela
- Planiranje nabave
- Postupci nabave ispod vrijednosnih pragova
- Postupci otvaranja ponuda
- Jamstva za ponudu i za izvršenje ugovora
- Uvjeti za poništenje postupaka nabave
- Odgovornost za nepoštivanje propisa
- Menadžment ugovora
- Organizacija žalbenog sustava (sudovi, komisije)



ŠTO DONOSI NOVI ZAKON





ZAKON O JAVNOJ NABAVI

- Hrvatski sabor donio je Zakon o javnoj nabavi na sjednici 3. listopada 2007.g.
- Objavljen u Narodnim novinama br.110/07 dana 25. listopada 2007.g.



PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM

- Postupci javne nabave svih vrijednosti
- Nadležnost Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske i Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave
- Pravna zaštita u svezi s postupcima javne nabave



SADRŽAJ ZAKONA

- Opće odredbe / 12 čl.
- Postupak javne nabave za javne naručitelje / 92 čl.
- Posebne odredbe za naručitelje koji obavljaju djelatnost vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga / 23 čl.
- Nabava male vrijednosti / 6 čl.
- Pravna zaštita / 34 čl.
- Ured za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske / 4 čl.
- Prekršajne odredbe / 2 čl.
- Prijelazne i završne odredbe / 4 čl.



DODACI

- Dodatak I Popis djelatnosti u graditeljstvu (javni radovi)
- Dodatak II Popis usluga II A i II B
- Dodatak III Popis robe za potrebe obrane Republike Hrvatske
- Dodatak IV Tehničke specifikacije
- Dodatak V Sadržaj objava
- Dodatak VI Obilježja objava
- Dodatak VII Zahtjevi vezani uz uređaje za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanjem, zahtjeva za kvalifikaciju kao i planova i projekata u natječajima



PREDVIĐENI PROVEDBENI PROPISI

- Popis obveznika primjene Zakona
- Uredba o objavama i evidenciji javne nabave
- Uredba o metodologiji pripreme, ocjene i izvedbe investicijskih projekata
- Uredba o uvjetima primjene Jedinog rječnika javne nabave (CPV)
- Uredba o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama
- Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe u sustavu javne nabave
- Uredba o provođenju nadzora kroz obavljanje preventivno-instruktivne djelatnosti
- Uredba o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi



TEMELJNE PROMJENE U ODNOSU NA VAŽEĆI ZAKON O JAVNOJ NABAVI





OBVEZA PRIMJENE ZAKONA - vrijednost nabave -

- ➔ *Ovim se Zakonom uređuju postupci javne nabave svih vrijednosti*
- ➔ *Nabava male vrijednosti /procijenjena vrijednost nabave bez PDV-a iznosi:*
 - *300.000,00 kuna i manje za robe i usluge,*
 - *500.000,00 kuna i manje za radove.*
- ➔ *Granica tzv. “bagatelne nabave” do 70. 000,00 kuna*



STROŽA PRAVILA

- ☞ Obveza javne objave svih postupaka nabave
 - koji su izuzeti od primjene ovog Zakona
 - pregovaračkog postupka bez prethodne javne objave
 - usluge iz Dodatka II B

- ☞ Gotovo ista pravila za sve vrijednosti nabave



1. DIO OPĆE ODREDBE

- Predmet Zakona
- Temeljni pojmovi
- Javni naručitelji
- Naručitelji koji obavljaju djelatnosti na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga
- Izuzeća od primjene Zakona
- Načela javne nabave
- Odredbe o razgraničenju ugovora o javnoj nabavi
- Tajnost dokumentacije u postupcima javne nabave
- Procijenjena vrijednost nabave
- Natjecatelji i ponuditelji
- Rezervirani ugovori



UGOVOR O JAVNOJ NABAVI

- Ugovor o javnim radovima
- Ugovor o javnoj nabavi robe
- Ugovor o javnim uslugama:
 - Dodatak II A tzv. “prioritetne usluge”
 - Dodatak II B tzv. “neprioritetne usluge”



NARUČITELJI - obveznici primjene Zakona -

- Javni naručitelji
 - Naručitelji koji obavljaju djelatnosti na području vodoopskrbe, energetike, prometnih i poštanskih usluga
- ☞ Popis obveznika primjene Zakona



IZUZEĆA OD PRIMJENE ZAKONA

- Kategorije ugovora izuzete iz područja primjene određene odredbama čl.5
- Izuzeća od primjene Zakona za:
 - javne naručitelje šesnaest
 - naručitelje (sektorske) osamnaest
- ☞ Nabave izuzete iz područja primjene Zakona, sukladno pravilima nacionalnog zakonodavstva!
- ☞ Obveza objave obavijesti o početku postupka javne nabave i kod izuzeća od primjene ovoga Zakona!



NAČELA JAVNE NABAVE

- sloboda kretanja robe, poslovnog nastana, pružanja usluga i načela koja iz toga proizlaze:
 - tržišno natjecanje
 - učinkovitost
 - jednaki tretman
 - zabrana diskriminacije
 - uzajamno priznavanje
 - razmjernost
 - transparentnost



ODREDBE O RAZGRANIČENJU UGOVORA O JAVNOJ NABAVI

- Ugovor o javnoj nabavi:
 - ugovor o javnim radovima
 - ugovor o javnoj nabavi robe
 - ugovor o javnim uslugama
- Kriteriji za razlikovanje odnosno određivanje pravne naravi ugovora o javnoj nabavi su:
 - vrijednost predmeta nabave te njihova sporednost
 - odredbe članka 7.



TAJNOST DOKUMENTACIJE U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE

- Obveza čuvanja podataka o sudionicima postupka i njihovoj dokumentaciji / tajnost
- Posebni propisi:
 - Zakon o tajnosti podataka (NN br. 79/07)
 - Zakon o zaštiti tajnosti podataka (NN br.108/96); Glava VIII i IX



PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE

- Izračun se temelji se na ukupnom iznosu, bez poreza na dodanu vrijednost (PDV-a)
 - Mora biti valjano određena u trenutku u kojem naručitelj šalje objavu o javnoj nabavi
 - Ne smije se dijeliti vrijednost nabave s namjerom izbjegavanja primjene ZJN-a
- ☞ Uredba o objavama i evidenciji javne nabave



NABAVA ZA POTREBE OBRANE

- ☝ Zakon se primjenjuje na ugovore o javnoj nabavi koje sklapaju javni naručitelji za potrebe obrane

- ☞ Naručitelj nije obavezan objaviti postupak nabave ako bi to bilo suprotno:
 - sigurnosnom interesu i
 - zaštiti osnovnih sigurnosnih interesa povezanih s proizvodnjom ili trgovinom oružja, streljiva i ratnih materijala.



NATJECATELJI I PONUDITELJI

- Zajednica ponuditelja
- Naručitelj ne smije od zajednice ponuditelja zahtijevati formalnopravni oblik prije dostave ponude, ali može, poslije odabira (zadovoljavajuće izvršenje ugovora)
- Naručitelj mora od gospodarskih subjekata iz zajednice ponuditelja zatražiti dokažu pojedinačnu sposobnost i proporcionalno svom udjelu u izvršenju ugovora zajedničku sposobnost



REZERVIRANI UGOVORI

- Rezerviranje prava sudjelovanja za natjecatelje ili ponuditelje sukladno:
 - zaštićenom programu zapošljavanja, ili
 - koji zapošljavaju više od 50% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih.
- U objavi javne nabave naručitelj mora naznačiti da je postupak javne nabave “rezerviran”



7. DIO PREKRŠAJNE ODREDBE

- odredbe su više restriktivne u odnosu na postojeći režim
- ☞ Novčane kazne za prekršaj odredaba Zakona u rasponu od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna
- ☞ Novčane kazne za odgovorne osobe u rasponu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna



8. DIO PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

- ☞ Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2008. godine
- ☞ Odredbe Zakona koje se odnose na obveze prema institucijama Europske unije stupaju na snagu s primitkom Republike Hrvatske u članstvo Europske unije