



**KRITERIJI ZA ODABIR,  
DOKAZIVANJE SPOSOBNOSTI  
i  
ODLUKE**

*Dragica Markanović, dipl. iur.  
Zagreb, prosinac 2007.*



# KOMUNIKACIJA NARUČITELJA I GOSPODARSKOG SUBJEKATA

- poštom
  - elektronički
  - telefonom-zahtjev za sudjelovanje mora se potvrditi u pisanom obliku prije isteka roka za dostavu zahtjeva
  - telefaksom-zahtjev za sudjelovanje mora biti potvrđen putem pošte ili elektroničkim sredstvom prije isteka roka za dostavu zahtjeva/takav zahtjev i rok za dostavu potvrde mora biti određen u objavi
  - kombinacija tih sredstava prema izboru naručitelja
- Na dokaziv način-bez obzira na odabir komunikacijskog sredstva
  - Komunikacijska sredstva-općedostupna i nediskriminirajuća



# DOSTAVA ELEKTRONIČIH PONUDA

- Dopuštenost-**izrijekom** dopustiti i objaviti u dokumentaciji za nadmetanje
- U slučaju dopuštenosti-u dokumentaciji odrediti:
  - dostavlja li se ponuda isključivo elektroničkim putem ili
  - se ista ponuda dostavlja i u papirnatom obliku
- Primjenom naprednog elektroničkog potpisa odnosno na način koji jamči cjelovitost i izvornost sadržaja dostavljenog elektroničkog dokumenta/kriptološka zaštita
- Elektronički dostavljene pošiljke smatraju se dostavljenima u trenutku kad su podaci te pošiljke dospjeli na elektroničko područje kojim raspolaže primatelj



# IZMJENA ILI ISPRAVAK PONUDE

- Pri izradi ponude-pridržavati se zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije za nadmetanje
- Na hrvatskom jeziku i cijena u kunama / ako u dokumentaciji za nadmetanje nije izričito drugačije određeno
- Izmjena ili ispravak objave i/ili dokumentacije za nadmetanje / ponuditelj priopćava naručitelju
- U roku za dostavu ponude-pravovaljano potpisanom izjavom moguća izmjena, nadopuna ili odustanak od ponude uz navođenje nove ukupne cijena te povlačenje neotvorene ponude



## ISKLJUČENJE GOSPODARSKIH SUBJEKATA IZ SUDJELOVANJA U POSTUPKU JAVNE NABAVE -1.

- Članak 46. st. 1. Zakona-naručitelj je **obvezan** isključiti gospodarskog subjekta:
  1. Izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za kaznena djela
  2. Neispunjenje obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje i drugih državnih davanja



## ISKLJUČENJE GOSPODARSKIH SUBJEKATA IZ SUDJELOVANJA U POSTUPKU JAVNE NABAVE – 2.

- Naručitelj **mora – ako je odredio** kao uvjet sposobnosti, isključiti gospodarskog subjekta:
  1. stečajni postupak, likvidacija
  2. obustavljanje poslovne djelatnosti
  3. profesionalni propust – pravomoćno kažnavanje
  4. profesionalni propust – dokazuje naručitelj na bilo koji način
  5. nedostavljanje dokaza o sposobnosti, neodgovarajućeg ili neistinitog dokaza



## UVJETI I DOKAZI SPOSOBNOSTI

- **Trenutak kada mora postojati sposobnost:**
  1. otvoreni postupak – otvaranje ponuda
  2. ograničeni i pregovarački postupak – poziv na dostavu ponuda
  3. otvoreni natječaj – predaja natječajnih radova
  4. ograničeni natječaj – poziv na predaju natječajnih radova
  5. okvirni sporazum – u određenom trenutku ( ogr. ili otv.)
  6. dinamički sustav-dopuštenje sudjelovanja i istek roka za dostavu ponuda pri posebnom pozivu
  7. natjecateljski dijalog – poziv na dostavu ponude



## UVJETI SPOSOBNOSTI

1. Pravna i poslovna sposobnost
2. Uvjeti nekažnjavanja
3. Uvjeti za financijsku i gospodarsku sposobnost-čl. 51.st. 1. i st. 2.
4. Uvjeti za tehničku i stručnu sposobnost
  - Uvjeti – dokazi u svrhu utvrđivanja sposobnosti gospodarskih subjekata
  - Tehničke ili poslovne tajne
  - Naručitelj ne može tražiti druge dokaze osim navedenih



## DOKAZ PRAVNE I POSLOVNE SPOSOBNOSTI

- 1. isprava o upisu u \_\_\_\_\_registar – izjava ili odgovarajuća potvrda (stečaj, likvidacija)
- 2. dokaz – ovlaštenje, suglasnost ili isprava o članstvu u strukovnoj organizaciji
- Alternativa: ovjerena izjava koja nadomješta navedene dokumente
- Starost dokaza: 6 mjeseci do dana slanja objave



## DOKAZ O NEKAŽNJAVANJU

- Dokaz da gospodarskom subjektu ili osobi ovlaštenoj za zastupanje gospodarskog subjekta nije izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za kaznena djela
- Dokaz da gospodarski subjekt ili osoba ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta nije pravomoćno kažnjena za profesionalni propust ili da nije učinio profesionalni propust
- Dokazivanje – sukladno posebnim propisima zemlje sjedišta gospodarskog subjekta
- Starost dokaza: 30 dana do dana slanja objave



# DOKAZ FINANCIJSKE I GOSPODARSKE SPOSOBNOSTI

- Potvrda porezne uprave o stanju duga ili istovrijedne isprave – obvezno
- Bilanca, račun dobiti i gubitka, financijski izvještaj
- Dokument izdan od bankarskih ili drugih financijskih institucija – solventnost
- Jamstvo-odgovornost iz djelatnosti
- Izjava-solidarna odgovornost zajedničkih ponuditelja
- Izvješće ili izjava o ukupnom prihodu-3 godine
- Drugi dokaz-različit od onoga što je tražio naručitelj (ako zatraženi ne može dostaviti iz opravdanog razloga i ako dostavljeni dokaz ima istu dokaznu snagu kao i traženi



# DOKAZ TEHNIČKE I STRUČNE SPOSOBNOSTI

- Naručitelj **može** zahtijevati
- potvrda o uredno ispunjenim ugovorima  
ili izjava o uredno izvršenim ugovorima

- **Članak 52. Zakona:**

ugovori o javnoj nabavi robe -**6** dokaza

ugovori o javnim radovima -**8** dokaza

ugovori o javnim uslugama-**10** dokaza



## OSTALI DOKAZI

- Dokaz sposobnosti drugih gospodarskih subjekata i zajednica ponuditelja
  - kapaciteti drugih gospodarskih subjekata /resursi za ispunjenje ugovora
- Norme osiguranja kvalitete i norme upravljanja okolišem
  - isprava neovisnog tijela
  - potvrda (certifikat) o usklađenosti gospodarskog subjekta s normama upravljanja okolišem



# PREGLED I OCJENA PONUDA

- Dvojbeni navodi cijena i računska pogreška – vrijedi jedinična cijena
- Neuobičajeno niska cijena:
  - pisano **objašnjenje** o sastavnim elementima ponude/rok
  - odbijanje ponude
- Pisano **pojašnjenje** ponude/ može se zahtijevati
  - odnosi se na dokumente (sposobnost, norme)



# KRITERIJI ZA ODABIR PONUDE

- **Ekonomski najpovoljnija ponuda** sa stajališta javnog naručitelja - kriteriji vezani uz predmet određenog ugovora o javnoj nabavi:  
kvaliteta, cijena, tehničko dostignuće  
estetske, funkcionalne i ekološke osobine  
operativni troškovi, ekonomičnost, servisiranje nakon prodaje i tehnička pomoć, datum isporuke i rokovi isporuke ili rokovi završetka radova **i slično, ili**
- **Najniža cijena**



# ZAPISNIK O PREGLEDU I OCJENI PONUDA

- Podaci o pregledu, ocjeni, rezultatu pregleda i ocjene ponuda
- U zapisniku se obavezno navodi:
  - analitički prikaz traženih i danih dokaza o sposobnosti
  - prihvatljivost ponuda
  - razlozi isključenja ponuda iz članka 84.
- Ponuditelju se na njegov zahtjev daje:
  - podatak o ukupnim cijenama nakon pregleda i ocjene ponuda
  - uvid u njegovu ponudu i uvid u izračun cijene ako su ispravljane računске pogreške u ponudi



# ISKLJUČENJE PONUDA – 1.

**Prije donošenja Odluke -obvezno** isključenje ponuda  
(čl. 84):

1. ako je ponuda suprotna odredbi čl. 11. st. 5.  
(sudjelovanje u pripremi postupka javne nabave)
2. isključenje gospodarskih subjekata sukladno čl. 46.  
(pravomoćna osuđujuća presuda za KD , porezi,  
doprinosi i dr.i drugih uvjeta prema stavku 2. članka 46.  
Zakona)
3. nije dokazao sposobnost
4. ne navodi cijenu ili nije u apsolutnom iznosu
5. nedostaje dokaz jamstva



## ISKLUČENJE PONUDA – 2.

6. Zakašnjelu ponudu
7. Ponuda suprotna dokumentaciji za nadmetanje
8. Ponudu za grupe i alternativnu ponudu ako nisu dopuštene
9. Alternativnu ponudu ako ne ispunjava minimalne zahtjeve i/ili ne osigurava izvršenje jednakovrijednog/odgovarajućeg predmeta nabave
10. Ponudu koja sadrži nedostatke, pogreške i nejasnoće koji nisu uklonjivi



## ISKLJUČENJE PONUDA - 3.

11. Ponudu u kojoj nije pisanim objašnjenjem uklonjen nedostatak ili nejasnoća
12. Ponudu koja nije cjelovita
13. Ponudu za koju nije pisanim putem prihvaćen ispravak računske pogreške
14. Ponudu nepozvanog ponuditelja

**Može** isključiti ponudu ako ponuditelj nije u ostavljenom roku (za objašnjenje ponude) dao zatraženo objašnjenje ili je dao ali nije prihvatljivo za naručitelja



# DONOŠENJE ODLUKE O ODABIRU I ODLUKE O PONIŠTENJU

- Odluka o odabiru i odluka o poništenju
- Jedna prihvatljiva ponuda-odabir
- Razlozi za donošenje odluke
  - zabilježiti u pisani obliku
  - prilog zapisniku



## ODLUKA O ODABIRU

- Sadržaj odluke o odabiru
- Rok za donošenje odluke o odabiru  
primjeren/30/60/ dana
- Suspenzija postupka-rok ne teče
- Produženje roka valjanosti ponude
- Dostava odluke o odabiru s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda ponuditeljima
- Nema obveze dostavljanja odluke o odabiru u pregovaračkom postupku sa samo jednim gospodarskim subjektom



## ROK MIROVANJA

- Počinje teći-nakon dostave odluke ponuditeljima/od dana objave obavjesti o početku postupka javne nabave (pregovarački postupak bez prethodne objave, usluge iz Dodatka II B, izuzeća osim više sile)
- Zabrana potpisivanja ugovora
- 12 dana
- 5 dana – male vrijednosti
- Odluka je ništava ako nije dostavljena svakom ponuditelju.



# ZAVRŠETAK POSTUPKA JAVNE NABAVE

- Konačnošću odluke o odabiru ili konačnošću odluke o poništenju
- Odluka je izvršna i nastaje ugovorni odnos:
  - Istekom roka mirovanja ako nije pokrenut postupak pravne zaštite
  - Dostavom odluke DKOM-a kojom se žalba odbacuje ili odbija
  - Istek roka valjanosti ponude-pisana izjava ponuditelja o prihvatu ugovora.



# RAZLOZI ZA PONIŠTENJE POSTUPKA NABAVE

- Prije isteka roka za dostavu ponuda **može** – postanu poznate okolnosti koje nisu bile poznate prije pokretanja postupka a dovele bi do neobjavlivanja ili sadržajno bitno drugačijeg poziva
- Poslije isteka roka za dostavu ponuda **mora:**
  1. Okolnosti bi dovele do neobjavlivanja ili sadržajno bitno drugačijeg poziva
  2. Cijena veća od planiranih sredstava
  3. Nije pristigla niti jedna ponuda
  4. Nakon isključenja ne preostane nijedna prihvatljiva ponuda



## ODLUKA O PONIŠTENJU

- Odluka o poništenju s preslikom Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda- obvezna dostava ponuditeljima
- Konačnost odluke o poništenju (istek roka mirovanja ili dostavom rješenja DK)
- Objava poništenja (na način kao i poziv) :
  - nema ponuda.
  - iz čl. 93 ( poniš. prije isteka roka za dostavu pon.)
- Prije isteka roka mirovanja nema pokretanja novog postupka nabave za isti predmet nabave osim ako je nabava uzrokovana višom silom